இலங்கையின் பொருளாதார மீட்சிக்கான பாதை

பகுதி II: இலங்கையின் பொருளாதார நெருக்கடி: கற்றக்கொண்ட பாடங்களும் மீட்சிக்கான செயல்திட்டமும்

பூங்கோதை இரத்தினவடிவேல், பிரதி பணிப்பாளர், தொடர்பாடல் திணைக்களம், இலங்கை மத்திய வங்கி

சென்ற வாரக் கட்டுரையின் தொடர்ச்சியாக பன்னாட்டு நாணய நிதியம், இலங்கை அரசு மற்றும் இலங்கை மத்திய வங்கி சேர்ந்து நடத்திய 'இலங்கையின் மீட்சிக்கான பாதை: கடன் மற்றும் ஆளுகை' மாநாட்டின் முதலாம் அமர்வின் தொடக்கத்தில் இலங்கை மத்திய வங்கியின் உதவி ஆளுநர் கலாநிதி சந்திரநாத் அமரசேகர அவர்கள் நாடு முகங்கொடுத்த நெருக்கடி, அதனைத் தொடர்ந்து பன்னாட்டு நாணய நிதியித்தின் விரிவாக்கப்பட்ட நிதி வசதி நிகழ்ச்சித்திட்டம் மற்றும் பொருளாதாரத்தின் மீட்சி பற்றிய ஓர் வெளிப்பாட்டினை வழங்கினார். அதற்குப் பின்னர் அவரை நடுவராகக்கொண்டு பன்னாட்டு நாணய நிதியத்தின் ஆசியா மற்றும் பசுபிக் திணைக்கள பணிப்பாளர் கலாநிதி கிருஷ்ணா சிறினிவாசன், திறைசேரிச் செயலாளர் (முன்னைய) திரு. மகிந்த சிறிவர்தன, வறுமை ஒழிப்பிற்கான நிலையத்தின் தலைவர் தலைவர் பேராசரியர் சிறிமல் அபேரத்ன மற்றும் இலங்கை வங்கியாளர்கள் சங்கத்தின் தலைவர் திரு சனத் மனதுங்க ஆகியோர் ஓர் குழுக் கலந்துரையாடலில் கலந்துகொண்டனர். அவற்றில் கலந்துரையாடப்பட்ட முக்கிய விடயங்கள் இங்கு சுருக்கமாகத் தரப்படுகின்றன.

இலங்கையின் பொருளாதார நெருக்கடி

சுதந்திரத்திற்குப் பின்னரான காலத்தில், வரலாறு கண்டிராத அளவு மிக மோசமான பொருளாதார நெருக்கடியை இலங்கை 2022ல் சந்திக்க நேரிட்டது. இந்த சிக்கலான காலப்பகுதியில் முக்கிய பேரண்டப்பொருளாதார குறிகாட்டிகள் பாரிய சரிவைச் சந்தித்தன - பணவீக்கம் 70 சதவீத உச்சத்ததை எட்டியது, இலங்கை ரூபா சடுதியான ஓர் பெறுமானத் தேய்வைப் பதிவுசெய்தது, வெளிநாட்டு ஒதுக்குகள் வீழ்ச்சியடைந்ததுடன் பொருளாதாரம் 7.3 சதவீத சுருக்கத்தை பதிவுசெய்தது.

இந்தப் பொருளாதார நெருக்கடியென்பது 'ஓரிரவுக் காலப்பகுதியில்' ஏற்பட்டதல்ல என்பதனை மிகவும் தெளிவாக கலாநிதி அமரேசகர அவர்கள் சுட்டிக்காட்டினார். பல ஆண்டுகாலமாகக் காணப்பட்ட சிக்கல்களான, அதிகரித்து வந்த பொதுக்கடன், தாழ்வான வரி வருமானம் மற்றும் தவறான பெருளாதாரத் தீர்மானங்களே இதன் பின்னணியில் காணப்பட்டன. இவற்றுடன், 2019ஆம் ஆண்டின் உயிர்த்த ஞாயிறு தாக்குதல்கள், கொவிட் - 19 தொற்றுநோய் மற்றும் வெளிவாரியான அதிர்வுகளும் இந்த சிக்கல்கள் மீது மேலும் அழுத்தத்தைச் செலுத்தி, பொருளாதாரத்தின் நெருக்கடிக்கு வழிவகுத்தன.

பன்னாட்டு நாணய நிதிய நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் இலக்குகள் என்ன?

