

இறைக்கொள்கையும் வரவு செலவுத்திட்ட தொழிற்பாடுகளும்

8.1. பொது நோக்கும் கொள்கை உபாயமும்

2002ஆம் ஆண்டு வரவுசெலவுத் திட்டத்தில் அறிவிக்கப்பட்ட இறைக்கொள்கை உபாயமானது தொடர்ச்சியாக இருந்து வந்த மூன்று பிரச்சினைகளை தீர்ப்பதனை நோக்கமாகக் கொண்டிருந்தது. முதலாவது பிரச்சினை குறைந்துவரும் வருமானத்தினதும் அதிகரித்துச் செல்லும் செலவினங்களினதும் விளைவாக தொடர்ந்திருக்கும் உயர்ந்த வரவுசெலவுத்திட்ட பற்றாக்குறை ஆகும். கடந்த பத்து ஆண்டுகளில் இறைப்பற்றாக்குறை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 9 சதவீதமாக இருந்தது. இதன் விளைவாக உள்நாட்டு மூலங்களிலிருந்தான கடன்கள் மிகையாகி பொதுவான பேரண்டல் பொருளாதார முகாமைக்கு கடுமையான பிரச்சினைகளை விளைவித்தது. இரண்டாவது பிரச்சினை தொடர்ச்சியான உயர்வரவு செலவுத்திட்டப் பற்றாக்குறையாலும் செலவு மிக்க பற்றாக்குறை நிதியிடலாலும் அதிகரித்துச் செல்லும் பொதுப் படுகடனும் கடன் பணிக் கொடுப்பனவுகளுமாகும். இதன் விளைவாக, செலுத்தப்பட வேண்டிய பொதுப்படுகடன் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியைக் காட்டிலும் அதிகமானதுடன் கடன் பணிக் கொடுப்பனவுகள் அரசாங்கத்தின் மொத்த வருமானத்தைக் காட்டிலும் அதிகமாகின. மூன்றாவது பிரச்சினை திறமையற்ற வியாபார மற்றும் நிதி முகாமை நடைமுறைகளினால் அரசுக்குச் சொந்தமான தொழில் முயற்சிகளின் உடமையான வியாபாரங்கள் ஈட்டிவரும் தொடர்ச்சியான இழப்புக்களாகும். இந்தப் பின்னணியில் 2002ஆம் ஆண்டிற்கான வரவு செலவுத்திட்டம் இறைத்துறை செயற்பாடுகளை உறுதிப்படுத்துவதற்கான நடைமுறைகளை முன்மொழிந்தது. மேலும், 2002ஆம் ஆண்டின் வரவுசெலவுத்திட்டம் பொதுத்துறை / தனியார் துறை கூட்டினூடாக வளர்ச்சியை நோக்காகக் கொண்ட பொருளாதாரமொன்றை கட்டியெழுப்புவதற்கு அடிப்படையான மறுசீரமைப்புக்களை மேற்கொள்ள வேண்டிய தேவையையும் வலியுறுத்தியது. கைத்தொழில் மற்றும் பணி அடிப்படையிலான செயற்பாடுகளில் தனியார்துறையின் தீவிர பங்கு பற்றலை அதிகரிக்கச் செய்வதற்கு விரைவாக நீக்க வேண்டிய தடைகளையும் வரவுசெலவுத்திட்டம் தெளிவாக எடுத்துக்காட்டியது. இம் மறுசீரமைப்புக்கள் நல்ல நிருவாகத்தை மேம்படுத்தல், மிகையான நிருவாகக் கட்டுப்பாடுகளினை நீக்கி பொருளாதாரத்தைச் சுயாதீனம் மிக்கதாக்கல், கிராமிய பொருளாதாரத்தை புத்தூக்கம் பெற வைத்தல், உட்கட்டமைப்புக்களை அபிவிருத்தி செய்தல், தனியார்துறை பங்குபற்றலை ஊக்குவித்தல் என்பவற்றுடன் வேலை வாய்ப்புக்களை உருவாக்குவதனையும் குறிக்கோளாகக் கொண்டிருந்தன. இவ் வழிமுறைகளினூடாக வளர்ச்சிப் போக்கு அதிகரித்து பொருளாதாரத்தில் ஒரு புத்தூக்கம் ஏற்பட்டு நீடித்து நிலைத்திருக்கத்தக்க வகையிலான அதிகரிப்பை உற்பத்தித் திறனிலும் தொழில்வாய்ப்பிலும் ஏற்படுத்துமென எதிர்பார்க்கப்பட்டது. இச் செயல்முறை

யில் அரசாங்கமானது ஒரு ஏற்பாட்டாளர் என்ற பாத்திரத்தை வகிக்குமென எதிர்பார்க்கப்பட்டது.

2002ஆம் ஆண்டிற்கான வரவு செலவுத் திட்டத்தில் அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட நடை முறைகள் 2002ஆம் ஆண்டில் இறை செயற்பாடுகளில் ஸ்திரத்தன்மையை உறுதி செய்து வரவுசெலவுத்திட்ட உறுதிப்பாட்டு செய்முறையினை நடுத்தர காலத்தில் உறுதிப்படுத்தும் என எதிர்பார்க்கப்பட்டன. இதன் பிரகாரம், ஒட்டு மொத்த பற்றாக்குறை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 8.5 சதவீத இலக்குக்கு நிர்ணயிக்கப் பட்டது. மேலும், நடைமுறை பாதிட்டுக் கொள்கை நிதிப்பாட்டின் தாக்கத்தின் விளைவாக அடிப்படை நடைமுறைக் கணக்கின் இடை வெளியும் முறையே மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 1.2 சதவீதமெனவும் 3.4 சதவீதமெனவும் குறைக்கப்பட இலக்குகள் நிர்ணயிக்கப்பட்டன. வருமானத்தை அதிகரிப்பதனூடாகவும் மொத்த செலவைக் கட்டுப்படுத்துவதன் மூலமாகவும் இறைத்திரட்சியில் மேம்பாடு எய்தப் படவிருந்தது. மொத்த அரசிறைச் சேகரிப்புக்கள் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 17.5 சதவீதமாக அதிகரிக்குமென மதிப்பிடப்பட்டதோடு மொத்த செலவினங்களை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 26.1 சதவீதமாகக் கட்டுப்படுத்தவும் நிர்ணயிக்கப்பட்டது. 2002ஆம் ஆண்டிற்கான வரவு செலவுத்திட்டத்தின் குறிப்பிடத்தக்கதொரு அம்சம் யாதெனில் அரசு முதலீட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டத்திலான கணிசமான குறைப்பாகும். உள்நாட்டு வளங்களின் கிடைப்பனவு, முதலீட்டு செயற்றிட்டங்களை பொறுப்பேற்பதற்கான இயலளவு, மற்றும் பொருளாதாரத்தின் முன்னுரிமைகளுக்கேற்ப அரசறை முதலீடு சீர்ப் படுத்தப்படவிருந்தது. இதன் பிரகாரம் ரூபா அடிப்படையில் நிதியிடப்படும் முதலீடுகள் உயர் விளைவை தரும் முன்னுரிமைத்துறை செயற்றிட்டங்களுக்கு மட்டுப்படுத்தப்பட்டன. கழிவு நியதிகளில் கிடைக்கத்தக்க வெளிநாட்டு மூல வளங்களில் ஆகக் கூடிய அளவை ஏனைய முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுக்கு பெற்றுக் கொள்ள முயற்சிகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன. 2002ஆம் ஆண்டில் மொத்த அரசிறை முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டத்தினை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 5.4 சதவீதத்திற்கு கட்டுப்படுத்தப்பட வேண்டியிருந்தது. உள்நாட்டு மூலங்களிலிருந்து தொடர்ச்சியாக பெறப்படும் உயர்ந்த கடன்களும் வரவுசெலவுத்திட்டத்தைத் தயாரிப்பதில் பிரதானமானதொரு அக்கறையாக இருந்தது. ஏனெனில், இவ் அதிகமான உள்நாட்டு கடன்கள் தனியார்துறைக்கான வளங்களை இல்லாதொழித்து பொருளாதாரத்தின் நீண்டகால வளர்ச்சி வாய்ப்புக்களை பாதிக்கின்றது. எனவே 2002ஆம் ஆண்டின் வரவுசெலவுத்திட்டமானது வெளிநாட்டு நிதியிடலிலும் (நன்கொடைகளும் கழிவில் பெறப்படும் கடன்களும்) விற்றுத் தீர்ப்பதனால் கிடைக்கும் பெறுகைகளிலும் மூலவள இடைவெளியை நிதியிடுவதற்கு பெரிதும் தங்கியிருந்தது. இவ் மூலங்கள் மொத்த நிதியிடல் தேவையின் 35 சதவீதத்தைப் பெற்றுத்தரும்

என மதிப்பிடப்பட்டதோடு எஞ்சிய தொகையை உள்நாட்டு வங்கியல்லா மூலங்களிலிருந்து பெறவும் திட்டமிடப்பட்டது.

2002ஆம் ஆண்டிற்கான வரவு செலவுத் திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட கொள்கைகளைப் பின்பற்றியமை மொத்த வரவுசெலவுத்திட்ட இலக்குகளிலிருந்து குறிப்பிடத் தக்களவில் விலகவில்லை என்பதை உறுதிப்படுத்தின. 2002ஆம் ஆண்டில் மொத்த பற்றாக்குறை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 8.9 சதவீதமாக இருந்தது. இது வரவுசெலவுத்திட்டத்தின் மதிப்பீடான மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 8.5 சதவீதத்தைக் காட்டிலும் 0.4 சதவீதம் அதிகமான தெளிவும் 2001ஆம் ஆண்டின் பற்றாக்குறையான மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 10.8 சதவீதத்தைக் காட்டிலும் குறிப்பிடத்தக்களவில் குறைந்ததாகும். இறைச் செயற்பாடுகளை உறுதிப்படுத்த குறிப்பிடத்தக்க முயற்சிகள் மேற்கொள்ளப்பட்ட போதிலும் இறைத்துறையின் கட்டமைப்பு ரீதியான குறைபாடுகள் மேலும் முன்னேற்றங்கள் ஏற்படுவதைத் தடுத்தன. 2002ஆம் ஆண்டில் 2001ஆம் ஆண்டைக் காட்டிலும் மொத்த இறைக் கூட்டுக்களில் ஏற்பட்ட முன்னேற்றங்கள் அரசிறை முன்னைய ஆண்டின் அளவிலேயே தொடர்ந்து விளங்கியதால் வட்டியல்லா மீண்டெழும் செலவினங்கள் மற்றும் மூலதன செலவினங்களை ஒழுங்கு படுத்தியதாதல் பெரும்பாலும் ஏற்பட்டதாகும். வட்டியல்லா மீண்டெழும் செலவினம் 1.4 சதவீதப் புள்ளிகளால் வீழ்ச்சியடைந்து, மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 13.5 சதவீதமாக இருக்கையில் மூலதன செலவுகளும் தேறிய கடன்களும் 1.3 சதவீதத்தால் வீழ்ச்சியடைந்து மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 4.6 சதவீதமாகின. வட்டி கொடுப்பனவுகள் தொடர்ச்சியாக அதிகரித்து 0.7 சதவீதப் புள்ளிகளால் அதிகரித்து மொ.உ.உஇன் 7.4 சதவீதமாக விளங்கின. அகன்று வரும் பற்றாக்குறையை நிதியிட பெரும் எடுப்பிலான கடன்கள், 2000ஆம் 2001ஆம் ஆண்டில் சந்தையில் நிலவிய கூடிய வீதத்தில் பெற்றுக்கொண்டமை வட்டிக்கொடுப்பனவுகளை அண்மிய ஆண்டுகளில் அதிகரித்தது. 2002ஆம் ஆண்டில் கடன்பணிக் கொடுப்பனவுகள் (வட்டியும் கடன் தீர்ப்பனவுக் கொடுப்பனவுகளும்) அரசின் மொத்த அரசிறையை விட அதிகமாகின. வட்டி பொறுப்புக்களும் சம்பளங்கள் ஓய்வூதியங்கள் போன்ற பிற நிலையான பொறுப்புக்களும் வரவுசெலவுத்திட்டச் செயற்பாடுகளில் மிகக் குறைந்த நெகிழ்வுத்தன்மைக்கு வழிவிட்டன. எனினும், பாதுகாப்புச் செலவினங்களின் கண் காணிப்பில் ஏற்பட்ட முன்னேற்றம், நலக் கொடுப்பனவு நிகழ்ச்சித் திட்டங்களில் சிறந்த இலக்கு சார் செயலாற்றம், பொதுத்துறை ஆட்சேர்ப்பில் கட்டுப்பாடு மற்றும் துணைத்தேசிய மட்டத்தில் அரசு மற்றும் பொதுத்துறை நிறுவனங்களுக்கான மாற்றல்களில் ஏற்படுத்தப்பட்ட கடுமையான கட்டுப்பாடு என்பவற்றினால் மீண்டெழும் செலவினங்களில் குறிப்பிடத்தக்களவு சேமிப்பு ஏற்பட்ட வழியேற்பட்டது. மூலதன செலவினங்களுக்கான ரூபா நிதிகளின் பகிர்வின் மீதான கடுமையான கட்டுப்பாடுகள் மற்றும் பொதுத்துறை முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டத் திற்கான ஒதுக்கப்பட்ட வெளிநாட்டு நிதிகளின் குறைப்பயன்பாடு என்பனவும் 2002ஆம் ஆண்டில் மொத்த செலவினங்கள் குறைய பங்களித்தன. வரி அரசிறைச் சேகரிப்பில் ஏற்பட்ட தொடர்ச்சியான வீழ்ச்சி மிக

கவலையளித்த விடயமாக இருந்தது. 2002ஆம் ஆண்டுக்கான வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் வரிமுறையை இலகுபடுத்தவும் சேகரிப்புக்களை அதிகரிக்கவும் முன்மொழிவுகள் மேற்கொள்ளப்பட்ட போதிலும் வரி அரசிறை தொடர்ச்சியாக குறைந்து வந்தது. 2001ஆம் ஆண்டின் 14.6 சதவீதத்திலிருந்து வரி வருமானம் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 14 சதவீதத்திற்கு குறைவடைந்தது. பல்வேறு வரிச் சலுகைகள் வழங்கப்பட்டமை, மேலதிக அரசிறை ஈட்டும் முன்மொழிவுகளை நடைமுறைப்படுத்துவதில் ஏற்பட்ட தாமதங்கள், சில பொதுத்துறை நிறுவனங்களின் மோசமான நிதிச் செயலாற்றம் மற்றும் வரி மன்னிப்பு என்பவற்றால் 2002ஆம் ஆண்டின் வரி அரசிறை குறைவடைந்தது.

வரவுசெலவுத்திட்ட திரட்சியை வலுவாக நடைமுறைப்படுத்துவதற்கான தேவை 2002ஆம் ஆண்டின் அனுபவங்களிலிருந்து நன்கு உணரப்பட்டது. இச் செயல்முறையினை வலுப்படுத்தும் நோக்கில் இறை முகாமை (பொறுப்புக்கள்) சட்டம் 2002ஆம் ஆண்டின் இறுதிப்பகுதியில் இயற்றப்பட்டது. இச்சட்டமானது நடுத்தர காலத்தில் அடையவேண்டிய வரவுசெலவுத்திட்ட இலக்குகளை குறிப்பிடுகின்றது. 2006ஆம் ஆண்டளவில் பாதிட்டுப் பற்றாக்குறையை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 5 சதவீதத்திற்குக் குறைக்கவும் நிலுவையிலுள்ள அரசுபடுகடனை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 85 சதவீதத்திற்குக் குறைக்கவும் இலக்கிடப்பட்டது. மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்திக்கும் படுகடனுக்குமான விசித்த மேலும் குறைந்து 2013ஆம் ஆண்டளவில் மேலும் 60 சதவீதத்திற்கு குறைக்கப்பட வேண்டுமென எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது.

அரசிறையைத் திரட்டும் செயல்முறையில் அரசாங்கம் வரிக்கட்டமைப்பினை இலகுபடுத்தல், வரி முறையினை மறுசீரமைத்தல், திட்டமற்ற வகையில் வழங்கப்படும் வரிச்சலுகைகளை நீக்குதல், வரித்தளத்தை விரிவு படுத்தல், வரிச் சேகரிப்பினை அதிகரிக்கும் வகையில் வரி நிருவாகத்தினை வலுப்படுத்தல் என்பவற்றிற்கு அரசு முன்னுரிமையளித்துள்ளது. இதன் பிரகாரம் நான்கு வரிகள் அறவிடப்பட்டன. அவையாவன, மத்திய அரசினால் வசூலிக்கப்படும் முத்திரை வரிகள், மூலதன இலாப வரி, முற்கூட்டிய கம்பனி வரி மற்றும் வதியாதோரின் மாற்றங்கள் மீதான வரி என்பன இல்லாதொழிக்கப்பட்டன. மேலும், கம்பனி வரிமீதான 20 சதவீத மிகை வரி நீக்கப்பட்டதுடன் 40 சதவீதமாக இருந்த இறக்குமதி வரிகள் மீதான மிகை வரி 20 சதவீதமாக குறைக்கப்பட்டது. பொருட்கள், பணிகள் வரி, தேசிய பாதுகாப்பு வரி என்பன ஒருங்கிணைக்கப்பட்டு பெறுமதி கூட்டப்பட்ட வரி அறிமுகப்படுத்தப்பட்டமை 2002ஆம் ஆண்டில் மேற்கொள்ளப்பட்ட பிரதான வரி சீர்திருத்தமாகும். ஒரு மீளவரும் புரள்வு வரியான தேசிய பாதுகாப்பு வரியானது பெறுமதி கூட்டும் தன்மையிலான வரியொன்றினால் மாற்றீடு செய்யப்பட்டமை நீண்டகாலமாக வரிமுறையை மேம்படுத்த இருந்து வந்த தேவையாகும். இரு புதிய வரிக்கான வங்கித்தொழில் முறையில் நடைமுறைக்கணக்கு கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மீதான பற்று வரி மற்றும் இறக்குமதிகள் மீதான துறைமுகங்கள் மற்றும் விமான நிலைய அபிவிருத்தி

வாரி என்பன மேற்படி வாரிகள் இல்லாமல் செய்யப்பட்டதனால் ஏற்படத்தக்க வருமான இழப்பினை ஈடுகட்ட அறிமுகப்படுத்தப்பட்டன. வட்டி மற்றும் பங்கிவாப வருமானம் மீதான பிடித்துவைக்கும் வரி வருமான வரித்தளத்தினை விரிவுபடுத்தும் நோக்கில் கம்பனியல்லா முதலீட்டாளர்களுக்கான இறுதி வரியாக மாற்றப்பட்டது. முழு வரி பொறுப்பினையும் முதலாம் தர சந்தையில் முறி வெளியிடப்படுகின்ற போது வசூலிக்கும் வகையில் சந்தைப்படுத்தத்தக்க கடன் முறிகளிலிருந்தான வட்டி வருமானங்கள் மீதான வரியிடும் முறைமை முதிர்வின் போதான வருவாயின் அடிப்படையிலானதாக மாற்றப்பட்டது. இதன் விளைவாக ஒரு பெயரளவிலான வரிச் சலுகை அரசு பிணை முறிகள் இரண்டாந்தர சந்தை நடவடிக்கைகளில் ஈட்டப்படும் வட்டி வருமானங்களுக்கு வழங்கப்பட்டது. உண்மையில் இது இரண்டாந்தர சந்தையில் கையாளப்படும் அரசு ஆவணங்களிலிருந்தான வட்டி வருமானம் மீதான வட்டி வீதத்தை குறைத்து இவ் வரியின் முழு வருமான சேகரிப்பு ஆற்றலை பாதித்தது. அரசு பிணைகளின் மீதான முதலீட்டுக்கு கிடைத்த இவ் வரி அனுசூலமானது அமைப்புச் சந்தையில் பங்குகொள்வோர் இரு சந்தைகளினதும் வருவாயினை சம்பந்தித்த முற்பட்டதனால் அடிப்படை வரி வீதங்கள் (அழைப்புப்பண வீதங்கள்) அதிகரிக்க வழிசெய்தது.

தனிநபர் வருமானம் மீதான வரிகள் மேலும் மேம்படுத்தப்பட்டன. வரிப் பிரிவுகளின் எண்ணிக்கை நான்கிலிருந்து (10, 15, 25, 35 சதவீதம்) மூன்றிற்கு (10, 20, 35 சதவீதம்) குறைக்கப்பட்டன. வரியல்லா எல்லை வருமானம் வருடம் ஒன்றிற்கு ரூபா 144,000 இலிருந்து ரூபா 240,000 ஆக அதிகரிக்கப்பட்டன. 2002ஆம் ஆண்டுக்கான வரவுசெலவுத்திட்டத்தின் பிரகாரம் தனிநபர் மற்றும் கம்பனிகளின் ஆக்கூடிய வரி வீதத்தை 20 சதவீதமாகக் குறைப்பதே இச் செயல்முறையின் நடுத்தரகாலக் கொள்கையாகும். இச் செயல்முறையை ஆரம்பிப்பதற்கு வரிக்குட்பட்ட வருமானம் ரூபா 5 மில்லியனை விடக் குறைவாகக் கொண்ட கம்பனிகளுக்கான உயர் எல்லை வரிவீதம் 20 சதவீதமாகக் குறைக்கப்பட்டது. இவ் குறைந்த வரி விதிக்கும் கொள்கை நேர் வரிகளின் சுமையை குறைத்து வரி செலுத்தும் மனப்பாங்கினைத் தூண்டுவதனூடாக சமூகத்தில் வரி செலுத்தும் கலாச்சாரம் வளர்க்கப்பட்ட துணைபுரியும் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது. வரிச்சலுகைகளை செம்மைப்படுத்தும் விடயத்தில் வரிச்சலுகைகளை சில குறிப்பிட்ட இலக்கிடப்பட்ட துறைகளுக்கு வரையறுப்பதனூடாக தற்போது நடைமுறையிலுள்ள வரிச்சலுகைகளை ஒழுங்குபடுத்துவதற்காக பல்வேறு நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

உள்நாட்டு இறை வரி (விசேட ஏற்பாடுகள்) சட்டத்தின் கீழ் வரி ஏய்ப்போரை வரி வலையினுள் கொண்டு வரும் நோக்குடன் புதிய வரி மன்னிப்பொன்று அறிமுகப்படுத்தப்பட்டது. இச் சட்டமானது 2001/2002 வரி மதிப்பாண்டு வரை தமது வருமானங்களை பிரகடனப்படுத்தாத ஆட்களுக்கு வரி மன்னிப்பு வழங்குவதற்கான ஏற்பாடுகளை கொண்டிருந்தது. இச்சட்டத்தின் கீழ் பிரகடனமொன்றை மேற்கொள்வோர் வருமான வரிப்பொறுப்புக்களிலிருந்து மட்டுமன்றி பிற

வரிகள், விதிப்பனவுகள், கட்டணங்கள் மற்றும் வரி தொடர்பிலான தண்டங்களிலிருந்தும் மன்னிக்கப்படுவர். இவ் வரி மன்னிப்பானது உயர் வருமானம் பெறுவோரையும் மற்றும் முறைசாரா பொருளாதாரத்தில் காணப்படும் நடவடிக்கைகளையும் வரி முறைமையினுள் கொண்டு வருவதனூடாக வரித்தளத்தினை விரிவுபடுத்தும் என எதிர்பார்க்கப்படுகிறது.

2002ஆம் ஆண்டின் வரவுசெலவுத் திட்டம் சர்வதேச சந்தைகளில் உள்நாட்டு உற்பத்திகளின் போட்டித் தன்மையில் வரிவிதிப்பின் திரிபுத்தாக்கத்தைக் குறைப்பதற்காக நிலையான தீர்வை ஆணைக்குழு வொன்றை உருவாக்க வேண்டியதன் தேவையை எடுத்துக் காட்டியது. மொத்த இறக்குமதிக்கு இறக்குமதித் தீர்வைகளிலான விகிதம் (சராசரி தீர்வை வீதம்) கருத்திற் கொள்ள வேண்டிய விடயமொன்றாக இருந்தது. ஏனெனில், வரிக்கும் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்திக்குமான வரியின் விகிதம் அண்மைக் காலமாக வீழ்ச்சியடைந்தமைக்கான பிரதான காரணங்களில் ஒன்றாக அமைந்தது. முறையான திட்டத்திற்கமைவாக இல்லாது வழங்கப்பட்ட இறக்குமதி மீதான வரிச் சலுகைகளும் வரி விடுகைகளும், மூலப் பொருள் இறக்குமதிகளுக்கு வரிவிலக்கு வழங்கப்பட்டமை, தீர்வை வீதங்களில் ஏற்பட்டு வந்த தொடர்ச்சியான குறைப்பு என்பன சராசரித் தீர்வை வீதம் வீழ்ச்சியடைந்து செல்வதற்கான முக்கிய காரணங்களாக அடையாளம் காணப்பட்டன. வருமானத்தை அதிகரிக்கும் பொருட்டு முன்னர் சுங்கத்தீர்வைகளிலிருந்து விலக்குப் பெற்ற விடயங்களின் மீது புதிய 2 சதவீத மற்றும் 10 சதவீதத் தீர்வை வீதங்கள் அறிமுகப் படுத்தப்பட்டன.

கலால் கட்டளைச்சட்டம் மற்றும் கலால் (விசேட ஏற்பாடுகள்) சட்டத்தின் கீழான கலால் வரிப்பொறுப்புக்களை ஒன்று சேர்ப்பதனூடாக குடிவகை மீதான வரி நிருவாகம் இலகுபடுத்தப்பட்டது. இதன்படி, கலால் தீர்வைகளை குடிவகைகள் மீது விதிப்பதற்கும் அறவிடுவதற்குமான செயற்பாடுகள் கலால் கட்டளைச்சட்டத்தின் கீழ் கொண்டுவரப்பட்டு கலால் திணைக்களமே இவ் வரியை நிருவகிப் பதற்கான ஒரே யொரு அதிகார அமைப்பு பாக்கப்பட்டது. கலால் (விசேட ஏற்பாடுகள்) சட்டத்தின் கீழ் திரட்டப்பட்ட கலால் தீர்வைகள் இல்லாதொழிக்கப்பட்டதால் இவ் வகையில் ஏற்படும் வருமான இழப்பினை ஈடுசெய்யும் விதத்தில் குடிவகை மீதான தீர்வை வீதங்கள், வருமானத்தைக் குறைக்காத வகையில், மேல் நோக்கி மீளாய்வு செய்யப்பட்டன. சிகரட்டுக் களின் மீதான வரிப்பொறுப்புக்களை குறுகிய அளவு கொண்ட சிகரட்டுக்களுக்கு குறைத்ததனூடாக சிகரட்டுக்களின் மீதான வரிக்கு பாரிய மாற்றங்கள் அறிமுகப் படுத்தப்பட்டன. இதன் காரணமாக சட்ட ரீதியான சிகரட் உற்பத்தியாளர்கள் சட்டத்திற்கு மாறான பொருட்களால் ஆதிக்கம் பெற்ற சந்தையைக் கைப்பற்ற முடிந்தது. வாயு அடைக்கப்பட்ட நீர் லீட்டருக்கு ரூபா 4 என்ற கலால் வரி விதிக்கப்பட்ட தனூடாக கலால் வரி பின்னலினுள் 2002ஆம் ஆண்டில் கொண்டுவரப்பட்டன.

பொருட்கள் பணிகள் வரியும் தேசிய பாதுகாப்பு வரியும் ஒருங்கு சேர்க்கப்பட்டு பெறுமதி கூட்டிய வரி அறிமுகப்படுத்தப்பட்டமையால், பெறுமதி

கூட்டிய வரி, வருமானத்தினை ஈட்டித் தரும் தனியொரு பிரதான மூலமாக மாற்றியது. இவ் வரிச் சீர்திருத்தத்தின் முக்கிய குறிக்கோள்களாக வரிமுறையை இலகுபடுத்தல், மீள் வரியிடலை நீக்குதல், வரித் தளத் தினை விரிவுபடுத்துவதுடன் வருமானத்தை அதே அளவில் வைத்திருத்தல் என்பன அமைந்தன. எனினும், தனியொரு வீதத்தைக் கொண்ட பொருட்கள், பணிகள் வரிமுறைக்குப் பதிலாக இரட்டை வீதப் பெறுமதி கூட்டிய வரி நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டமை, புதிய வரி விலக்களிப்புக்கள் சில வரி விதிக்கத்தக்க பொருட்களின் மீதான வரி வீதம் குறைக்கப்பட்டமை போன்ற காரணங்களால் இவ் எதிர் பார் க்கப் பட்ட குறிக்கோள்களை அடைவதை இயலச் செய்வதைக் குறைத்து மதிப்பிட முடியும். மேலும், பெறுமதி கூட்டிய வரியை மொத்த மற்றும் சில்லறை வியாபாரத்துறைகளுக்கு விரிவுபடுத்தவது என்ற முன்மொழிவு மொத்த, சில்லறை வியாபாரங்கள் மாகாணசபை வரி முறையின் கீழ் புரள்வு வரி செலுத்த வேண்டி இருப்பதனால் நடைமுறையிலுள்ள வரிமுறைமையில் சில மாற்றங்களை வேண்டியதாக்கும். பெறுமதி கூட்டிய அடிப்படையிலான வரிகளின் செயலாற்றமானது திறன் மிக்க வரி நிருவாகத்திலேயே கூடியளவில் தங்கியுள்ளது. வரி நிருவாகமானது இவ் வரியின் முழுமையான பலனை பெற விசேடமாக அக்கறை செலுத்தப்பட வேண்டியது அவசியமாகும். (சிறப்புக்குறிப்பு 14ஐப் பார்க்கவும்)

நடைமுறையிலுள்ள வரி நிருவாகத்தின் பலவீனங்கள் தொடர்ச்சியாக கடந்த காலங்களில் தெளிவாகக் காட்டப்பட்டு வந்துள்ளன. எனவே, செயற்றிறனை மேம்படுத்தும் நோக்கில் அரசாங்கம் உள் நாட்டு இறைவரித் திணைக்களம், சுங்கத் திணைக்களம், கலால் திணைக்களம் என்பனவற்றின் நிருவாகத்தினை ஒன்றுபடுத்தி வருமான அதிகார சபையொன்றை உருவாக்கத் தீர்மானித்தது. உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களமானது அதிக வரி செலுத்துவோர் பிரிவைச் சீர்திருத்துவதற்குத் தேவையான நடவடிக்கை கூடியளவில் வரி செலுத்துவோரையும் பெறுமதி கூட்டிய வரி செலுத்துவோரின் கோவைகளை நிருவாகப் பிரிவின் கீழ் கொண்டு வந்ததனூடாக மேற்கொண்டது.

செலவினங்களை பொறுத்த வரையில் 2002ஆம் ஆண்டுக்கான வரவு செலவுத் திட்டமானது நடைமுறை மற்றும் மூலதனச் செலவினங்களை ஒழுங்குபடுத்துவதற்கான துணிகர முயற்சிகளை மேற்கொண்டது. வரவுசெலவுத்திட்ட கண்காணிப்புக்குழு, பாதுகாப்பு செலவினக்குழு என்பன வரவு செலவுத்திட்ட இலக்குகளிலிருந்து விலகல்கள் ஏற்படுவதனை தவிர்க்கும் முகமாக வரவு செலவுத்திட்ட நடைமுறைப்படுத்தலை நெருக்கமாக கண்காணிக்கவும் நோக்கில் நியமிக்கப்பட்டன. நாட்டிலுள்ள சமாதானச் சூழ்நிலை அரசாங்கம் பாதுகாப்புப் பணிகளுக்கான செலவினங்களை கட்டுப்படுத்த உதவியது. எனினும் சமாதான செய்முறையிலிருந்து ஆகக் கூடிய பலாபலன்களை பெற்றுக்கொள்ள நடுத்தர காலத்தில் ஒரு ஒன்றிணைந்த மறுசீரமைப்பு கொள்கையொன்று தேவைப்படுகின்றது. மேலும் தொழில்நுட்ப மற்றும் தொழில்நிறன் தவிர்ந்த வேறு பதவிகளுக்கான பொதுத்துறை ஆட்சேர்ப்பு இடைநிறுத்தப்பட்டமை, சமுர்த்தி மற்றும் பாடசாலை

சீருடை வழங்கும் திட்டங்களில் மேம்படுத்திய இலக்கு முறைகளை அறிமுகப்படுத்தியமை, வகைப் படுத்தப்படாத எதிர்பார்க்காத செலவினங்களுக்கான வள ஒதுக்கீட்டில் வரையறைகளைக் கொண்டு வந்தமை என்பன மீண்டெழும் செலவினங்களைக் கட்டுப்படுத்த மேற்கொள்ளப்பட்ட சில முக்கியமான நடவடிக்கைகளாகும். நலப்பேற்று சட்டத்தின் சட்டவாக்கமானது நல செலவினங்களை நலத்திட்டங்களுக்கு தகுதிபெறும் மற்றும் வெளியேறும் முறைகளை நன்கு வரையறை செய்வதனூடாக செம்மைப்படுத்தப்படும். ரூபா நிதிகள் முன்னுரிமையற்ற, குறைந்த ஈட்டத்தைப் பெற்றுத்தரும் முதலீடுகளுக்கு ஒதுக்கப்படுவதனை குறைக்கும் வகையில் பொதுத்துறை முதலீட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டங்களுக்கான வள ஒதுக்கீட்டுக் கொள்கையும் முற்பண கணக்கு அடிப்படையிலான செயற்பாடுகளும் பெருமளவில் மாற்றியமைக்கப்பட்டன. கிடைக்கத்தக்க சலுகை அடிப்படையிலான வெளிநாட்டு வளங்களை ஆகக் கூடியளவு பயன்படுத்திக் கொள்வதனையும் வரவு செலவுத்திட்டம் குறிக்கோளாகக் கொண்டிருந்தது. இருப்பினும், நடுத்தர காலத்தில் இலக்கு வைக்கப்பட்ட வளர்ச்சிப் போக்கை உறுதிப்படுத்த தேவைப்படும் உட்கட்டுமானத்தை வழங்க ஏதுவாக பொதுத்துறை முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டத்தில் விசேட பற்றாக்குறையும் சிதைந்த கட்டுமானங்களும் பொருளாதாரத்தின் நீண்டகால வளர்ச்சிக்கான வாய்ப்புக்களை தடைப்படுத்துகின்றன. வரவுசெலவுத்திட்டத்தை அறிமுகப்படுத்துவதென்ற அரசாங்கத்தின் தீர்மானம் மொத்த செலவினங்களை ஒழுங்குபடுத்த உதவும். இதனூடாக பொதுத்துறை நிறுவனங்கள் பொது மக்களுக்கான தமது சேவைகளை வழங்க தேவைப்படும் வளத் தேவைப்பாடுகளை நியாயப்படுத்த வேண்டி இருப்பதுடன் மறுசீரமைக்க அல்லது கைவிடப்பட வேண்டிய உற்பத்தி திறனற்ற பொதுச் சேவைகளை அடையாளம் காணவும் உதவும்.

அரசுதறை ஓய்வூதிய திட்டத்தின் மறுசீரமைப்பு நீண்டகால தேவைப்பாடாகும். 2003ஆம் ஆண்டின் ஆரம்பம் முதல் பங்களிப்பற்ற மற்றும் விலகும் போது கொடுப்பனவு என்ற அடிப்படையிலான ஓய்வூதியத் திட்டமானது பங்கு பற்றும் ஓய்வூதியத் திட்டத்தினூடாக மாற்றிடு செய்யப்படும். அரசு துறைக்கான எல்லா புதிய ஊழியர்களுக்கும் இத்திட்டம் ஏற்படையதாகும். நடைமுறையிலுள்ள ஓய்வூதியத் திட்டம் தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்பட்ட ஆய்வுகளிலிருந்து தற்போதைய ஓய்வூதிய பொறுப்பு சுமார் ரூபா 540 பில்லியன் ஆக இருக்குமென தெரிய வந்துள்ளது. மேலும் அரசு ஊழியர்களுக்கான வருடாந்த ஓய்வூதிய கொடுப்பனவுகள் மொத்த தேசிய உற்பத்தியில் சுமார் 2 சதவீதமாக இருந்தன. இலங்கையின் சனத் தொகையானது விரைவானதொரு வீதத்தில் முதிர்வடைந்து வருகின்றது. இப் பின்னணியில் பங்களிக்காத ஓய்வூதியத் திட்டமானது நீண்டகாலத்தில் நீடித்து நிலைத்திருக்க முடியாதென்பதுடன் வரவு செலவுத்திட்ட உறுதிப்பாட்டு முயற்சிகளையும் எதிர்காலத்தில் பாதிக்கும். இவ் அடிப்படையில் குறிப்பிட்ட கால இடைவெளிகளில் மதிப்பீடுகளின் அடிப்படையில் பங்குபற்றும் ஓய்வூதியத்திட்டமொன்றே ஓய்வூதியம் பெறுவோரின் நலன்களைப் பேணும். அதேவேளை, வரவுசெலவுத்திட்ட செயலாற்றத்தையும்

மேம்படுத்த உதவும். ஓய்வூதிய மறுசீரமைப்பினைத் தொடர்ந்து சிவில் சேவையை மாற்றிவரும் சமூகத் தேவைகளுக்கு ஏற்ப திறன் மிக்க சேவையை ஏற்றதாக வழங்கும் விதத்தில் மாற்றியமைப்பதே அடுத்த படி நிலையாக இருக்கும்.

2002ஆம் ஆண்டில் வணிக நோக்குடைய பொதுத்துறை நிறுவனங்களின் செயற்பாடுகளை தளர்த்துவதற்கும் அதிக நிருவாக அதிகாரங்களை வழங்குவதற்கும் விசேட அக்கறை செலுத்தப்பட்டது. இந்நிறுவனங்கள் நீடித்து நிலைத்திருக்கக் கூடியதாயிருப்பதையும் அவற்றினால் நுகர்வோருக்கு வழங்கப்படும் சேவைகளின் தரத்தையும் மேம்படுத்தும் நோக்குடனேயே இது மேற்கொள்ளப்பட்டது. சுயாதீனமானதொரு விலையிடல் முறையொன்று பெற்றோலிய பொருட்களுக்கு அறிமுகப்படுத்தப்பட்டதுடன் பெற்றோலிய உற்பத்திகள் (விசேட ஏற்பாடுகள்) சட்டத்தின் கீழ் பெற்றோலியத் துறையின் செயற்பாடுகள் தாராள மயப்படுத்தப்பட்டன. இதே அடிப்படையில் மின்சாரத்துறை நடவடிக்கைகளை தனித்தனியாக்கும் நோக்குடன் மின்சார மீளமைப்புச் சட்டம் உருவாக்கப்பட்டது. வெளிப்படையான சுயாதீனமாக மாற்றமுறும் கட்டணக் கொள்கையொன்று இல்லாமை காரணமாக வீதிப்போக்கு வரத்துத்துறையின் அபிவிருத்தி பாதிக்கப்பட்டிருந்தது. எனவே, தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குழுவானது பஸ் கட்டணங்களுக்கான கட்டமைப்பினை ஒரு முறைசார் வகையில் உருவாக்கும் நோக்குடன் பஸ் கட்டணக் கொள்கையொன்றை அறிமுகப்படுத்தியது. இலங்கை துறைமுக அதிகாரசபை, இலங்கை பெற்றோலியக் கூட்டுத்தாபனம், கூட்டுறவு மொத்த விற்பனவுத்திணைக்களம் போன்ற பொதுத்துறை நிறுவனங்கள் மீளமைப்பு நிகழ்ச்சித் திட்டங்களை ஊழியர்களுக்கு சுயமாக அறிமுகப்படுத்தியதுடன் மிகையான ஊழியர்களுக்கு சுயமாக ஓய்வு பெறும் திட்டங்களை அறிமுகப்படுத்தியிருந்தன. இலங்கை துறைமுக அதிகார சபையில் மாத்திரம் 3,000 பேர் 2002ஆம் ஆண்டில் சுயமாக ஓய்வு பெற்றனர். மேலும் சுதந்திரமான வேலைச் சூழலை ஏற்படுத்தும் முகமாக சிவில் விமான சேவைத் திணைக்களமானது இலங்கை சிவில் விமானப் போக்குவரத்து அதிகார சபையாக மாற்றப்பட்டது. இலங்கை பொது வசதிகள் ஆணைக்குழு மற்றும் நுகர்வோர் விவகார அதிகாரசபை என்பனவற்றின் உருவாக்கம் நுகர்வோர் நலன்களைப் பேண மேற்கொள்ளப்பட்ட இரு முக்கிய நடவடிக்கைகளாகும். பொது வசதிகள் ஆணைக்குழுவானது குடிநீர், மின்சாரம், பெற்றோலியம், விமானப் போக்குவரத்து செயற்பாடுகளைக் கண்காணித்து ஒழுங்குபடுத்தும் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது.

சந்தையடிப்படையிலான நீண்டகால கடன்களை உள்நாட்டுச் சந்தையிலிருந்து பெற்றுக் கொள்வதற்கான தேவையை வலியுறுத்தும் அரசாங்கத்தின் கடன் கொள்கைக்கு அமைவாகவே அரசாங்கத்தின் பற்றாக்குறை நிதியிலும் காணப்பட்டது. இதன் காரணமாக உள்நாட்டு மூலங்களிலிருந்தான தேறிய கடன் தேவைப்பாடு முழுவதும் சந்தைப்படுத்தத்தக்க கருவிகளினூடாகவே பெறப்பட்டது. திறைசேரி பிணைகள், திறைசேரி உண்டியல்கள், குறுங்கால, நீண்டகால கடன்களிடையே ஒரு சீரான சமநிலை

பேணப்பட்டது. மறைமுகமான வரியொன்றை முதலீட்டாளர்களின் மேல் சுமத்தும் சந்தையல்லா உபகரணங்களுடாக அதிகளவு கடன்கள் பெறப்பட்டதன் விளைவாக உருவான நிதியியல் அழுத்தத்தினையும் இது நீக்கியது. சந்தைப்படுத்தத்தக்க கடன் ஆவணங்களின் முதிர்ச்சிக் கட்டமைப்பு ஆறு வருடங்களை வரை நீடிக்கப்பட்டது. இது அரச பிணையங்களுக்கான விளைவு வளைகோட்டினை நீட்டுவதற்கும் உதவியது. அதிகரித்த விளைவு வளைகோட்டானது அரச பிணையங்களில் முதலீடுவோருக்கு ஒரு குறிகாட்டியாக இருக்குமென்பதுடன் மாற்று முதலீடுகளை தெரிவதிலும் இது முதலீட்டாளர்களுக்கு உதவும். மேலும், உரிமம் பெற்ற வணிக வங்கிகளை முதனிலை வணிகர்களாக செயற்பட அனுமதிப்பதனுடாக 2002ஆம் ஆண்டில் முதனிலை வணிகர்கள் முறைமை விரிவுபடுத்தப்பட்டது. இது முறைமையின் இடைநிலை ஆற்றல்களை அதிகரித்ததுடன் அதிக போட்டித்தன்மையையும் சந்தையில் திரவத்தன்மையையும் தோற்றுவித்தது.

ஆண்டு முழுவதும் காணப்பட்ட போர் நிறுத்தமும் உயர்ந்த அளவிலான நிதியியல் ஒழுக்கமும் 2002ஆம் ஆண்டில் உள்நாட்டு கடன் நிகழ்ச்சித் திட்டத்திலிருந்து முறையற்ற அழுத்த நிலையை அகற்றின. மேலும், தனியார் மயப்படுத்தலினால் கிடைத்த பெறுகைகள் மற்றும் வெளிநாட்டுக் கடன்கள் என்பனவற்றின் பெறுகைகளில் ஏற்படும் பற்றாக்குறையை எதிர்கொள்ள பின்பற்றப்பட்ட எச்சரிக்கையுடனான கடன் பெறும் உத்தி அதிக கடன்களை சந்தை வட்டி வீதங்களில் பெறும் அழுத்தத்தினை குறைக்க உதவியது. உள்நாட்டுச் சந்தையிலிருந்தான மேலதிக கடன் தேவைப்பாட்டின் ஒரு பகுதியானது எஞ்சியுள்ள இலங்கை அபிவிருத்தி முறிகளை விநியோகித்துப் பெறப்பட்டன. மேலும் 2002ஆம் ஆண்டில் உள்நாட்டு வணிகவங்கிகளுக்கு மீள செலுத்த வேண்டியிருந்த டொலரில் குறித்துரைக்கப்பட்ட ஐ.அ.டொலர் 250 மில்லியன் பெறுமதியான புதிய கடன் பெறப்பட்டது. மேலும் இலங்கை வங்கியின் பெ.நா.வ. தொழில் பிரிவிலிருந்து புதிய கடன்பாடாக ஐ.அ.டொலர் 50 மில்லியன் பெறப்பட்டது. இவை நீண்ட முதிர்ச்சிக்காலத்துடனும் குறைந்த வட்டி வீதங்களுடனும் பதிலீடு செய்யப்பட்டன. இவை உள்நாட்டுக்கடன் செயற்பாடுகளை சமப்படுத்த உதவியதுடன் 2002ஆம் ஆண்டில் உள்நாட்டு வட்டி வீதங்களை கீழ்நோக்கிய திசையில் வைத்திருக்க உதவின.

சலுகை நியதிகளிலான வெளிநாட்டு வளங்களின் குறைந்த பிரயோகம் என்ற பிரச்சினையானது 2002ஆம் ஆண்டிலும் தீர்க்கப்படாமலே இருந்தது. இதற்குக் காரணம் அரச நடைமுறைகளால் ஏற்படும் தாமதங்களை மாத்திரமன்றி தொழில்சார் நிபுணத்துவம் மிக்க செயற்றிட்ட முகாமையாளர்கள் இச் செயற்றிட்டங்களை செயற்படுத்த இல்லாமையுமாகும். வெளிநாட்டு உதவி பயன்பாட்டு விகிதம் 23 சதவீதமாக உயர்ந்தாலும் இது இன்னமும் குறைவாகவே காணப்படுகின்றது. உதவி பயன்பாட்டு வீதத்தை அதிகரிக்க வேண்டிய அவசரத்தையும் இது உணர்த்துகின்றது. அரச துறையில் முதலீடு மிகக் குறைவாக இருப்பதற்குப் பிரதான காரணம் உள்நாட்டு வளங்களின் பற்றாக்குறையும் கிடைக்கின்ற வெளிநாட்டு வளங்களைப்

சிறப்புக்குறிப்பு 14

இலங்கையில் பெறுமதி கூட்டிய வரி

1. அறிமுகம்

பொருட்கள் பணிகள் வரிகள் எனவும் குறிப்பிடப்படும் பெறுமதி கூட்டிய வரியானது பொருட்கள் சேவைகளின் நுகர்வின் மீது விதிக்கப்படும் ஒரு மறைமுக வரியாகும். அதனது பெயரினாலேயே குறிப்பிடப்பட்டது போன்று தயாரிப்பு மற்றும் பகிர்ந்தளிப்பு ஆகியவற்றின் ஒவ்வொரு கட்டத்திலும் பொருட்களுக்கும் சேவைகளுக்கும் கூட்டப்பட்ட பெறுமதியின் மீது பெறுமதி கூட்டிய வரி விதிக்கப்படுகின்றது. பெறுமதி கூட்டிய வரி நுகர்வு வரியொன்றாகையினால் வரியின் பொருளாதார நிகழ்வானது அதாவது வரிப்பொறுப்பின் உண்மையான கொடுப்பனவு நுகர்வோரினால் மேற்கொள்ளப்படவேண்டிய வேளையில் தயாரிப்பு மற்றும் பகிர்ந்தளிப்பு ஆகியவற்றின் ஒவ்வொரு கட்டத்திலும் வரி சேகரிக்கப்படுகின்றவிடத்து, சட்ட நிகழ்வானது வரியினைச் செலுத்தும் பொறுப்பினை தயாரிப்பாளர்/ வழங்குநர் மீது சாட்டுகின்றது.

“ அது அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட 50 ஆண்டுகளுக்கும் மேலாக உலகின் கிட்டத்தட்ட 120 இற்கு மேற்பட்ட நாடுகளில் பொருட்கள் சேவைகள் வரியானது அரசிழையின் பிரதான வருமான மூலமாக மாறியுள்ளது. ஏனைய நுகர்வோர் வரிகளைவிட பெறுமதி கூட்டிய வரி விரும்பப்படுவதற்கான காரணம் அது திரிபுகள் அற்றதாகக் காணப்படுகின்றமையாகும். ஏனெனில் இது இறுதியான நுகர்வின் மீது மட்டுமே வரியினை விதிப்பதோடு இடைநிலைக் கொடுக்கல் வாங்கல்களின் மீது வரியினை விதிப்பதில்லை. இரண்டாவதாக அது இடையிணைப்பு அல்லது வரித்தாக்கத்தின் மீதான வரிவிதிப்புப் பிரச்சினையையும் நிவர்த்தி செய்கிறது. புரழ்வு வரியொன்றில் பண்டமொன்றுக்கான உள்ளீடு மற்றும் வெளியீடு ஆகிய இரண்டின் மீதும் வரி விதிக்கப்பட்டு வரியின் மீதான வரியை விளைவிக்கின்றது. எனினும் கூட்டிய பெறுமதி வரியின் கீழ் வெளியீட்டின் மீதான வரியினைக் கணிக்கும்போது உள்ளீடுகளின் மீதான வரிச்சலுகைகள் வழங்கப்படலாம். ஆகவே வரியின் மீதான வரி தவிர்க்கப்படுகின்றது.

தயாரிப்பு மற்றும் தயாரிப்பு அல்லாத வாணிபங்களை உள்ளடக்கி 1964 ஆம் ஆண்டிலிருந்து இலங்கை வியாபார மொத்த விற்பனை வரி முறையொன்றினைக் கொண்டிருந்தது. 1981 ஆம் ஆண்டில் இறக்குமதிகளையும் உள்ளடக்குவதற்கான புதிய சட்டமொன்று ஏற்படுத்தப்பட்டதோடு தயாரிப்பாளர்களுக்கான உள்ளீட்டுச் சலுகைத் திட்டமொன்றும் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டது. இதன் விளைவாக 1981 ஆம் ஆண்டிலிருந்து மொத்தப் புரழ்வு வரிமுறையின் கீழ் பகுதியளவான கூட்டிய பெறுமதி வரிமுறையொன்று தொழிற்பாட்டிலிருந்து வந்துள்ளது. எனினும் மொத்தப் புரழ்வு வரிமுறையின் பல்வேறுபட்ட குறைபாடுகளின் காரணமாக 1990 ஆம் ஆண்டில் வரிவிதிப்பு ஆணைக்குழு பெறுமதி கூட்டிய வரிமுறையொன்றினால் மொத்தப் புரழ்வு வரி மாற்றீடு

செய்யப்பட வேண்டுமென முன்மொழிந்தது. 1998 ஆம் ஆண்டு ஏப்பிரல் மாதத்தில் மொத்தப் புரழ்வு வரியினை மாற்றீடு செய்வதற்காக கூட்டிய பெறுமதி வரியொன்றான பொருட்கள் சேவைகள் வரி அறிமுகப்படுத்தப்பட்டது. அது மாற்றீடு செய்த மொத்தப் புரழ்வு வரியின் அதே மட்டத்திலான வருமானத்தை இந்தவரி உருவாக்கும் என எதிர்பார்க்கப்பட்ட போதிலும் அதனது வருவாய்ச் செயலாற்றம் திருப்திகரமானதாக இருக்கவில்லை. வருவாய் நடுநிலை வீதத்திற்கும் கீழான (12.5 சதவீதம்) பாரிய அளவிலான விலக்களிப்புக்களும் தொழிற்பாட்டிலிருந்த மீளளிப்புப் பொறி முறையும் இந்த வரி தொழிற்பாட்டிலிருந்த அனைத்து ஆண்டுகளிலும் இந்த வரியின் தாழ்ந்த செயலாற்றத்துக்குப் பங்களிப்புச் செய்தன.

1998ஆம் ஆண்டிலிருந்து பெறுமதி கூட்டப்பட்ட முறையிலான வரியொன்று தொழிற்பாட்டில் இருந்த போதும் தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை என்ற வடிவத்தில் இதற்குச் சமந்தரமாக புரழ்வு அடிப்படையிலான வரிமுறையொன்றும் செயற்பாட்டில் இருந்தது. இது பல்வகை வரிமுறையொன்றினை விளைவித்ததோடு ஒரு சில பொருட்களினதும் சேவைகளினதும் மீது வரி அறவிடப்பட்டது. பொருட்கள் சேவைகள் வரிமுறையில் வழங்கப்பட்ட பெருமளவிலான விலக்களிப்புக்கள் வரித்தளம் தாழ்வடையக் காரணமாக இருந்ததோடு அரசிழையின் வருவாய் உருவாக்க இயலளவை கணிசமாகக் குறைவடையச் செய்தது. மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் விகிதமொன்றாக கூட்டிய பெறுமதி வரித்தளத்தை ஒப்பீடு செய்யும் கூட்டிய பெறுமதி வரிகளுக்கான உற்பத்தியாக்க மதிப்பீடு ஒன்று (உற்பத்தியாக்க விகிதம் = மொ.உ.உ/பெ.கூ.வ./இன் சதவீதம் ஒன்றாக பெ.கூ.வ.) 26 சதவீத உற்பத்தியாக்க விகிதமொன்றினை குறித்துக்காட்டியது. இது பல நாடுகளின் அனுபவமான 30 சதவீத சராசரி உற்பத்தியாக்க விகிதத்தினை விட தாழ்வானதாகும். (அட்டவணை 1ஐப் பார்க்கவும்) இந்தக் குறைபாடுகளின் காரணமாக 2002 ஆம் ஆண்டின் வரவு செலவுத் திட்டம் 2002 ஆம் ஆண்டு ஓசத்திலிருந்து செயற்படும் வகையில் பொருட்கள் சேவைகள் வரியையும் தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வையையும் தனியான வரியொன்றாக பெறுமதி கூட்டிய வரி என்ற பெயரில் ஒன்றிணைப்பதற்கு முன்மொழிந்தது.

2. இலங்கையில் பெறுமதி கூட்டிய வரியின்

அடிப்படைப்பண்புகள்

வரித்தளம்: பெறுமதி கூட்டிய வரியானது இலக்குக் கோட்பாட்டின் அடிப்படை யிலான நுகர்வு வரியொன்றாகும். அதாவது அனைத்துக் குடும்ப நுகர்வுகளின் மீதான வரியொன்றாகும். எனவே அனைத்து இறக்குமதிகளுக்கும் வரி விதிக்கப்படுகின்ற அதேவேளையில் ஏற்றுமதிகள் வரியிலிருந்து நீக்கப்பட்டுள்ளன.

சிறப்புக்குறிப்பு 1

அட்டவணை 1

கூட்டிய பெறுமதி வரியடனான தெரிந்தெடுக்கப்பட்ட நாடுகளின் ஒப்பீட்டு உற்பத்தியாக்க விகிதம்

நாடு	மொ.உ.உ.% ஒன்றாக பெ.கூ.வ/ பொ.சே.வ. வருவாய் ¹	பெ.கூ.வ/ பொ.சே.வ. %	உற்பத்தியாக்க விகிதம் ²
இலங்கை	3.3	12.5	26
வியட்நாம்	4.0	10.0	40
சிங்கப்பூர்	1.2	3.0	40
பிலிப்பைன்ஸ்	3.0	10.0	30
மொரிசஸ்	3.0	10.0	30
தாய்லாந்து	2.8	10.0	28
இந்தோனேசியா	2.7	10.0	27

1/ உற்பத்தியாக்க விகிதம் = மொ.உ.உ./ பெ.கூ.வ வீதத்தின் % ஒன்றாக பெ.கூ.வ வருவாய்

2/ 1999/ 2001 ஆம் ஆண்டுக்கான சராசரி.

மூலம்: த மொடேன் வற், ப.நா.நி (2001)

வரித்தளம்: சுயாதீன நடவடிக்கை ஒன்றாக மொத்த அல்லது சில்லறை வர்த்தகத்தின் வழங்கல்களின் பெறுமதி நீக்கலாக காலாண்டு ஒன்றுக்கு ரூபா 500,000/- அல்லது ஆண்டொன்றுக்கு ரூபா 1.8 மில்லியன் பெறுமதியான பொருட்களையும் சேவைகளையும் வழங்கிய எந்த ஒரு ஆளும் பெறுமதி கூட்டிய வரியினை செலுத்துவதற்குப் பொறுப்புடைய வராவார். மொத்த அல்லது சில்லறை வர்த்தகர் தயாரிப்பாளராக அல்லது இறக்குமதியாளராக இருப்பது தவிர்ந்த மொத்தமற்றும் சில்லறை வர்த்தகம் தற்பொழுது பெறுமதி கூட்டிய வரியிலிருந்து நீக்கப்பட்டுள்ளது.

வரிவீதங்கள்: இரண்டு வீதங்கள் காணப்படுகின்றன. அத்தியாவசிய பொருட்கள் சேவைகள் மீது 10 சதவீத தாழ்ந்த வீதம் ஏனைய பொருட்கள் சேவைகளின் மீது 20 சதவீத தரப்படுத்தப்பட்ட வீதம். ஏற்றுமதிகளுக்கும் வெளிநாட்டு நாணயத்தில் கொடுப்பனவு மேற்கொள்ளப்படும் குறித்துரைக்கப்பட்ட பணிகளுக்கும் தொடர்ந்தும் பூச்சிய வீதமொன்று பிரயோசிக்கப்படுகின்றது.

3. பெறுமதி கூட்டிய வரியின் நடைமுறைப் படுத்தலின் போதான பிரச்சினைகள்.

விலைத்தாக்கம்: நுகர்வோர் விலைச்சுட்டெண் ஒன்றினைப் பயன்படுத்தி விலை மட்டத்தின் மீது பெறுமதி கூட்டிய வரியின் தாக்கத்தினை பகுப்பாய்வு செய்யும்போது சில பொருட்களின் சார்புரீதியான விலையில் மாற்றங்கள் சில காணப்பட்ட போதிலும் பெறுமதி கூட்டிய வரியின் அறிமுகப்படுத்தலானது பொதுவான விலைமட்டத்தில் சாதகமான தாக்கங்களைக் கொண்டிருப்பது குறித்துக்

காட்டப்படும். இதற்கான முக்கிய காரணங்களில் ஒன்று யாதெனில் நுகர்வுக் கூடையில் முக்கிய பாகமொன்றான அரிசி, கோதுமை மா, மருந்தாக்கப் பொருட்கள் போன்ற பல அத்தியாவசியப் பண்டங்கள், பொருட்கள் சேவைகள் வரி அல்லது தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை அல்லது இரண்டுக்கும் உட்படுத்தப் பட்டிருந்து பின்னர் பெறுமதி கூட்டிய வரியிலிருந்து விலக்களிக்கப்பட்டமையாகும். சாதகமான தாக்கத்துக்கான இன்னுமொரு காரணம் என்னவெனில் இறக்குமதியின் போது தேறிய பாதுகாப்புத் தீர்வையின் அறவீட்டுக்கான உள்ளடக்கப்பட்ட 25 சதவீதக் குறிப்பீடு இல்லாதொழிக்கப்பட்டமையாகும். இதன் விளைவாக இறக்குமதிகளின் மீதான பயனும் வீதமானது பொருட்கள் சேவைகள் வரி மற்றும் தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை முறையின் கீழ் காணப்பட்டதை விட தாழ்வானதாகும். பொருட்கள் சேவைகள் வரி மற்றும் தேறிய பாதுகாப்புத் தீர்வை முறையின் கீழும் கூட்டிய பெறுமதி வரி முறையின் கீழும் பயனும் வீதங்களின் ஒப்பீடு ஒன்று அட்டவணை 3 இல் தரப்பட்டுள்ளது.

பெறுமதி கூட்டிய வரியின் கீழ் நிதியியல் சேவைகள் மீதான வரி அறவீடு:

2001 ஆம் ஆண்டு ஒக்தோபரில் நிதியியல் சேவைகளின் மீதான 1 சதவீத புரழ்வுவரி அகற்றப்பட்டமையும் 2002 ஆம் ஆண்டு மேயில் முத்திரைத் தீர்வைகள் இல்லாதொழிக்கப்பட்டமையும் 2002 ஆம் ஆண்டு ஓகத்தில் 6.5 சதவீத தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை அகற்றப்பட்டமையும் பெரும்பாலான நிதியியல் சேவைகளின் மீதான அனைத்து வரிகளையும் (இலாபத்தின் மீது கூட்டுவரி தவிர்ந்த) பயன்தரு

சிறப்புக்குறிப்பு 14 (தொடர்ச்சி)

அட்டவணை 2

பொருட்கள் சேவைகள் வரி மற்றும் தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை என்பனவற்றிலிருந்து பெறுமதி கூட்டிய வரிக்கு நகருதல்.

பொருட்கள் சேவைகள் வரி மற்றும் தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வையின் கீழ் வீதங்கள்.	பெறுமதி கூட்டிய வரி வீதம் தீர்வை	தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பண்டங்களும் பணிகளும்.
பொருட்கள் சேவைகள் வரிகளுடன் மட்டும் பொருட்கள் (12.5%)	பெறுமதி கூட்டிய வரி 10% த்தில்	மின்சாரம் 790 கி.வா(கூடுதலாக) .ம. ஓட்டல்களினாலும் சிற்றுண்டிச் சாலைகளினாலும் வழங்கப்படும் சேவைகள், கட்டுமானப்பணிகள்.
தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வையுடன் மட்டும் பொருட்கள் (6.5%)	பெறுமதி கூட்டிய வரி 10% த்தில்	சீனி, மாசிக்கருவாடு, பால் மா, வளமாக்கி, திரவப் பெற்றோலிய வாயு, பெற்றோல் மற்றும் டீசல்.
பொருட்கள் சேவைகள் வரி (12.5%) மற்றும் தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வையுடனான (6.5%) பொருட்கள்	பெறுமதி கூட்டிய வரி 20% த்தில்	தொலைத் தொடர் பூட்டல் சேவைகள், மின்சாரப் பொருட்கள். சீமெந்து.
பொருட்கள் சேவைகள் மற்றும் தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வையிலிருந்து விலக்களிக்கப்பட்ட பொருட்கள் அல்லது தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வைக்கு மட்டும் பொறுப்புடைய பொருட்கள் (6.5%)	பெறுமதி கூட்டிய வரி விலக்களிப்பு	அரிசி, கோதுமை, பாண், குழந்தைகளுக்குரிய பால், இறைச்சி, மீன், மருந்தாக்கப் பொருட்கள், மசுகெண்ணெய், மண்ணெண்ணெய், மின்சாரம், கி.வா.ம. 30 (குறைவாக) தெரிந்தெடுக்கப்பட்ட கல்வி வழங்கல்கள் தேசநல கவனிப்புச் சேவைகள்.
பொருட்கள் சேவைகள் வரி (0%) தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை இல்லாத பொருட்கள்	பெறுமதி கூட்டிய வரி பூச்சிய வீதம்	ஏற்றுமதிப் பொருட்களும் தெரிந்தெடுக்கப்பட்ட பொருட்களும்

அட்டவணை 3

இறக்குமதிகளின் மீதான பயனும் வீதம்

பயனும் வரி வீதம்

தீர்வை வீதம்	பொருட்கள் சேவைகள் தீர்வை	தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை	பொருட்கள் சேவைகள் தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வைவரி	பெறுமதி கூட்டிய வரி 10%	பெறுமதி கூட்டிய வரி 20%
10%	13.75	8.94	22.69	11.60	22.00
25%	15.63	10.16	25.79	12.50	25.00
35%	16.88	10.97	27.85	13.50	27.00

1. இறக்குமதித் தீர்வைகளின் மீது 20 சதவீத தண்டப்பணம் நீங்கலாக.

வகையில் அகற்றின. எவ்வாறெனினும் இலங்கையில் நிதியியல் துறையானது பொருளாதாரத்தில் விளைந்து வளர்ச்சியடையும் துறையாகக் காணப்படுவதன் காரணமாக வரித் தளத்திலிருந்து அதனை முழுமையாக நீக்கிவிட முடியாது. பெறுமதி கூட்டிய நடைமுறைப்படுத்தி

யுள்ள சில நாடுகள் தவிர்ந்த பெரும்பாலான அனைத்து நாடுகளும் நிதியியல் சேவைகளினகூட்டிய பெறுமதியினை அளவிடுவதில் காணப்படும் பிரச்சினைகளின் காரணமாக நிதியியல் சேவைகளுக்கு விலக்களிப்புக்களை வழங்கியுள்ளன. உதாரணமாக இஸ்ரேல் நாடு கூட்டல் முறையின் மூலமாக நிதியியல்

சிறப்புக்குறிப்பு 14 (தொடர்ச்சி)

துறையில் கூட்டிய பெறுமதிக்கான வரியை அறவிட்டுள்ளது. இலங்கையும் 2003 ஆம் ஆண்டு சனவரி 1 ஆம் நாளிலிருந்து செயற்படும் வகையில் நிதியியல் நிறுவனங்களின் மீதான கூட்டிய பெறுமதி வரிப்பிரயோகத்தில் இந்தக் கூட்டல் முறையை ஏற்றுக் கொண்டுள்ளது. இந்த முறையின் பிரச்சினை என்னவெனில் ஒவ்வொரு கொடுக்கல் வாங்கல்களினதும் கூட்டிய பெறுமதியினை இனங்காண்பது சாத்தியமாகாதபடியினால் ஏதேனும் உள்ளீட்டுச் சலுகைகளை அது அனுமதிக்காததோடு வரிப்பொறுப்பு இறுதியான நுகர்வோருக்கு சாட்டப்படுமேயானால் அது இடையிணைப்புக்கு இடமளிக்கின்றது. எனினும் வரவு செலவுத்திட்ட முன்மொழிவானது நிதியியல் நிறுவனங்கள் இந்த வரியினை நுகர்வோருக்கு சுமத்தலாகாது எனத் தெளிவாகக் குறிப்பிடுகின்றது. பெறுமதி கூட்டிய வரி கோட்பாட்டு ரீதியில் நுகர்வு வரி எனக் குறிப்பிடப்படும்போது நிதியியல் நிறுவனங்கள் இந்த வரிக்கான பொறுப்பினை வாடிக்கையாளர்களுக்கு சுமத்தாமல் தவிர்த்துக்கொள்ளும் என்பது பெரும்பாலும் நிகழக்கூடியதொன்றல்ல.

மொத்த மற்றும் சில்லறை வர்த்தகத்துறைகளுக்கு பெறுமதி கூட்டிய வரியின் விரிவாக்கம்

2002 ஆம் ஆண்டுக்கான வரவு செலவுத்திட்டத்தில் 2003 ஆம் ஆண்டு யூலையில் இருந்து மொத்த மற்றும் சில்லறை வர்த்தகத் துறைகளுக்கு பெறுமதி கூட்டிய வரியை விரிவாக்கும் எண்ணத்தை அறிவித்தது. வாழ்க்கைச் செலவினைக் கருத்திற் கொண்டு இது பின்போடப்பட்டுள்ளது. மொத்த மற்றும் சில்லறை வர்த்தகம் மீதான பெறுமதி கூட்டிய வரி தற்பொழுது மாகாண சபைகளினால் சேகரிக்கப்படும் புரழ்வு வரிக்கு மேலதிகமானதாகும். எனவே மேலதிக வரியொன்றின் அறிமுகம் படுத்தலானது விலைகளின் மீது பாதுகாண தாக்கமொன்றினைக் கொண்டிருக்கும் கருத்திற்கொள்ள வேண்டிய தேவை காணப்படும். இன்னுமொரு விடயம் என்னவெனில் மொத்த மற்றும் சில்லறை வர்த்தகத் துறைகளுக்கு பெறுமதி கூட்டிய வரியை விரிவாக்கும் போது மேலதிக வரிக்கோவைகள் உருவாக்கப்பட வேண்டும். மொத்த மற்றும் சில்லறை வர்த்தகத்துறைகளுக்கு பெறுமதி கூட்டிய வரியை விரிவாக்கும்போது புதிதாக 30,000 வரிக்கோவைகள் ஆரம்பிக்கப்படும் என மதிப்பிடப்பட்டுள்ளது. பெறுமதி கூட்டிய வரியின் நிருவாகமானது புரழ்வு வரியினைப் போன்று இலகுவானதல்ல. எனவே உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களத்தின் தற்போதைய அலுவலர்களின் எண்ணிக்கையானது மேலதிக வரிக்கோவைகளை நிர்வகிப்பதற்கு எந்த விதத்திலும் போதுமானதல்ல.

விலக்களிப்புக்கான நியாயப்படுத்தலும் தாழ்ந்த ஒரு சீரான கூட்டிய பெறுமதி வரி வீதமொன்றும்:

கோட்பாட்டின் படி அனைத்து நுகர்வு விடயங்களும் வரி அறவிடப்பட வேண்டிய

விடயங்களான போதிலும் பலதரப்பட்ட அரசியல், சமூக மற்றும் நிருவாக காரணங்களினால் நடைமுறையில் இது நிகழ்வதில்லை. எனவே பெரும்பாலான நாடுகளில் பெறுமதி கூட்டிய வரியின் நடைமுறைப் படுத்தலானது வரித்தளத்திலிருந்து ஒரு சில பொருட்களினதும் சேவைகளினதும் விலக்களிப்புக்கு அல்லது வெளியீட்டுக்கு இட்டுச்சென்றுள்ளது. இது வரித்தளத்தினை கடுமையாகப் பாதித்துள்ள துடன் வருவாய் இழப்புக்களை இழப்பீடு செய்வதற்கு அதி உயர் வரி வீதங்களுக்கான தேவையை ஏற்படுத்தியுள்ளது. 2002 ஆம் ஆண்டு ஓகத்தில் அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட பெறுமதி கூட்டிய வரியானது நியாயத்தினையும் அத்தியாவசிய பண்டங்களின் மீது தாழ்ந்தவீதம் ஒன்றுக்கான தேவையினையும் கருத்திற் கொண்டவேளையில் பாரிய எண்ணிக்கையிலான விலக்களிப்புக்களின் விளைவாக ஏற்படும் வருவாய் இழப்பினை இழப்பீடு செய்வதற்காக அதி உயர் பெறுமதி கூட்டிய வீதம் ஒன்றுக்கான தேவையையும் கருத்திற் கொண்டது. இது பெறுமதி கூட்டிய வரியின் இரண்டு வீதங்களின் நடைமுறைப்படுத்தலுக்குக் காரணமாகியது. பல வீதங்களின் தொழிற்பாடானது வரி செலுத்துவோருக்கும் வரி நிருவாகத்துக்கும் பலதரப்பட்ட பிரச்சினைகளை உருவாக்குகின்றது. மாறுபட்ட வரி வீதங்களுக்கு பொறுப்பான கொடுக்கல் வாங்கல்களுக்கான தனியான பதிவேடுகளைப் பேணவேண்டிய தேவையை அது ஏற்படுத்தியுள்ளது. பல வீத முறையின் கீழ் மேலதிக மீளளிப்புக் கோரல்களும் சாத்தியமாகும். பண்டங்களுக்குப் பிரயோகிக்கப்பட வேண்டிய வீதம் தோடர்பான பிணக்குகளும் பலவிதமுறையின் கீழ் எழலாம். பாரிய எண்ணிக்கையிலான விலக்களிப்புக் களும் குறுகிய தளமொன்றும் தனியான தாழ்ந்த வீதமொன்றின் நடைமுறைப்படுத்தலையும் கடினமாக்குகின்றது. மோட்டார் வாகனங்கள், பெற்றோலிய உற்பத்திப் பொருட்கள், மதுபானம் மற்றும் புகையிலை போன்ற ஒரு சில பண்டங்களிலேயே வருவாய் சேகரிப்புப் பெருமளவு தங்கியுள்ளது என்பதை நுகர்வு வரிகளின் துறை/ பண்டச் செறிவு தொடர்பான பகுப்பாய்வு ஒன்று எடுத்துக் காட்டுகின்றது. பொருளாதாரத்தின் விரிவான நடவடிக்கைகளை உள்ளடக்குவதற்காக வரி உள்ளடக்கத்தை விரிவாக்குவதன் மூலம் வரித்தளத்தை விரிவாக்குவதானது வரி விலக்கல்களின் நியாயப்படுத்தலையும் வரி நிருவாகத்தின் மேம்பாடுகளையும் வேண்டிநிற்கின்றது. இது வரி நிருவாகத்துக்கு வசதியளித்து வரி இசைவினை மேம்படுத்துவதற்கான தாழ்ந்த ஒன்றை வீத மொன்றின் நடைமுறைப்படுத்தலை இயலச் செய்வது மட்டுமன்றி பொருளாதாரத்தின் வரி நெகிழ்ச்சித் தன்மையினையும் அதிகரிக்கச் செய்யும்.

சிறப்புக் குறிப்பு 15

அரசு படுகடனின் தாக்குப்பிடித்தல்

படுகடன் தாக்குப்பிடித்தல் - அடிப்படைகள்

அரசு படுகடனானது நாடொன்றின் அரசிறைக் கொள்கையின் இறுதி விளைவாகக் காணப்படுவதனால் படுகடனை தாக்குப்பிடிக்கும் விடயமானது அரசிறைத் தாக்குப்பிடித்தலின் பின்னணியிலே பெரும்பாலும் கலந்துரையாடப்படுகின்றது. தற்போதையதும் முன்மொழியப்பட்டதுமான அரசிறைக் கொள்கையானது படுகடன் மட்டங்களின் மிகையானதும் விடாப்பிடி யானதுமான ஒன்றுசேரலுக்கு இட்டுச் செல்லுமா இல்லையா என்ற பிரச்சினையைச் சுற்றியே சுழல்கின்றது. எனவே அரசிறைத் தாக்குப்பிடித் தலைப் பேணுவதற்காக வேண்டி அதனை தாக்குப்பிடிக்க இயலாத மட்டமொன்றுக்கு மேலான அதிகரிப்புக்கு அனுமதிப்பதற்குப் பதிலாக படுகடன்/மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதத்தை சாத்தியமான வீச்சொன்றினுள் உறுதிப்படுத்துவதற்குத் திட்டமிடுவதே அரசிறைக் கொள்கையாக இருத்தல் வேண்டும். எனினும் பொருளாதாரமொன்றுக்குப் பொருத்தமான படுகடன் உச்ச மட்டமொன்று காணப்படாத போதும் படுகடன் மட்டத்தின் விரும்பத்தகு மட்டமானது பொதுவாக நாட்டுக்கும் காலத்துக்கும் குறித்துரைக்கப்பட்டதாகும்.