பன்னாட்டு நாணய நிதியத்துடனான இலங்கையின் நிகழ்ச்சித்திட்டம் ஐந்து முக்கிய குறிக்கோள்களைக் கொண்டுள்ளது:

1. **இறைத்துறை சார்ந்த திருத்தங்கள்:** வரியிலிருந்து பெறக்கூடிய வருமானத்தை அதிகரித்தல், வீண் அரச செலவினங்களை குறைத்தல் மற்றும் இவைக்கு மத்தியில் பாதிக்கப்படக்கூடிய வகுப்பினரினை பாதுகாத்தல்.
2. **பொதுப் படுகடனை நிலைப்பேறானதாக மாற்றல்:** மொத்தப் பொதுக்கடனைக் குறைத்தல் மற்றும் மீள்கொடுப்பனவு முகாமைத்துவத்தை மேம்படுத்தல்
3. **விலை உறுதிப்பாட்டை பேணுதல் மற்றும் வெளிநாட்டு ஒதுக்குகளை கட்டியெழுப்புதல்**
4. **நிதியியல் முறைமையைப் பாதுகாத்தல்:** வங்கிகள் திடமானதாகவும் உறுதிப்பாடுடையதாகவும் இருப்பதனை உறுதிசெய்வது.
5. **ஊழலை எதிர்ப்பது மற்றும் வளர்ச்சியை தூண்டுவது:** வெளிப்படைத்தன்மைக்கான மற்றும் நீண்டகால அபிவிருத்திக்கான சீர்திருத்தங்களை நடைமுறைப்படுத்துவது.

நிபுணர்களின் கலந்துரையாடலிலிருந்தான முக்கிய குறிப்புக்கள்

நீண்டகாலமாகக் காணப்பட்ட தவறான இறை முகாமைத்துவம் மற்றும் சீர்திருத்தங்களின் காலதாமதமான நடைமுறைப்படுத்தல் என்பன பொருளாதார நெருக்கடியின் அடிப்படையாகும். பொருளாதார நெருக்கடியின் ஆழத்தை எடுத்துரைத்து அரச இறைத்துறையின் நலிவுத்தன்மையைப்

பற்றி கலாநிதி சந்திரநாத் அவர்கள் வினவினார். மிகவும் தாழ்வாகக் காணப்பட்ட அரச வருமானத்தின் பின்னணியில், கடினாமானதாக இருந்தாலும் வரிச் சீர்திருத்தங்களின் அவசியத்தை திரு. மஹிந்த சிறிவர்தன அவர்கள் எடுத்துரைத்தார். இதனைத் தொடர்ந்து, இந்நெருக்கடியானது பெருமளவில் உள்நாட்டுக் காரணிகளினால் ஏற்பட்டது என்றும், மக்களை ஈர்க்கும் (populist) கொள்கைகள் மற்றும் நலிவான இறைக் கட்டுப்பாடு என்பதனால் இது மேலும் மோசமடைந்தது என்று கலாநிதி கிருஷ்ணா சிறினிவாசன் அவர்கள் கூறினார். ஆகவே சென்மதி நிலுவை சார்ந்த சிக்கல்கள் மட்டுமின்றி எப்போதும் கண்டிராத ஓர் பொதுக்கடன் சுமையும் இந்த நெருக்கடியின் பின்னணியில் காணப்பட்டது.

வரவிற்கு மிஞ்சிய செலவினத்தினால் ஏற்பட்ட இரட்டைப் பற்றாக்குறைகள் நாட்டை நெருக்கடிக்குள் இட்டுச்சென்றன. ஏற்றுமதிகளை ஊக்குவித்து வெளிநாட்டுச் செலாவணியை ஈட்டிக்கொண்ட பல ஆசிய நாடுகள் மாதிரியல்லாமல், இலங்கையானது அதிகமான அரச செலவினம் மற்றும் வெளிநாட்டுச் செலாவணியை கவராத பல துறைகளில் அதிக கவனஞ்செலுத்தியது என்று பேராசிரியர் சிறிமல் அபேரத்ன விளக்கினார். காலப்போக்கில், ஏற்றுமதி வளர்ச்சி மெதுவடைந்த அதேவேளையில் பெருமளவில் கடன்பெறுகைகளினால் நிதியிடப்பட்ட அரச செலவினம் தொடர்ந்தது. ஆகவே, இது விடாப்பிடியான வெளிநாட்டு நடைமுறைக் கணக்குப் பற்றாக்குறை மற்றும் வரவுச்செலவுத்திட்ட பற்றாக்குறைகளான 'இரட்டைப் பற்றாக்குறைகளை' (twin deficits) விளைவித்தது. திடமான வெளிநாட்டுச் செலாவணி வருவாய்கள் இல்லாததனால் நாடு இந்த மாற்றங்களுக்கு முகங்கொடுக்கமுடியவில்லை என்றும் எதிர்காலத்தில் இவ்வவையான ஓர் சிக்கலை இலங்கை தவிர்ப்பதற்காக குறிப்பாக ஏற்றுமதிகளுக்கு புத்துயிரளிப்பதற்கான சீர்த்திருத்தங்களின் தேவைப்பாட்டினை அவர் வலியுறுத்தினார்.