படுகடனின் அதியர் மற்றும் அதிகரிக்கும் மட்டமானது பலதரப்பட்ட சிக்கல்களைக் கொண்டுள்ளது. வெளிநின்ற படுகடனின் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் அதனது வருமானப் பெறுகைகளின் கணிசமான அளவினை அரசாங்கம் செலுத்த வேண்டியுள்ள துடன் அரசாங்கத்தின் ஏனைய கடப்பாடுகளை எதிர்கொள்வதற்கான இயலுமையின் மீதான அமுத்தத்தை மேலும் அதிகரிக்கச் செய்து அத்தியாவசியமானதும் அபிவிருத்தி சார்ந்ததுமான செலவுகளுக்கு சிறிதளவே இடமளிக்கின்றது. இது உள்நாட்டுச் சந்தைகளில் வட்டி வீதங்களை அதிகரிக்கச் செய்வதற்கு மேலதிகமாக தனியார் துறைக்கான மூலவளக் கிடைப்பனவையும் குறைவடையச் செய்கின்றது. இது தனியார் துறையின் படுகடன் செலவை அதிகரிக்கச் செய்து தனியார் முதலீடுகளை வெளியேற்றுவதோடு நாட்டின் பொருளாதார அபிவிருத்தியினையும் மோசமாகப் பாதிக்கின்றது. அதி உயர் அரசாங்கப் படுகடனானது புதிய கடன் பாடுகளுடன் ஏற்கனவேயுள்ள படுகடனை அடிக்கடி அதிகரிக்க வேண்டிய தேவையை ஏற்படுத்தி அரசிறை முகாமைத்துவத்தை மேலும் கடினமாக்குகின்றது. இதற்கு மேலதிகமாக பொருளாதாரத் தளம்பல்களுக்குப் பதிலளிக்கும் போது அரசிறைக் கொள்கையின் ஆற்றலை மட்டுப்படுத்துகின்றது. இதன்படி நவீன அரசிறைக் கொள்கையானது நடுத்தர காலத்திலிருந்து நீண்டகாலத்துக்கு படுகடன் மட்டத்தினை மிக விரும்பத்தக்க மட்டங்களுக்குக் கொண்டுவந்து அரசிறையின் நிலைத்து நிற்கும் தன்மையை மீள் நிறுவுவதற்கான வலியுறுத்தலைக் கொண்டுள்ளது.

உள்நாட்டுப் படுகடனும் வெளிநாட்டுப் படுகடனும் ஒன்றாக சேர்க்கப்படும் நிலைமையில் (செலாவணி வீத மாறுபாடுகளுக்கு வெளிநாட்டுப் படுகடனை சீராக்கம் செய்தபின்னர்) குறிப்பிட்ட ஆண்டொன்றில் படுகடன்/ மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதத்தின் தீர்மானமானது தொடக்கப் படுகடன் மட்டம், முதன்மைப் பற்றாக்குறை (அரசிறையிலிருந்து வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் நீங்கலாக செலவைக் கழித்தல்) அரசாங்கப் படுகடன் மீதான பெயரளவு வட்டி வீதம், பொருளாதாரத்தின் பொதுவான வளர்ச்சி வீதம் என்பன வற்றுடன் தொடர்புபடுத்தப் பட்டுள்ளது. இதன்படி பேரண்டப் பொருளாதாரப் பின்னணியில் படுகடன் தாக்குப்பிடித்தலை தீர்மானிக்கும் இரண்டு முக்கிய காரணிகள் காணப்படுகின்றன. அவையாவன பின்வரும் சமன்பாட்டில் தரப்பட்டுள்ளவாறு முதன்மைப் பற்றாக்குறையும் அரசு படுகடன் மீதான பெயரளவு வட்டி வீதத்துக்கு இடையிலான வேறுபாடும் (i) பொருளாதாரத்தின் பெயரளவு வளர்ச்சி வீதமும் (g) ஆகும்.

$$\frac{\Delta B_t}{GDP_t} = \left(\frac{i_t - g_t}{1 + g_t} \right) \frac{B_t - 1}{GDP_{t-1}} + \frac{PD}{GDP_t}$$

GDP = மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி
B = மொத்தஅரசாங்கப் படுகடன் PD = வரவு செலவுத் திட்டத்தின் ஆரம்பநிலுவை
i = அரசாங்கப் படுகடன் மீதான பெயரளவு வட்டி வீதம் மற்றும் g = பொருளாதாரத்தின் பெயரளவு வளர்ச்சி வீதம்

இதன்படி படுகடன்/ மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகித மாற்றமானது அரசுபடுகடன் மீதானபெயரளவு வட்டிவிகிதம் மற்றும் பொருளாதாரத்தின் பெயரளவு வளர்ச்சி வீதத்திற்கிடையேயான வேறுபாடான முதன்மைப் பற்றாக்குறையிலும் (வட்டி வெளியீட்டு வளர்ச்சி வேறுபாடு) மற்றும் ஆரம்பப் படுகடன்/மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதத்திலும் தங்கியுள்ளது என்பது உட்கிடையாகக் கொள்ளப் பட்டுள்ளது. இந்தச் சமன்பாட்டின் வலது புறத்தின் முதலாவது நியதியானது பொருளாதாரத்தின் பெயரளவு வளர்ச்சி வீதத்தினை விஞ்சும்போது (அதாவது $i > g$) வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்திக்கு வளர்ச்சியின் கூட்டலைவிட வெளிநின்ற படுகடனுக்கான வட்டிக் கொடுப்பனவை பெருமளவு அதிகரித்து இந்த அதிகரிப்பினை எதிரீடு செய்வதற்காக வரவு செலவுத் திட்டத்தில் முதன்மை மிகையொன்றினைத் தேவைப் படுத்துவதை உட்கிடையாகக் கொண்டுள்ளது. முதன்மைப் பற்றாக்குறை பூச்சியமாகக் காணப்பட்டாலும் பொருளாதார வளர்ச்சி பின்னத்தின் பகுதியினை அதிகரிக்கச் செய்கின்றதைவிட வெளிநின்ற படுகடனின் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவு படுகடன்/

சிறப்புக் குறிப்பு 15 (தொடர்ச்சி)

மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதப் பின்னத்தின் மேலிலக்கத்தினை விரைவாக அதிகரிக்கச் செய்வதன் மூலம் படுகடன்/ மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதத்தினை அதிகரிக்கச் செய்யலாம் என்பதையும் இது குறித்துக்காட்டுகின்றது.

இந்தச் சமன்பாட்டின் இரண்டாவது நியதியான முதன்மைப் பற்றாக்குறையானது ஆய்வுக்குரிய காலப்பகுதியில் அரசாங்கத்தின் அரசிறைக் கொள்கையின் விளைவுகளைப் பிரதிபலிக்கின்றது. முதன்மைப் பற்றாக்குறையானது உயர்வாகக் காணப்பட்டால் அரசாங்கத்தின் கடன்பாட்டுத் தேவைப்பாடுகளும் உயர்வாகக் காணப்பட்டு இறுதியாக அது வெளி நின்ற படுகடன் இருப்பின் அதிகரிப்புக்கு இட்டுச் செல்லும்.

இதற்கு மேலதிகமாக படுகடனின் மட்டத்தினைத் தீர்மானிப்பதற்கு இன்னுமொரு காரணி என்னவெனில் வெளிநின்ற வெளிநாட்டுப் படுகடன் மீது செலாவணி வீத வேறுபாடுகளின் காரணமாக எழும் மேலதிக பொறுப்பாகும். வெளிநாட்டுப் படுகடன் ஒப்பந்தங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்ட வெளிநாட்டு நாணயங்களுக்கு நேரெதிராக உள்நாட்டு நாணயம் தேய்வடையும் போது உள்நாட்டு நாணய நியதிகளில் கணிக்கப்பட்ட வெளிநாட்டுக் கடன்பாடுகள் அதிகரிக்கும். இந்தத் தாக்கத்தின் அளவு வெளிநாட்டுப் படுகடனின் நாணய உள்ளடக்கத்திலும் அத்தகைய நாணயங்களின் சார்புரீதியான பெறுமானத்தேய்வு என்பனவற்றிலும் தங்கியிருக்கும்.

இலங்கையின் அரசிறை நிலைமை

விடாப்பிடியான அதி உயர் அரசிறைப் பற்றாக்குறைகளும் அதனோடு சம்பந்தப்பட்ட அதி உயர் அரசாங்கப் படுகடனும் மட்டங்களும் இலங்கையில் படுகடன் தாக்குப் பிடித்தலின் மீது கேள்விகளை எழுப்பியுள்ளன. மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் விகிதமொன்றாக பொதுவான வரவு செலவுத் திட்டப் பற்றாக்குறைகளும் வெளிநின்ற அரசாங்கப் படுகடன் இருப்பும் 1990 - 2002 காலப்பகுதியில் முறையே கிட்டத்தட்ட 10 சதவீத 97 சதவீத சராசரியில் காணப்பட்டது. வெளிநின்ற படுகடன்கள் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவு மொத்தஉள்நாட்டு உற்பத்தியில் 6.3 சதவீத சராசரியாக இதே காலப்பகுதியில் அமைந்தது. குறிப்பாக 1997 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2002 ஆம் ஆண்டுவரை வெளிநின்ற படுகடனில் கணிசமான அதிகரிப்பொன்று காணப்பட்டதுடன் 1997 ஆம் ஆண்டில் கடந்த அண்மைக் காலங்களின் தாழ்ந்த பொதுப்படுகடன்/ மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதம் (85.8 சதவீதம்) பதிவு செய்யப்பட்டது. 2002 ஆம் ஆண்டில் படுகடன்/ மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதம் கணிசமான அதி உயர் 105.3 சதவீதத்தில் காணப்பட்டது. அதி உயர் மட்டப் பற்றாக்குறைகளும் படுகடனும் பலதரப்பட்ட காரணிகளின் கூட்டு விளைவாகும். அரசாங்கத்தின் வருவாய்ச் சேகரிப்பு மெதுவடைந்தமையும் சார்பு

ரீதியில் அதி உயர் அரசாங்கச் செலவுமே பொதுவான பற்றாக்குறையின் அதிகரிப்பில் தாக்கத்தை ஏற்படுத்திய முக்கிய காரணிகளாகும். இதற்கு மேலதிகமாக அண்மைக் காலங்களில் அரசிறை உறுதிப்பாட்டு முயற்சியில் காணப்பட்ட நழுவுல்கள், நிதியியல் சந்தைகளில் அதிகரித்த தாராளமயப்படுத்தலுடன் நிதியியல் கட்டுப்பாடுகளின் குறைப்பும் அதன் விளைவாக அதி உயர் அரசு படுகடன் வீதங்களும் வெளிநாட்டுக் கடன்பாடுகளின் சராசரிச் செலவை சார்புரீதியில் தாழ்ந்தமட்டத்தில் வைத்திருந்த வெளிநாட்டு சலுகைக் கடன்களின் படிப்படியான குறைப்பு என்பன அரசிறை நிலைமை மோசமடைவதற்குப் பங்களிப்புச் செய்தன.

பற்றாக்குறை நிதியில் செயல்முறையானது உள்நாட்டுக் கடன்பாடுகளின் பக்கம் படிப்படியாக நகர்ந்தமையும் அதனைத் தொடர்ந்து படுகடன் இருப்பின் அமைப்பு மாற்றமும் (பெருமளவு சந்தை அடிப்படையிலான உள்நாட்டுப் படுகடனின் பக்கமாக) அதிகரித்த படுகடன் பணிக் கொடுப்பனவுகளும் நிலைமையை மேலும் மோசமடையச் செய்தன. அரசாங்கம் தனது வெளிநாட்டுப் படுகடன்களில் கிட்டத்தட்ட 97 சதவீதத்தினை அதி உயர் சலுகை வட்டி வீதங்களில் பெற்றுக் கொண்டமையினால் மொத்த அரசு படுகடனின் 45.0 சதவீதத்தினைக் கொண்ட வெளிநாட்டுப் படுகடன் உள்ளடக்கத்துடன் ஒப்பிடுகையில் வெளிநாட்டுக் கடன்கள் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவு மொத்த வட்டிக் கொடுப்பனவின் 9 சதவீதத்தை மட்டுமே கொண்டிருந்தன. எனினும் வரவு செலவுத் திட்டத்தின் தேறிய வெளிநாட்டு நிதியியல் சிறிதளவாகக் காணப்படுகையில் இலங்கை நாணயத்தின் தொடர்ச்சியான பெறுமானத் தேய்வானது குறிப்பாக வெளிநின்ற வெளிநாட்டுப் படுகடனின் பாரிய பாகமொன்றினைக் கொண்டுள்ள யப்பானிய யென், சிறப்பு எடுப்பனவு உரிமை என்பனவற்றிற்கு எதிரான பெறுமானத் தேய்வானது வெளிநின்ற வெளிநாட்டுப் படுகடனின் பெறுமதியில் கணிசமான விரிவாக்கம் ஒன்றினை விளைவித்துள்ளது. இந்த நிகழ்வுகளுக்கு மத்தியில் கடந்த அண்மைக்காலங்களில் சராசரி பொருளாதார வளர்ச்சி வீதமும் உள்ளார்ந்த மட்டத்துக்குக் கீழாகவே காணப்பட்டது. எனவே அரசிறைத் தாக்குப்பிடிப்பினை மீள நிறுவி தற்போதைய அதி உயர் மட்டங்களிலிருந்து படுகடன்/ மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதத்தைக் குறைவடையச் செய்வதற்கு உதவக் கூடிய தெளிவானதும் நீடிக்கக்கூடியதுமான அரசிறை உறுதிப்பாட்டு/ சிக்கன ஏற்பாட்டுச் செயல்முறையும் பொருளாதார வளர்ச்சியினை விரைவுபடுத்தும் முயற்சிகளும் இன்றி எதிர்காலத்தில் படுகடன் நிலைமைகள் மோசமடையலாம் என்பதை இந்த நிகழ்வுகள் குறித்துக் காட்டுகின்றன.

அரசிறை உறுதிப்பாட்டு முயற்சிகள்

அரசிறைத் தோற்றப்பட்டின் மேற் குறிப்பிட்ட நடத்தையின் கீழ் நாடு நிரந்தரமான கடன் பொறியில் சிக்குவதைத் தவிர்க்கும் முகமாக

சிறப்புக் குறிப்பு 15 (தொடர்ச்சி)

அரசாங்கத்தினால் ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்டுள்ள அரசிறை உறுதிப்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் கீழ் தேவையான ஆரம்ப சரிசெய்யும் வழிமுறைகள் ஏற்கனவே அறிமுகப்படுத்தப்பட்டுள்ளன. குறிப்பாக வரிச் சீர்திருத்தங்களின் ஊடாக அரசாங்கத்தின் வருமானத்தை அதிகரித்தல், தாழ்ந்த மட்டத்திலான பொதுவான பற்றாக்குறையொன்றினை எய்துவதற்காக செலவுகளைக் குறைத்தல் குறிப்பாக எதிர்வரும் ஆண்டுகளின் மீண்டெழும் செலவினத்தைக் குறைத்தல் என்பனவற்றை நோக்காகக் கொண்ட கொள்கைகளை இந்த வழிமுறைகள் உள்ளடக்கியுள்ளன. குறைவடையச் செய்யப்பட்ட பற்றாக்குறையானது கடன்பாட்டுத் தேவைகளை ஆகக் குறைந்ததாக்கி படுகடன் ஒன்றுசேரும் செயல்முறையை மெதுவடையச் செய்யும். இது உள்நாட்டு வட்டிவீதங்களின் மீதான அழுத்தத்தையும் குறைவடையச் செய்து பொதுப்படுகடனின் சராசரி வட்டிச் செலவினைக் குறைப்பதற்கும் இயலச் செய்யும். இதே வேளையில் நிதியியல் மூலவளங்களின் அதிகரித்த கிடைப்பனவும் தாழ்ந்த வட்டி வீதங்களும் தனியார் முதலீடுகளை ஊக்குவிப்பதோடு அதன் மூலம் பொருளாதார வளர்ச்சியையும் விரைவுபடுத்தும்.

ஒழுங்கு விதிகளின் அடிப்படையிலான அரசிறைக் கொள்கை

மேலே குறிப்பிடப்பட்ட அரசிறை உறுதிப்பாட்டு முயற்சிகளுக்கு இசைந்து செல்லும் வகையில் இலங்கையில் அரசிறையின் நிலைத்து நிற்கும் தன்மையினை எய்துவதானது அண்மையில் அறிமுகப் படுத்தப்பட்ட அரசிறை முகாமைத்துவ (பொறுப்பு) சட்டத்துடனும் இணைக்கப் பட்டுள்ளது. (சிறப்புக் குறிப்பு 5 இணைப் பார்க்கவும்) அரசிறைப் பொறுப்புச் சட்டமானது 2006 ஆம் ஆண்டளவில் வரவு செலவுத் திட்டப் பற்றாக்குறையினையும் வெளிநின்ற அரசு படுகடன் மட்டத்தையும் முறையே மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 5 சதவீதத்திற்கும் 85 சதவீதத்திற்கும் குறைவடையச் செய்ய வேண்டுமென அரசாங்கத்தைத் தேவைப்படுத்துகின்றது. 2013 ஆம் ஆண்டளவில் வெளிநின்ற படுகடன் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 60 சதவீதத்திற்கு குறைக்கப்பட வேண்டுமெனவும் அது தேவைப்படுத்துகின்றது.

நடுத்தரகால வரைச்சட்டம்

அரசிறையின் நிலைத்து நிற்கும் தன்மையினை எய்துவதற்கான இத்தகைய அனைத்து முயற்சிகளும் “சீராக்கமில்லா தோற்றப்பாடு” “கடுமையான சீராக்கத் தோற்றப்பாடு” என்ற இரு தோற்றப்பாடுகளின் அடிப்படையில் பரிசீலிக்கப்

படலாம். முன்னையது அரசிறை மாறிலிகளை கட்டுப்பாட்டின் கீழ் கொண்டுவருவதற்கான எத்தகைய முயற்சியும் இன்றி தற்போதைய அரசிறைக் கொள்கைகள் தொடரப்படுவதை ஏற்றுக்கொள்ளுகின்றது. இதற்கு முற்றிலும் மாறாக அடுத்தசில ஆண்டுகளில் அரசாங்கம் பின் பற்றுவதற்கு எதிர்பார்க்கும் நடுத்தரகால வரவு செலவுத் திட்ட நிகழ்ச்சித் திட்டத்துடன் தொடர்புபட்டிருப்பதோடு அரசிறையில் உறுதியான சீராக்கங்களை உள்ளடக்குகின்றது. அட்டவணை 1 இந்த இரு தோற்றப் பாடுகளினதும் முக்கிய மூலகங்களை தொகுக்கின்ற வேளையில் வரைபடம் 1 பொதுவான பற்றாக்குறை, முதன்மைப் பற்றாக்குறை மற்றும் பொதுப்படுகடன்/ மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதம் என்பன தொடர்பாக இந்த இரு தோற்றப்பாடுகளையும் விளக்குகின்றது.

சீராக்கமில்லாத தோற்றப்பாட்டின் கீழ் படுகடனும் பற்றாக்குறை மட்டங்களும் அரசிறைப் பொறுப்புச் சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட இலக்கு களிலிருந்து கணிசமான அளவு விலகிச் செல்லுகின்றன. மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதமொன்றாக பொதுவான வரவு செலவுத் திட்டப் பற்றாக்குறையும் படுகடனும் 2006 ஆம் ஆண்டளவில் முறையே 15 சதவீதத்திற்கும் 128 சதவீதத்திற்கும் கணிசமாக அதிகரிக்கின்றன. இதற்கு முற்றிலும் மாறாக உறுதியான அரசிறைச் சீராக்கங்களும் நடுத்தரகால வரவுசெலவுத்திட்ட வரைச்சட்டத்தில் எதிர்பார்க்கப்படும் விளைவானது அரசிறைப் பொறுப்புச் சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட இலக்குகளுக்கு இசைவாகக் காணப்படும். எனவே கொள்கைச் சீராக்கங்களின் உறுதிப்பாட்டுக்கு அமைய பொதுப்படுகடன்/ மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதத்தின் குறைப்பு தீர்மானிக்கப்படும். எனினும் உறுதியான கொள்கைச் சீராக்கங்கள் காணப்படாதவிடத்து அரசிறை நிலைத்து நிற்கும் தன்மையினை எய்துவதை உறுதி செய்வதற்குத் தேவையான சீராக்கங்களை மேலும் அதிகரிக்கின்ற வேளையில் படுகடன் நிலைமைகள் மேலும் மோசமடைவதற்கான போக்கு எப்பொழுதும் காணப்படும். படுகடன்/ மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதமானது பொருளாதாரத்தின் வளர்ச்சி வேகத்துடன் நேரடியாகத் தொடர்புபட்டிருப்பதனால் அரசிறையின் நிலைத்து நிற்கும் தன்மையினை எய்துவதற்கும் அரசிறைப் பொறுப்புச் சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட இலக்குகளை எதிர்கொள்வதற்குமாக பொருளாதார வளர்ச்சி அதிகரிப்பு வழிமுறைகளுடன் வலுவான அரசிறைச் சீராக்கக் கொள்கைகள் முழுமைப்படுத்தப்படல் வேண்டும்.

சிறப்புக் குறிப்பு 15 (தொடர்ச்சி)

அட்டவணை 1

இரண்டு கொள்கைத் தோற்றப்பாடுகளின் முக்கிய கூறுகள்

தோற்றப்பாடு

கூறுகள்

1. சீராக்கம் இல்லாத தோற்றப்பாடு^அ

- வரி சீர்திருத்தங்கள் இல்லாமையால் அரசிறை வீழ்ச்சியடைந்து செல்கிறது.
- நடைமுறைச் செலவினத்தின் மீது எதுவிதக் கட்டுப்பாடும் இல்லாமையால் அது கணிசமானளவில் அதிகரித்துச் செல்கிறது.
- வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் சார்புரீதியில் உயர்வாகக் காணப்படுகின்றன.
- தேறிய உள்நாட்டு நிதியிடல் மிகவும் உயர்வாகவும் தேறிய வெளிநாட்டு நிதியிடல் சார்பு ரீதியில் நிலையாகவும் காணப்படுகிறது.
- நிலையற்ற வெளிநாட்டுக் கொடைகளும் வீழ்ச்சியடையும் தனியார் மயப்படுத்தல் பெறுகைகளும்
- பொருளாதார வளர்ச்சி தொடர்ந்து குறைவாகக் காணப்படுகிறது. (உள்ளார்ந்த வளமான சராசரி வீதத்தின் கீழ் குறிப்பிடத்தக்களவில்)

2. கடுமையான சீராக்கத் தோற்றப்பாடு^ஆ

- வலுவான வரிச் சீர்திருத்தங்களுடன் அரசிறை தொடர்ச்சியாக அதிகரிக்கிறது.
- குறைந்த முன்னுரிமை கொண்ட மற்றும் உற்பத்தித்திறன் அற்ற செலவினத்தைக் குறைப்பதற்கான தொடர்ச்சியான முயற்சிகளால் நடைமுறைச் செலவினம் குறிப்பிடத்தக்களவில் வீழ்ச்சியடைகிறது.
- அதிகரித்துச் செல்லும் மூலதனச் செலவினம்
- குறைந்தவட்டிக் கொடுப்பனவுகள் (விசேடமாக உள்நாட்டுப்படுகடன் மீது)
- அதிகரித்துச் செல்லும் தேறிய வெளிநாட்டு நிதியிடல்
- வீழ்ச்சியடைந்து செல்லும் உள்நாட்டு நிதியிடல்கள்
- நிலையான வெளிநாட்டுக் கடன்களும் தனியார் மயப்படுத்தல் பெறுகைகளும்
- சார்புரீதியில் உயர் பொருளாதார வளர்ச்சி (கடந்தகால நராநரி வளர்ச்சி வீதத்திற்கும் மேல்)

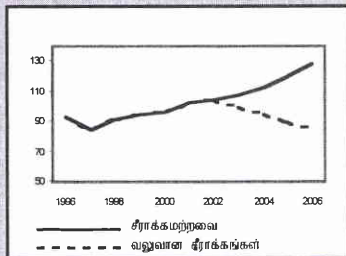
அ. கடுமையான சீராக்கங்களின்றி தொடர்ந்து செல்லும் கொள்கைகள்

ஆ. அரசு நடுத்தர வரவு செலவுத் திட்ட வெளிப்பாட்டில் தரப்பட்டவாறு

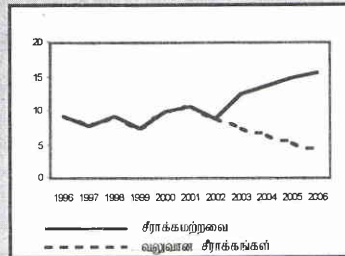
இப்பகுப்பாவில் பயன்படுத்தப்பட்ட சகல மாறிகளும் மொஉஉ வின் சதவீதமாக இருக்கின்றன.

இருகொள்கைத் தோற்றப்பாடுகளின் வெளிப்பாடு

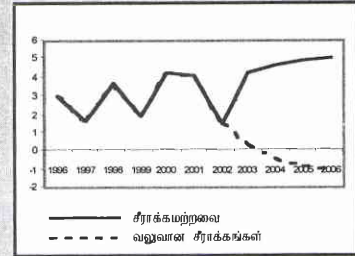
நீண்ட பற்றாக்குறை



ஆரம்ப பற்றாக்குறை



மொத்த அரசு படுகடன்



முன் செல்லும் வழி

அரசிறையின் நிலைத்து நிற்கும் தன்மையினை எய்துவதானது நடுத்தரகால அரசிறைக் கொள்கையின் முக்கியமான அழுத்தமாக அமையும். இந்தக் குறிக்கோளை எய்துவதற்கு அரசிறை முகாமைத்துவத்தில் மேம்பட்ட ஒழுக்கக் கட்டுப்பாடுகள் அவசியமாகின்றன. பொருளாதாரத்தின் சில பிரிவுகளுக்கு அது தற்காலிக பிரச்சினைகளை ஏற்படுத்தக் கூடுமாயினும் உத்தேசிக்கப் பட்டுள்ள வலுவான நிதியியல் சீராக்கங்கள் தவிர்க்க முடியாதவையாகும். அனைத்துத் தரப்பினர்களிடமிருந்தும் சுவனமாக நன்கு ஒருங்கிணைக்கப்பட்ட முயற்சியொன்று இந்த சீராக்கங்களை அமுல்படுத்துவதற்கு தேவைப்படுகின்றது. அரசிறைப் பொறுப்புச் சட்டத்தில் விதிக்கப்பட்டுள்ள உச்சவரம்புகள் செயல்திறன் மிக்க அரசிறை உறுதிப்பாட்டுச் செயல் முறையொன்றினை எய்துவதற்கு உதவி செய்யும். எனினும் இந்த இலக்குகளிலிருந்தான ஏதேனும் விலகிச் செல்லலானது நாட்டின் பேரண்டப் பொருளாதார உறுதிப்பாட்டை மோசமாகப் பாதிப்பது மட்டுமன்றி அரசாங்கத்தின் நம்பகத் தன்மைக்கும் அச்சுறுத்தலாக அமையும். அரசிறைப்பொறுப்பு ஒழுங்குவிதிகளின் அடிப்படையிலான அரசிறைக் கொள்கையின் வெற்றிகரமான

செயற்பாட்டினை இலங்கை போன்ற வளர்முக நாடொன்றில் இனிமேல் தான் காணப்படவுள்ளது.

அதி உயர்வானதும் விளைவுபடுத்தப்பட்டதுமான பொருளாதார வளர்ச்சியானது அரசிறை உறுதிப்பாட்டினை எய்துவதற்குக் கட்டாயமானதாகும். எனவே வளர்ச்சிக்கு நிதியிடுவதற்கும் முதலீடு நடவடிக்கைகளை அதிகரிப்பதற்கும் மட்டுமே அரசுறைக் கடன்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும் என்பதை வலியுறுத்தும் அரசு நிதியின் "பொன் விதியை" பின்பற்றுவதற்கு முயற்சிகள் மேற்கொள்ளப்படல் வேண்டும். இரண்டு குறிக்கோள்களையும் எய்தக்கூடிய வகையில் பொருளாதார வளர்ச்சியும் அரசிறை உறுதிப்பாட்டு முயற்சிகளும் முரண்படா திருப்பது உறுதி செய்யப்படல் வேண்டும். அனைத்தையும் ஒன்றாகப் பார்க்கும்போது நடுத்தர காலத்தில் அரசிறை உறுதிப்பாட்டினை உறுதிசெய்து கொள்வதற்காக பகுத்துணரக்கூடிய அரசிறைக் கொள்கையானது தாமதமின்றி தேவைப்படும் அல்லது நாட்டின் அதிகரித்துச் செல்லும் படுகடன்/மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதத்தை நேர்மாறாக்கி, நடுத்தர காலப்பகுதியில் இறை நீடித்து நிலைத்திருப்பதை உறுதிப்படுத்த வேண்டும்.

பயன்படுத்த இயலாமையும் ஆகும். இவ் விடயத்தின் தேசிய முக்கியத்துவத்தைக் கருத்திற் கொண்டு வெளிநாட்டு உதவியினால் நிதியிடப்படும் செயற்றிட்டங்களின் முன்னேற்றத்தைக் கண்காணிக்கும் குழு நியமிக்கப்பட்டது. அந்நிய உதவியுடனான செயற்றிட்ட பயன்பாட்டு வீதத்தை அதிகரிக்கவும் செயற்றிட்ட நடைமுறைப்படுத்தல் காலத்தைக் குறைப்பதனையும் உறுதிப்படுத்தும் வகையில் வெளிநாட்டு உதவியுடனான செயற்றிட்டங்களின் முன்னேற்றத்தைக் கண்காணித்தல் முறைமைகளை செம்மைப்படுத்தல் என்னும் கருமங்களுக்குப் பொறுப்பாக இருப்பதே இக்குழுவின் பணியாகும். கிடைக்கத்தக்கதாகவுள்ள வெளிநாட்டு நிதிகளின் அடிப்படையில் 2003ஆம் ஆண்டிற்கு இக் குழு விற்கு ஐ.அ.டொலர்கள் 1 பில்லியன் பகிர்ந்தளிப்பு இலக்காக குறிக்கப்பட்டது.

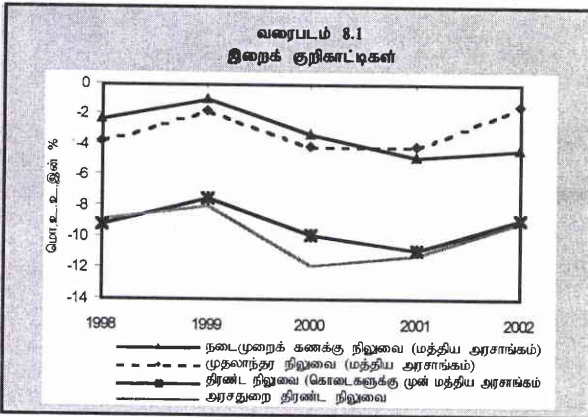
ஒரு முறையான சந்தை அடிப்படையிலான கடன் உபாயம் இல்லாது இரு அரசு வங்கிகளிலும் மிகையாக மூலவள இடைவெளியை நிதியிடுவதற்கு தங்கியிருக்கும் வகையில் மொத்த அரசிறை முகாமையின் தரம் வீழ்ச்சிடைந்ததுடன் இது அரசு செயற்பாடுகள் தொடர்பில் வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் அரசிறை ஒழுக்காற்று சம்பந்தமான கேள்விகளையும் தோற்றுவித்தது. 2001ஆம் ஆண்டு முடிவில் இரு அரசு வங்கிகளிடமிருந்தான அரசாங்க கடன்கள் மேலதிகப்பற்று மற்றும் தீர்க்கப்படாத இறக்குமதி உண்டியல்கள் என்ற வகையில் முறையே ரூபா 38 பில்லியன் ஆகவும் ரூபா 12.5 பில்லியன் ஆகவும் காணப்பட்டது. கடன் முகாமையில் வெளிப்படையான தன்மை இருப்பதன் தேவையை உணர்ந்து 2002ஆம் ஆண்டுக்கான வரவுசெலவுத்

திட்டமானது, ஒரு முதற்படியாக நிலுவையிலுள்ள மேலதிகப்பற்றை திறைசேரி உண்டியல்கள் மற்றும் திறைசேரி முறிகள் போன்ற சந்தைப்படுத்தத்தக்க கடன் கருவிகளாக மாற்ற முன்மொழிவைச் செய்தது. இச்செயன்முறையின் தொடர்ச்சியாக 2003ஆம் ஆண்டில் இரு அரசு வங்கிகளிலுமுள்ள நாணயக் கடித நிலுவைகளை தீர்க்க முன்மொழிவு செய்யப்பட்டுள்ளது. மேலும் நிருவாக வழிமுறைகளினூடான கடன் பெறுகைகள் இடைநிறுத்தப்பட்டதுடன் 2002ஆம் ஆண்டில் நிலுவையிலுள்ள நிருவாக கடன்களின் ஒரு பகுதி தீர்க்கப்பட்டது. இக் கொள்கையின் கடுமையான நடைமுறைப்படுத்தலானது அரசிறை செயற்பாடுகளில் வெளிப்படைத் தன்மையை மேம்படுத்துவது மாத்திரமன்றி நிறுவனரீதியான முதலீட்டாளர்கள் மீதான அரசு வரவுசெலவுத்திட்டத்தை நிதிப்படுத்துவது தொடர்பிலான தகாத அழுத்தத்தினையும் குறைக்கும்.

2002ஆம் ஆண்டிற்கான வரவுசெலவுத்திட்டமானது உயர்ந்த அதிகரித்துச் செல்லும் கடன் அளவினால் அரசிறை முகாமையில் காணப்படும் கடுமையான வரையறைகளை சுவனத்திற் கொண்டது. 2002ஆம் ஆண்டில் நிலுவையிலுள்ள அரசு கடன்களின் அளவு பொருளாதாரத்தின் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியைக் காட்டிலும் அதிகமாக இருந்தது. அரசின் மொத்த வருமான சேகரிப்பு அரசின் கடன் சேவைக் கொடுப்பனவுகளை மேற்கொள்ளப் போதுமானதாக இருக்கவில்லை. இவ் அபிவிருத்திகள் நிலுவையிலுள்ள கடனை நிலைத்திருக்கத்தக்க மட்டமொன்றிற்கு குறைக்க வேண்டிய அவசியத்தை கோடிட்டுக் காட்டுகின்றன. (சிறப்புக்குறிப்பு 15ஐப் பார்க்க)

8.2. வரவுசெலவுத்திட்டத்தை நிதியிடல்

அரசிறைச் செயலாற்றமானது 2002ஆம் ஆண்டில் அதற்கு முந்திய இரு ஆண்டுகளைக் காட்டிலும் குறிப்பிடத்தக்க முன்னேற்றத்தை வெளிப்படுத்தியது. மொத்தப் பற்றாக்குறையானது வரவுசெலவுத்திட்ட இலக்கை விட அதிகமாக இருந்தபோதிலும் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 8.9 சதவீதமொன்று எய்தப்பட்ட போதிலும், இது 2001ஆம் ஆண்டின் 10.8 சதவீதம் 2000ஆம் ஆண்டின் 9.9 சதவீதம் என்பவற்றுடன் ஒப்பிடுகின்ற போது மிகக் குறிப்பிடத்தக்க வீழ்ச்சியாகும். இவ் முன்னேற்றமானது வருமான மட்டம் முன்னைய ஆண்டிலிருந்து மாறாத நிலையில் இருந்தாலும் வட்டியல்லா மீண்டெழும் மற்றும் மூலதன செலவினங்களில் சீர்ப்படுத்தப்பட்டதால் முழுமையாக ஏற்பட்டதாகும். இதே போன்று நடப்பாண்டின் அரசிறை செயற்பாடுகளின் பேரண்ட பொருளாதாரம் மீதான தாக்கத்தை வெளிப்படுத்தும் அடிப்படை பற்றாக் குறையானது 2.5 சதவீதத்தினால் வீழ்ச்சியுற்று மொத்த தேசிய உற்பத்தியின் 1.6 சதவீதமொன்று நிலையை 2002ஆம் ஆண்டில் எட்டியது. ஆரம்ப பற்றாக்குறையில் ஏற்பட்ட வீழ்ச்சி மொத்த பற்றாக்குறையிலேற்பட்ட வீழ்ச்சியைக் காட்டிலும் (1.9 சதவீதம்) அதிகமானதாகும். இது வட்டியல்லா மீண்டெழும் செலவினங்களில் காணப்பட்ட 1.4 சதவீத அத்த வீழ்ச்சியையும் மூலதன செலவினங்கள் மற்றும் தேரிய கடன்களில் ஏற்பட்ட மொத்த தேசிய உற்பத்தியின் 1.3 சதவீதமான வீழ்ச்சியையும் வெளிப்படுத்துகின்றது. இதே வேளை அரச சேமிப்பின்மையைக் காட்டும் நடைமுறைக்கணக்கு பற்றாக்குறையானது 0.5 சதவீதத்தினால் வீழ்ச்சியுற்று மொத்த தேசிய உற்பத்தியின் 4.4 சதவீதத்தை அடைந்தது. எனினும், இது ஆரம்பத்தில் இருந்த வரவு செலவுத்திட்ட இலக்கான மொத்தத் தேசிய உற்பத்தியின் 3.4 சதவீதமென்பதைக் காட்டிலும் குறிப்பிடத்தக்களவு அதிகமாகும். வருமானத்தில் மொத்தத் தேசிய உற்பத்தியின் 1 சதவீதத்தினால் வரவு செலவுத் திட்ட இலக்கிலிருந்து ஏற்பட்ட வீழ்ச்சியினால் நடைமுறைக்கணக்கு பற்றாக்குறையில் எதிர்பார்த்த முன்னேற்றம் காணப்படவில்லை.