நிதியியல் முறைமை உறுதிப்பாட்டை பேணுதல் நாட்டின் மீட்சிக்கு இன்றியமையாதது. நெருக்கடிக் காலப்பகுதியில் வங்கித்தொழில் முறைமை செயலிழந்திருந்தால் என்ன நடந்திருக்கும் என்ற கலாநிதி சந்திரநாத்தின் அனுமானமுடைய கேள்விக்கு பதிலளித்த திரு. சனத் மனதுங்க அவர்கள் வங்கித்தொழில் நெருக்கடியை தவிர்த்தது மிகவும் கடினமானதாகவும் இன்றியமையாததாகவிருந்தது என குறிப்பிட்டார். பாரிய சீர்குலைவை தவிர்ப்பதற்கு, இலங்கை மத்திய வங்கி, நிதி அமைச்சு மற்றும் வங்கிகள் மிகவும் விரைவாகவும் ஒருங்கிணைந்த முறையிலும் செயற்பட்டு மட்டுத்தப்பட்ட வெளிநாட்டுச் செலாவணியை திறமையாக முகாமைத்துவஞ்செய்ததனால் எந்தவொரு வங்கியும் முறிவடையவில்லை என்று அவர் எடுத்துரைத்தார். கணக்காய்வாளர்கள் மற்றும் இலங்கை மத்திய வங்கியுடன் இணைந்து செயற்பட்டதனால் சிறிய மற்றும் நடுத்தர தொழில்முயற்சிகள் உள்ளடங்கலான பாதிப்படையக்கூடிய வாடிக்கையாளர்களுக்கான நிவாரணத்தை (கடன் மறுசீரமைப்பு, வட்டி நிவாரணம் போன்றவற்றை) வழங்கியபோதிலும் வர்த்தக வங்கிகளின் மூலதனத்தில் ஏதேனும் சிதைவு தவிர்க்கப்பட்டது என்றும் அவர் விளக்கினார். இது தொடர்பில் அவர் முக்கியமாக குறிப்பட்டது ***வங்கித்தொழில்முறை சீர்குலைந்திருந்தால், கிறீஸ், சைப்பிரஸ் மற்றும் ஆர்ஜென்ரீனாவில் காணப்பட்டதுபோல் பொருளாதார மீட்சிக்கு ஒரு தசாப்த காலம் கூட எடுத்திருக்கலாம்.*** அத்துடன் இது பாரிய உள்நாட்டு உற்பத்தி இழப்புக்களுடன் பொருளாதாரம் மீது

மக்கள் கொண்டிருந்த நம்பிக்கையையும் சிதையச் செய்திருக்கும் என்று அவர் வலியுறுத்தினார். விரைவான ஒருங்கிணைப்பு மற்றும் இழப்புக்களை யாவரும் பகிர்ந்துகொண்டதனால் இந்த மிகவும் மோசமான இந்நிலையை இலங்கை தவிர்த்துக்கொண்டது என்று அவர் குறிப்பிட்டார்.