மத்திய அரச மற்றும் பொது நிதியல்லா கூட்டுத்தாபன செயற்பாடுகளை உள்ளடக்கிய திரண்ட

அரசதுறைப் பற்றாக்குறையானது 2001ஆம் ஆண்டின் மொத்த தேசிய உற்பத்தியின் 11 சதவீதம் என்ற நிலையிலிருந்து 2002ஆம் ஆண்டில் 9 சதவீதமாகக் குறைவடைந்தது. இவ் வீழ்ச்சியானது முற்றிலும் மத்திய அரசின் செயற்பாடுகளினால் 2002இல் ஏற்பட்ட முன்னேற்றங்களினால் ஏற்பட்டதாகும். தன்னியல்பான விலையிடல் முறைமையின் உதவியினால் இலங்கை பெற்றோலியக் கூட்டுத்தாபனத்தின் மேம்பட்ட நிதிச் செயலாற்றம் நிதியல்லா கூட்டுத்தாபனங்களின் செயலாற்றத்தை முன்னைய ஆண்டின் அளவில் வைத்திருக்க உதவியது. கடன் மீளப்பெறுகை சீராக்கல் பெற்றோலிய பொருட்களுக்கான விலையிடல் முறையிலிருந்து நீக்கப்பட்டிருக்காவிடின் அரசதுறைப் பற்றாக்குறையில் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 0.2 சதவீதமளவிற்கு மேலும் முன்னேற்றம் ஏற்பட்டிருக்கும். இருப்பினும் இச் சாதகமான தாக்கமானது இலங்கை மின்சாரசபையின் நிதிநிலையிலேற்பட்ட வீழ்ச்சியினால் பெருமளவிற்கு சமப்படுத்தப்பட்டது. மின்சாரக் கட்டணங்களில் மேல் நோக்கி மேற்கொள்ளப்பட்ட சீராக்கங்களினால் கடன் பொறுப்புக்கள் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 0.4 சதவீத அளவிற்கு குறைய உதவின. கிரயங்களின் அளவிற்கு விலைகள் அதிகரிக்கப்படாமையினால் இலங்கை மின்சார சபையானது பெருமளவிலான செயற்பாட்டு பற்றாக் குறையைப் பதிவு செய்தது. இலங்கை மின்சாரசபையின் அதிகரித்துச் செல்லும் பொறுப்புக்கள் கவனத்தை ஈர்க்கும் ஒரு விடயமாக இருப்பதுடன் இந் நிறுவனத்தினை மீளமைக்க பாரிய மாற்றங்கள் ஏற்படுத்தப்பட வேண்டிய தேவையைப் புலப்படுத்துகின்றன. அரசதுறை தன்னியல்பான விலையிடல் முறைமையின் அறிமுகம் அவற்றின் செயற்பாட்டு திறனில் ஏற்படுத்தப்படும் மேம்பாடுகள் என்பவற்றினூடாக இந் நிறுவனங்களின் வணிக செயலாற்றத்தை மேம்படுத்த மிகச் சிறந்த வழிமுறைகளாகும்.

அரசாங்கத்தின் அரசிறை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 16.5 சதவீதமாக இருந்தது. இது வரவுசெலவுத்திட்ட இலக்கினைக் காட்டிலும் 1 சதவீதம் குறைவாகும். வருமான குறைவான செயலாற்றத்தின் தாக்கம் தொடர்ச்சியாக வீழ்ச்சியடைந்து வரும் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்திக்கான வரியின் விகிதத்தில் பிரதிபலித்தது. 1990இல் 19 சதவீதமாக இருந்த இந்த வீதமானது தொடர்ச்சியான வீழ்ச்சியைப் பதிவு செய்து வந்துள்ளது. இந் நிலையை கருத்திலெடுத்து வரி முறைமையின் செழிப்பான தன்மையை மேம்படுத்த முயற்சிகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன. அரசாங்கம் இப்போக்கை மாற்றியமைக்க புதிய வரி முறைகளான பிடித்து வைக்கும் வரியின் உள்ளடக்கத்தை அரச பிணையங்களுக்கும் விரிவுபடுத்தல், துறைமுக, விமான நிலைய அபிவிருத்தி வரி, பற்று வரி என்பனவற்றின் அறிமுகம், நடைமுறையிலுள்ள வரி விலக்குகளை சீர்ப்படுத்தி வரித்தளத்தை விரிவுபடுத்துதல், வரிகள் / தீர்வைகளை விலக்களிப்பு செய்யப்பட்டிருந்த பொருட்கள் மீது வரிவிதித்தல் தீவிர பிரச்சாரத்தினூடாக வரி செலுத்துவோரின் எண்ணிக்கையை அதிகரிப்பதும் வரி வீதங்களைக் குறைப்பதனூடாக வரிசெலுத்தலை தூண்டிதல் என்ற பல்வேறு முயற்சிகளை மேற்கொண்டன. இவ்வாறான

அட்டவணை 8.1
அரசின் இறைத் தொழிற்பாடுகளின் தொகுப்பு

ரூபா மில்லியன்

விடயம்	1998	1999	2000	2001	2002 ஒப்புதலளிக்கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்	2002 தற்காலிக மானவை	2003 ஒப்புதலளிக்கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்
மொத்த அரசிறை	175,032	195,905	211,282	234,296	278,202	261,264	303,933
வரி அரசிறை	147,368	166,029	182,392	205,840	237,150	221,786	264,771
வரியல்லா அரசிறை	27,664	29,877	28,890	28,456	41,053	39,478	39,162
செலவினமும் மீள் கொடுப்பனவைக் கழித்த கடன் வழங்கலும்	268,180	279,159	335,823	386,518	413,627	402,366	438,370
நடைமுறை	199,648	207,271	254,279	303,362	332,565	330,267	344,611
மூலதனமும் தேறிய கடன் வழங்கலும்	68,532	71,889	81,544	83,157	81,063	72,100	93,759
அரசு முதலீடு	68,279	71,436	80,955	82,491	84,908	72,176	94,977
ஏனைய தேறிய கடன் வழங்கல்	253	452	589	666	-3,846	-77	-1,218
நடைமுறைக் கணக்கு மிகை/குறை (-)	-24,616	-11,366	-42,997	-69,065	-54,363	-69,003	-40,678
முதன்மைக் கணக்கு மிகை/குறை (-)	-38,250	-21,131	-53,341	-57,915	-18,241	-24,588	-4,259
மொத்தப் பற்றாக்குறை (கொடைகளுக்கு முன்)	-93,148	-83,254	-124,541	-152,222	-135,425	-141,102	-134,437
நிதியீடல்	93,147	83,254	124,541	152,222	135,425	141,102	134,437
வெளிநாட்டு நிதியீடல்	17,397	8,245	5,640	20,038	26,452	9,057	33,678
தேறிய கடன் பெறுகைகள்	10,197	1,484	495	14,538	18,952	1,978	24,678
கொடைகள்	7,200	6,761	5,145	5,500	7,500	7,079	9,000
உள்நாட்டு நிதியீடல்	71,362	74,875	118,500	123,595	87,973	126,352	87,259
சந்தைக் கடன் பெறுகைகள்	72,292	75,718	115,325	122,848	87,973	127,167	87,259
வங்கியல்லா	53,338	48,426	58,797	74,294	107,498	132,003	101,259
வங்கி	18,954	27,292	56,528	48,554	-19,525	-4,836	-14,000
நாணய மேலாண்மை	5,609	20,807	44,840	-6,434	-	-13,266	-
வர்த்தக வங்கிகள் (ஆ)	13,345	6,484	11,689	54,988	-19,525	8,430	-14,000
ஏனைய கடன் பெறுகைகள்	-930	-842	3,175	747	-	-816	-
தனியார் மயமாக்கல் பெறுகைகள்	4,389	134	401	8,589	21,000	5,693	13,500
மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதமாக							
மொத்த அரசிறை	17.2	17.7	16.8	16.7	17.5	16.5	17.1
வரி அரசிறை	14.5	15.0	14.5	14.8	15.0	14.0	14.9
வரியல்லா அரசிறை	2.7	2.7	2.3	2.0	2.6	2.5	2.2
செலவினமும் மீள் கொடுப்பனவைக் கழித்த கடன் வழங்கலும்	26.3	25.2	26.7	27.5	26.1	25.4	24.6
நடைமுறை	19.6	18.7	20.2	21.6	21.0	20.8	19.3
மூலதனமும் தேறிய கடன் வழங்கலும்	6.7	6.5	6.5	5.9	5.1	4.5	5.3
அரசு முதலீடு	6.7	6.5	6.4	5.9	5.4	4.6	5.3
ஏனைய தேறிய கடன் வழங்கல்	...	...	...	...	-0.2	...	-0.1
நடைமுறைக் கணக்கு மிகை/குறை (-)	-2.4	-1.0	-3.4	-4.9	-3.4	-4.4	-2.3
முதன்மைக் கணக்கு மிகை/குறை (-)	-3.8	-1.9	-4.2	-4.1	-1.2	-1.6	-0.2
மொத்தப் பற்றாக்குறை (கொடைகளுக்கு முன்)	-9.2	-7.5	-9.9	-10.8	-8.5	-8.9	-7.5
நிதியீடல்	9.2	7.5	9.9	10.8	8.5	8.9	7.5
வெளிநாட்டு நிதியீடல்	1.7	0.7	0.4	1.4	1.7	0.6	1.9
தேறிய கடன் பெறுகைகள்	1.0	0.1	...	1.0	1.2	0.1	1.4
கொடைகள்	0.7	0.6	0.4	0.4	0.5	0.4	0.5
உள்நாட்டு நிதியீடல்	7.0	6.8	9.4	8.8	5.5	8.0	4.9
சந்தைக் கடன் பெறுகைகள்	7.1	6.8	9.2	8.7	5.5	8.0	4.9
வங்கியல்லா	5.2	4.4	4.7	5.3	6.8	8.3	5.7
வங்கி	1.9	2.5	4.5	3.5	-1.2	-0.3	-0.8
நாணய மேலாண்மை	0.6	1.9	3.6	-0.5	-	-0.8	-
வர்த்தக வங்கிகள்	1.3	0.6	0.9	3.9	-1.2	0.5	-0.8
ஏனைய கடன் பெறுகைகள்	-0.1	-0.1	0.3	0.1	0.0	-0.1	-
தனியார் மயமாக்கல் பெறுகைகள்	0.4	...	...	0.6	1.3	0.4	0.8

மூலம்: நிதி அமைச்சு

முயற்சிகள் எடுக்கப்பட்டாலும் வரிக்கும் உள்நாட்டு மொத்த உற்பத்திக்கும் இடையிலான விகிதம் 2001ஆம் ஆண்டிலிருந்து 14.6 சதவீதத்திலிருந்து 2002இல் 14 சதவீதமாக வீழ்ச்சியடைந்தது. இதற்கு புதிய வரி சலுகைகள் வழங்கப்பட்டமை, புதிய வருமான மீட்டும் வரி முன்மொழிவுகளை நடைமுறைப்படுத்துவதிலேற்பட்ட தாமதங்கள், அரசுதிறை நிறுவனங்களின் திருப்தியற்ற செயலாற்றம், வரி ஏய்ப்பாளர்களுக்கு வழங்கப்பட்ட மன்னிப்பு போன்றவை காரணங்களாகும். வரியல்லா வருமானத்திற்கும் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்திக்கும் இடையிலான விகிதத்தில் 2002இல் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பு வரிக்கும் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்திக்கும் விகிதத்திலேற்பட்ட வீழ்ச்சியை ஈடுசெய்தது. இதனால் வருமானத்திற்கும் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்திக்குமிடையிலான விகிதம் 2002இல் மாற்றமடையாது ஏறக்குறைய அதற்கு முந்திய ஆண்டின் மட்டத்திலேயே காணப்பட்டது. வரியற்ற வருமானமானது 2002இல் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 2.5 சதவீதமாக இருந்தது. இது 2001இல் 2 சதவீதத்துடன் ஒப்பிடத்தக்கதாகும். மத்திய வங்கியின் இலாப மாற்றங்களிலேற்பட்ட அதிகரிப்பு, அரசுதிறை நிறுவனங்களால் அரசாங்கத்துக்குரிய வட்டி கொடுப்பனவுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டமை, ஏனைய வரியல்லா மூலங்களிலிருந்தான வருமானங்கள் உரிய நேரத்தில் சேகரிக்கப்பட்டமை போன்ற காரணங்களாலேயே இவ் விகிதத்தில் அதிகரிப்பு பதிவு செய்யப்பட்டது. செலவினங்களைப் பொறுத்த வரையில் வட்டியல்லா செலவினங்களை 2001ஆம் ஆண்டின் அளவுக்கு குறைவாக வைத்திருப்பதில் குறிப்பிடத்தக்க முன்னேற்றம் ஏற்பட்டது. நடைமுறைச் செலவினங்களை கட்டுப்படுத்த எடுக்கப்பட்ட சில முக்கிய நடவடிக்கைகளாக யுத்த நிறுத்தத்தைத் தொடர்ந்து பாதுகாப்புச் செலவினங்களைச் சீர்ப்படுத்தல், வீட்டுத் துறைக்கான நலத்திட்டங்களை கூடியளவு இலக்கு வைத்து நடைமுறைப்படுத்தல், பொதுத்துறைக்கான ஆட்சேர்ப்பினை தற்காலிகமாக நிறுத்துதல், திட்டமிடப்படாத கூலி உயர்வுகளை தவிர்த்தல், மத்திய அரசல்லா மற்றும் அரசுதிறை நிறுவனங்களுக்கான மாற்றுக் கொடுப்பனவுகளின் மீது கடுமையான கட்டுப்பாடுகளை அமுல்செய்தல், பிற பொருட்கள் மற்றும் சேவைகளுக்கான நடைமுறைக் கொடுப்பனவுகளை சீர்ப்படுத்தல் போன்றவற்றைக் குறிப்பிடலாம். இந்த வகையில் மொத்த தேசிய உற்பத்தியின் சதவீதமாக வட்டியல்லா நடைமுறைச் செலவினங்கள் 2001இல் இருந்த 14.9 சதவீதத்திலிருந்து 13.5 சதவீதத்துக்கு வீழ்ச்சியடைந்தது. எனினும், வட்டி செலவினங்களில் 2001ஆம் ஆண்டில் மொத்த தேசிய உற்பத்தியின் 6.7 சதவீதத்திலிருந்து 7.4 சதவீதத்திற்கான சடுதியான அதிகரிப்பானது ஏனைய மீண்டெழும் செலவினங்களில் ஏற்பட்ட குறைப்பின் நன்மைகளை இல்லாமற் செய்தது. இதன் விளைவாக மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்திக்கும் நடைமுறைச் செலவினங்களுக்கு மிடையிலான விகிதம் 0.8 சதவீதத்தினால் மாத்திரம் 2001இன் குறைந்த 21.6 சதவீதத்திலிருந்து 20.8 சதவீதத்திற்குக் குறைவடைந்தது. 2003ஆம் ஆண்டில் நடைமுறைக்கு வரவுள்ள அரசிறை முகாமை (பொறுப்புக்கள்) சட்டத்தில் எய்த எதிர்பார்க்கப்படும் இலக்குகளை அடைய கடுமையான அரசிறை கட்டுப்பாடும் பொறுப்பேற்கும் தன்மையும் மிக அவசியமாகும். கடன் முகாமையினை மேம்படுத்தல்,

நல பேறுகள் சட்டத்தின் நடைமுறைப்படுத்தலுடன் இலக்கு மிக்கதாக நலத் திட்டங்களை அமைத்துக் கொள்ளல், சிவில் சேவையை மறுசீரமைத்தல், சமாதானச் செய்முறையில் ஏற்படுகின்ற முன்னேற்றங்களைப் பொறுத்து பாதுகாப்புச் சேவைகளை மறுசீரமைத்தல், அமைச்சுக்கள், நிறுவனங்களின் கட்டமைப்புக்களை சீர்ப்படுத்தல், பொதுத்துறை நிறுவனங்களின் இலாபத்தன்மையில் ஏற்படும் முன்னேற்றம் முன்னுரிமையற்ற, பயனற்ற நடவடிக்கைகளுக்கான வள ஒதுக்கீட்டினைத் தவிர்க்கும் வரவுசெலவுத்திட்ட முறைமையை அறிமுகப்படுத்தல் என்பன நடைமுறைச் செலவினங்களில் மேலும் குறைப்பினை மேற்கொள்ள உதவக்கூடிய சில முக்கிய அம்சங்களாகும்.

2002ஆம் ஆண்டுக்கான அரசு முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டமானது கிடைக்கக்கூடிய திட்டங்களுக்கான சலுகை அடிப்படையிலான வெளிநாட்டு நிதிகளை ஆக்ககூடியளவில் பயன்படுத்தும் அதேவேளை ரூபா நிதிகளை உயர் வருவாய் தருகின்ற முன்னுரிமைத்திட்டங்களுக்கு வரையறுப்பதனை நோக்காகக் கொண்டு வடிவமைக்கப்பட்டது. இதன் விளைவாக, மூலவள பற்றாக்குறைகளின் நிமித்தம் பொது முதலீடுகளுக்கான ஒதுக்கீடுகள் 2002ஆம் ஆண்டின் வரவு செலவுத்திட்டத்தில் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 5.4 சதவீதமாக கட்டுப்படுத்தப்பட்டது. அதற்கு முந்திய ஆண்டில் இது 5.9 சதவீதமாக இருந்தது. எனினும், 2002ஆம் ஆண்டில் திட்டமிடப்பட்ட பொது முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டத்தில் பின்னடைவொன்று ஏற்பட்டது. பொது முதலீடு கடந்த தசாப்தத்தின் ஆகக் குறைந்த மட்டமான மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 4.6 சதவீதமாக குறைவடைந்தது. முன்னைய ஆண்டுகளைப் போன்றே வெளிநாட்டு நிதிகளின் குறைந்த பயன்படுத்துகையே வருடாந்த முதலீட்டு இலக்கு அடையப்படாமக்கான பிரதான காரணமாகும். வெளிநாட்டு வள பயன்பாட்டு விகிதம் 2002ல் 23 சதவீதமாக மாத்திரம் காணப்பட்டது. இது வெளிநாட்டு வளங்களின் பயன்பாட்டின் மெதுவான முன்னேற்றத்திற்கும் சான்றாகும். மேலும் வரவு செலவுத்திட்ட சமர்ப்பிப்பில் ஏற்பட்ட 3 மாத தாமதம் முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் நடைமுறைப்படுத்தலை தாமதப்படுத்தியது. போதுமான அளவிற்கு பொது முதலீடு மேற்கொள்ளப்படுவது தளையார் முதலீட்டிற்கு துணையாகவும் அதனை தூண்டுவதற்கும் அவசியமாகும். அரசு முதலீட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டத்தில் குறிப்பிடத்தக்க குறைப்புக்கள் மூலவள ஒதுக்கீட்டில் மேற்கொள்ளப்படுவதும் கிடைக்கத்தக்க வளங்களின் குறைப்பயன்பாடும் அடிப்படை கட்டமைப்பு வசதிகள் உருவாக்கப் படுதலையும் பராமரிக்கப்படுதலையும் பாதிப்பதுடன் பொருளாதாரத்தின் வளர்ச்சியின் முழு இயலளவின் பயன்களையும் பெறுவதற்கும் தடையாகும். எனவே கட்டமைப்பு வசதிகளின் அபிவிருத்திக்கு அதிகளவான மூலவளங்களின் பற்றாக்குறையை அதிகரிக்காமல் செலவினங்களின் உள்ளடக்கத்தை மாற்றியமைப்பதனூடாக மூலவளங்களைத் திரட்டுவதே உபாயமாக இருத்தல் வேண்டும்.

2003ஆம் ஆண்டிற்கான வரவுசெலவுத் திட்டத்தின் மொத்த நிதியீட்ட தேவைப்பாடு

(ரூபா 141.1 பில்லியன்) 2001ஆம் ஆண்டின் அளவினைக் காட்டிலும் (ரூபா 152.2 பில்லியன்) குறிப்பிடத்தக்களவு குறைவானதாகும். ஆனால் ஆரம்ப இலக்கினைக் காட்டிலும் இது ரூபா 5.7 பில்லியன் அதிகமாகும். தனியார்மயப்படுத்தலின் பெறுகைகளும் வெளிநாட்டு மூலங்களிலிருந்தான கிடைப்பனவுகளும் குறிப்பிடத்தக்களவு குறைந்து ரூபா 32.7 பில்லியன் அளவில் காணப்பட்டன. எதிர்பார்க்கப்பட்ட மூலவளங்களி லேற்பட்ட குறைவும் அதிகரித்த மூலவள இடைவெளியை நிரப்ப தேவைப்பட்ட மேலதிக வளங்களும் முற்றிலும் உள்நாட்டு மூலங்களிலிருந்தே பெறப்பட்டன. இதன் விளைவாக, உள்நாட்டு மூலங்களிலிருந்தான மொத்த தேறிய கடன்கள் ரூபா 38.4 பில்லியனாக அதிகரித்து ரூபா 126.4 பில்லியன் என்ற அளவில் காணப்பட்டன.

2002ஆம் ஆண்டில் தனியார் மயப்படுத்தல் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தினூடாக இலக்கு வைக்கப்பட்ட ரூபா 21 பில்லியனில் ரூபா 5.7 பில்லியனை மட்டுமே திரட்ட முடிந்தது. 2002இல் சில கொடுக்கல் வாங்கல்களை பூர்த்தி செய்ய இயலாமற் போனதே இக் குறைவுக்குக் காரணமாகும். இலங்கை காப்புறுதிக் கூட்டுத்தாபனம், பிராந்திய பஸ் கம்பனிகள் என்பவற்றினதும் ஷெல் வாயு கம்பனியின் எஞ்சிய பங்குகளையும் அரசாங்கத்தினால் விற்பனை செய்ய இயலவில்லை. இலங்கை ரெலிகொம் பங்குகளில் கொழும்பு பங்குப் பரிவர்த்தனை நிலையத்தில் விற்பனை செய்யப்பட்ட அளவு ஆரம்ப இலக்கினைக் காட்டிலும் குறைவானதாக இருந்தது. தேசிய லொத்தர் சபையின் முகாமையை கைமாற்றல் மற்றும் இலங்கை பெற்றோலியக் கூட்டுத்தாபனத்தின் தாராளமயமாக்கலும் மறுசீரமைப்பும் தாமதப்படுத்தப்பட்டன. எனினும் இத் தனியார்மயப்படுத்தல்கள் பூர்த்தி செய்யப்பட்டபின் 2003இல் உள்நாட்டு கடன் தேவைப்பாட்டின் அளவு குறைவானதாக இருக்கும்.

கிடைக்கத்தக்க வெளிநாட்டு மூலவளங்களின் குறைப்பயன்பாடு தொடர்ந்து வரும் ஒரு பிரச்சினையாகும். 2002இல் வருடாந்த பகிர்வு இலக்குடன் ஒப்பிடுகின்ற போது வெளி நாட்டு நிதியிடல் நிகழ்ச்சித்திட்டத்திலேற்பட்ட குறைவு ரூபா 17.5 பில்லியன் அளவிற்கு (ரூபா 17 பில்லியன் கடன்கள் ரூபா 0.5 பில்லியன் கொடைகள்) காணப்பட்டது. இந்நிதிகள் ஏறக்குறைய முற்றிலுமே சலுகை அடிப்படையிலானவை என்பதுடன் நேரடியாக அரசாங்கத்தின் முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டத்துடன் தொடர்புபட்டிருப்பதனால் தொடர்ந்து வரும் உயர்ந்த அளவிலான குறைப்பயன்பாடானது எதிர்கால வளர்ச்சி வாய்ப்புக்களில் நேரடி தாக்கத்தை விளைவிக்கும் என்பதுடன் நாட்டுக்கு குறிப்பிடத்தக்க பொருளாதார கிரயத்தையும் விளைவிக்கும். இப் பிரச்சினையைத் தீர்ப்பதன் முக்கியத்துவம் கருதி வெளிநாட்டு மூலவள பயன்பாட்டை விரைவுபடுத்தி செயற்றிட்ட நடைமுறைப்படுத்தல் காலத்தைக் குறைக்க ஒரு குழு ஒன்று நியமிக்கப்பட்டுள்ளது.

பற்றாக்குறையை நிதியிடுவதற்கு உள்நாட்டு மூலவளங்களின் பயன்பாடு 2001 உடன் ஒப்பிடுகையில் 0.8 சதவீதத்தினால் குறைந்து மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 8 சதவீதமாக 2002இல் இருந்தது. இது உள்நாட்டுச் சந்தையில் அரசாங்க கடன்களினால் ஏற்படும் அழுத்தத்தைக் குறைத்தது. எனினும் தனியார்

மயப்படுத்தல் பெறுகைகள், மற்றும் வெளிநாட்டு நிதியிடலில் ஏற்பட்ட பற்றாக்குறை மற்றும் வரவு செலவுத்திட்ட பற்றாக்குறை அதிகரித்தமை என்பனவற்றினால் தேறிய உள்நாட்டு கடன்கள், மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 2.5 சதவீதத்தினால் ஆரம்ப மதிப்பீடான 5.5 சதவீதத்தினைக் காட்டிலும் அதிகரித்தது. கடன் பெறுவதற்கான தேவைப்பாடு அதிகரித்தபோதிலும் அரசாங்கம் சந்தை சார்ந்த கடன் கொள்கையை பின்பற்ற முடிந்தது. தேவைப்பட்ட மூலவளங்கள் முழுவதும் உள்நாட்டுச் சந்தையிலிருந்து திரட்டப்பட்டதோடு சந்தைப்படுத்தவியலாத கடன் இருப்பும் குறைவடைந்தது. உள்நாட்டு மூலங்களிலிருந்து அதிக கடன் தேவையைப் பூர்த்தி செய்ய வேண்டியிருந்ததனால் அரசாங்கம் டொலர்களில் குறித்துரைக்கப்பட்ட இலங்கை அபிவிருத்தி பிணைகள் எனப்படும் பிணைகளின் எஞ்சிய பகுதியையும் விநியோகிக்க நேர்ந்தது. மேலும் அரசு வங்கிகளின் வெளிநாட்டுச் செலாவணி வங்கி அலகு களிமிருந்து பெறப்பட்டு, 2002இல் மீள செலுத்தப்படவிருந்த கடன்கள் தொடர்ந்ததுடன் புதிய கடன்களும் மூலவள இடைவெளியை நிரப்ப பெறப்பட்டன. இந்நடவடிக்கைகள் உள்நாட்டு ரூபா நிதி சந்தையிலிருந்தான உயர் கடன் அழுத்தத்தைக் குறைக்க உதவின.

ஐந்து ஆண்டுகளுக்குப் பின்னர் அரசாங்கம் வங்கி முறைமைக்கான தனது பொறுப்புக்களை 2002இல் குறைக்க முடிந்தது. இதன் விளைவாக, அரசாங்கத்தின் வங்கித்துறைக்கான மொத்த பொறுப்புக்கள் ரூபா 13.3 பில்லியனாலும் குறைந்து வணிக வங்கிகளுக்கான அரசு பொறுப்புக்கள் ரூபா 8.4 பில்லியனாக அதிகரித்ததன் தேறிய விளைவாகும். ஒப்பீட்டு ரீதியாக 2001இல் அரசாங்கத்தின் வங்கி முறைமையிலிருந்தான கடன் ரூபா 48.6 பில்லியனாக இருந்தது. இது வணிக வங்கிகளுக்கான அரசு பொறுப்புக்கள் ரூபா 55 பில்லியனாக அதிகரித்து மத்திய வங்கிக்கான பொறுப்புக்கள் ரூபா 6.4 பில்லியனாக குறைந்ததன் தேறிய விளைவாக காணப்பட்ட திரவத்தன்மை, ஒழிவுமறைவற்ற அரசின் படுகடன் முகாமெத்துவம், முதலீட்டாளரின் நம்பிக்கை மீள் எழுச்சி பெற்றமை என்பன வங்கியல்லாத்துறை அரசு பிணையங்களில் 2002இல் அதிகளவில் முதலிட பங்களித்த காரணங்களாகும். இதனால் இறை செயற்பாடுகளின் நாணயமாக்கல் குறைய உதவியதுடன் பணவீக்க அழுத்தத்தையும் குறைத்தது.

கடன் முகாமையில் ஏற்பட்ட மிக சாதகமான அபிவிருத்தி திட்டமிடப்படாத உயர் கிரயத்திலான அரசு கடன்களை சாதாரண பொதுப்படுகடன் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தில் உள்வாங்கியதனூடாக பிணைப்படுத்தியமையாகும். அதிகரித்துவரும் மூலவள இடைவெளியை நிரப்ப சாதாரண கடன் திட்டத்திற்குப் புறம்பான வகையில் இரு வணிக வங்கிகளிடமிருந்து மேலதிகப்பற்று வசதிகளாகவும் நாணயக் கடிதங்களை கொடுக்கத் தீர்க்காத வகையிலும் நிதிப்படுத்துவதே இரு வழிமுறைகளாகும். இதன் விளைவாக 2001இன் இறுதியில் நிலுவையிலுள்ள மேலதிகப்பற்றுக்கள் மற்றும் நாணயக்கடிதம் ரூபா 50.5 பில்லியனாக விளங்கியது. அரசிறை முகாமை நடைமுறைகளை ஒழிவு மறைவின்றி பின்பற்றும்

நோக்கில் 2002 இற்கான வரவுசெலவுத்திட்ட நிதியிடலுக்கு இத் திரண்ட கடனை பிணைப்படுத்துவதற்கும் இத்தகைய கடன்களை பெறுவதில் வரையறைகளை மேற்கொள்ளவும் முன்மொழிவுகளைச் செய்தது. இதன் பிரகாரம் இரு வணிக வங்கிகளிடமும் வெளிநின்ற மேலதிகப்பற்றுக்கள் ரூபா 34.5 பில்லியனை சந்தைப்படுத்த தக்க அரசு பிணையங்களின் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தில் உள்வாங்குவதனூடாக ரூபா 3.6 பில்லியனாக குறைக்கப்பட்டன.

8.3. அரசிறை

வரிமுறைமையை இலகுபடுத்தும் வரி பரப்பினை விரிவுபடுத்தவும் வரி நிருவாகத்தினை மேம்படுத்தவும் வரி மறுசீரமைப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்ட போதிலும் வரி அரசிறையானது மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் வீதமாக தொடர்ச்சியாக வீழ்ச்சியடைந்து 2001இன் 14.6 சதவீதத்திலிருந்து 2002இல் 14 சதவீதமானது. வரி அரசிறைச் சேகரிப்பின் மோசமான செயலாற்றம் பல்வேறு காரணிகளால் ஏற்பட்டதாகும். 2001 அக்டோபரில் வழங்கப்பட்ட அரசிறை ஊக்குவிப்புக்களினாலும் 2002 வரவுசெலவுத் திட்டத்தில் வழங்கப்பட்ட சலுகைகளினாலும் வரித்தளத்தை குறைவடையச் செய்தது. பொருளாதாரத்தின் மந்தமான மீட்சி, பிரதானமான வரி மறுசீரமைப்புக்கள் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டமை என்பனவற்றோடு அதிகளவான வரி மன்னிப்பும் வரி அரசிறைச் சேகரிப்பின்

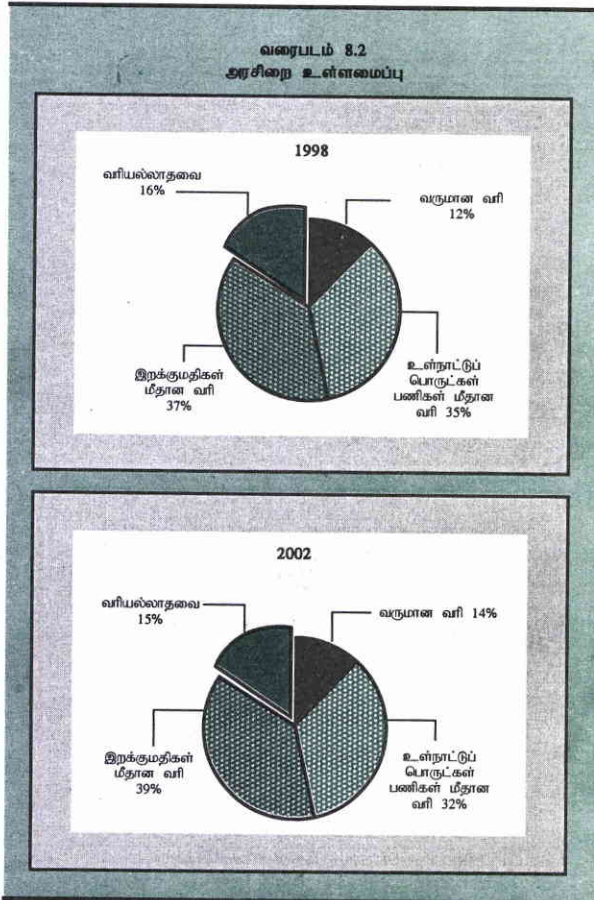
இயலாவினை 2002இல் குறைத்தது. எனினும் வரியல்லா வருமானம் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதமாக 2001இன் 2.0 சதவீதத்திலிருந்து 2002இல் 2.5 சதவீதமாக அதிகரித்தமையானது மொத்த அரசிறை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 16.5 வீதமாக ஏறக்குறைய 2001இன் அதே மட்டத்தில் பேணப்பட உதவியது. வரியல்லா வருமானத்தின் முன்னேற்றமானது பிரதானமாக மத்தியவங்கியின் அதிகரித்த இலாப மாற்றங்கள் மற்றும் அரசுதிறை நிறுவனங்கள் கடன்வழங்கும் தொழிற்பாடுகள் மீது அரசாங்கத்திற்குச் செலுத்த வேண்டிய வட்டியை செலுத்தியமை என்பவற்றால் ஏற்பட்டது.

வரி அரசிறை

2002இல் வரி அரசிறை சேகரிப்பு ரூபா 221.8பில்லியனாக விளங்கி 2001ஐக் காட்டிலும் 8 சதவீத அதிகரிப்பாகும். இருந்த போதிலும் மொத்த அரசிறையில் வரி அரசிறையின் பங்கு வீதமாக 2001இன் 88 சதவீதத்திலிருந்து 85 சதவீதமாக குறைவடைந்தது. வரிகளின் உள்ளடக்கத்தைப் பொறுத்தவரை நுகர்வு வரிகள் 83 சதவீதத்திற்குப் பொறுப்பாக இருக்க மிகுதி வருமான வரிகளிலிருந்து பெறப்பட்டது. இறக்குமதி களின் மீதான வரிகள் மொத்த வரிவருமானத்தின் வீதமாக 2001இன் 44 சதவீதத்திலிருந்து 2002இல் 46 சதவீதமாக அதிகரிக்க உள்நாட்டு பொருட்கள் பணிகள் மீதான வரிகளின் பங்கானது 2001இன் 39 சதவீதத்திலிருந்து 2002இல் 37 சதவீதமாகக் குறைந்தது.

வருமான வரிகளிலிருந்தான மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதமாக 2001இன் 2.5 சதவீதத்திலிருந்து 2002இல் 2.4 சதவீதத்துக்கு சிறிதளவில் குறைந்த போதிலும் பல்வேறு வருமான வரி மூலங்களது செயலாற்றம் கலப்பாகக் காணப்பட்டிருந்தது. கம்பனி வரிகளிலிருந்தான வருமானம் 2001இன் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 1.5 சதவீதத்திலிருந்து 2002இல் 0.9 சதவீதமாக குறிப்பிடத்தக்களவில் வீழ்ச்சியடைந்தது. தனிவர் வருமான வரிகள் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் வீதமாக 2001இன் 1.0 சதவீதத்திலிருந்து 2002இல் 0.8 சதவீதமாக சிறிதளவில் வீழ்ச்சியடைந்தது. இருப்பினும் 2002இல் வருமான வரிகளின் அரசிறைச் சேகரிப்புக்கள் கம்பனி மற்றும் தனியாரின் குறைந்த அளவான செயலாற்றம் வருமான வரிகளிலிருந்தான மொத்த அரசிறையில் பாரிய குறைப்பொன்று ஏற்படுவதைத் தடுத்தது.