அவசரநிலைமை, நியாயத்தன்மை மற்றும் சீர்திருத்தம் என்பவற்றை சமநிலைப்படுத்தியே சர்வதேச நாணய நிதியத்துடனான நிகழ்ச்சித்திட்டம் உருவாக்கப்பட்டது. நெருக்கடிக்கு மத்தியில் இவற்றை எவ்வாறு சமநிலைப்படுத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டம் அமைக்கப்பட்டது என்ற கலாநிதி அமரசேகரவின் கேள்விக்கு மொத்த உள்நாட்டு உற்பபத்தியின் 128 சதவீதமாக காணப்பட்ட பொதுக்கடனைப் பார்க்கையில் அதிகரித்த அரச வருமானத்தினால் இறைத் திரட்சி (fiscal consolidation) முன்னெடுக்கப்படவேண்டியருந்தது என்று கலாநிதி சிறினிவாசன் அவர்கள் விளக்கினார். அத்துடன் ஊழலுக்கு எதிரான மற்றும் ஆளுகை தொடர்பான சீர்திருத்தங்கள், முக்கியமாக ஆசியாவிலேயே முதன் முறையாக சர்வதேச நிதியத்தினால் முன்னெடுக்கப்பட்ட ஆளுகை கண்டறிதல் சோதனை (governance diagnostic) இலங்கையில் மேற்கொள்ளப்பட்டது. அத்துடன் ***மத்திய வங்கியின் சுயாதீனத்தன்மை மற்றும் அரசின் இறை முகாமைத்துவத்தை மேம்படுதுவது என்பவை இந்த நிகழ்ச்சித்திட்டத்தில் விசேடமாக காணப்பட்டது என்றும் அவர் குறிப்பிட்டார். இந்த நெருக்கடியில் பல மனிதநேய கரிசனைகளும் இருப்பதனால், முன்னைய சர்வதேச நாணய நிதியத்துடனான நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுடன் ஒப்பிடுகையில் கண்காணிப்பும் இறுக்கமாகக் காணப்படுகிறது.*** இலங்கை மத்திய வங்கியின் அலுவலர்கள் பொருளாதாரம் பற்றிய தங்களது கரிசனைகளை 2021 செத்தெம்பரில் தெரிவித்தபோதிலும் தீர்வினைப் பெறுவதற்கான நடவடிக்கைகள் காலதாமதமாக்கப்படுத்தப்பட்டமை நெருக்கடியை மோசமடையச்செய்தது என்று திரு. சிறிவர்தன குறிப்பிட்டார். அத்துடன் உயர்வான பணவீக்கச் சூழலில் வரி அதிகரிப்புக்களின் நடைமுறைப்படுத்தல் சிக்கலாகக் காணப்பட்டபோதிலும் இது அவசியமாயிருந்ததென அவர் குறிப்பிட்டார்.

ஆளுகை மற்றம் சமூக பாதுகாப்பு என்பவை தார்மீகக் கடப்பாடுகள் மட்டுமல்ல பேரண்ட பொருளாதார கடப்பாடுகள் ஆகும். சர்வதேச நாணய நிதியத்தின் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தில் புதிதாக அறிமுகஞ்செய்யப்பட்ட ஆளுகை சீர்திருத்தங்கள் மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு வலைகளின் வலுப்படுத்தல் என்பவை இலங்கைக்கு ஏன் அவசியமானது என்ற கேள்வி எழுந்தது. இம்முறையான சட்ட, ஒழுங்குமுறைப்படுத்தல் மற்றம் நிறுவனரீதியான கட்டமைப்புக்கள் இல்லாமல் நான்கு தசாப்தகாலத்திற்கு மேலாக பொருளாதார தாராளமயப்படுத்தல் மேற்கொள்ளப்பட்டது. இதனால் மக்களின் நம்பிக்கை நலிவடைந்து சீர்திருத்தம் என்றாலே சமமின்மை மற்றும் ஊழலை விளைவிக்கும் என்ற கருத்து ஏற்பட்டுள்ளது என்றும் திடமற்ற அடித்தளத்தில் ஓர் செயற்றிறனான சந்தை பொருளாதாரத்தை கட்டியெழுப்பமுடியாது என்று பேராசிரியர் அபேரத்ன வலியுறுத்தினார். சமூக பாதுகாப்பு வலைகள் தொடர்பில் அவர் வறுமை என்பது ஓர் தொடர்ச்சியான மற்றும் அபிவிருத்தி சார்ந்த பரிணாமம் என்பதிலிருந்து நெருக்கடியினால் ஏற்பட்ட பாரியளவிலான வறுமையாக மாற்றம் பெற்று நடுத்தரவருமான குடியிருப்புக்களையும் கூட பாதிக்கும் விடயமாக மாறியுள்ளது என்று அவர் விளக்கினார். அசுவசும பொறிமுறைக்கு ஆதரவை தெரிவித்தபோதிலும்

இவ்வகையிலான ***பண மாற்றல்கள் ஓர் தற்காலிக நிவாரணத்தை மட்டும் வழங்கும் என்றும் பொருளாதார வளர்ச்சியே வறுமைக்கான உண்மையான தீர்வு*** என்றும் அவர் குறிப்பிட்டார்.