கம்பனி வரி சேகரிப்பு 2002இல் 2001ஐக் காட்டிலும் 25 சதவீதம் வீழ்ச்சியடைந்தமைக்குப் பல காரணங்களிருந்தன. கம்பனி வரிகளின் மீது விதிக்கப்பட்டிருந்த 20 சதவீத மிகை வரி நீக்கப்பட்டமை பெரிய தாக்கத்தை விளைவித்தது. மேலும், 2002 ஏப்பிரல் 1இல் இருந்து முற்பண கம்பனி வரி நீக்கப்பட்டமையானது பங்கிலாப பகிர்வின் மீது வரிகள் முற்கூட்டியே சேகரிக்கப்படுவதனை நீக்கிய வகையில் வருமானத்தைக் குறைத்தது. இவ்வரி கம்பனிகள் தமது முந்திய முற்பண வரியை நடப்பாண்டு வரி பொறுப்புக்களுக்கெதிராக சமப்படுத்தவும் அனுமதித்தது. இவ்வாறே ஏப்பிரல் 1, 2000இல் இருந்து முதலீட்டு வரிச்சலுகைகள் நீக்கப்பட்டபோதிலும் கடந்த காலத்தில் அதிகளவு மூலதன முதலீடுகளை மேற்கொண்ட கம்பனிகளுக்கு கிடைக்கத்தக்க வரிச்



அட்டவணை 8.2
முலங்களின்படி அரசிதறையின் பொருளாதாரப் பகுப்பாய்வு

விடயம்	1998	1999	2000	2001	ரூபா மில்லியன்		
					2002 ஒப்புதலளிக் கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்	2002 தற்காலிக மானவை	2003 ஒப்புதலளிக் கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்
வரி அரசிறை	147,368	166,029	182,392	205,840	237,149	221,786	264,771
வருமான வரிகள்	20,429	28,228	27,457	34,636	38,992	37,619	48,483
தனிப்பட்ட கூட்டு	8,099	9,169	10,820	12,203	13,837	12,172	14,646
நாட்டடைக் காக்கும் உதவுதொகை	11,788	18,362	15,757	18,673	22,906	13,934	19,937
வட்டிக்கான வரிகள்	542	697	880	1,027	-	-	-
முத்திரை வரிகள்	-	-	-	2,733	2,250	11,513	13,900
படுகடனூக்கான வரி	7,079	7,690	8,163	8,415	3,407	2,511	-
பொருள்கள் பணிகள் மீதான வரிகள்	-	-	-	-	2,300	1,312	4,100
மொத்த விற்பனவு வரி	91,706	102,391	122,802	136,633	158,475	148,540	172,676
பொ.சே.வ/ பெ.கூ.வரி	16,166	1,799	1,708	1,119	548	733	-
தயாரிப்பு	23,177	35,540	43,893	45,900	87,835	66,458	120,435
தயாரிப்பு அல்லா	5,533	5,533	11,378	12,521	19,084	-	-
இறக்குமதிகள்	5,437	14,211	13,643	14,453	25,777	35,528	58,812
கலால் தீர்வை	12,207	15,796	18,872	18,961	42,974	30,930	61,623
வெறியக் குடிவகைகள்	30,293	35,928	42,655	44,978	52,321	52,099	49,406
சிகரெட்	7,665	8,745	9,531	9,795	10,300	10,228	10,940
பெற்றோலியம்	15,051	17,205	19,268	19,475	21,204	20,578	20,713
ஏனைய	6,097	7,241	10,700	12,948	17,102	16,706	13,633
தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை	1,480	2,737	3,156	2,760	3,715	4,587	4,120
உரிமக் கட்டணங்கள்/ உந்துணர்்தி வரிகள்	21,079	28,127	33,539	43,065	17,211	28,695	-
சருவதேச வர்த்தகத்தின் மீதான வரிகள்	991	997	1,007	1,570	560	555	2,835
இறக்குமதிகள்	28,154	27,720	23,970	26,156	33,975	31,804	39,512
துறைமுகவானூர்தி நிலைய அபிவிருத்தித் தீர்வை	28,154	27,720	23,970	26,156	29,775	28,307	33,446
வரியல்லா அரசிறை	27,664	29,877	28,890	28,456	41,053	39,478	39,162
சொத்து வருவாய்	18,462	18,988	18,842	17,406	28,584	25,808	24,259
அதில்: மத்திய வங்கியின் இலாபங்கள்	2,650	3,000	3,200	5,000	10,000	10,000	10,000
வட்டி வருவாய்	7,786	7,056	7,304	7,626	11,203	11,509	9,548
அறவீடுகளும் கட்டணங்களும்	2,890	3,375	3,589	3,811	4,764	4,370	4,590
ஏனைய வரியல்லாத வருவாய்	6,312	7,514	6,459	7,239	7,705	9,301	10,314
மொத்த அரசிறை	175032	195905	211282	234296	278202	261264	303933
மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதமாக							
	14.5	15.0	14.5	14.6	15.0	14.0	14.9
வரி அரசிறை	2.0	2.6	2.2	2.5	2.5	2.4	2.7
வருமான வரிகள்	0.8	0.8	0.9	0.9	0.9	0.8	0.8
தனிப்பட்ட கூட்டு	1.2	1.7	1.3	1.3	1.4	0.9	1.1
நாட்டடைக் காக்கும் உதவுதொகை	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0
வட்டிக்கான வரிகள்	0.0	0.0	0.0	0.2	0.1	0.7	0.8
முத்திரை வரிகள்	0.7	0.7	0.6	0.6	0.2	0.2	0.0
படுகடனூக்கான வரி	-	-	-	0.0	0.1	0.1	0.2
பொருள்கள் பணிகள் மீதான வரிகள்	9.0	9.3	9.8	9.7	10.0	9.4	9.7
மொத்த விற்பனவு வரி	1.6	0.2	0.1	0.1	...	...	0.0
பொ.சே.வ/ பெ.கூ.வரி	2.3	3.2	3.5	3.3	5.5	4.2	6.8
தயாரிப்பு	0.5	0.5	0.9	0.9	1.2	0.0	0.0
தயாரிப்பு அல்லா	0.5	1.3	1.1	1.0	1.6	2.2	3.3
இறக்குமதிகள்	1.2	1.4	1.5	1.3	2.7	2.0	3.5
கலால் தீர்வை	3.0	3.2	3.4	3.2	3.3	3.3	2.8
வெறியக் குடிவகைகள்	0.8	0.8	0.8	0.7	0.6	0.6	0.6
சிகரெட்	1.5	1.6	1.5	1.4	1.3	1.3	1.2
பெற்றோலியம்	0.6	0.7	0.9	0.9	1.1	1.1	0.8
ஏனைய	0.1	0.2	0.3	0.2	0.2	0.3	0.2
தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை	2.1	2.5	2.7	3.1	1.1	1.8	0.0
உரிமக் கட்டணங்கள்/ உந்துணர்்தி வரிகள்	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0	0.2
சருவதேச வர்த்தகத்தின் மீதான வரிகள்	2.8	2.5	1.9	1.9	2.1	2.0	2.2
இறக்குமதிகள்	2.8	2.5	1.9	1.9	1.9	1.8	1.9
துறைமுகவானூர்தி நிலைய அபிவிருத்தித் தீர்வை	-	-	-	-	0.3	0.2	0.3
வரியல்லா அரசிறை	2.7	2.7	2.3	2.0	2.6	2.5	2.2
சொத்து வருவாய்	1.8	1.7	1.5	1.2	1.8	1.6	1.4
அதில்: மத்திய வங்கியின் இலாபங்கள்	0.3	0.3	0.3	0.4	0.6	0.6	0.6
வட்டி வருவாய்	0.8	0.6	0.6	0.5	0.7	0.7	0.5
அறவீடுகளும் கட்டணங்களும்	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
ஏனைய வரியல்லாத வருவாய்	0.6	0.7	0.5	0.5	0.5	0.6	0.6
மொத்த அரசிறை	17.2	17.7	16.8	16.7	17.5	16.5	17.1

முலம்: நிதிஅமைச்சு.

செலுத்தத்தக்க வருமானத்தின் கணிப்பீட்டின் போது சம்படுத்தத்தக்க கோரப்படாத நிலுவைகள் காரணமாக இந் நிறுவனங்களின் குறைந்த வரி செலுத்துகை 2002இல் கம்பனி வரி சேகரிப்பை குறிப்பிடத்தக்களவில் குறைத்தது. 2002 ஏப்பிரல் 1 இல் இருந்து ரூபா 5 மில்லியனைக் காட்டிலும் குறைவான வரி விதிக்கத்தக்க வருமானம் கொண்ட கம்பனிகளுக்கு குறைந்த வீதமாக 20 சதவீத வரி அறிமுகப்படுத்தப்பட்டமையானது கம்பனிகள் இவ்வீதத்தில் வரி செலுத்த ஊக்கமளித்த வகையில் அதிக கம்பனி வரி சேகரிக்கும் வாய்ப்பைக் குறைத்தது.

2002ஆம் ஆண்டின் 7ஆம் இலக்க உள்நாட்டு இறைவரி (விசேட ஏற்பாடுகள்) சட்டமானது 31 மார்ச் 2002ஆம் ஆண்டுவரை அவர்களது வருமானத்தையும் சொத்துக்களையும் வெளிப்படுத்தாத ஆட்களுக்கு வரி மன்னிப்பு வழங்க வகை செய்தது. இம் மன்னிப்பானது ஆரம்பத்தில் வருமான வரிகளை மாத்திரம் உள்ளடக்கியிருந்தாலும் வரிகள், தீர்வைகள் பிறகட்டணங்கள் மற்றும் தண்டங்கள் உள்ளிட்ட 26 சட்டங்களின் கீழ் அறவிடப்படும் வரிகளுக்கு விரிவுபடுத்தப்பட்டது. இப் புதிய சட்டத்தின் பிரகாரம் வரி மன்னிப்பை பெற விரும்புவோர் யூன் 30, 2003க்கு முன்னர் வெளிப்படுத்தல்களை மேற்கொண்டு தமது 2002 / 2003 க்கான வரி அறிக்கைகளை கோவைப்படுத்தி சமர்ப்பிக்க வேண்டுமென எதிர்பார்க்கப்பட்டனர். இவ்வாறு வெளிப்படுத்தலை மேற்கொண்ட ஆளொருவர் எல்லாவகையான வரி, விதிப்பனவு, தீர்வை மற்றும் தண்டல்களுக்கான பொறுப்பிலிருந்து முற்றிலும் விடுவிக்கப்படுவதுடன் குறிப்பிட்ட சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட சட்டங்களின் கீழான குற்றத்திற்காக ஏதாவது விசாரணை அல்லது குற்றச்சாட்டு சுமத்தப்பட்டிருப்பின் அவற்றிலிருந்தும் விடுவிக்கப்படுவார். மேலும், ஏதாவது நடைபெற்றுக் கொண்டிருக்கும் விசாரணை அல்லது குற்றச்சாட்டும் விலக்கிக்கொள்ளப்படும். இவ் வரி மன்னிப்பானது நடப்பு வரி ஆண்டையும் (2001/2002) உள்ளடக்குவதனால் 2002ஆம் ஆண்டின் வரிச் சேகரிப்பில் எதிர்த்தாக்க மொன்றையும் இது விளைவித்தது. எனினும், வரி மன்னிப்பின் நலன்கள் 2003 தொடக்கம் அரசாங்க வரி வருமானத்தில் அவதானிக்க முடியும்

தனியார் வருமான வரி அறவீடுகளில் 2002இல் சிறியளவில் வீழ்ச்சி ஏற்பட்டது. வரி செலுத்தும் வருமான எல்லை ரூபா 144,000 இலிருந்து ரூபா 240,000ஆக அதிகரிக்கப் பட்டமையும் வரி எல்லைகள் மேல்நோக்கி ஏப்பிரல் 01, 2002 தொடக்கம் மீளாய்வு செய்யப்பட்டமையினால் இவ் வரி அறவீட்டு வீழ்ச்சி ஏற்பட்டது. நாட்டை பாதுகாக்கும் வரி பங்களிப்பு 2001 அக்டோபரில் நீக்கப்பட்டமையும் தனிநபர் வருமான வரிகளிலிருந்து வருமானம் குறைய காரணமாகின. உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களமானது கடந்த சில ஆண்டுகளில் வரித்தளத்தினை விரிவுபடுத்தப் பெருந்தொகையான வரிக்கோவை சேகரிப்புக்களை திறந்ததன் மூலம் தீவிர முயற்சிகளை மேற்கொண்டிருந்தது. இது எதிர்கால வரி சேகரிப்பில் சாதகமான தாக்கத்தை விளைவிக்கும் என எதிர்பார்க்கப்படுகிறது.

பிடித்துவைக்கும் வரிகளிலிருந்தான வருமானம் சடுதியாக 2002இல் அதிகரித்து ரூபா 11.5

பில்லியன் ஆக காணப்பட்டது. 2001இல் இவ்வரி சேகரிப்பு ரூபா 2.7 பில்லியன் ஆக விளங்கியது. 2002இல் தடுத்து வைக்கும் வரி அரசிறையின் 75 சதவீதத்துக்கும் மேலானவை அரசு பிணையங்களின் வட்டி வருமானத்தின் மீதானதாக இருந்தது. மே 1, 2002இலிருந்து அரசு பிணையங்களுக்கும் பிடித்து வைத்திருக்கும் வரி விரிவு படுத்தப்பட்டதும் உயர் அரசிறைச் சேகரிப்புக்கும் வரி சேகரிப்புக்கு பங்களித்த காரணிகளாகும். சந்தைப்படுத்தத்தக்க அரசு பிணையங்களைப் பொறுத்தவரை முதிர்வின் போதான வருவாயினைப் பொறுத்து பிணையங்கள் வழங்கப்படும் போதே வரியானது முன்கூட்டியே கழிக்கப்படுகின்றது. நீண்டகால முதிர்வுக்காலம் கொண்ட பிணையங்கள் விநியோகிக்கப் பட்டமையானது இவ் வரியிலிருந்தான அரசிறையை மேலும் அதிகரித்தது.

நுகர்வின் மீதான வரிகளிலிருந்தான அரசிறை 2002இல் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் வீதமாக 2001இன் 12.1 சதவீதத்திலிருந்து 11.6 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தது. உள்நாட்டு பொருட்கள் பணிகள் மீதான வரிகளிலிருந்தான அரசிறை 2001இல் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 5.7 சதவீதமாகவிருந்தது. இது 2002இல் 5.2 சதவீதமாகக் குறைவடைந்தது. இறக்குமதிகள் மீதான வரிகள் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 6.4 சதவீதமாக 2001இன் அதேமட்டத்திலிருந்தன. பண்டங்கள் பணிகள் வரியும் தேசிய பாதுகாப்பு வரியும் ஒருங்கு சேர்க்கப்பட்டு பெறுமதி கூட்டிய வரி உருவாக்கப்பட்டமையானது வரி முறைமையை இலகுபடுத்தி அரசிறைச் சேகரிப்பை மேம்படுத்தல், மீள வரும் வரிகளால் வரிமுறைமையில் காணப்படும் சீரின்மைகளை நீக்குதல், வரிவிலக்குகளின் எண்ணிக்கையைக் குறைப்பதனுடாக வரித்தளத்தினை அதிகரித்தல் போன்ற நோக்கங்களைக் கொண்டிருந்தது. எனினும், ப.ப.வ, தே.பா.வ, மற்றும் பெ.கூ.வ என்பவற்றிலிருந்து சேகரிக்கப்பட்ட மொத்த அரசிறையானது 2001இல் இருந்த மொ.தே.உ இன் 6.3 சதவீதத்திலிருந்து 2002இல் 6 சதவீதத்திற்குக் குறைவடைந்தது. உள்நாட்டு பொருட்கள் சேவைகள் மீதான ப.சே.வ, தே.பா.வ மற்றும் பெ.கூ.வ என்பவற்றினாலான அரசிறை 2001இன் 3.3 சதவீதத்திலிருந்து மொ.உ. உற்பத்தியின் 3.1 சதவீதத்திற்கு குறைவடைந்தது. ப.ப.வ மற்றும் தே.பா.வ என்ற இரண்டினையும் செலுத்த வேண்டியிருந்த எல்லாப் பொருட்களையும் பெறுமதி கூட்டிய வரியை 20 சதவீதத்தால் செலுத்தவும் பெ.கூ.வரி அல்லது தே.பா.வரி என்ற இரண்டில் ஒன்றுக்கு பொறுப்பாக இருந்த பொருட்களை பெ.கூ.வரி 10 சதவீதத்தில் செலுத்தவும் ப.ப.வ, தே.பா.வ என்பவற்றிலிருந்து விலக்குப் பெற்ற பொருட்களை பெ.கூ.வரி இலிருந்து விலக்களிப்பதுவுமே எண்ணமாக இருந்த போதிலும் பெ.கூ.வரியின் பிரயோகத்தில் பல குறைபாடுகள் காணப்பட்டன. இதுவரை தே.பா.வரி செலுத்தி வந்த சில நிதியியல் சேவைகள் மற்றும் வாடகைக் கொள்வனவு கொடுக்கல் வாங்கல்கள் பெ.கூ.வரியிலிருந்து விலக்களிக்கப்பட்டன. கட்டிட நிர்மாணம் போன்ற சில துறைகள் ப.ப.வ மற்றும் தே.பா.வ என்பவற்றைக் காட்டிலும் குறைந்த வீதங்களுக்கு பெ.கூ.வரியின் கீழ் உட்படுத்தப்பட்டன. இவ்விரு மாற்றங்களும் வருமானத்தைக் குறைத்தது. பன்முக பெ. கூட்டிய வரி கட்டமைப்பானது வருமான சேகரிப்பினை கடுமையாகப்

பாதித்தது. நிர்மாணம், குத்தகை போன்ற சில இறுதி பொருட்களும் சேவைகளும் பெ.கூ.வரியில் 10 சதவீதத்தை செலுத்தினாலும் அத்துறையானது உள்ளீடுகள் 20 சதவீதத்தினுள் உள்ளடக்கப்பட்டன. இது வழங்குனர்கள் அதிக உள்ளீட்டு கழிவினைப் பெறும் நிலையேற்பட்டது. இறக்குமதிகள் மீதான பெ.கூ.வ. தே.பா.வ, பெ.கூ.வ, மொ.உ.உற்பத்தியின் 3 சதவீதமாக இருந்தது. 2002இன் இரண்டாம் அரையாண்டில் இறக்குமதிகளில் குறிப்பிடத்தக்க அதிகரிப்பு காணப்பட்ட போதிலும் இந்நிலைமை அவதானிக்கப்பட்டமை குறிப்பிடத்தக்கது. ஏலவே தே.பா.வரிக்குப் பொறுப்பாக இருந்த மருந்துகள், கோதுமை தானியம், மசகு எண்ணெய் போன்ற சில முக்கிய பண்டங்கள் பெ.கூ.வரியிலிருந்து விலக்குப் பெற்றமை இறக்குமதிகளிலிருந்தான வரி அரசிற்றையை 2002இல் குறிப்பிடத்தக்களவில் குறைத்தது

கலால் வரிகளிலிருந்தான வருமானம் 2002இல் 16 சதவீதத்தினால் அதிகரித்து ரூபா 52 பில்லியனை அடைந்தவுடன் மொ.உ. உற்பத்தியின் வீதமாக 2001இல் இருந்த 3.2 சதவீதத்திலிருந்து 3.3 சதவீதமாக அதிகரித்தது. பெற்றோலிய உற்பத்திகள் மற்றும் மோட்டார் வாகனங்களிலிருந்தான அதிக கலால் வரி சேகரிப்பு இந்த அதிகரிப்புக்கான பிரதான காரணமாகும். பெற்றோலிய உற்பத்திகளில் இருந்தான கலால் வரி அரசின் 29 சதவீதத்தினால் அதிகரித்து ரூபா 16.7 பில்லியன் ஆக விளங்கியது. 2 பில்லியன் கொண்ட கலால் தீர்வை நிலுவைகளை இலங்கைப் பெற்றோலியக் கூட்டுத்தாபனம் செலுத்தியமையும் பெற்றோலிய உற்பத்திகள் மீதான தீர்வை வீதங்கள் 35 சதவீதமென்ற எழுமாற்று வீதத்திலிருந்து குறிப்பிட்ட கலால் தீர்வை வீதத்திற்கு மாற்றப்பட்டமையும் இதற்கான பிரதான காரணங்களாகும். இதன்படி தொடக்கத்தில் ஒரு லீட்டர் பெற்றோலுக்கு ரூபா 24ம் ஒரு லீட்டர் டீசலுக்கு ரூபா 4 எனவும் தீர்வையிடப்பட்டு மண்ணெண்ணெய் விலக்குப் பெற்றது. 2002 ஆகஸ்டில் கலால் தீர்வைகள் பெ.கூ.வரியின் அறிமுகத்துடன் மீளாய்வு செய்யப்பட்டு பெற்றோல் லீட்டர் ஒன்றுக்கு ரூபா 21, டீசல் லீற்றர் ஒன்றுக்கு ரூபா 3 மற்றும் மண்ணெண்ணெய்க்கு கலால் வரியாக லீட்டருக்கு ரூபா 1.25ம் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டன. மோட்டார் வாகனங்கள் மீதான கலால் வரிகள் 66 சதவீதமளவில் குறிப்பிடத்தக்களவு அதிகரித்து 2002இல் ரூபா 4.8 பில்லியனாக விளங்கின. இது 2002இல் மோட்டார் வாகன இறக்குமதிகளிலேற்பட்ட சடுதியான அதிகரிப்பினைப் பிரதிபலிக்கின்றது.

சிகரட் மீதான கலால் வரிகளிலிருந்தான வருமானம் 6 சதவீதத்தால் அதிகரித்து ரூபா 20.6 பில்லியனை அடைந்தது. சிகரட் விற்பனைகளின் மீது பெ.கூ.வரி விதிக்கப்பட்டதனை ஈடுசெய்யும் விதத்தில் சிகரட் மீதான கலால் வரி வீதங்கள் குறைக்கப்பட்ட போதும் உயர் கலால் வரிக்குட்பட்ட சிகரட் விற்பனையிலேற்பட்ட சீரான அதிகரிப்பும் சில குறிப்பிட்ட சிகரட்டுக்களின் மீதான கலால் வரி வீதங்கள் 2002இன் பிற்பகுதியில் அதிகரிக்கப்பட்டதன் காரணமாகவும் கலால் வரி சேகரிப்பில் வளர்ச்சி ஏற்பட்டது. குறுகிய வியாபார குறிகள் கொண்ட சிகரட்டுக்களின் மீதான கலால் வரியைக் குறைப்பதென்ற துணிகரமான தீர்மானத்தினால் சட்டரீதியான

தொழில் துறை சட்டவிரோத வெள்ளை சிகரட்டுக்களோடு போட்டியிட முடிந்ததனால் இவ்வியாபார குறிகள் விரைவாக வளர்ச்சியடைந்தன. இதுவும் 2002இல் அரசிற்றைச் சேகரிப்பில் சாதகமான தாக்கத்தை விளைவித்தது.

வரிக்கட்டமைப்பினை இலகுவடுத்தி நிருவாகத்தை சுலபமாக்கவென 2002ஆம் ஆண்டிற்கான வரவு செலவுத் திட்டத்தில் குடிவகைகளுக்கான கலால் வரிகளை சேகரிப்பதற்கான முழு அதிகாரம் கலால் திணைக்களத்திற்கு வழங்கப்பட்டது. இதற்காக கலால் (விசேட ஏற்பாடுகள்) குடிவகை மீதான தீர்வை இல்லாதொழிக்கப்பட்டது. கலால் கட்டளைச் சட்டத்தின் மீதான கலால் தீர்வைகள் மற்றும் இறக்குமதி செய்யப்பட்ட கடும் குடிவகை மீதான சுங்கத்தீர்வைகளும் வருமான சமத்தன்மையைப் பேணும் முகமாக சீராக்கப்பட்டன. மென் மற்றும் கடும் குடிவகைகளின் உற்பத்தியில் 2002இல் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பு குடிவகை களிலிருந்தான கலால் அரசிற்றைச் சேகரிப்பை முன்னைய ஆண்டைக்காட்டிலும் 4 சதவீதத்தால் அதிகரித்து ரூபா 10.2 பில்லியனை எட்டியது.

இறக்குமதித் தீர்வைகளுக்கான அரசிற்றை 8 சதவீதத்தால் வளர்ச்சியடைந்தமையாலும் மொ.உ. உற்பத்திக்கான அரசிற்றையின் பங்கு 2001 இன் 1.9 சதவீதத்திலிருந்து 1.8 சதவீதத்திற்கு சிறிதளவால் வீழ்ச்சியடைந்தது. இறக்குமதித் தீர்வை மிகைக் கட்டணங்களுடாக மொத்தமாக 2002இல் ரூபா 4.6 பில்லியன் சேகரிக்கப்பட்டது. இது 2001இல் ரூபா 5.4 பில்லியனாக இருந்தது. இக் குறைவுக்குக் காரணம் 15 ஏப்பிரல் 2002இல் இருந்து மிகைக்கட்டணம் 40 சதவீதத்திலிருந்து 20 சதவீதமாகக் குறைக்கப்பட்டமையாகும். இறக்குமதித் தீர்வைகளிலிருந்தான அரசிற்றை (மிகைக்கட்டணம் நீங்கலாக) 2002இல் 14 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தது. 2002இன் இரண்டாம் அரையாண்டில் இறக்குமதிகள் குறிப்பிடத்தக்க அதிகரிப்பைப் பதிவுசெய்தமையே இதற்குக் காரணமாகும். சராசரி தீர்வை வீதம் (இறக்குமதித் தீர்வை மிகைக்கட்டணம் நீங்கலான இறக்குமதித் தீர்வைச் சேகரிப்புக்களும் மொத்த இறக்குமதிப் பெறுமதிக்கான களுக்கான விகிதம்) முன்னைய ஆண்டிலிருந்தான 3.9 சதவீதத்திலிருந்து 2002இல் 4.1 சதவீதமாக சிறிதளவு அதிகரித்தது. இது நவம்பர், 2002இல் இருந்து அதுவரை இறக்குமதி தீர்வையிலிருந்து விலக்குப் பெற்றிருந்த பல பொருட்கள் நவம்பர் 2002இலிருந்து வரிவலையினுள் உள்வாங்கப் பட்டிருந்ததனால் ஏற்பட்டது. இந் நடவடிக்கையின் முழு பலாபலன்கள் 2003ஆம் ஆண்டிலேயே தெரியவரும். பயனுறுதிமிக்க தீர்வை வீதம் இறக்குமதித் தீர்வை மிகைக்கட்டணம் நீங்கலாக சேகரிக்கப்பட்ட மொத்தத் தீர்வைக்கும் இறக்குமதி களுக்குமான விகிதம்) பெருமளவிலான பொருட்கள் வரி வலையினுள் இருக்காத பொருட்கள் 2 சதவீதம் முதல் 10 சதவீதம் வரையான வரிக்கு உட்படுத்தப்பட்டமையினால் 15.3 சதவீதத்திலிருந்து 14.7 சதவீதமாக குறைவடைந்தது.

2002 ஏப்பிரல் முடிவிலிருந்து மத்திய அரசினால் வசூலிக்கப்பட்ட சிக்கலான முத்திரை தீர்வைகளின் வரிகளின் கட்டமைப்பு நீக்கப்பட்டது. இறக்குமதிகளின் மீதான முத்திரைத் தீர்வைகளிலிருந்து

இழக்கப்பட்ட அரசிணையை ஈடுசெய்யும் முகமாக இறக்குமதிகள் மீதும் துறைமுகங்கள் விமான நிலையத்தீர்வை 1 சதவீதமாக (ஏற்றுமதி பதனிடல் கைத்தொழில்களுக்கான இறக்குமதிகளின் மீது 0.75 சதவீதம்) மே 1, 2002இல் இருந்து அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட போதிலும் இருந்ததனாலும் பல்வேறு விலக்குகள் வழங்கப்பட்டமையும் இவ்வரி யிலிருந்தான அரசிணையைக் குறைத்தது. நடைமுறைக் கணக்குகளின் பற்றுக்களின் மீது 0.1 சதவீத பற்று வரியின் 2002 யூன் 01 இலிருந்தான அறிமுகம் நிதியியல் கொடுக்கல் வாங்கல்களின் மீதான முத்திரை வரி நீக்கப்பட்டதனால் ஏற்பட்ட வருமான இழப்பினை ஈடுசெய்யும் வகையில் மேற்கொள்ளப்பட்டது. எனினும், இவ்வரியிலிருந்து எதிர்பார்க்கப்பட்ட அரசிணை பெருமளவு விதிவிலக்குகள் வழங்கப்பட்டதனாலும் பற்றுவரி விதிப்பின் பரப்பு ஒடுக்கமானதாக இருந்தாலும் எதிர்பார்த்ததைக் காட்டிலும் குறைவாகவே இருந்தது. இதனால் 2002இல் முதல் நான்கு மாதங்களில் முத்திரைத் தீர்வைகள் மற்றும் துறைமுக விமானநிலைய தீர்வை, அதன் பின்னர் பற்று வரியிலிருந்தான கூட்டிணைந்த அரசிணை 2001இல் முத்திரைத் தீர்வைகளிலிருந்து பெறப்பட்ட அரசிணையைக் காட்டிலும் குறைவானதாகும்.

வரியல்லா அரசிணை

வரியல்லா அரசிணை 2001இல் இருந்த ரூபா 28.5 பில்லியனிலிருந்து 2002இல் ரூபா 11 பில்லியனினால் அதிகரித்து ரூபா 39.5 பில்லியனாக வரிளங்கிய போதிலும் இலக்கு வைக்கப்பட்ட ரூபா 41 பில்லியனைக் காட்டிலும் இது குறைவானதாகும். 2001 இலிருந்த 2 சதவீதத்திலிருந்து வரியல்லா அரசிணைச் சேகரிப்புக்கள் மொ.தே.உற்பத்தியின் 2.5 சதவீதமாக 2002இல் அதிகரித்தது. வரியல்லா அரசிணையில் காணப்பட்ட இச் சாதகமான செயலாற்றம் மத்திய வங்கியின் அதிகரித்த இலாப மாற்றல்கள் (ரூபா 11 பில்லியன், இதில் ரூபா 1 பில்லியன் 2001இல் முற்பணமாக 2001இன் வரவுசெலவுத்திட்ட நிதிப்படுத்தலுக்காக வழங்கப்பட்டது) மற்றும் அரசின் கடன் வழங்கலுக்கான வட்டி சேகரிப்புக்கள் (ரூபா 11.5 பில்லியன்) என்பவற்றால் முக்கியமாக ஏற்பட்டது. அரசிற்கான மொத்த வட்டிக் கொடுப்பனவுகளில் இலங்கை மின்சார சபை சுமார் ரூபா 5 பில்லியன் வரையிலாக ஆக்கூடிய கொடுப்பனவை செய்தது. இதனுள் ரூபா 1.5 பில்லியன் அளவிலானவை 2001இல் இருந்து மீள ஒழுங்கமைக்கப்பட்ட வட்டிக் கொடுப்பனவுகளும் அடங்கும். மத்திய வங்கியல்லாத ஏனைய பொது நிறுவனங்களின் இலாப மற்றும் பங்கிலாப மாற்றல்கள் ரூபா 2.3 பில்லியனாக இருந்தன. இது வரவுசெலவுத்திட்ட இலக்கினைக் காட்டிலும் குறைவானதாகும். இக் குறைவுக்கு இலங்கை துறைமுக அதிகார சபை ஒரு விசேட விதிப்பனவொன்றினை செலுத்தாமையே (ரூபா 2.5 பில்லியன்) முக்கிய காரணமாகும். சமூக பாதுகாப்பு பங்களிப்புக்களில் ஏற்பட்ட குறைவு (ரூபா 1.1 பில்லியன்), குறைந்த வாடமைக் சேகரிப்புக்களில் ஏற்பட்ட குறைவு (ரூபா 0.7 பில்லியன்) என்பனவும் 2002இல் வரியல்லா அரசிணையின் முழுமையான இயலாவினைக் குறைக்க பங்களித்தன.

8.4. செலவினம்

2002இல் அரசாங்கம் கடுமையான செலவினக் கட்டுப்பாடுகளைப் பிரயோகிப்பதனூடாக விரயமான மற்றும் முன்னுரிமையற்ற செலவினங்களைக் குறைப்பதற்கு கடுமையான பிரயத்தனங்களை மேற்கொண்டது. 2002ஆம் ஆண்டுக்கான வரவுசெலவுத்திட்டம் நடைமுறைச் செலவினத்தை மொ.தே. உற்பத்தியின் 21 சதவீதமாக கட்டுப்படுத்த திட்டமிட்ட அதேவேளை பொது முதலீட்டை மொ.தே.உற்பத்தியின் 5.4 சதவீதமாக பேணியது. செலவினங்களை சீர்ப்படுத்தியதன் விளைவாக நடைமுறை செலவினமானது மொ.உ.உற்பத்தியின் விகிதமாக 20.8 சதவீதமாக, இலக்கினை விடக் குறைவாகப் பேணப்பட்டது. எனினும் பொது முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டம் எதிர்பார்த்த மட்டத்தை அடையவில்லை. வரவுசெலவுத்திட்ட வரையறைகளினால் ரூபாவில் நிதியிடப்பட்ட முதலீடுகள் செம்மைப் படுத்தப்பட்டமை, வெளிநாட்டு நிதிப்படுத்தப்பட்ட செயற்றிட்டங்களின் நடைமுறைப்படுத்தலில் காணப்பட்ட தாமதங்களினால் பொது முதலீடுக்கான செலவினம் மொ.உ.உற்பத்தியின் 4.6 சதவீதமாக மட்டுப் படுத்தப்பட்டது. 2001ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகின்ற போது 2002இல் நடைமுறை செலவினங்களும் பொது முதலீடுகளுக்கான செலவினங்களும் மொ.உ. உற்பத்தியின் வீதமாக முறையே 0.8 சதவீதத்தினாலும் வீழ்ச்சியற்றன. இதனால் மொத்த செலவினம், மொ.உ.உற்பத்தியின் வீதமாக 2001இல் இருந்த 27.5 சதவீதத்திலிருந்து 2002இல் 25.4 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தன.

நடைமுறைச் செலவினம்

மொ.உ.உற்பத்தியின் வீதமாக நடைமுறைச் செலவினமானது 2001இல் 21.6 சதவீதத்திலிருந்து 2002இல் 20.8 சதவீதமாகக் குறைந்தது. சமாதான செயல்முறையினால் பாதுகாப்பு செலவினத்திலேற்பட்ட வீழ்ச்சி, நலச்செயற்றிட்டங்கள் இலக்கு வைத்து செயற்படுத்தப்பட்டமை, அரசதுறை நிறுவனங்கள் மற்றும் ஏனைய அரச நிலைகளுக்கான மாற்றுதல்களின் மீது பின்பற்றப்பட்ட கடுமையான கட்டுப்பாடுகள் என்பனவற்றின் காரணமாகவே இவ் வீழ்ச்சி ஏற்பட்டது. பெயரளவு நியதிகளில் நடைமுறைச் செலவினமானது 2002இல் 9 சதவீதத்தினால் முன்னைய ஆண்டை விட அதிகரித்து ரூபா 330.3 பில்லியனாக இருந்தது. சம்பளங்களும் கூலிகளும் 13 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தது. ரூபா 88.8 பில்லியனாக இருந்த இச் செலவினம் 2002இல் நடைமுறைச் செலவினத்தில் 27 சதவீதமாக இருந்தது. பெயரளவு நியதிகளில் சம்பள பட்டியலில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பானது 2001 அக்டோபரில் எல்லா பொதுத்துறை ஊழியர்களுக்கும் வழங்கப்பட்ட மாதமொன்றிற்கு ரூபா 1200 இடைக்கால கொடுப்பனவினதும் வருடாந்த சாதாரண சம்பள அதிகரிப்புக் களிணதும் கூட்டுமொத்த விளைவையே புலப்படுத்தியது. சம்பளங்கள் மற்றும் கூலிகளில் ஏற்படக்கூடிய அதிகரிப்பானது அரச திணைக்களங்கள் மற்றும் முகவரான்களின் ஆட்திரட்டலில் தொழில்நுட்ப தகைமைசார் தவிர்ந்த ஏனைய தரங்களுக்கு

செய்யப்பட்ட தடையினால் பகுதியளவில் கட்டுப்படுத்தப்பட்டது. இதன் காரணமாக சம்பள பட்டியானது அதன் முந்திய ஆண்டைப்போன்றே மொ.உ.உற்பத்தியின் 5.6 சதவீதமாக பேண முடிந்தது.

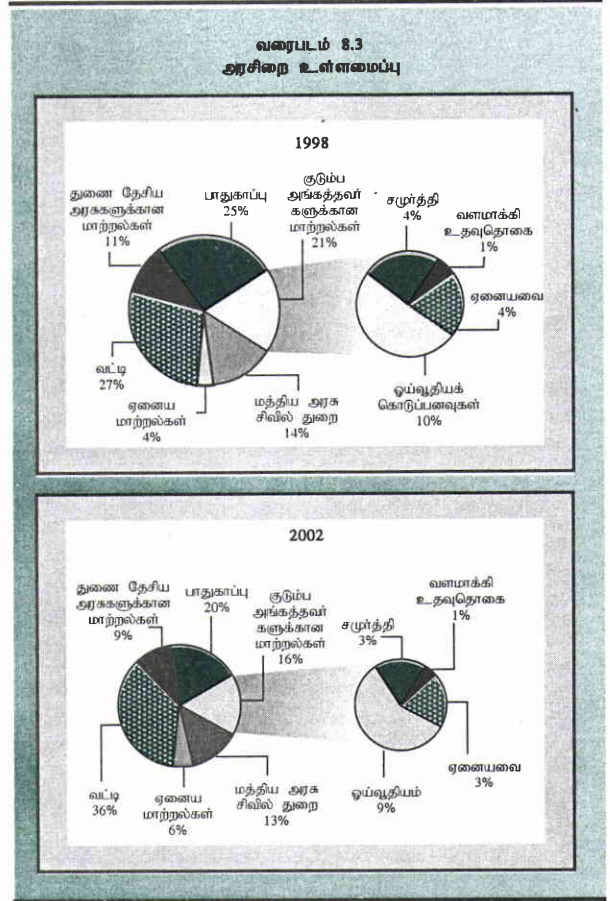
முன்னுரிமையற்ற நடைமுறைச் செலவினங்களை குறைப்பதற்கு எடுக்கப்பட்ட கட்டுப்பாடுகளினால் ஏனைய பண்டங்கள் மற்றும் சேவைகளின் மீது மத்திய அரசாங்கத்தினால் செய்யப்படும் செலவினம் (பாதுகாப்பு தவிர்ந்த) 24 சதவீதத்தினால் குறிப்பிடத்தக்களவில் வீழ்ச்சியடைந்தது. பாதுகாப்பு தொடர்பான பொருட்கள் பணிகளுக்கான கிரயமும் இரு ஆண்டுகளுக்கிடையில் 26 சதவீதத்தினால் வீழ்ச்சியடைந்தது. முகாம்கள் இடமாற்றப்பட்டமையினாலும் ஆயுதப் படையினருக்கான உணவுப் பங்கீட்டுக்கான கிரயத்திலேற்பட்ட அதிகரிப்பினாலும் மிகைச் செலவினங்கள் ஏற்பட்ட போதிலும், போர் நிறுத்தத்தினால் இராணுவ தளபடாடங்கள் மற்றும் ஆயுதங்களின் இறக்குமதிகள் குறைவடைந்தமை இவ் அதிகரிப்புக்களை தேவைக்கு அதிகமாக ஈடுசெய்தது.

2002ஆம் ஆண்டில் ஏற்பட்ட மெய்ச்சத்தக்க அபிவிருத்தி பாதுகாப்புச் செலவினங்களை (பொது ஒழுங்கு மற்றும் பாதுகாப்பு செலவினங்கள் நீங்கலாக) வரவு செலவுத்திட்ட அளவான ரூபா 49.2 பில்லியனில் பராமரித்த மையாகும். முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் இது 9 சதவீத வீழ்ச்சியாகும். மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் பங்காக பாதுகாப்பு தொடர்பான செலவினங்கள் 2001இல் 3.9 சதவீதத்திலிருந்து 3.1 சதவீதமாகக் குறைந்தது. இது வடக்கு கிழக்கில் போர் நிறுத்தம் காணப்பட்டதன் நேரடி நன்மையாகும். இதேவேளை, 2002இல் சட்டம் ஒழுங்கை பராமரிப்பதற்கான செலவினம் ரூபா 15 பில்லியனாக இருந்தது. இச் செலவினம் 2001இல் ரூபா 14 பில்லியனாகும்.