நெருக்கடியின் பாடங்களை நெறிமுறையாக மாற்றவேண்டும். சர்வதேச நாணய நிதியத்துடனான இறுதி நிகழ்ச்சித்திட்டமாக்க பல முயற்சிகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்ற வேளையில், இவ்விலக்கை எய்துவதற்கு சீர்திருத்தங்கள் எவ்வகையில் நிறுவனமயமாக்கப்படுகின்றன என்று கலாநிதி அமரசேகர அவர்கள் வினவினார். கிரமமான செயலாற்ற மீளாய்வுகள், டிஜிட்டல்மயப்படுத்தல் மற்றும் திறைசேரியுடனான ஒருங்கிணைப்பு என்பவற்றினூடாக பிரதான அரச வருமான சேகரிப்பாளர்களான உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களம், இலங்கைச் சுங்கம் மற்றும் இலங்கை மதுவரித் திணைக்களம் என்பவை தற்போது வலுப்படுத்தப்படுகின்றன என்று திரு. சிறிவர்த்தன தெரிவித்தார். அத்துடன் முக்கிய செயலாற்றக் குறிகாட்டிகள், இலத்திரணியல் கோப்பு முறைமை மற்றும் சுங்கத் தரவுகளுக்கான தன்னியக்க முறைமை என்பவற்றினூடாக வெளிப்படைத்தன்மை மேம்படுத்தப்படுவதுடன், மனித தலையீடு மற்றும் ஊழலை குறைப்பதற்கும் இவை உதவுகிறது என்று கூறினார். இறை விதிகள் மற்றும் பொறுப்புக்கூறுந்தன்மை பொறிமுறைகளை அறிமுகஞ்செய்யும் அண்மையில் சட்டவாக்கப்பட்ட பொது நிதி முகாமைத்துவச் சட்டம் ஓர் முக்கிய கட்டமைப்புரீதியான சீர்திருத்தமென அவர் குறிப்பிட்டார். இத்துடன், இறைத்துறை மீதான மேற்பார்வையை மத்தியமயமாக்குவதற்கும் நெறிமுறைப்படுத்துவதற்கும் ஓர் பொது படுகடன் முகாமைத்துவ அலுவலகமும் நிறுவப்பட்டுள்ளது. இந்த மாற்றங்கள் ஏற்பட்டுள்ளபோதிலும், சீர்திருத்தம் என்பது ஒரே தடவையில் மேற்கொள்ளப்படும் ஓர் விடயமல்லவென்றும் பல கடினமான சீர்திருத்தங்களை முன்னரே நடைமுறைபடுத்தியதால், இவற்றை மேலும் வலுப்படுத்தி முனனோக்கி கொண்டுச்செல்லவேண்டும் என்றும் முன்னைய காலங்களில் காணப்பட்ட செழிப்பு-முறிவு (boom-bust) சுழற்சியிலிருந்து வெளியேறவேண்டும் என்று அவர் வலியுறுத்தினார்.

பொருளாதார வீழ்ச்சியிலிருந்து ஓர் திடமான மீட்சியை நோக்கிய இலங்கையின் பயணம் ஒரு எச்சரிக்கைக் கதையாக அமைந்தாலும் இது தீர்க்கமான கொள்கை நடவடிக்கைகளினால் ஏற்படக்கூடிய நேர்கணியமான விளைவுகளின் சான்றையும் பிரதிபலிக்கிறது. சர்வதேச நாணய நிதியத்துடனான முன்னைய நிகழ்ச்சித்திட்டங்களைப் போலல்லாமல், இத் திட்டம் ஆளுகை சீர்திருத்தங்கள், நிறுவன வலுப்படுத்தல் மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு மீது அதிக கவனஞ்செலுத்தி ஓர் முழுமையான முறையில் பொருளாதாரத்தை நிலைபேறான முறையில் கட்டியெழுப்பும் நோக்குடனானதாக அமைந்துள்ளது. இதன் பிரதிபலிப்பாகவே தற்போதைய மீட்சி காணப்படுகின்றது.

இருப்பினும், நெருக்கடியிலிருந்து வெளியேறினாலும், பொருளாதாரத்தின் இயலாற்றலை வலுப்படுத்தி நிலைபேறான வளர்ச்சிப்பாதையை உருவாக்கவேண்டும். அத்துடன் பகிரப்பட்ட தியாகத்தின் மூலம் உருவாக்கப்பட்ட சமூக ஒப்பந்தம் (social compact) மதிக்கப்பட வேண்டும். பொருளாதாரச் சீராக்கத்தினால் பல தரப்பிலும் ஏற்பட்ட சுமையை சுமக்கும் குடிமக்களுக்கு வெளிப்படைத்தன்மை அவசியமாகும்.

தற்போது காணப்படும் மீட்சிப் பயணத்திற்கான அடித்தளம் கடந்த இரு ஆண்டுகளாக நாட்டப்பட்டிருந்தாலும், நிலையான சுபீட்சமானது சீர்திருத்தங்கள் தொடர்ந்தும் முன்னெடுக்கப்படுவதிலேயே தங்கியுள்ளது...

நிகழ்ச்சிக் காணொளி: https://www.youtube.com/watch?v=zCK7vDmML1Y