2002ஆம் ஆண்டில் மீண்டெழும் செலவினங்களில் 35 சதவீதமாக இருந்த வட்டிச் செலவினங்கள், நடைமுறைச் செலவினங்களில் மிகப்பெரும் விடயமாக இருந்தது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் பெயரளவு நியதிகளில் வட்டிக்கொடுப்பனவுகள் 24 சதவீதத்தால் அதிகரித்தது. மொ.உ.உற்பத்தி நியதிகளில் 6.7 சதவீதத்திலிருந்து 7.4 சதவீதமாக அதிகரித்தன. இவ் அதிகரிப்பானது உயர் கிரயத்தில் உள்நாட்டுப் படுகடனின் திரட்டலால் முழுமையாக ஏற்பட்டதாகும். உள்நாட்டு படுகடன்களுக்கான வட்டி ரூபா 105.9 பில்லியன் (மொ.உ.உற்பத்தியில் 6.7 சதவீதம்) ஆக முன்னைய ஆண்டைக்காட்டிலும் 25 சதவீதம் அதிகரித்தது. அதிகரித்துவரும் வரவுசெலவுத்திட்டப் பற்றாக்குறையால் ஏற்படுத்தப்பட்ட உள்நாட்டுக் கடன்பாடுகளின் அதிகரித்த அளவும், ஏனைய நிதிப்படுத்தல் மூலங்களிலேற்பட்ட குறைவு, மற்றும் 2000 மற்றும் 2001இல் நிலவிய உயர் வட்டி வீதங்களும் உள்நாட்டு வட்டிக் கிரயத்தை அதிகரித்தன. 2002இன் பிற்பகுதியிலேற்பட்ட வட்டி வீதங்களின் கீழ் நோக்கிய போக்கின் சாதகமான விளைவுகள் 2003இலும் அதன் பின்னாலும் உணரப்படும்.

திறைசேரி பிணையங்களுக்கான வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் 2001ஐக் காட்டிலும் 46 சதவீதத்தினால்

அதிகரித்து ரூபா 36.4 பில்லியனாக விளங்கி உள்நாட்டு வட்டிச் செலவினத்தின் 33 சதவீதத்திற்கு வகை கூறியது. 2002க்கு முன்னர் உயர்வட்டியில் பெறப்பட்ட உயர்ந்தளவிலான திறைசேரி முறி இருப்புகளான கணிசமான அதிகரிப்பு 2002 இன் முதலரைப்பகுதியில் ரூ. 44 பில்லியனால் அதிகரித்து வெளிநின்ற இருப்பு பிணைகளுக்கு 2002இல் நிலவிய குறைந்த குறிக்கப்பட்ட வீதங்கள் தற்போதைய வட்டி என்பன செலவினத்தில் சாதகமான தாக்கத்தை யேற்படுத்தின. எனினும், ஏறக்குறைய எல்லா திறைசேரி முறிகளின் விநியோகங்களும் கழிவுடனானவையாக இருந்ததனால் உண்மையான வட்டி குறிக்கப்பட்ட வீதத்தைக் காட்டிலும் அதிகமாக இருந்தது. இது இப்பிணைகள் முதிர்வடைகின்ற போது மேலதிக வட்டிச் செலவினத்தை ஏற்படுத்தி எதிர்கால வரவுசெலவுத்திட்டங்களைப் பாதிக்கலாம். 2002இல் முதிர்வடையும் திறைசேரி முறிகள் ரூபா 6.7 பில்லியன் வட்டி பொறுப்புக்களைக் கொண்டிருந்தன.



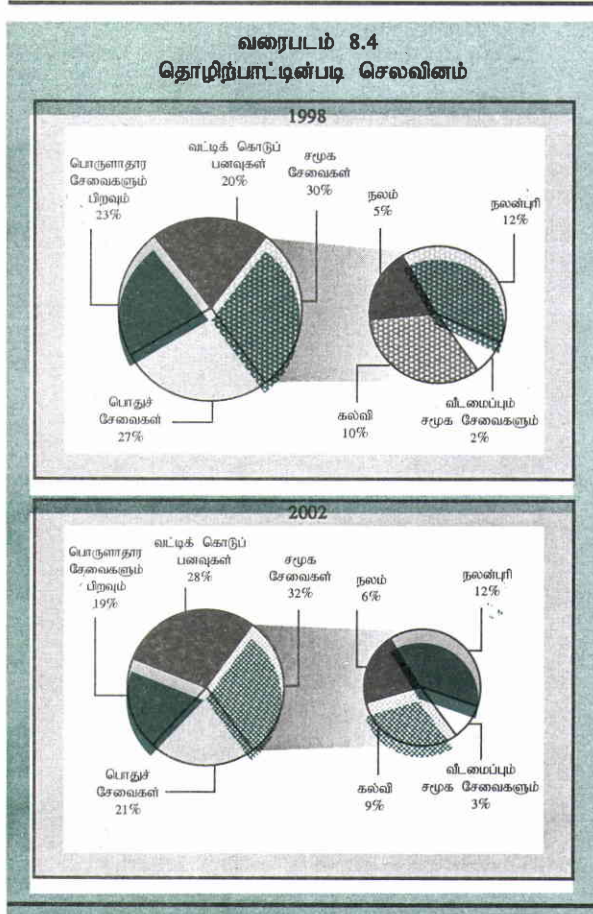
ரூபா பிணையங்களுக்கான வட்டி செலவினங்கள் ரூபா 38.2 பில்லியனாக இருந்து மொத்த உள்நாட்டு வட்டிக் கொடுப்பனவுகளின் 36 சதவீதத்திற்குப் பொறுப்பாயின. மொத்த உள்நாட்டு வட்டியின் பங்காக ரூபா கடன்களின் வட்டி அண்மிய ஆண்டுகளில் வீழ்ச்சியடைந்து வந்துள்ளது. சந்தையல்லாக கடன் ஆவணங்களில் சார்ந்திருக்கா கொள்கை காரணமாகவும் ரூபா கடன்களை ஒப்பீட்டு ரீதியாக குறைந்த வட்டி வீதத்தைக் கொண்டிருப்பதுமே இவ் வீழ்ச்சிக்குக் காரணங்களாகும்.

அட்டவணை 8.3

செலவினத்தினதும் மீள் கொடுப்பனவைக் கழித்த கடன் வழங்கலினதும் பொருளாதாரப் பகுப்பாய்வு

விடயம்	1998	1999	2000	2001	2002 ஒப்புதலளிக் கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்	ரூபா மில்லியன்	
						2002 தற்காலிக மானவை	2003 ஒப்புதலளிக் கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்
நடைமுறைச் செலவினம்	199,648	207,271	254,279	303,362	332,565	330,267	344,611
பொருட்கள் பணிகள் மீதான செலவு	97,767	98,223	130,765	143,747	142,127	138,919	137,820
சம்பளங்களும் கூலிகளும்	53,879	58,532	68,544	78,056	89,931	88,804	90,709
ஏனைய பொருட்களும் பணிகளும்	43,887	39,690	62,221	65,691	52,196	50,115	47,111
வட்டிக் கொடுப்பனவுகள்	54,898	62,123	71,200	94,307	117,184	116,515	130,178
வெளிநாட்டு	7,300	8,752	9,015	9,747	11,389	10,617	14,680
உள்நாட்டு (அ)	47,598	53,371	62,185	84,560	105,795	105,897	115,498
நடைமுறை மாற்றல்களும் உதவிக் கொடுப்பனவுகளும்	46,983	46,925	52,314	65,308	73,254	74,834	76,613
அரசு கூட்டுத்தாபனங்களுக்கு	2,967	3,277	3,370	4,376	4,495	8,393	5,412
அரசு நிறுவனங்களுக்கு	4,320	4,834	5,705	6,919	12,574	12,091	12,464
துணைத் தேசிய அரசுகள்	1,977	1,629	1,424	694	715	392	650
குடும்ப அலகுகளுக்கும் ஏனைய துறைகளுக்கும்	37,720	37,185	41,815	53,319	55,471	53,958	58,087
உணவு முத்திரை, உணவு உதவிக் கொடுப்பனவு	-	334	435	681	740	740	985
சனசவியச் சமுத்திர	8,652	8,020	9,661	12,574	9,950	9,910	9,000
ஓய்வூதியங்கள்	19,477	19,056	21,602	26,493	31,863	31,123	33,553
பசளை உதவிக் கொடுப்பனவு	2,152	1,390	1,733	3,650	2,000	2,448	2,000
ஏனையவை	7,438	8,385	8,384	9,921	10,918	9,737	12,549
மூலதனச் செலவினம்	54,160	60,340	67,769	67,902	70,632	58,594	81,612
உண்மைச் சொத்துக்களின் கையேற்பு	32,246	32,933	32,934	36,115	43,716	26,501	51,403
மூலதன மாற்றல்கள்	21,915	27,407	34,835	31,787	26,916	32,094	30,210
அரசு கூட்டுத்தாபனங்களுக்கு	6,801	9,075	12,048	6,973	6,294	11,459	7,179
அரசு நிறுவனங்களுக்கு	13,285	15,968	14,522	18,351	14,884	15,118	17,558
துணைத் தேசிய அரசுகள்	1,764	2,297	8,218	6,251	5,531	5,421	5,000
ஏனையவை	65	67	47	212	207	96	472
மீள் கொடுப்பனவு கழித்த கடன் வழங்கல்	14,371	11,548	13,775	15,254	10,430	13,504	12,147
முற்பணக் கணக்குகள்	2,784	1,585	2,638	2,044	1,500	1,336	1,500
கடன் வழங்கல்	14,118	11,096	13,187	14,590	14,277	13,582	13,366
மீளமைப்புச் செலவு	3,688	4,556	4,159	5,320	5,473	4,689	5,497
கடன் மீள் கொடுப்பனவுகள்	-6,218	-5,689	-6,209	-6,699	-10,820	-6,103	-8,216
முக்கியமான விடையங்கள்							
மாகாணசபைகளுக்கான மாற்றல்கள்	20,594	22,787	30,731	31,491	37,325	35,789	36,700
நடைமுறை	19,194	21,122	23,220	26,405	31,684	30,574	31,700
மூலதனம்	1,400	1,665	7,511	5,086	5,641	5,215	5,000
மொத்த செலவினமும் தேறிய கடன் வழங்கலும்	268,179	279,159	335,823	386,518	413,627	402,365	438,370
மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதமாக							
நடைமுறைச் செலவினம்	19.6	18.7	20.2	21.6	21.0	20.8	19.3
பொருட்கள் பணிகள் மீதான செலவு	9.6	8.9	10.4	10.2	9.0	8.8	7.7
சம்பளங்களும் கூலிகளும்	5.3	5.3	5.5	5.5	5.7	5.6	5.1
ஏனைய பொருட்களும் பணிகளும்	4.3	3.6	4.9	4.7	3.3	3.2	2.6
வட்டிக் கொடுப்பனவுகள்	5.4	5.6	5.7	6.7	7.4	7.4	7.3
வெளிநாட்டு	0.7	0.8	0.7	0.7	0.7	0.7	0.8
உள்நாட்டு (அ)	4.7	4.8	4.9	6.0	6.7	6.7	6.5
நடைமுறை மாற்றல்களும் உதவிக் கொடுப்பனவுகளும்	4.6	4.2	4.2	4.6	4.6	4.7	4.3
அரசு கூட்டுத்தாபனங்களுக்கு	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.5	0.3
அரசு நிறுவனங்களுக்கு	0.4	0.4	0.5	0.5	0.8	0.8	0.7
துணைத் தேசிய அரசுகள்	0.2	0.1	0.1	...	...	...	...
குடும்ப அலகுகளுக்கும் ஏனைய துறைகளுக்கும்	3.7	3.4	3.3	3.8	3.5	3.4	3.3
உணவு முத்திரை, உணவு உதவிக் கொடுப்பனவு	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1
சனசவியச் சமுத்திர	0.8	0.7	0.8	0.9	0.6	0.6	0.5
ஓய்வூதியங்கள்	1.9	1.7	1.7	1.9	2.0	2.0	1.9
பசளை உதவிக் கொடுப்பனவு	0.2	0.1	0.1	0.3	0.1	0.2	0.1
ஏனையவை	0.7	0.8	0.7	0.7	0.7	0.6	0.7
மூலதனச் செலவினம்	5.3	5.5	5.4	4.8	4.5	3.7	4.6
உண்மைச் சொத்துக்களின் கையேற்பு	3.2	3.0	2.6	2.6	2.8	1.7	2.9
மூலதன மாற்றல்கள்	2.2	2.5	2.8	2.3	1.7	2.0	1.7
அரசு கூட்டுத்தாபனங்களுக்கு	0.7	0.8	1.0	0.5	0.4	0.7	0.4
அரசு நிறுவனங்களுக்கு	1.3	1.4	1.2	1.3	0.9	1.0	1.0
துணைத் தேசிய அரசுகள்	0.2	0.2	0.7	0.4	0.3	0.3	0.3
ஏனையவை	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
மீள் கொடுப்பனவு கழித்த கடன் வழங்கல்	1.4	1.0	1.1	1.1	0.7	0.9	0.7
முற்பணக் கணக்குகள்	0.3	0.1	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1
கடன் வழங்கல்	1.4	1.0	1.0	1.0	0.9	0.9	0.7
மீளமைப்புச் செலவு	0.4	0.4	0.3	0.4	0.3	0.3	0.3
கடன் மீள் கொடுப்பனவுகள்	-0.6	-0.5	-0.5	-0.5	-0.7	-0.4	-0.5
முக்கியமான விடையங்கள்							
மாகாணசபைகளுக்கான மாற்றல்கள்(அ)	2.0	2.1	2.4	2.2	2.4	2.3	2.1
நடைமுறை	1.9	1.9	1.8	1.9	2.0	1.9	1.8
மூலதனம்	0.1	0.2	0.6	0.4	0.4	0.3	0.3
மொத்த செலவினமும் தேறிய கடன் வழங்கலும்	26.3	25.2	26.7	27.5	26.1	25.4	24.6

(அ) மாகாணசபைகளுக்கான நடைமுறை மாற்றல்கள் பொருட்கள் மற்றும் சேவைகளின் செலவினங்களின் கீழ் வகைப்படுத்தப்பட்டுள்ளதுடன் மாகாண சபைகளுக்கான மூலதன மாற்றல்கள், துணைத் தேசிய அரசுகளுக்கான மூலதன மாற்றல்களின் கீழ் வகைப்படுத்தப்பட்டுள்ளன.



திறைசேரி உண்டியல்களுக்கான வட்டி கொடுப்பனவுகள் ரூபா 18.4 பில்லியனிலிருந்து 2002இல் ரூபா 25.7 பில்லியனாக அதிகரித்து மொத்த உள்நாட்டு கடன் கொடுப்பனவுகளின் வீதமாக முன்னைய ஆண்டின் 22 சதவீதத்தி் லிருந்து 25 சதவீதமாக அதிகரித்தன. ரூபா 40 பில்லியன் பெறுமதியான புதிய திறைசேரி உண்டியல்கள் விநியோகிக்கப்பட்டமையும் (இதன் ஒரு பகுதி அரசாங்க மேலதிகப் பற்று மீதிகளை பிணையப்படுத்த வழங்கப்பட்டது) 2002இல் திறைசேரி உண்டியல்களின் உள்ளடக்கம், குறைந்த முதிர்வுகால முதிர்ச்சியடைவனவாக மாற்றம் பெற்றதுமே வட்டிக் கொடுப்பனவுகளின் அதிகரிப்புக் காரணங்களாகும். எனினும், ஆண்டில் நிலவிய குறைந்த வட்டி வீதங்கள் இவ் அதிகரிப்பினைக் குறைக்க உதவின.

இரு அரச வங்கிகளிலிருந்து அரசாங்க மேலதிகப் பற்றுக்கள் நிலுவையிலிருந்து இறக்குமதி உண்டியல்களுக்கான வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் 2002இல் ரூபா 4.4 பில்லியன் ஆகவும் 2001இல் ரூபா 6.1 பில்லியனாகவும் இருந்தன. உயர் வட்டிகிரயமிக்க மேலதிகப்பற்றுக்கள் சந்தைப்படுத்தத்தக்க முழுதாக்கம் மற்றும் 2002இன் முதல் அரைப் பகுதியில் வெளிநின்ற இருப்பு ரூபா 44 பில்லியனால் அதிகரித்தமையும் 2002இல் அதிகரித்த வட்டிக் கொடுப்பனவுகளுக்கான முக்கிய காரணமாகும். படுகடன் கருவிகளால் மாற்றிச் செய்யப்பட்ட மையினால் 2001இன் இறுதியில் ரூபா 38 பில்லியனாக இருந்த அரச மேலதிகப்பற்று நிலுவை 2002இன் இறுதியில் ரூபா 3.6 பில்லியனாக குறைந்தன. இந் நடவடிக்கை வட்டிச் செலவினத்தைக்

குறைத்து அரச காசுப்பாச்சலில் அழுத்தத்தையும் குறைக்க உதவின.

மொத்த நடைமுறை மாற்றல்களும் மானியங்களும் ரூபா 74.8 பில்லியனாக (மொ.உ. உற்பத்தியில் 4.7 சதவீதம்) 2001ஆக் காட்டிலும் 15 சதவீதத்தால் அதிகரித்தன. இருப்பினும் வீட்டுத் துறைக்கான மாற்றல்கள், தேரிய ஓய்வூதிய கொடுப்பனவுகள் என்பனரூபா 21.4 பில்லியனாக 2002இல் 14 சதவீதத்தினால் வீழ்ச்சியடைந்தன. மொ.உ.உற்பத்தியின் சதவீதமாக இவை 2001இல் 1.8 சதவீதத்திலிருந்து 1.4 சதவீதமாகக் குறைந்தன. உண்மையிலேயே தேவைப்படுவோரை இலக்காகக் கொண்டு நலத்திட்டங்கள் வகுக்கப்பட்டமை செலவினங்கள் குறை உதவின. 2001 அக்டோபரில் வழங்கப்பட்ட ஓய்வூதிய அதிகரிப்பு (மாதமொன்றிற்கு ரூபா 750) ஓய்வூதிய நிலுவைகள் செலுத்தப்பட்டமை, 2002இல் ஓய்வூதியகாரர்களது எண்ணிக்கை 15,000ஆல் அதிகரித்தமை போன்ற காரணங்களினால் ஓய்வூதியச் செலவினங்கள் 17 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தன. 2003ஆம் ஆண்டிலிருந்து அரசதுறைக்கு புதிதாக சேர்க்கப்படுவோருக்கு அறிமுகப்படுத்தப்பட்டவுள்ள பங்களிக்கும் ஓய்வூதியத் திட்டமானது நிதியிடாத ஓய்வூதியப் பொறுப்புக்களை குறைப்பதற்கு அரசாங்கத்திற்கு உதவும்.

தெரிவு செய்தலுக்கு மிகச் சிறந்த நுட்பங்கள் பயன்படுத்தப்பட்டதன் காரணமாக சரியான இலக்கு வைத்து நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டதனால் சமுர்த்தித்திட்டத்திற்கான செலவினம் ரூபா 12.6 பில்லியனிலிருந்து (2001) 2002இல் ரூபா 9.9 பில்லியனாகக் குறைவடைந்தது. சமுர்த்தி நன்மைகளை (காசு மாற்றல்கள்) பெறும் குடும்பங்களது எண்ணிக்கை 23 சதவீதத்தால் குறைவடைந்தது 1.9 பில்லியனிலிருந்து 1.4 பில்லியனாகக் குறைக்கப்பட்டது. இந்நிகழ்ச்சித் திட்டத்திலிருந்து எதிர் பார்க்கப்படும் விளைவுகள், நன்மைகள் உரியோரைச் சென்றடைவதை உறுதிப்படுத்துவதற்கு உட்புகும் வெளியேறும் தகுதிநிலைகள் சரிவர குறித்துக்காட்டப்படல் வேண்டும். நலத்திட்டங்கள் முறையாக இலக்கு வைத்து செயற்படுத்தப்பட்ட தேவையான சட்ட விதிமுறைகளை வசிக்கும் 2002இல் நலக் கொடுப்பனவு சட்டத்தின் உருவாக்கம் மிகப்பெறுமதி வாழ்ந்த நடவடிக்கையாகும் (சிறப்புக் குறிப்பு 16ஆம் பார்க்கவும்)

உர மானியத்தை உலகச் சந்தை விலைகளிலேற்படும் மாற்றங்களிற்கேற்ப கணிப்பிடும் உர மானிய முறை உயர்ந்த உலகச் சந்தை விலைகளிலும் உர இறக்குமதிகளை ஊக்குவித்தது. இத்திட்டம் மீளப் பெறப்பட்டு 2002அக்டோபரில் நிலையான மானியத் திட்டமொன்று அறிமுகப் படுத்தப்பட்டது. புதிய திட்டத்தின் பிரகாரம் இறக்குமதி கிரயத்திற்கேற்ப உள்நாட்டு விலைகள் மாற்றப்பட அனுமதிக்கப்பட்டன. இம் மாற்றத்தினூடாக உர மானியச் செலவினங்கள் முன்னைய ஆண்டின் மட்டத்தினை விடக் குறைவாகப் பராமரிக்கப்பட்டன.

பாடசாலைச் சீருடை விநியோகமானது சமூகத்தில் மிகவும் தேவைப்படும் பிரிவினருக்கு நலன்கள் சிடைப்பதை நோக்கமாகக் கொண்டதாகும். வீட்டுத்துறைக்கான பிற நல மாற்றிடுகளான பாடசாலைப் புத்தகங்கள், பருவகால பயணச் சீட்டுக்கள் என்பன

சிறப்புக்குறிப்பு 16

சமூக நலன்புரி சீர்திருத்தங்கள்

1. அறிமுகம்

சமூகநலன்புரி பணிகளில் இலங்கையின் சாதனைகள் வழமைக்கு மாறாக உயர்வாக காணப்படுகின்றன. தலைக்குரிய வருமானத்தின் நியதிகளில் வளர்முக நாடொன்றாக இருந்தபோதிலும் எழுத்தறிவு, ஆரம்பபள்ளிச் சேர்ப்பு, ஆண், பெண் கல்விச் சமத்துவம் வாழ்நாள் எதிர்பார்ப்பு, சிசு மற்றும் மகப்பேற்று சிசு மற்றும் கர்ப்பிணித் தாய்மார் மரணம் நோய்த்தடுப்பு மற்றும் ஏனைய முக்கிய சமூக பொருளாதாரக் - குறிகாட்டிகள் போன்ற விடயங்களில் அதனது பெறுபேறுகள் அபிவிருந்தியடைந்த நாடுகள் பலவற்றிற்கு இணையாக அல்லது அவற்றினைவிட சிறப்பாகக் காணப்படுகின்றன. உண்மையில், இலங்கையும் கைச்சாத்திட்டுள்ள 2015 ஆம் ஆண்டுக்கான ஐக்கிய நாடுகள் சபையின் புத்தாயிரமாம் ஆண்டுக்கான பிரகடனத்தில் குறித்துரைக்கப்பட்டுள்ள அபிவிருத்திக் குறிக்கோள்களில் இனங்காணப்பட்டுள்ள பல குறிகாட்டிகளில் இலங்கை ஏற்கனவே கணிசமான முன்னேற்றத்தினை எய்தியுள்ளது. சுதந்திரம் பெற்றதிலிருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட நலன்புரி நிகழ்ச்சித் திட்டங்களே இந்த பெறுபேறுகளுக்கான காரணங்களாகக் குறிப்பிடப்படுகின்றன. 1970 களின் இறுதிப்பாகம் வரையிலும் தடுப்பு மற்றும் குணப்படுத்துதல் போன்ற இருவகையான நலக்கவனிப்பு வசதிகள் அனைத்து குடும்ப அலகுகளுக்கும் இலவச உணவுப் பங்கீடுகள் என்பவற்றின் நியதிகளில் அத்தகைய நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் நன்மைகள் அனைத்து குடிமக்களுக்கும் கிடைக்கத்தக்கதாக இருந்தன. எனினும், அரசினால் நிதியிடப்பட்ட அனைவருக்கும் பொதுவான இந்த நலன்புரி நிகழ்ச்சித் திட்டங்களை தாக்குப்பிடிப்பதற்கு நாட்டின் பொருளாதார அபிவிருத்தி போதுமானதாக காணப்படவில்லை. வரவுசெலவுத்திட்ட பற்றாக்குறை விரிவடைந்து அரசு படுகடன் அதிகரித்தது. இதனைத் தொடர்ந்து அரசின் வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் அவற்றினது சுமையினை சமாளிக்கக்கூடிய மட்டங்களுக்குக் குறைப்பதற்காக உண்மையிலேயே உதவி தேவைப்படுபவர்களுக்கு இந்த நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை சிறப்பாக இலக்கிடுவதற்காக 1976 ஆம் ஆண்டிலிருந்து தொடர்ந்து பதவிக்கு வந்த அரசாங்கங்கள் இவற்றினை ஒழுங்குபடுத்துவதற்கு முயற்சி செய்தன. இது தொடர்பாக அரசாங்கத்தினால் நிதியிடப்பட்ட இலவச நலக்கவனிப்பு மற்றும் கல்வி வசதிகள் தொடர்ந்து காணப்பட்ட வேளையில், காசு மற்றும் பொருட்கள் ஆகிய இரு வழிகளினாலும் குடும்ப அலகுகளுக்கு வழங்கப்பட்ட அரசாங்க நலன்புரி நன்மைகளின் மாற்றல்களை அத்தகைய மாற்றங்கள் உண்மையாகவே தேவைப்படும் வறிய, ஊனமற்ற மற்றும் வாய்ப்புக்கள் அற்ற குழந்தைகளுக்கும், வயோதிபர்களுக்கும் இலக்கிடுவதற்கான மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்ச்சியான முயற்சிகளின்போது பலமுறை திருத்த வேண்டியேற்பட்டது.

2. வரலாற்றுப் பின்னணி

1976 ஆம் ஆண்டில் உணவுப் பங்கீட்டு முறையினை வருமானவரி செலுத்தாதவர்களுக்கு மட்டுப்படுத்தியதன் மூலம் சமூக நலன்புரி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை இலக்கிடும் பூர்வாங்க முயற்சி மேற்கொள்ளப்பட்டது. அதன் பின்னர் தகைமைக்கான பிரமாணமான நிலையான வருமான அடிப்படையின் மீது 1979 ஆம் ஆண்டு உணவு முத்திரை முறை அறிமுகப்படுத்தப்பட்டது. இலக்கிடுதலை மேம்படுத்துவதற்கான முயற்சிகளின் மத்தியிலும் 1986 ஆம் ஆண்டளவில் குடும்ப அலகுகளின் 50 சதவீதத்திற்கும் மேலானோர் (1.84 மில்லியன்) உணவு முத்திரை நன்மைகளைப் பெற்றுக்கொண்டனர்.¹

* உணவு முத்திரைத் திட்டம் 1989 ஆம் ஆண்டளவில் சனசக்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் மூலம் மாற்றீடு செய்யப்பட்டது. இந்த நிகழ்ச்சித்திட்டம் புதிய அணுகுமுறையொன்றினை அறிமுகப்படுத்தியதோடு இதன்படி மாதாந்த வருமான பிரணமாணத்தை திருத்திப்படுத்திய குடும்பங்கள் நிலையான இரண்டு மூலகங்களில் இரண்டாண்டுகளுக்கு மாதாந்த நன்மைகளைப் பெற்றுக்கொண்டனர். அந்த மூலகங்களாவன நுகர்வு மற்றும் முதலீட்டு மாற்றலுமாகும். நுகர்வு மாற்றலில் பெரும்பாலானவை அத்தியாவசிய உணவுப் பொருட்களின் மீது செலவிடுவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டதுடன் எஞ்சியது சேமிப்பில் இடப்பட்டது. முழுமையான முதலீட்டு மாற்றலுமே கட்டாய சேமிப்பாக ஒன்று சேருவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டதோடு அதன் மூலம் இரண்டாண்டுகளின் முடிவில் வருவாய் உருவாக்க நடவடிக்கைக்கான கடன் ஒன்றுக்கான பிணை ஒன்று ஏற்படுத்தப்பட்டது. எனினும், அதனது ஐந்தாண்டு நடைமுறைப்படுத்தலின் போது சில குறைபாடுகள் இனங்காணப்பட்டன. இவற்றில் ஒரு பிரச்சனை என்னவெனில் குடும்பத்தின் அளவு அல்லது உண்மையான வருமான மட்டத்தினைக் கருத்திற்கொள்ளாது அனைவருக்கும் ஒரே விதத்தில் நன்மைகள் வழங்கப்பட்டமையேயாகும். இது தாழ்ந்த வருமானத்தைக் கொண்ட பாரிய குடும்பங்களுக்கு சார்புரீதியில் பிரதிசூலமாக அமைந்தது. இதன்படி, ஏற்கனவேயுள்ள குறைபாடுகளை கட்டுப்படுத்துவதற்கான மேலதிக முயற்சியாக 1995 ஆம் ஆண்டில் இந்த நிகழ்ச்சித்திட்டம் சமுர்த்தி நிகழ்ச்சித் திட்டத்தினால் மாற்றீடு செய்யப்பட்டது.

உத்தேச சமுர்த்தி நிகழ்ச்சித்திட்டமானது வருமான அளவின் அடிமட்டத்தில் காணப்பட்ட குடித்தொகையின் முன்றில் ஒரு பங்கினை உள்ளடக்குவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டது. அறிவிக்கப்பட்ட வருமான மட்டங்களின்

1. பன்னாட்டு நாணய நிதிய அலுவலர் நாட்டு அறிக்கை 95 / 80 (பூலை 1995)

சிறப்புக்குறிப்பு 16 (தொடர்ச்சி)

அடிப்படையில் இந்த நன்மைகளுடன் தமது வருமானங்களை குறித்துரைக்கப்பட்ட மட்டமொன்றுக்கு அதிகரித்துக் கொள்ளுவதற்கும் அத்தகைய அனைத்து குடும்பங்களையும் இயல்பெய்யும் வகையில் குடும்பங்களுக்கு பல்வேறு மட்டங்களிலான நன்மைகளை வழங்குவதன் மூலம் சனசக்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தினால் இனங்காணப்பட்ட முக்கிய பிரச்சினையைக் குறைப்பதற்கு சமுர்த்தி நிகழ்ச்சித்திட்டம் ஊக்குவித்து வருவாய் உருவாக்க சுயதொழில்களை அபிவிருத்திசெய்து காணப்பட்டது. தொடர்ச்சியான ஆறு மாத காலப்பகுதியொன்றினுள் நிலையான இலக்கொன்றினை அவர்களது மாதாந்த வருமான விஞ்சும்போது அல்லது குறைந்தபட்சம் குடும்பத்தில் ஒரு உறுப்பினராவது தொழில் வாய்ப்பொன்றினைப் பெற்றுக்கொள்ளும்போது நன்மை பெறுநர்கள் இந்த நிகழ்ச்சித்திட்டத்திலிருந்து வெளியேறுவரென எதிர்பார்க்கப்பட்டது. வறுமை அடிமட்டத்திலிருந்து மீட்சியடைந்து வெளியேறிய வர்களைத் தொடர்ந்து இந்த நிகழ்ச்சித்திட்டத்தில் புதியவர்கள் சேர்த்துக் கொள்ளப்படுவதற்கு இது இயல்பெய்யும்.

எனினும், அதனது ஏழாண்டுக் காலப்பகுதியில் இலக்கிடல், நடைமுறைப்படுத்தல், மற்றும் கண் காணிப்பு, குறிப்பாக வெளியேறும்

செயல்முறையில் செயல்திறன் இன்மை என்பன தொடர்பாக பல நலிவுகள் காணப்பட்டுள்ளன. உண்மையில் வறுமையில் வாடாத குடும்பங்களின் கணிசமான பங்கொன்று நன்மைகளைப் பெற்றுக்கொள்ளுகின்ற வேளையில் உண்மையாகவே உதவி தேவைப்படும் பல குடும்பங்கள் இதிலிருந்து நீக்கப்பட்டுள்ளமையை அண்மைக்கால புள்ளி விபரங்கள் எடுத்துக்காட்டுகின்றன.

3. தற்போதைய நலன்புரி நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள்

தற்போது, இலங்கையின் குடித்தொகை கிட்டத்தட்ட 5 மில்லியன் குடும்ப அலகுகளை உள்ளடக்கியுள்ளது. 2002ஆம் ஆண்டில் தொகைமதிப்பு புள்ளிவிபரத் திணைக்களத்தினால் நடாத்தப்பட்ட குடும்ப அலகு வருமானம் மற்றும் செலவு அளவீட்டின் முதல் மூன்று சுற்றுகளினதும் ஆரம்ப தரவுகள் (மாதிரியல் 25 சதவீதம்) இலங்கையின் வறிய குடும்ப அலகுகளின் சதவீதம் கிட்டத்தட்ட 24 சதவீதம் என மதிப்பிட்டது. தமது மொத்தச் செலவில் 50 சதவீதத்திற்கும் மேலான தொகையை உணவினமீது செலவிடுகின்ற வேளையில் அவற்றினது வயது வந்தோரின் சமமான உணவுச்செலவு நிலையான பரிமாணத்தை விட குறைவாகக் காணப்படும் குடும்ப அலகுகள் வறிய குடும்ப அலகுகள் என வரைவிலக்கணம் செய்யப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 1

சமூக நலன்புரி சீர்திருத்தத்துக்கான அண்மைக்கால சட்டவாக்கங்கள்

சட்டம்	நாள்	குறிக்கோள்
1989ஆம் ஆண்டின் 4ஆம் இலக்க சனசக்தி	1989 மே 10	மனித வளங்களின் பயன்பாட்டினை உச்சப்படுத்தல், சமூக உறுதிப்பாட்டை ஊக்குவித்து வறுமையை ஒழித்தல் மற்றும் சம்பந்தப்பட்ட விடயங்கள் தொடர்பான நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளல் என்பனவற்றின் நோக்கில் சனசக்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் நிவாரணம் வழங்குவதற்கான நிருவாக வழிமுறைகளை ஏற்பாடு செய்தல்
1995ஆம் ஆண்டின் 30ஆம் இலக்க இலங்கை சமுர்த்தி அதிகார சபை	1995 திசம்பர் 11	இளைஞர்கள், பெண்கள் மற்றும் வாய்ப்புக்கள் அற்ற குழுக்களை பொருளாதார மற்றும் சமூக அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளில் ஒருங்கிணைத்தல், சமூக உறுதிப்பாட்டை ஊக்குவித்து வறுமையை ஒழித்தல் மற்றும் சம்பந்தப்பட்ட விடயங்கள் தொடர்பாக நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளல் என்பவற்றின் நோக்கில் இலங்கை சமுர்த்தி அதிகாரசபையினால் சமுர்த்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தை திட்டமிட்டு நடைமுறைப்படுத்துவதற்கான ஏற்பாடுகளை மேற்கொள்ளுதல்
2002ஆம் ஆண்டின் 24ஆம் இலக்க நலன்புரி நன்மைகள் சட்டம்	2002 ஒத்தோபர் 22	அனைத்து நலன்புரி நிவாரண நன்மைகளினதும் கொடுப்பனவுக்குத் தேவையான சட்ட வரைச்சட்டத்தினை ஏற்பாடு செய்தல்; அத்தகைய நன்மைகளைப் பெற்றுக்கொள்ள இருப்பவர்களை இனங்காண்பதற்கான ஒளிவு மறைவற்ற தோடிச் செயல்முறை ஒன்றினை நிறுவ்தல்; அத்தகைய நன்மைகளை முடிவுக்குக் கொண்டுவருவதற்கான ஏற்பாடுகளை மேற்கொள்ளல்; மற்றும் சம்பந்தப்பட்ட விடயங்களுக்கான ஏற்பாடுகளை மேற்கொள்ளுதல்

1. பன்னாட்டு நாணய நிதிய அலுவலர் நாட்டு அறிக்கை 95/80 (பூலை 1995)

சிறப்புக்குறிப்பு 16 (தொடர்ச்சி)

அட்டவணை 2

முக்கிய நலன்புரி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின்மீது மத்திய அரசாங்கத்தின் செலவு

ரூபா மில்லியன்

அமைச்சு	நிகழ்ச்சித்திட்டம்	2001	2002 தற்காலிக வரவு	2003 நிகழ்ச்சித்திட்டம்
சமுர்த்தி	சமுர்த்தி நன்மைகள் குழந்தை பால் உணவு உதவிக் கொடுப்பனவு	12,574 157	9,910 120	9,000 180
மனிதவள அபிவிருத்தி கல்வி மற்றும் பண்பாட்டு அலுவல்கள்	பள்ளிக்கூட சீருடைகள் பள்ளிக்கூட பாடப்புத்தகங்கள் பள்ளிக்கூட பருவச்சீட்டுக்கள் ஏனைய கல்வி நலன்புரி	900 900 250 48	799 900 250 100	600 1,100 250 79
சுகாதார போசாக்கு மற்றும் நலன்புரி	அங்கவீனமுற்ற படைவீரர்களுக்கான கொடுப்பனவுகள் வெள்ளம் மற்றும் வரட்சி நிவாரணம் ஏனைய நலன்புரி 1/ இயலாத ஆட்களுக்கும் புனருத்தாரணம் செய்யப்பட்ட போதைப்பொருள் பாவனையாளர்களுக்குமான உதவிகள் தாய் மற்றும் சிசு போசாக்கு திரிபோசு போசாக்கு குறைநிரப்பு	2,721 290 540 10 36 488	3,235 185 482 15 30 590	3,249 300 1,100 18 195 560
புனர்நிருமாணம் மீளமைப்பு மற்றும் அகதிகள்	அகதிகள்	2,568	2,261	2,296
ஏனைய	ஏனைய நலன்புரி மொத்தம்	136 21,618	11 18,989	245 19,372

1/ 2003ஆம் ஆண்டில் புனர்நிருமாணம் மீளமைப்பு மற்றும் அகதிகள் அமைச்சுக்கு மாற்றல் செய்யப்பட்டது.

முக்கியமாக கல்வி, சுகாதாரம், புனர்நிருமாணம் மீள்குடியேற்றம் அகதிகள் மற்றும் சமூக நலன்புரி அமைச்சுக்களினால் நிருவகிக்கப்படும் தாய் மற்றும் சிசு போசாக்கு மட்டங்களை மேம்படுத்துவதற்கான நலன்புரி நன்மைத் திட்டங்களும் உடல் ஊனமற்ற வாய்ப்புக்கள் அற்றவர்களுக்கும் உதவுவதற்கான நிகழ்ச்சித்திட்டங்களும் 2003ஆம் ஆண்டில் அரசு வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் கிட்டத்தட்ட ரூ.10,400 மில்லியன் கொண்ட செலவை ஏற்படுத்தும் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது. சமுர்த்தி நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் கீழ் மட்டும் 2003ஆம் ஆண்டில் குடும்ப அலகுகளுக்கான மாற்றல் கொடுப்பனவுகள் கிட்டத்தட்ட ரூ.9,000 மில்லியனாக அமையுமென எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது.

2002ஆம் ஆண்டின் இறுதிப்பகுதியில் சமுர்த்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் கிட்டத்தட்ட 1.9 மில்லியன் குடும்ப அலகுகள் (41 சதவீதம்) தொடர்ந்தும் நன்மைகளைப் பெற்றுக்கொண்டன. இது மட்டக்களப்பு மாவட்டத்தில் 75 சதவீத குடும்ப அலகுகளிலிருந்து கொழும்பு மாவட்டத்தில் 18 சதவீத குடும்ப அலகுகளுக்கான வீச்சில் காணப்பட்டது. (அட்டவணை 3) சமுர்த்தி நன்மைபெறும் குடும்ப அலகுகளின்

32.5 சதவீதத்தில் அரைவாசிக்கும் குறைந்தவை (14.4 சதவீதம்) வறிய குடும்ப அலகுகள் என குடும்ப அலகு வருமானம் மற்றும் செலவு அளவீட்டின் முதல் மூன்று சுற்றுக்களினதும் தரவுகள் பதிவு செய்துள்ளன. குடும்ப அலகுகளுக்கான மாதாந்த கொடுப்பனவு ரூ.140 இலிருந்து ரூ.1,000 வரையிலான வீச்சில் காணப்பட்டவேளையில் பெரும்பாலான குடும்ப அலகுகள் மாதமொன்றுக்கு ரூ.250 இற்கும் ரூ.700 இற்கும் இடையில் பெற்றுக்கொண்டன. எனினும் வறுமையிலிருந்து மீட்சி பெறுவதற்கு வயது வந்தவர் ஒரு வருக்கான சமச்சீர் உணவுச் செலவு மாதமொன்றுக்கு ரூ.1,338 என குடும்ப அலகு வருமானம் மற்றும் செலவு அளவீட்டினால் கணிப்பீடு செய்யப்பட்டுள்ளது.

வரவுசெலவுத்திட்டம் பற்றாக்குறைகளும் அரசு படுகடனும் தாக்குப்பிடிக்க இயலாத மட்டங்களுக்கு அதிகரித்துச்சென்றுள்ளபோதிலும், நன்கு நோக்கம் கொண்ட ஒவ்வொரு சமூக நலன்புரி சீர்திருத்தம் மட்டுப்படுத்தப்பட்ட பெறுபேறுகளை கொண்டிருந்ததுடன் நாட்டில் வறுமை மட்டும் பொருள்சார் ரீதியில் வீழ்ச்சியடையவில்லை.

சிறப்புக்குறிப்பு 16 (தொடர்ச்சி)

அட்டவணை 3

2001ஆம் ஆண்டு நடுப்பகுதியில் சமுர்த்தி நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் கீழ் நன்மைபெறும் குடும்ப அலகுகள்

மாவட்டம்	வீட்டு	நன்மைபெறும் குடும்ப	
	அலகுகள்	அலகுகள்	3/
	எண்	எண்	பங்கு
1. கொழும்பு	507,678	77,536	15
2. கம்பகா	511,621	159,841	31
3. குருநாகல்	411,545	215,770	52
4. கண்டி	316,610	130,355	41
5. காலி	253,697	106,306	42
6. இரத்தினபுரி	273,447	145,383	53
7. அநுராதபுரம்	206,078	96,730	47
8. களுத்துறை	270,147	85,460	32
9. கேகாலை	211,790	93,711	44
10. மாத்தறை	197,552	96,344	49
11. நுவரெலியா	175,423	53,532	31
12. பதுளை	200,076	74,855	37
13. புத்தளம்	192,295	84,073	44
14. அம்பாறை	145,184	87,023	60
15. அம்பாந்தோட்டை	148,516	77,282	52
16. மட்டக்களப்பு	112,778	84,817	75
17. மாத்தளை	120,335	63,487	53
18. மொனராகலை	110,063	57,247	52
19. திருகோணமலை	81,379	48,430	60
20. பொலநறுவை	98,491	39,416	40
21. வவுனியா	31,849	9,139	29
மொத்தம்	4,576,554	1,866,737	41

- 1/ யாழ்ப்பாணம், கிளிநொச்சி, மன்னார் மற்றும் முல்லைத்தீவு ஆகிய மாவட்டங்களில் சமுர்த்தி நிகழ்ச்சித்திட்டம் தொழிற்படவில்லை.
- 2/ 2001ஆம் ஆண்டின் குடித்தொகை மற்றும் வீடமைப்பு தொகைமதிப்பு
- 3/ வறுமை நிவாரண ஆணையாளர் திணைக்களம்

4. புதிய நலன்புரி நன்மைகள் சட்டம்

இத்தகைய பின்னணியில், மிக அண்மைக் காலத்தில் மேற்கொள்ளப்பட்ட சீர்திருத்தம் யாதெனின் 2002ஆம் ஆண்டு ஒத்தோபர் 22ஆம் நாள் இயற்றப்பட்ட 2002ஆம் ஆண்டின் 24ஆம் இலக்க நலன்புரி நன்மைகள் சட்டமாகும். இது மிக விரைவில் தொழிற்பாட்டுக்கு வர உள்ளது. நலன்புரி நன்மைகள் சட்டத்தின் குறிக்கோள் யாதெனில் உத்தேச திட்டத்தின் வெளியேற்றும் செயல்முறையுடன் இந்த நன்மைகளைப் பெறவுள்ளவர்களைத் தெரிந்தெடுப்பதற்கான ஒழிவு மறைவற்ற செயல் முறையொன்றினை நிறுவும் நலன்புரி நன்மைகள் நிகழ்ச்சித்திட்டம் ஒன்றின் கீழ் நலன்புரி நிவாரண நன்மைகளின் கொடுப்பனவுக்குத் தேவையான சட்ட மற்றும் கோட்பாட்டு ரீதியான வரைச்சட்டத்தினை வழங்குவதாகும்.

சனசக்தி மற்றும் சமுர்த்தி நிகழ்ச்சித் திட்டங்களை அறிமுகப்படுத்திய முன்னைய சட்டங்களும், நலன்புரி நன்மைகள் சட்டத்துக்கும் இடையில் சில முக்கிய வேறுபாடுகள் அத்தகைய நன்மைகளை வேண்டிநிற்கும் விண்ணப்பதாரர்களின் பக்கத்தில் மட்டுமன்றி அவற்றினை அனுமதிக்கும் அலுவலர்களின் பக்கத்திலும் ஒளிவு மறைவு இன்மையையும் வகைகூறலையும் ஏற்பாடு செய்கின்றது. இரண்டாவது முக்கிய வேறுபாடு என்னவெனில் நன்மைகளைப் பெற்றுக் கொள்வதற்கான தகுதியுடையவர் என இனங்காணப்பட்ட எந்த ஒரு

விண்ணப்பதாரியும் அது தொடர்பாக நலன்புரி நன்மைகள் சட்டத்தின் கீழ் அறிவிக்கப் படுகின்றமையினால் ஏனைய அனைத்து பொது உதவுத் திட்டங்களில் இருந்துமான வெளியேற்றல் பொறிமுறையொன்றினை நலன்புரி நன்மைகள் சட்டம் உறுதி செய்கின்றது. அத்துடன் இத் திட்டம் அரசாங்க வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் நேரடியான தாக்கத்தினைக் கொண்டுள்ளமையினால் அரசாங்கத்தினால் முன்னர் ஆரம்பித்து வைக்கப்பட்ட நலன்புரி நன்மைகள் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களைப் போலன்றி அது நிதியமைச்சின் நேரடி மேற்பார்வையின் கீழ் காணப்படும். இதன் காணமாக அரசாங்க வரவுசெலவுத்திட்டத்தின் மீது நலன்புரி செலவினங்களின் முழுமையான பாதிப்புக்கள் சம்பந்தமாக தேவையான நேரங்களில் கிரமமாக மீளாய்வு செய்தும் பகுப்பாய்வு செய்தும் அவற்றை மட்டுப்படுத்த நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படலாம். பலதரப்பட்ட காரணங்களினால் முன்னைய நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் கீழ் காணப்பட்ட ஒழுக்குகளை இந்த முக்கிய வேறுபாடுகள் ஆகக் குறைந்ததாக்கும் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது.

நலன்புரி நன்மைகள் ஆணையாளரின் தலைமையிலான நலன்புரி நன்மைகள் சபையொன்றினை நிறுவுவதற்கும் அதனது நடைமுறைப்படுத்தலுக்கான ஏனைய தொழில்நுட்ப மற்றும் நிர்வாக அலுவலர்களை நியமிப்பதற்குமான ஏற்பாடுகளை நலன்புரி நன்மைகள் சட்டம் கொண்டுள்ளது. நன்மை பெறுநர்களின் தகைமைகள் ஆண்டுதோறும் மீளாய்வு செய்யப்படவுள்ள வேளையில் தெரிவுசெய்யும் குழுக்களினால் நன்மை பெறுநர்களை தெரிவுசெய்வதற்கும் மேன்முறையீட்டுக் குழுக்களினால் மேன்முறையீடுகளை செயல்முறைப்படுத்தி நிவாரணம் வழங்குவதற்கான ஏற்பாடுகளையும் நலன்புரி நன்மைகள் சட்டம் கொண்டுள்ளது.

இந்தச் சட்டம் இயற்றப்பட்டதைத் தொடர்ந்து நலன்புரி நன்மைகள் சட்டத்தினைத் தொழிற்பாட்டுக்கு கொண்டுவருவதற்கும் நலன்புரி நன்மைகள் சட்டத்தின் கீழ் புதிய நலன்புரி நன்மைகள் திட்டமொன்றை நடைமுறைப்படுத்துவதற்குமான செயற்பாட்டுத் திட்டமொன்றை விருத்தி செய்வதற்காக 2002ஆம் ஆண்டின் இறுதியில் சமூக நலன்புரி சீர்திருத்தங்கள் மீதான செயற்பாட்டுக் குழுவொன்று நியமிக்கப்பட்டது. இந்த செயற்பாட்டுக் குழுவானது நிதியமைச்சு, சமுர்த்தி அதிகாரசபை மற்றும் சமூக நலன்புரி அமைச்சு ஆகியவற்றின் முக்கிய கொள்கை வகுப்போர்களையும் திட்டம் வரைவோரையும் அதேபோன்று தொழில்நுட்ப மற்றும் புள்ளிவிபர நிபுணர்களையும் உள்ளடக்கியுள்ளது.

நடுத்தர காலத்தில் இலங்கையில் வறுமை நிலையை கட்டுப்படுத்துவதற்கான அர்த்தமுள்ள சமூக பாதுகாப்பு வலையொன்றினை வழங்குவதற்காக நாட்டின் மட்டுப்படுத்தப்பட்ட மூலவளங்களின் உச்ச ஒதுக்கீட்டுக்கான நோக்கில் ஏற்கனவே உள்ள திட்டங்களில் இனங்காணப்பட்ட குறைபாடுகளை கட்டுப்படுத்துவதற்குத் தேவையான பரீட்சிப்பு முறைகளையும் அனைத்தையும் உள்ளடக்கிய ஒளிவுமறைவு இன்றி நலன்புரி நிவாரண நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்றையும் இந்த புதிய திட்டம் அறிமுகப்படுத்தும் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது.

அட்டவணை 8.4
செலவின் தொழிற்பாட்டுப் பகுப்பு

ரூபா மில்லியன்

விடயம்	1998	1999	2000	2001	2002	2003	
					ஒப்புதலளிக்கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்	2002 தற்காலிக மானவை	ஒப்புதலளிக்கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்
நடைமுறைச் செலவின்							
அரசு பொதுப் பணிகள்	66,158	63,220	82,644	82,149	83,894	80,970	87,534
சிவில் நிருவாகம்	15,196	14,513	13,416	14,944	18,844	17,473	23,019
பாதுகாப்பு	42,496	40,071	56,915	54,242	50,212	49,163	49,721
பொது ஒழுங்கும் பாதுகாப்பும்	8,466	8,636	12,312	12,963	14,838	14,334	14,794
சமூகப் பணிகள்	63,595	66,319	77,160	87,968	112,373	106,095	110,247
கல்வி	20,582	21,642	23,794	23,448	34,650	31,161	32,309
சுகாதாரம்	10,089	11,215	15,394	14,785	21,278	20,233	20,132
நலன்புரி	31,472	31,164	35,686	44,635	48,214	47,503	52,575
சனசமூகப் பணிகள்	1,451	2,298	2,286	5,100	8,230	7,199	5,231
பொருளாதாரப் பணிகள்	10,547	10,075	12,103	15,839	15,634	17,583	15,681
வேளாண்மையும், நீர்ப்பாசனமும்	5,444	5,012	5,706	7,967	7,328	7,635	7,006
மீன்பிடி	175	180	338	308	472	435	623
தயாரிப்பும் சுரங்க அகழ்வும்	325	346	726	419	546	736	414
வலு மற்றும் நீர் வழங்கல்	757	884	474	565	386	385	8
போக்குவரத்தும் தொடர்பூட்டலும்	2,934	2,770	3,558	5,350	5,403	7,144	3,472
வர்த்தகமும் வாணிபமும்	167	167	137	236	508	349	366
ஏனையவை	745	716	1,165	995	991	901	3,792
ஏனையவை	59,349	67,657	82,372	117,405	120,665	125,618	131,150
அதில்: வட்டி	54,897	62,123	71,200	94,307	117,184	116,515	130,178
மொத்த நடைமுறைச் செலவு	199,648	207,271	254,279	303,362	332,566	330,266	344,611
மூலதனச் செலவும் கடன் வழங்கலும்							
அரசு பொதுப் பணிகள்	6,243	6,345	7,157	6,564	4,733	4,713	4,311
சிவில் நிருவாகம்	6,243	6,345	5,610	5,478	4,332	4,075	4,087
பொது ஒழுங்கும் பாதுகாப்பும்	-	0	1,547	1,085	401	638	225
சமூகப் பணிகள்	15,528	17,493	16,471	14,559	20,496	15,690	24,590
கல்வி	6,112	7,652	7,135	4,838	8,072	6,048	9,736
சுகாதாரம்	4,330	4,456	5,302	3,987	6,443	4,713	7,098
நலன்புரி	967	375	415	452	560	212	996
வீடமைப்பு	1,314	1,647	2,061	3,270	3,081	3,505	3,560
சனசமூகப் பணிகள்	2,804	3,364	1,558	2,012	2,340	1,212	3,200
பொருளாதாரப் பணிகள்	44,677	44,940	54,650	54,906	53,943	51,678	60,604
வேளாண்மையும், நீர்ப்பாசனமும்	6,018	6,211	6,908	6,034	7,719	6,936	9,584
அதில் மகாவலி செயற்றிட்டம்	1,049	1,357	1,716	2,237	2,727	2,663	2,874
மீன்பிடி	562	694	899	705	1,672	743	1,304
தயாரிப்பும் சுரங்க அகழ்வும்	2,191	882	764	324	1,806	863	302
வலு மற்றும் நீர் வழங்கல்	8,804	10,702	13,282	14,758	13,713	17,732	12,113
போக்குவரத்தும் தொடர்பூட்டலும்	18,908	16,892	24,911	21,464	20,323	18,916	19,537
வர்த்தகமும் வாணிபமும்	230	302	296	370	227	151	256
ஏனையவை	7,965	9,258	7,590	11,251	8,483	6,337	17,509
ஏனையவை	1,829	2,659	2,680	6,463	5,738	96	5,472
மொத்த மூலதனச் செலவும் கடன் வழங்கலும்	68,278	71,436	80,955	82,491	84,908	72,176	94,977
மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதமாக							
மொத்தச் செலவு							
அரசு பொதுப் பணிகள்	7.1	6.3	7.1	6.3	5.6	5.4	5.2
சிவில் நிருவாகம்	2.1	1.9	1.5	1.5	1.5	1.4	1.5
பாதுகாப்பு	4.2	3.6	4.5	3.9	3.2	3.1	2.8
பொது ஒழுங்கும் பாதுகாப்பும்	0.8	0.8	1.0	0.9	0.9	0.9	0.8
சமூகப் பணிகள்	7.8	7.6	7.4	7.3	8.4	7.7	7.6
கல்வி	2.6	2.6	2.5	2.0	2.7	2.3	2.4
சுகாதாரம்	1.4	1.4	1.6	1.3	1.7	1.6	1.5
நலன்புரி	3.2	3.0	3.0	3.4	3.2	3.2	3.1
வீடமைப்பு	0.1	0.1	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
சனசமூகப் பணிகள்	0.4	0.5	0.3	0.5	0.7	0.5	0.5
பொருளாதாரப் பணிகள்	5.4	5.0	5.3	5.0	4.4	4.4	4.3
வேளாண்மையும், நீர்ப்பாசனமும்	1.1	1.0	1.0	1.0	0.9	0.9	0.9
மீன்பிடி	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
தயாரிப்பும் சுரங்க அகழ்வும்	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0
வலு மற்றும் நீர் வழங்கல்	0.9	1.0	1.1	1.1	0.9	1.1	0.7
போக்குவரத்தும் தொடர்பூட்டலும்	2.1	1.8	2.3	1.9	1.6	1.6	1.3
வர்த்தகமும் வாணிபமும்	...	...	...	...	...	...	...
ஏனையவை	0.9	0.9	0.7	0.9	0.6	0.5	1.2
ஏனையவை	6.0	6.4	6.8	8.8	8.0	7.9	7.7
இவற்றில்: வட்டி	5.4	5.6	5.7	6.7	7.4	7.4	7.3
மொத்தச் செலவும் கடன் வழங்கலும்	26.3	25.2	26.7	27.4	26.3	25.4	24.7

மூலம்: நிதி அமைச்சு.

வற்றின் மீதான செலவினங்கள் கடுமையான கண்காணிப்பு நடைமுறைகள் பின்பற்றப்பட்டதனூடாக வரவு செலவுத்திட்ட மட்டத்திலேயே பராமரிக்கப்பட்டன. மேலும் வடக்குக் கிழக்கில் யுத்த நிறுத்த நிலை காணப்பட்டதனால் ஊனமுற்ற படையினருக்கான கொடுப்பனவுகள் மற்றும் அகதிகளுக்கான பங்கீடுகள் என்பனவும் திட்டமிடப்பட்ட மட்டங்களில் பேணப்பட்ட முடிந்தது.

2002இல் பொதுத்துறை கூட்டுத் தாபனங்கள் மற்றும் அரசு நிறுவனங்களுக்கான மாற்றல்கள் குறிப்பிடத்தக்களவில் அதிகரித்தன. பிராந்திய போக்குவரத்துக் கம்பனிகள் (ரூபா 2.2 பில்லியன்) இலங்கை புகையிரதப்பகுதி (ரூபா 2.8 பில்லியன்) அஞ்சல் திணைக்களம் (ரூபா 1 பில்லியன்) என்பன பெரும் செயற்பாட்டு இழப்புக்களை ஈட்டின. கிரயங்களிலேற்படும் மாற்றத்திற்கேற்ப விலைகள் மாற்றியமைக் கப்படாமை (சம்பள அதிகரிப்புக்கள் உட்பட) முகாமைக் குறைபாடுகள் காரணமாக அரசுத்துறை கூட்டுத் தாபனங்களுக்கான மாற்றல்கள் அதிகரித்தன. அரசு கூட்டுத் தாபனங்களிலான தொடர்ந்து செல்லும் தொழிற்பாட்டு இழப்புக்கள், இறைப்பற்றாக்குறையை அதிகரித்திருக்குமாதலால் அவை நீடித்து நிலைத்திருக்க மாட்டாது. அண்மிய வருடங்களில் வழங்கப்பட்ட கூலி உயர்வுகளால் அரசுத்துறை நிறுவனங்களுக்கான மாற்றல்கள் அதிகரித்தன. அண்மிய வருடங்களில் வழங்கப்பட்ட கூலி உயர்வுகளால் பொதுத்துறை கூட்டுத் தாபனங்களின் தொடர்ச்சியான செயற்பாட்டு இழப்புக்கள் வரவுசெலவுத் திட்டத்தினூடாக செய்யப்படுவதனால் பட்டுவருவதனால் இந் நிறுவனங்களது சேவைகளை நுகராத வரி செலுத்துவோரின் மீது இவ் இழப்புக்கள் முறையற்ற சூமையை ஏற்படுத்து கின்றன. நட்புமையையும் நிறுவனங்களை விலைகள் அவற்றின் செயற்பாட்டு கிரயங்களைப் பிரதிபலிக்கும் வகையில் மறுசீரமைப்பதும் திறமையீனங்களைக் குறைப்பதும் இவற்றின் நிதியியல் செயலாற்றத்ததை மேம்படுத்த அவசியமான நடவடிக்கைகளாகும்.

அரசு முதலீடு

2002ஆம் ஆண்டு வரவுசெலவுத் திட்டத்தின் மொ.உ.உற்பத்தியின் 5.4 சதவீதமன்ற அரசு முதலீட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டமே அண்மிய ஆண்டுகளில் திட்டமிடப்பட்ட ஆகக் குறைந்த முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டமாகும். உள்நாட்டு வளப் பற்றாக்குறை மற்றும் இவ் அருமையான வளங்கள் முன்னுரிமையற்ற மூலதன செலவினங்களுக்கு பயன்படுத்தப்படும் கடந்தகால அனுபவத்தினையும் கருத்திற் கொண்டு 2002ஆம் ஆண்டின் வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் உள்நாட்டு நிதிகளை பொது முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்கு ஒதுக்கீடு செய்வதில் கடுமையான கொள்கை பின்பற்றப்பட்டதோடு சலுகை அடிப்படையிலான வெளிநாட்டு நிதிகளை பயன்படுத்துவதற்கு அதிக முக்கியத்துவம் வழங்கப்பட்டது. எனினும், ஒதுக்கப்பட்ட வளங்களில் 85 சதவீதமானவை மாத்திரம் பயன்படுத்தப்பட்டதுடன் அடையப்பட்ட அரசுமுதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டமானது மொ.உ. உற்பத்தி நியதிகளில் 2001இன் 5.9 சதவீதத்திலிருந்து 4.6 சதவீதமாக மட்டுப்படுத்தப்பட்டது. குறைவான வெளிநாட்டு மூலவள பயன்பாட்டினாலேயே எதிர்பார்க்கப்பட்ட இலக்குகள்

அடைய முடியாமற் போனது என்பதுடன் வளப் பற்றாக்குறை காரணமாக ரூபாவில் நிதிப்படுத்தப்பட்ட செயற்றிட்டங்களின் மீது இருந்த கடுமையான கட்டுப்பாடுகள் மற்றும் 2002க்கான வரவுசெலவுத் திட்டத்தைச் சமர்ப்பிப்பதில் ஏற்பட்ட தாமதம் என்பனவும் 2002இல் பொது முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டம் குறைவடையக் காரணிகளாகும்.

மத்திய அரசாங்க அமைச்சுக்கள் மற்றும் திணைக்களங்களால் நிலையான சொத்துக்களை கொள்வனவு செய்யவும் பராமரிக்கவும் செய்யப்பட்ட செலவினம் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் பெயரளவில் 27 சதவீதத்தால் குறைவடைந்தது. மொ.உ. உற்பத்தியின் சதவீதமாக 2002இல் இது 1.7 சதவீத திற்கு முன்னைய ஆண்டின் 2.6 சதவீதத்திலிருந்து குறைவடைந்தது. குறிப்பாக, முன்னுரிமையற்ற ரூபாவில் நிதிப்படுத்தப்பட்ட செயற்றிட்டங்களையும் வாகனங்கள் மற்றும் உபகரண கொள்வனவையும் கட்டுப்படுத்தக் கடுமையான கட்டுப்பாடுகள் பின்பற்றப்பட்டமை காரணமாக மூலதன சொத்துக்கள் மீதான செலவினம் கட்டுப்படுத்தப்பட்டது. குறைநிரப்பு பிரேரணைகளினூடாக மேலதிக நிதிகள் ஒதுக்கப்பட்டதனால் அரசுத்துறை கூட்டுத் தாபனங்களுக்கான மொத்த மூலதன மாற்றல்களில் வரவுசெலவுத் திட்ட ஒதுக்கீடுகளைக் காட்டிலும் குறிப்பிடத்தக்க அதிகரிப்பு காணப்பட்டது. உண்மையான மூலதன மாற்றங்கள் வரவுசெலவுத்திட்ட இலக்கான ரூபா 26 பில்லியனைக் காட்டிலும் ரூபா 6 பில்லியனால் அதிகரித்தன. வீதி அதிகாரசபை, தேசிய நீர் வழங்கல் வடிகாலமைப்புச் சபை என்பனவற்றிற்கான மாற்றல்களாலேயே இந்த அதிகரிப்பு பிரதானமாக ஏற்பட்டது. வீதி அபிவிருத்தி அதிகாரசபையினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட பிரதான முதலீட்டுத் திட்டங்களான கொழும்பு கட்டுநாயக்க கடுகதி வீதியமைப்பு, பேஸ் லைன் வீதி செயற்றிட்டத்தின் இரண்டாம் கட்டம், வீதி வலையமைப்பினை மேம்படுத்தும் செயற்றிட்டம் விளங்குகையில் தேசிய நீர்வழங்கல் வடிகாலமைப்புச்சபை கிராமிய நீர் வழங்கல் மற்றும் சுகாதார செயற்றிட்டங்களையும் 2002இல் நடைமுறைப்படுத்தின.

வணிக நோக்கங்களையுடைய பொதுத்துறை நிறுவனங்களுக்கு வெளிநாட்டு நிதிகளை வழங்கும் கடன் வழங்கல் நிகழ்ச்சித்திட்டமானது திட்டமிடப்பட்ட மொ.உ.உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 0.9 சதவீதமாக பேணப்பட்டது. இது முன்னைய ஆண்டின் மொ.உ. உற்பத்தியின் 1 சதவீதமன்ற கடன் அளவை விட சிறிய வீழ்ச்சியாகும். கடன் அளவில் ஏறக்குறைய அரைவாசியைப் பயன்படுத்தும் இலங்கை மின்சாரசபை மற்றும் இலங்கை பெற்றோலியக் கூட்டுத்தாபனம், இலங்கை ரெலிகொம் போன்ற அதிகளவு தொகைகளை இக் கடன் திட்டத்தின் கீழ் பெறுகின்ற நிறுவனங்களும் 2002ஆம் ஆண்டுக்கான தமது செயற்றிட்டங்கள் பெரும்பாலானவற்றை நிறைவேற்றியிருந்தன. எனினும், இலங்கை துறைமுக அதிகார சபையின் பயன்படுத்துகை வீதம் 50 சதவீதமாகும். வெளிநாட்டு நிதிகளின் குறைவான பயன்பாடு ஒரு தொடர்ந்துவரும் பிரச்சினையாக இருப்பதோடு விரைவாக தீர்க்கப்பட வேண்டிய விடயமாகவுமுள்ளது. கொள்வனவு நடைமுறைகள், செயல்முறைகள் என்பவற்றிலேற்படும் தாமதங்கள் மற்றும் பல்வேறு நிருவாக தாமதங்கள் என்பனவே மெதுவான நிதிப்பகிர்வில்

செல்வாக்குச் செலுத்தும் பிரதான காரணிகளாகும். போதுமான உட்கட்டமைப்பு இல்லாமை அரசாங்கத்தின் பொருளாதாரத்தை மீட்டெடுப்பதென்ற உறுதிமொழி காப்பாற்றப்படுவதற்குத் தடையாக இருக்குமென்பதனால் இப்பிரச்சினைகளைத் தீர்ப்பதற்கான நடவடிக்கைகள் விரைவாக மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும்.

தொழிற்பாட்டு ரீதியாக, மொத்த அரசு முதலீட்டில் பொருளாதாரப் பணிகளுக்கான முதலீடு 72 சதவீதமாக இருந்தது. பொருளாதாரப் பணிகளுக்கான முதலீடு பெயரளவு நியதிகளில் 2001இன் ரூபா 54.9 பில்லியனிலிருந்து 2002இல் ரூபா 51.7 பில்லியனாகக் குறைவடைந்திருந்தது. மொ.உ.உற்பத்தியின் வீதமாக இது 2001இன் 3.9 சதவீதத்திலிருந்து 3.3 சதவீதமாக வீழ்ச்சியுற்றது. உள்நாட்டு மூலங்களிலிருந்தான நிதிகளின் பற்றாக்குறையே இவ் வீழ்ச்சிக்கான காரணமாகும். எனினும், திட்டமிடப்பட்ட முதலீட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டத்திற்கு மேலதிகமாக முன்னுரிமை செயற்றிட்டங்களை நடைமுறைப்படுத்தவும் சலுகை அடிப்படையிலான வெளிநாட்டு நிதிகளைப் பயன்படுத்தவும் ஏதுவாக புதிய முதலீடு, குறை நிரப்பு பிரேரணைகளுடாக திறைசேரியினால் அனுமதிக்கப்பட்டது. இதன் விளைவாக தேசிய நீர் வழங்கல் வடிகாலமைப்புச் சபை, வீதி அபிவிருத்தி அதிகார சபை இலங்கை மின்சாரசபை என்பன இப் பிரேரணையுடாக நிதிகளைப் பெற்றிருந்தன. பொருளாதார சேவைகளுக்கான மொத்த பொது முதலீட்டில் இலங்கை மின்சார சபை (ரூபா 8.6 பில்லியன்), தேசிய நீர் வழங்கல் வடிகாலமைப்புச் சபை (ரூபா 9.9 பில்லியன்), மகாவலி அபிவிருத்தி அதிகார சபை (ரூபா 2.6 பில்லியன்), வீதி அபிவிருத்தி அதிகார சபை (ரூபா 9.9 பில்லியன்) என்பன முக்கிய முதலீடுகளுக்கு பொறுப்பாக இருந்தன. எனினும், இலங்கை துறைமுக அதிகாரசபை, இலங்கை புகையிர தப்பகுதி என்ப வற்றிலான முதலீடுகள் ஆரம்பத்தில் இலக்கு வைக்கப்பட்ட அளவுகளைக் காட்டிலும் குறைவாகவே இருந்தன.

சமூக சேவைகள் மீதான அரசு முதலீடு மொ.உ. உற்பத்தியின் 1 சதவீதமாக 2001ஐப் போன்றே பேணப்பட்டது. எனினும், 2002இற்கு திட்டமிடப்பட்ட முதலீட்டு அளவில் இது நான்கில் மூன்று பங்கே ஆகும். வருடாந்த முதலீட்டுத் திட்டத்துடன் ஒப்பிடுகின்ற போது சுகாதாரம், கல்வி ஆகிய துறைகளில் குறைவான பெறுகை அவதானிக்கப்பட்ட வேளையில், வீடமைப்புத் துறை இலக்கினைக் காட்டிலும் அதிக முதலீடுகளை பதிவு செய்தது. எய்தப்பட்ட முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் பிரகாரம் கல்வி மற்றும் சுகாதார துறைகள் மொத்த சமூகத் துறைக்கான முதலீட்டில் 68 சதவீதத்திற்கும் பொறுப்பாக இருந்தன. கல்வித் துறைக்கான முதலீடு குறைவதற்கான பிரதான காரணி பொதுக்கல்விக்கான வெளிநாட்டு நிதிகளின் பயன்பாடு 74 சத வீதத்திற்குக் குறைந்தமையே முக்கிய காரணமாகும். நலத்துறையிலான முதலீடு குறைவடைந்தமைக்கு செயற்றிட்டங்களை நடைமுறைப்படுத்துவதில் ஏற்பட்ட தாமதங்களே காரணமாகும். கல்வி, சுகாதாரம் என்பவற்றிற்கான பொது முதலீடுகள் தொடர்ச்சியாக வீழ்ச்சியடைந்து வந்தாலும்

ஒரு குறிப்பிடத்தக்க அம்சம் யாதெனில் அண்மிய ஆண்டுகளில் இத்துறைகளில் தனியார் முதலீடுகள் தொடர்ச்சியாக அதிகரித்து வருகின்றமையாகும். இது ஒரு சாதகமான முன்னேற்றமாகும். ஏனெனில் வளப்பற்றாக்குறை காரணமாக அரசு முதலீடுகள் குறைந்தமை முழு நாட்டைப் பொறுத்தவரையும் பாரதூரமான விளைவை ஏற்படுத்தியிருக்கும். எனவே எதிர்கால கொள்கைகள், கல்வி சுகாதார துறைகளில் கூடிய தனியார் பங்கேற்பை ஊக்கப்படுத்துவதற்கான உசந்த சூழலை உருவாக்குவதையும் கிடைக்கத்தக்க அரசு நிதியங்களின் பயன்பாட்டை அதிகரிப்பதையும் நோக்காகக் கொண்டு வடிவமைக்கப்படல் வேண்டும்.

முற்பணக்கணக்கு செயற்பாடுகள்

தேறிய செலவினங்களில் மிகையான செலவினங்கள் ஏற்பட்டமை அண்மிய ஆண்டுகளில் முற்பண கணக்கின் இலக்குகளைக் காட்டிலும் செலவினங்கள் அதிகரிக்க வழிசெய்த காரணியாகும். எனினும் சிறந்த கண்காணிப்பு மற்றும் கட்டுப்பாட்டினூடான செலவினங்கள் வரவுசெலவுத்திட்ட மட்டத்தினுள் வைத்திருக்கப்பட்டன. முற்பணக்கணக்கு செயற்பாடுகளினால் 2002இல் இலக்கு வைக்கப்பட்ட செலவினமான ரூபா 1.5 பில்லியனாக இருக்க மொத்ததேறிய செலவினங்கள் ரூபா 1.3 பில்லியனாக அமைந்தன. மொத்த தேறிய செலவினங்களில் சுமார் 50 சதவீதம் அரசுதுறை அலுவலர் முற்பணக் கணக்கினூடாக மத்திய அரசு ஊழியர்களுக்கு கடன்களாக வழங்கப்பட்டன.

8.5. மாகாண சபைகள்

வருமான திரட்டலில் மெதுவான முன்னேற்றம், மீண்டெழும் செலவினங்களின் தொடர்ச்சியான அதிகரிப்பு, மூலதன செலவினங்களின் குறைவான அதிகரிப்பு என்பனவே 2002இல் மாகாணசபைகளின் அரசிறைச் செயற்பாடுகளின் முக்கிய அம்சங்களாகும். மாகாண சபைகளினால் திரட்டப்பட்ட மொத்த வருமானம் அவற்றின் செலவினங்களின் ஐந்திலொரு பகுதியை நிரப்பவே போதுமாக இருந்தது. மிகுதி மத்திய அரசிடமிருந்தான மாற்றல்களினூடாகவே நிவர்த்திசெய்யப்பட்டது. முன்னைய ஆண்டுகளைப் போன்று மத்திய அரசு தொடர்ச்சியான மூலதன மற்றும் நடைமுறை கொடைகளுடாக நிதி மாற்றல்களை செய்திருந்தது.

மாகாண சபைகள் துணைத் தேசிய நிலையில் உள்ள அரசு அலகுகளுக்கு அதிகாரத்தைப் பகிர்ந்தளிப்பதனை நோக்காகக் கொண்டு உருவாக்கப்பட்டிருந்தாலும் ஆரம்பத்திருந்தே இச்சபைகள் மத்திய அரசின் நிதிகளில் தங்கி வந்திருக்கின்றன. மாகாண சபைகளுக்கு ஒதுக்கப்பட்ட வருமான மூலங்கள் அவற்றின் பெரும்பகுதி செலவினங்களை சமாளிக்கப் போதுமானவையல்ல. திருப்திகரமான அதிகார கையளிப்பு மிக முக்கியமான விடயமாக வந்துள்ள நிலையில் மாகாண சபைகளின் நிதி ஸ்திரத்தன்மை முக்கியத்துவம் பெறுகின்றது. புதிய அரசிறை மூலங்களைக் கண்டறிந்து நிர்வாகத்தைப் பொறுத்து திறமையாக செயற்பட வேண்டுமென மாகாணசபைகள் எதிர்பார்க்கப்படும்.

வருமானம்

2002இல் மாகாணசபைகளின் வருமானம் குறைந்த வீதமான 8 சதவீதத்தினால் அதிகரித்து 9.4 பில்லியனாகக் காணப்பட்டது. 2001இல் எய்தப்பட்ட 15 சதவீதத்துடன் இது ஒப்பிடப்பட வேண்டியதாகும். புரள்வு வரிகளிலேற்பட்ட குறைந்த அதிகரிப்பும் முத்திரை தீர்வை சேகரிப்பி லேற்பட்ட குறைவுமே இக் குறைந்த வளர்ச்சிக்கான காரணமாகும். இவ்விரு மூலங்களும் அனுமதி கட்டணங்களும் மாகாண சபைகளின் மொத்த வருமானத்தின் 85 சதவீதத்திற்கு பொறுப்பாகும். மொத்த மற்றும் சில்லறை வியாபாரங்களிலிருந்தான மீதான புரள்வு வரியிலிருந்தான அரசிறை 8 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தது. 2001இன் பிற்பகுதி மற்றும் 2002இன் முற்பகுதியில் புரள்வு வரி செலுத்த வேண்டிய இறக்குமதிகள் மற்றும் மொத்த விற்பனை நடவடிக்கைகளிலேற்பட்ட மெதுவான வளர்ச்சியின் பக்க விளைவாகவே இவ் வருமான மூலத்தின் மெதுவான வளர்ச்சி ஏற்பட்டது. பொருளாதார நடவடிக்கை களிலேற்பட்ட மந்தமான நிலையினால் ஆதன கொடுக்கல் வாங்கல்களில் மெதுவான வளர்ச்சி காணப்பட்டதனால் முத்திரைத் தீர்வை சேகரிப்பில் வீழ்ச்சியேற்பட்டது. முந்திய ஆண்டில் ஏற்பட்ட குறிப்பிடத்தக்க வீழ்ச்சியைத் தொடர்ந்து வாகன பதிவுகளில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பினால் அனுமதிப்பத்திர கட்டணங்களில் 2002இல் 10 சதவீத அதிகரிப்பு ஏற்பட்டது.

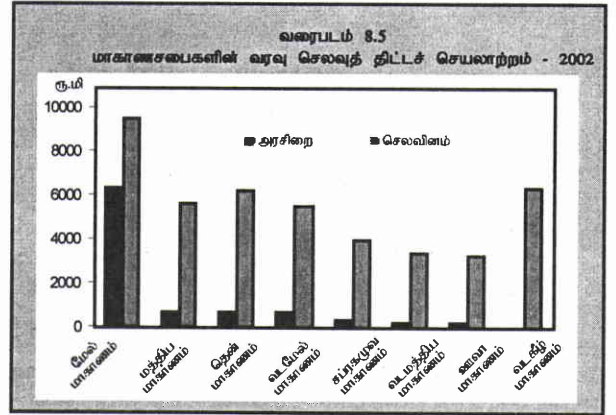
மேல் மாகாணசபை உரித்தாக்கப்பட்ட வருமான சேகரிப்பில் முன்னைய ஆண்டுகளைப் போன்று 2002இலும் முன்னிலை வகித்தது. மிக அதிகமான வியாபார நிறுவனங்கள் காணப்படுவதனால் மேல் மாகாணசபை, மாகாணசபைகளினால் திரட்டப்பட்ட மொத்த வருமானத்தில் 68 சதவீதத்திற்குப் பொறுப்பாக இருந்தது. மத்திய, தென், வடமேல் மாகாணங்கள் கூட்டாக 22 சதவீதத்திற்குப் பொறுப்பாக இருந்தன. மறு முனையில் சப்பிரகமுவ, ஊவா மற்றும் வடமத்திய மாகாணங்கள் எஞ்சிய 10 சதவீதத்தினையே சேகரிக்கின்றன. வடகிழக்கு மாகாணத்தின் வருமான சேகரிப்பு தொடர்ந்தும் மத்திய அரசாங்கத்தின் பொறுப்பிலேயே இருந்தது.

2002இல் மாகாணசபைகள் தொடர்ந்தும் உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் சார்பில் வருமானத்தைத் திரட்டும் தமது முகவர் பணியையும் செய்து வந்தன. முத்திரைத்தீர்வை, வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் நீதி மன்றங்களால் விதிக்கப்படும் தண்டங்கள் மற்றும் கட்டணங்கள் போன்ற வருமானங்கள் உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு ஒதுக்கப்பட்டிருந்தாலும் இவற்றின் சேகரிப்பு மாகாணசபைகளினாலேயே மேற்கொள்ளப் படுகின்றது. இதன்படி மாகாணசபைகள் ரூபா 2.9 பில்லியனை உள்ளூராட்சி சபைகளின் சார்பில் சேகரித்தன. இது 2001ஐக் காட்டிலும் 8 சதவீதம் அதிகமாகும். இவ் வருமானத்தின் மாற்றல்கள் குறிப்பிட்ட உள்ளூராட்சி சபையின் கோரிக்கைக்கேற்ப மேற்கொள்ளப்படும். உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் நடைமுறையிலுள்ள அரசிறைச் சேகரிப்பை அடையாளங்காணும் முறையிலுள்ள குறைபாடுகளைப் பிரதிபலிக்கும் வகையில் காரணமாக உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்குரிய இந் நிதிகளின் ஒரு பகுதியை

மாகாணசபைகள் தொடர்ந்தும் தமது செலவினங்களைச் சமாளிக்கப் பயன்படுத்தி வருகின்றன.

செலவினம்

மத்திய அரசின் பத்தில் ஒன்றுக்கு சற்றுக் கூடுதலான மாகாண சபைகளின் மொத்த செலவினம் 2002இல் 14 சதவீதத்தால் அதிகரித்தது. மீண்டெழும் செலவினம் 14 சதவீதத்தால் அதிகரித்து மொத்த செலவினத்தின் 84 சதவீதத்திற்குப் பொறுப்பாக இருந்தது. அரசதுறை ஊழியருக்கு 2001இன் பிற்பகுதியில் வழங்கப்பட்ட சம்பள அதிகரிப்பின் முழுத் தாக்கமே இவ் உயர் அதிகரிப்புக்கான பிரதான காரணமாகும். இச் சம்பள அதிகரிப்பு மாகாண சபைகளின் சம்பளப்பட்டியலில் 15 சதவீத அதிகரிப்புக்கு வழிசெய்தது. ஆளணி வேதனங்கள் மாகாண சபைகளின் மொத்த மீண்டெழும் செலவினத்தில் நான்கில் மூன்றிற்கும் அதிகமான அளவிற்கு காலாக அமைந்தன. செயற்பாட்டு அடிப்படையில் நோக்குமிடத்து, சமூக உட்கட்டமைப்பு மீதான நடைமுறைச் செலவினம் மாகாண சபைகளின் மீண்டெழும் செலவினத்தின் 74 சதவீதத்தைப் பெற்றிருக்கையில் பொருளாதார உட்கட்டமைப்பு 4 சதவீதத்தினை பெற்றுக்கொண்டது. மேல் மாகாணசபை மொத்த மாகாண சபைகளின் நடைமுறைச் செலவின 23 சதவீதத்திற்கு பொறுப்பாக இருக்கையில் மத்திய, வட கிழக்கு மாகாணங்கள் ஒவ்வொன்றும் 13 சதவீதத்திற்குப் பொறுப்பாக இருந்தன.



2002இல் மாகாண சபைகளின் மூலதன செலவினங்கள் 12 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தன. நீர்ப்பாசனப்படுத்தப்பட்ட விவசாயத்துறையில் மேற்கொள்ளப்பட்ட விசேட வெளிநாட்டு நிதிப் படுத்தப்பட்ட செயற்றிட்டங்களின் அதிகரிப்பு, வடகிழக்கின் புனரமைப்பு, தென் மாகாணத்தில் மேற்கொள்ளப்பட்ட வீதி அபிவிருத்தி என்பன மாகாண மூலதன செலவினங்களை 2002இல் அதிகரித்தன. இருப்பினும், மாகாண மூலதன செலவினங்களை 2002இல் அதிகரித்தன. இருப்பினும், மாகாணத்திற்கென வரையறுக்கப்பட்ட அபிவிருத்திக் கொடையின் பகுதியளவான வழங்கல் காரணமாக மாகாணத்திற்கான விசேட அபிவிருத்தித் திட்டங்களுக்கான முதலீடு 2002இல் எதிர்பார்த்ததைக் காட்டிலும் குறைவாகவே இருந்தது. மத்திய அரசு

அட்டவணை 8-5
மாகாண சபைகளுக்கான வரவு செலவுத் திட்ட வெளிப்பாடு

ரூபா மில்லியன்

விடயம்	1998	1999	2000	2001 வரவு செலவுத் திட்டம்	2002 தற்காலிக மானவை
1. மொத்த அரசிறை	6,002	6,993	7,534	8,674	9,366
1.1 உற்பத்தி மற்றும் செலவினம் மீதான வரிகள்	4,114	4,593	5,010	5,533	5,987
புரழ்வு வரிகள்	2,980	3,361	3,705	4,142	4,460
உரிமக் கட்டணங்கள்	1,127	1,223	1,293	1,372	1,512
ஏனைய வரிகள்	8	9	12	20	15
1.2 வட்டியும் இலாபங்களும் பங்கிளாபங்களும்	129	282	281	355	582
1.3 விற்பனைகளும் கட்டணங்களும்	481	731	759	743	808
1.4 முத்திரைத் தீர்வை	1,267	1,372	1,468	2,006	1,965
1.5 ஏனையவை	11	15	16	37	24
2. மொத்தச் செலவினம்	26,736	28,717	37,328	40,094	45,731
2.1 நடைமுறைச் செலவினம்	25,230	26,284	28,856	33,425	38,268
தொழிற்பாட்டு அடிப்படையில்	25,230	26,284	28,856	33,425	38,268
மாகாண நிருவாகம்	2,377	2,524	2,129	2,561	2,616
பொருளாதாரப் பணிகள்	1,067	1,154	1,285	1,377	1,717
சமூகப் பணிகள்	21,787	22,605	25,442	29,487	33,935
பொருளாதார அடிப்படையில்	25,230	26,284	28,856	33,425	38,268
தனியாள் ஊதியங்கள்	19,744	20,431	22,199	26,169	29,993
ஏனையவை	5,486	5,853	6,657	7,256	8,275
2.2 மூலதனச் செலவினம்	1,506	2,433	8,472	6,669	7,463
மூலதனப் பொருட்களின் கையேற்பு	773	1,140	989	613	713
மூலதன மாற்றல்கள்	75	102	160	85	113
குறித்துரைக்கப்பட்ட அபிவிருத்திச் செயற்றிட்டங்கள்	0	0	5,523	4,208	3,908
சிறப்புச் செயற்றிட்டங்கள்	0	0	812	1,163	2,127
ஏனையவை	658	1,191	988	600	602
3. நிதியிடல்	20,594	22,787	31,543	30,948	37,916
3.1 தடுத்துவைக்கப்பட்ட கொடைகள்	19,194	21,122	23,220	24,699	30,574
3.2 பிரமாணங்களை அடிப்படையாகக் கொண்ட கொடைகள்	1,163	1,236	1,323	596	1,000
3.3 பொருத்தப்பாட்டுக் கொடைகள்	237	429	665	282	307
3.4 குறித்துரைக்கப்பட்ட அபிவிருத்திக் கொடைகள்	-	-	5,523	4,208	3,908
3.5 சிறப்புச் செயற்றிட்டங்களுக்கான கொடைகள்	-	-	812	1,163	2,127

மூலங்கள்: மாகாண சபைகள், உள்ளூராட்சி அமைச்சு மற்றும் உள்நாட்டு அலுவல்கள் அமைச்சு நிதி அமைச்சு.

எதிர்கொண்ட வளப்பற்றாக்குறை இவ் வீழ்ச்சிக்குப் பிரதான பங்களித்தது. சுகாதாரம் மற்றும் கல்விக்கான முதலீடு கிட்டத்தட்ட திட்டமிட்ட அளவிற்கு இந்த ஆண்டில் காணப்பட்டது. மாகாண வீதிகளோடு தொடர்பான செயற்றிட்டங்கள், பின்தங்கிய பிரதேசங்களிலுள்ள வீதிகள் மற்றும் நீர்ப்பாசனம் என்பனவும் மூலவளப் பற்றாக்குறைகளால் பாதிக்கப்பட்டன. தளர்வடைந்த உட்கட்டமைப்பு கிராமிய பொருளாதாரத்தின் வளர்ச்சியைத் தடைப்படுத்துமென்பதனால் கிராமிய உட்கட்டமைப்பு செயற்றிட்டங்களுக்கான அரசு முதலீட்டில் விசேட கவனம் செலுத்தப்படல் வேண்டும்.

மத்திய அரசின் மாற்றல்கள்

மாகாண சபைகளில் பெறப்படும் அரசிறை அவற்றின் செலவினத்தின் 20 சதவீதத்தை மாத்திரமே சமாளிக்கப்ப போதுமென்பதால் மத்திய அரசாங்கம் 2002இலும் மாற்றல்களினூடாக அவற்றிற்கு உதவி வந்தது. திரட்டிய கொடைகளுக்கான மாற்றல்கள், இவை மாகாணமட்ட நடைமுறை செலவின குறைவை

நிரப்ப பயன்படுபவை; (மொத்த மாற்றல்களின் 81 சதவீதம்) முன்னைய ஆண்டைக் காட்டிலும் 23 சதவீதத்தால் அதிகரித்தன. இருப்பினும் வழங்கப்பட்ட நிதி திட்டமிடப்பட்டதைக் காட்டிலும் ரூபா 0.8 பில்லியன் குறைவானதாகும். இக் குறைவானது பகுதியளவில் மாகாணசபைகளால் வரவுசெலவுத்திட்ட இலக்குகளுக்கு மேலதிகமாக திரட்டிய வருமானத்தினால் எதிரீடு செய்யப்பட்டது. மாகாணத்திற்கான அபிவிருத்திக் கொடை 2000ஆம் ஆண்டில் மாகாண சபைகளால் அடையாளம் காணப்பட்ட பிராந்திய அபிவிருத்தித் திட்டங்களுக்காக அறிமுகப்படுத்தப்பட்டது. இக்கொடை ரூபா 3.9 பில்லியனாக மொத்த மாற்றல்களின் 10 சதவீதமாக அமைந்தது. எஞ்சியவை தகுதி அடிப்படையிலான கொடைகள் (இவை மூலதன தன்மை கொண்ட குறித் தொதுக்கிய நடவடிக்கைகளை நிதிப்படுத்தும்) மற்றும் சமப்படுத்தும் கொடைகள் (இவை வருமான சேகரிப்பை அதிகரிக்க மாகாண சபைகள் மேற்கொள்ளும் முயற்சிகளுக்கான ஊக்கு விப்பாகும்) என்பனவற்றை உள்ளடக்கியிருந்தன. தகுதியடிப்படையிலான மாற்றும் சமப்படுத்தும் கொடைகள்

நிலையான சொத்துக்களின் கொள்வனவிற்கும் மூலதனச் சொத்துக்களை மீளமைக்கவும் மேம்படுத்தவமே பிரதானமாகப் பயன்படுத்தப்பட்டன.

8.6. அரசு தொழில் முயற்சிகளின் மறுசீரமைப்பு

தனியார் துறையினால் சிறப்பாக கையாளக்கூடிய சகல வணிக நோக்கமுடைய நடவடிக்கைகளிலுமிருந்து முற்றாக விலகி விடுவதும் அரசுதுறை நிறுவனங்களின் திறன்ற செயற்பாடுகளை ஒட்டு மொத்தமான மறுசீரமைப்புத் திட்டங்களினூடாக நிவர்த்திப் பதுமே தனது குறிக்கோள் என அரசாங்கம் தெளிவாகத் தெரிவித்துள்ளது. இக் குறிக்கோள்களை அடைவதற்கு தனியார் மயப்படுத்தும் செய்முறை, திறன்ற பொதுத்துறை நிறுவனங்களை மறுசீரமைத்தல், மற்றும் பயன்ற பொதுத்துறை நிறுவனங்களை கலைத்து விடுதல் என்னும் வழிமுறைகளில் அரசாங்கத்திற்குள்ள நம்பிக்கையும் வலியுறுத்தப்பட்டுள்ளது. இந்தவகையில் 2002ஆம் ஆண்டில் அரசுதுறை தொழில் முயற்சிகளின் மறுசீரமைப்பு நிறுவன மறுசீரமைப்பு திட்டமானது பொருளாதாரத்தின் முக்கியமான துறைகளில் தனியார்துறை பல பொதுத்துறை நிறுவனங்களில் அரசு பங்குகளை விற்றுத் தீர்ப்பதனூடாகவும் அரசின் ஏகபோக மாக இருந்த துறைகளை திறந்து விடுவதனூடாகவும் இதனை சாதிக்க திட்டமிடப்பட்டிருந்தது. பல்வேறு அரசுதொழில் முயற்சிகள் 2002இல் மறுசீரமைப்புக்கென குறிப்பிடப்பட்டிருந்தன. முதலீட்டாளர்களின் அக்கறையின்மை மற்றும் பல்வேறு நிருவாக தாமதங்கள் காரணமாக பல முக்கிய நிறுவனங்களின் தனியார் மயமாக்கம் 2002இல் முற்றுப்படுத்த இயலாமற் போனது. 2002இல் தனியார் மயமாக்கமானது முன்னர் தனியார் மயமாக்கப்பட்ட பொதுத்துறை நிறுவனங்களின் எஞ்சிய பங்குகளை விற்பதற்கு மட்டுப்படுத்தப்பட்டதாக இருந்தது. இதன் விளைவாக வரவுசெலவுத்திட்டமானது ரூபா 21 பில்லியனை தனியார் மயப்படுத்தல் பெறுகைகளாக குறிப்பிடப்பட்டிருந்தாலும் உண்மையான பெறுகைகள் 2002இல் ரூபா 5.7 பில்லியன் ஆகவே இருந்தன.

அரசாங்கம் தலவாக்கல்ல பிளான்ரேசன் லிமிட் (ரூபா 68.5 பில்லியன்) மல்வத்த வலி பிளான்ரேசன் லிமிட் (ரூபா 41.5 பில்லியன்) என்ற இரு பெருந்தோட்டத்துறை கம்பனிகளிலிருந்தான அதன் சிறுபான்மை உடைமையை (19 சதவீதம்) விற்பனை செய்தது. பெலவத்த சுகர் இன்டஸ்றீஸ் லிமிட் (ரூபா 296 பில்லியன்) இல் இருந்த 53 சதவீத உரிமையும் செவனகல சுகர் இன்டஸ்றீஸ் (ரூபா 550 பில்லியன்) இல் இருந்த 90 சதவீத உரிமையும் 2002இல் விற்பனை தீர்க்கப்பட்டன.

இலங்கை ரெலிகொம்மிலிருந்த அரசாங்க பங்குகளை (39 சதவீதம்) விற்பனை செய்தல் பாதகமான சந்தை நிலைமைகள் உள்நாட்டிலும் வெளிநாட்டிலும் நிலவியதன் காரணமாக பல ஆண்டுகளாக பின்போடப்பட்டு வந்தது. எனினும் 2002இல் அரசாங்கம் அதன் ரெலிகொம் பங்குகளில் 12 சதவீதத்தை கொழும்பு பங்கு பரிவர்த்தனை நிலையத்தில் ஒரு விற்பனை முனைவினை மேற்கொண்டதனூடாக விற்பனை தீர்க்க (ரூபா 3.2 பில்லியன்) முடிந்தது. வெளிநாட்டு முதலீட்டாளர்கள் 16 சதவீதமான பங்குகளுக்கு

உரிமைபெற மீதி பங்குகள் உள்நாட்டு சிறிய முதலீட்டாளர்களாலும் அரசு மற்றும் தனியார் நிறுவனங்களாலும் வாங்கப்பட்டன. அரசாங்கம் தனது பங்குகளின் கணிசமானதொரு பங்கை (15 சதவீதம்) உள்நாட்டு சந்தையில் விற்று இம் முனைவு வெற்றி பெறும் பட்சத்தில் மீதிப்பங்குகளை ஒன்றில் சர்வதேச முனைவினூடாக அல்லது தனிப்பட்ட பேரம் பேசலினூடாக விற்பனை செய்யவே எண்ணியிருந்தது. எனினும் உள்நாட்டு முனைவுக்கு உள்நாட்டு மற்றும் வெளிநாட்டு முதலீட்டாளர்களினால் காட்டப்பட்ட ஒப்பீட்டளவில் குறைந்த அளவான காரணமாக இவ்விரண்டினையும் செய்வது தடைப்பட்டது.

காப்புறுதி துறையில் தனியார்துறை பங்கை மேலும் வலுப்படுத்தும் நோக்கில் அரசாங்கம் தேசிய காப்புறுதிக் கூட்டுத்தாபனத்திலிருந்த தனது சிறுபான்மை உரிமையை (39 சதவீதம்) இந் நிறுவனத்தின் பிரதான பங்குதாரரான ஐனசக்தி காப்புறுதி லிமிட்டெட்டுக்கு (ரூபா 288 பில்லியன்) விற்று விடத் தீர்மானித்தது. இலங்கை காப்புறுதிக் கூட்டுத்தாபனத்தினையும் 90 சதவீதமான அதன் பங்குகளை விற்பனையூடாக 2002இல் தனியார் மயப்படுத்த அரசாங்கம் திட்டமிட்டது. பல்வேறு கேட்புக்கள் கிடைத்த போதிலும் தொழில்நுட்ப மதிப்பாய்வு கோரியதனால் இவ் விற்பனை 2003ஆம் ஆண்டிற்கு ஒத்திவைக்கப்பட்டது.

2002இற்கான வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் பெற்றோலியத்துறையினை மேலும் போட்டி மிக்கதாகவும் மாற்ற அதனை திறந்து விடுவதென்ற தனது கொள்கையை அரசாங்கம் அறிவித்தது. தன்னியல்பான விலையிடல் முறைமையொன்று 2002இன் ஆரம்பத்தில் பெற்றோலியப் பொருட்களுக்கு அறிமுகப்பட்ட தப்பட்டமை பெற்றோலியப் உற்பத்திகளின் விலைகள் சந்தை மாற்றங்களை பிரதிபலிப்பதையும் துறையின் வணிக வாய்ப்புக்களை மேம்படுத்துவதையும் நோக்காகக் கொண்டிருந்தது. அரசாங்கம் இலங்கை பெற்றோலியக் கூட்டுத்தாபனத்தின் முற்றிலும் உடமையான துணைக்கம்பனியான லங்கா மரைன் சேவீசல் நிறுவனத்தில் (ரூபா 1.2 பில்லியன்) இருந்த தன் பங்குகளை விற்றுத் தீர்த்தது. இக்கம்பனி கடற்கப் பணிகளை வழங்குவதில் ஈடுபடுகின்றது. 2002ஆம் ஆண்டின் 33ஆம் இலக்க பெற்றோலிய உற்பத்திகள் (விசேட ஏற்பாடுகள்) சட்டம் இயற்றப்பட்டமையே தனியார் துறை பங்குபற்றல் இத்துறையில் அதிகரிக்க 2002இல் எடுக்கப்பட்ட மிக முக்கியமான நடவடிக்கையாகும். இச்சட்டமானது பெற்றோலிய உற்பத்திகளது இறக்குமதி மற்றும் விற்பனையை திறந்து விடவும் இலங்கை பெற்றோலியக் கூட்டுத்தாபனத்தால் வழங்கப்படும் சேவைகளை பிரித்து விடவும் வகை செய்கிறது. இது இத்துறையில் பன்முக தொழிற்பாட்டாளர்கள் ஈடுபட வகை செய்யும்.

வலுத்துறையில் மறுசீரமைப்புக்களை ஏற்படுத்துவதன் ஒரு பகுதியாக அரசாங்கம் 2002ஆம் ஆண்டின் 28ஆம் இலக்க மின்சார மறுசீரமைப்புச் சட்டத்தை இயற்றியது. இச்சட்டமானது இலங்கை மின்சார சபையை அதன் செயற்பாடுகளைக் குலைத்து விடுவதனூடாக மீள் கட்டமைப்புச் செய்வதனை

நோக்காகக் கொண்டதாகும். இதன் பிரகாரம் வலு உருவாக்கம் மற்றும் விநியோகத்தில் இலங்கை மின்சார சபைக்கு இருக்கின்ற தனியுரிமை நீக்கப்பட்டு இத் துறையினுள் வெளி நிறுவனங்கள் உள்வர வகை செய்யப்படும். வலு பரிமாற்றப் பணியை இலங்கை மின்சாரசபை தொடர்ந்தும் மேற்கொண்டு வரும்.

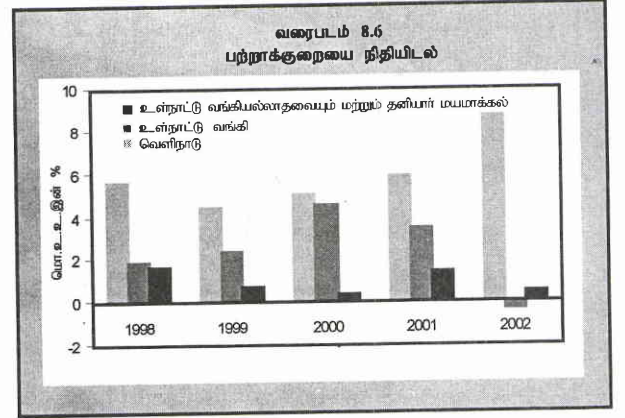
பொதுப் போக்குவரத்துத்துறையில் முக்கிய மறுசீரமைப்புக்களை செய்ய வேண்டியதன் தேவை நீண்டகாலமாகவே உணரப்பட்டு வந்துள்ளது. 2002இல் அரசாங்கம் ஒரு பஸ் கட்டண கொள்கையை அறிமுகப்படுத்தியது. இதன்படி பஸ் கட்டணங்கள் வருடாந்தம் ஒரு விலையிடல் முறைமையப் பயன்படுத்தி மீளாய்வு செய்யப்பட இடமளிக்கப்படுகின்றது. இதனூடாக பஸ் கட்டணங்கள் கிரயங்களிலேற்படும் மாற்றங்களோடு அதிகளவில் இணைவுடையதாக இருக்கும். திறமையையும் சேவையையும் மேம்படுத்தவேண்டி அரசாங்கம் தனியார் அரசு பங்குடமைமைய பிராந்திய பஸ்கம்பனிகளில் பிரேரித்தது. முதலிடமேவோர் இக்கம்பனிகளின் 39 சதவீதமான பங்குகளைப் பெறும் அதேவேளை ஆண்டறிக்கை முகாமைக்கும் பொறுப்பாக இருப்பர். 6 பிராந்திய பஸ் கம்பனிகளுக்கான முனைவு மேற்கொள்ளப்பட்டது. எனினும் வருட இறுதி வரை கொடுக்கல் வாங்கல் பூர்த்தி செய்யப்படவில்லை. 2002இன் இறுதியளவில் அரசாங்கம் மற்றைய பிராந்திய பஸ் கம்பனிகளுக்கும் அக்கறை வெளிப்படுத்துகையை கோரியிருந்தது.

அரசாங்கம் மீளமைப்புச் செய்ய வேண்டிய பல்வேறு அரசுதொழில் முயற்சிகளை அடையாளம் கண்டுள்ளது. இவற்றுள் சில நிறுவனங்களின் மீளமைப்புக்கான ஆரம்ப வேலைகள் 2002இல் ஆரம்பித்து வைக்கப்பட்டன. இலங்கை துறைமுக அதிகாரசபை, இலங்கை பெற்றோலியக் கூட்டுத்தாபனம், கூட்டுறவு மொத்த விற்பனவுத் திணைக்களம் என்பன மீளமைப்பு செயல்முறைகளை ஏற்கனவே ஆரம்பித்ததுடன் 2002இல் சுய இளைப்பாற்றுத் திட்டங்கள் நடைமுறைப்படுத்தப்படுகின்றன. அரசாங்கம் இரு அரசு வங்கிகளையும் சீர்திருத்துவதற்கான நிகழ்ச்சித் திட்டத்தையும் அறிவித்துள்ளது.

அரசு தொழில் முயற்சிகளின் அண்மைய சீர்திருத்தங்கள் குறிப்பாக பொதுவசதிகளை வழங்குவனவற்றின் சீர்திருத்தங்கள் வலுவான தொரு ஒழுங்குபடுத்தும் முறைமையின் அவசியத்தையும், நுகர்வோரது நலன்கள் பாதுகாக்கப்படுவதை உறுதிப்படுத்துவதையும் வேண்டி நிற்கின்றன. இலங்கை பொதுவசதிகள் ஆணைக்குழு மற்றும் நுகர்வோர் விவகார அதிகாரசபை என்பன நுகர்வோர் நலன்களைப் பாதுகாத்தல், போட்டியை ஊக்குவித்தல், நியாய மற்ற வர்த்தக நடைமுறைகளைத் தடுத்தல், பொருட்கள் சேவைகளை பாதுகாப்பையும் தரத்தையும் உறுதி செய்தல் மற்றும் பாவனையாளர்களுக்கு பொருட்கள் சேவைகள் இலகுவாக கிடைப்பதனை உறுதி செய்தல் ஆகிய குறிக்கோள்களுடனேயே உருவாக்கப்பட்டன. எனினும் வளர்ச்சியைத் தடுக்கும் தாக்கங்கள் ஏதாவது இருப்பின் இவற்றைத் தடுப்பதற்கு இச் சட்டங்களை நடைமுறைப்படுத்தும் போது போதிய கவனம் செலுத்தப்படல் முக்கியமானதாகும்.

8.7. பற்றாக்குறையை நிதியிடல்

2002ஆம் ஆண்டின் அரசு இறை வெளிப்பாய்வின் மொத்த வள இடைவெளி ரூபா 141.1 பில்லியன் (மொ.உ.உற்பத்தியின் 8.9 சதவீதம்) ஆக இருந்தது. இது ஆரம்ப இலக்கான மொ.உ. உற்பத்தியின் 8.5 சதவீதம் என்பதிலிருந்து 0.4 சதவீத விலகலாகும். ஆரம்பத்தில் இவ் இடைவெளியில் 65 சதவீதமானவை உள்நாட்டு மூலங்களிலிருந்தும் மிகுதி வெளிநாட்டு மூலங்கள் மற்றும் தனியார்மயப்படுத்தல் பெறுகை களிநூடாகவும் நிதிப்படுத்தப்படவிருந்தது. இவ் ஆரம்ப மதிப்பீடுகளுக்கு முரணாக, தேறிய வெளிநாட்டு நிதிப்படுத்தல் (கொடைகளும் சலுகைக் கடன்களும்) மற்றும் தனியார் மயப்படுத்தல் பெறுகைகளில் ரூபா 32.7 பில்லியன் குறைவு காணப்பட்டது. முன்னைய ஆண்டுகளைப் போன்றே இக் குறைவு முழுவதும் உள்நாட்டு மூலங்களைக் கொண்டே திரட்டப்பட்டன. 2002இல் உள்நாட்டு துறையிலிருந்து திரட்டப்பட்ட மொத்த வளங்கள் ரூபா 126.4 பில்லியன்கள் (மொ.உ.உற்பத்தியின் 8 சதவீதம்) ஆகும். இது ஆரம்ப இலக்கான ரூபா 88 பில்லியனுடன் (மொ.உ.உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 5.5 சதவீதம்) ஒப்பிடத்தக்கதாகும். உள்நாட்டு மூலங்களிலிருந்து பெறப்படும் கடன்கள் பெறப்பட்டிருந்தாலும் உள்நாட்டு வங்கித்துறைக்கு ரூபா 4.8 பில்லியன் அளவான தேறிய மீள்கொடுப்பனவொன்று காணப்பட்டது.



நிதிப்படுத்தலில் 2002இல் சில சாதகமான சூழ்நிலைகள் காணப்பட்டன. முதலாவதாக மொத்த அரசு செலவினங்களுக்கு மொத்த தேறிய கடன்பாடுகளின். விகிதத்தினால் கணிப்பிடப்படும் படுகடன் தங்கியிருப்பு வீதம் குறிப்பிடத்தக்களவில் குறைவடைந்தது. அண்மிய கடந்த காலத்தில் பதிவு செய்யப்பட்ட ஆகக் குறைந்த படுகடன் தங்கியிருப்பு வீதம் 1997இல் ஆகும் (17 சதவீதம்). அதற்குப் பின்னர் இவ் வீதம் சடுதியாக அதிகரித்து 2001இல் 36 சதவீதமாகக் காணப்பட்டது. மூலவள இடைவெளியின் தக்க வைத்திருத்தலினால் 2002இல் படுகடன் தங்கியிருப்பு வீதம் 32 சதவீதம் ஆகக் குறைவடைந்தது. இரண்டாவதாக, சந்தையின் திரவத்தன்மையும் மத்திய வங்கியின் கொள்கை வீதங்கள் 225 அடிப்படையுள்ளிகளால் குறைவடைந்தமையும் அரசு

பிணையங்களுக்கான வட்டி வீதங்களைக் குறிப்பிடத்தக்களவில் குறைத்தன. இலங்கை அபிவிருத்தி முறிகளுடாக மூலவளங்கள் திரட்டப் பட்டமையானது உள்நாட்டு வட்டிவீதங்கள் மீதான அழுத்தத்தை மேலும் குறைத்தது. மூன்றாவதாக, படுகடன் முகாமை உபாயத்திற்கமைவாக சந்தை அடிப்படையிலான படுகடன் கருவிகள் மீது, தங்கியிருந்தவை அதிகரித்தது. இறுதியாக, உள்நாட்டு வங்கித்துறைக்கு மீள செலுத்தப்பட்டவற்றால் தனியார் துறை முதலீடுகள் நெருக்கடிக்குள்ளாதல் குறைவடைந்ததுடன் பண வளர்ச்சியின் விரிவடைதல் அழுத்தத்தினையும் தடுத்தது. இச் சாதகமான அபிவிருத்திகளுக்கு மத்தியிலும் வெளிநாட்டு மூலவளங்களது உயர்ந்தளவிலான குறைப்பாவனை தொடர்ந்தும் கடும் அக்கறைக்குரியதொன்றாகவே இருந்து வருகின்றது.

உள்நாட்டுக் கடன்பாடுகள்

சந்தையின் மேம்பட்ட திரவத்தன்மை நிலையும் 2002இல் சந்தை வட்டி வீதங்கள் குறைந்தமையும் அரசாங்கம் கூடியளவு சந்தை சார்ந்த கடன் கருவிகளினூடாக ஒப்பீட்டளவில் குறைந்த கிரயத்தில் கடன்பெறுவதை இயலச் செய்தது. இதன் விளைவாக, முன்னைய ஆண்டுகளிலான பெருமளவு கடன்பாடுகளுக்கு முரணாக சந்தைப்படுத்த முடியாத படுகடன் கருவிகளின் தேறிய மீள்கொடுப்பனவு காணப்பட்டது. மேம்பட்ட சந்தைச் சூழ்நிலையும் அரசாங்கம் தன் படுகடன்முகாமை உபாயத்தை, வெளிநின்ற அரசபிணையங்களின் முதிர்வு அமைப்பை முன்னேற்றுவதற்கு அதன் படுகடன் முகாமை உத்தியை நெறிப்படுத்த அரசை அனுமதித்தது. இது படுகடன் கருவிகளைப் பெருமளவில் பல்வகைப் படுத்துவதன் மூலம் விளைவு வளைகோட்டை நீட்டுவதன் மூலமும் எதிர்காலத்தில் முதிர்ச்சிகளின் திரட்டல்களைக் குறைப்பதன் மூலமும் ஏற்படுத்துகிறது.

அரசாங்கத்தின் சந்தைசார் கடன்பெறும் உபாயத்தின் கீழ் 2002இல் ரூபா கடன்களை பொறுத்தவரை தேறிய மீள் செலுத்துகை ரூபா 5 பில்லியன் அளவில் காணப்பட்டது. இது 2001இன் ரூபா 29 பில்லியன் கொண்ட தேறிய கடன்பாடுகளுடன் ஒப்பிடத் தக்கதாகும். 2002இல் விநியோகிக்கப்பட்ட ரூபா கடன்களின் வட்டி வீதங்கள் முதிர்ச்சித் தேர்வு 2 தொடக்கம் 5 ஆண்டுகளுடன் 13 சதவீதத்தில் பேணப்பட்டது. ரூபாக்கடன் களின் வழங்கல் மீள்கொடுப்பனவு விருப்பத்தேர்வு வசதியுடன் வழங்கப்பட்டமை அரசாங்கம் இவற்றை சந்தை வட்டி வீதம் குறைந்தால் இரு ஆண்டுகளின் பின்னர் தீர்ப்பனவு வாய்ப்பை வழங்கும். ஊழியர் சேமலாப நிதியம் (62 சதவீதம்) தேசிய சேமிப்பு வங்கி (32 வீதம்) போன்ற நிறுவன ரீதியான முதலீட்டாளர்கள் ரூபாக்கடன் களின் பிரதான முதலீட்டாளர்களாக 2002இல் காணப்பட்டனர்.

மேம்பட்ட சந்தை நிலைமைகளிலிருந்து அனுசூலம் பெறுவதற்கு அரசாங்கம் திறைசேரி முறிகளினேயே பெரிதும் தங்கியிருந்தது. இந்த கருவியினூடாக தேறிய கடன்கள் கணிசமான அளவு அதிகரித்து 2001இல் இருந்த ரூபா 21 பில்லியனிலிருந்து ரூபா 109 பில்லியனாக காணப்பட்டன. இருப்பினும், இவ் வழங்கல்களின் ஒரு பகுதி 2002 வரவுசெலவுத்திட்ட

முன் மொழிவுகளைத் தொடர்ந்து அரசாங்க மேலதிகப்பற்றினை பிணையப்படுத்தியதன் விளைவாக மேற்கொள்ளப்பட்டதாகும். ரூபா 69.5 பில்லியன் பெறுமதியான திறைசேரி முறிகள் தனிப்பட்ட வைப்பாக, வட்டி வீதங்களில் ஏற்படக்கூடிய தேவையற்ற அழுத்தத்தினைக் கட்டுப்படுத்தும் வகையில் விநியோகிக்கப்பட்டிருந்தது. திறைசேரி முறிகளின் முதிர்ச்சிக்காலம் 2 தொடக்கம் 6 ஆண்டுகள் வரை காணப்பட்ட அதேவேளை நறுக்கு வீதங்கள் 12.50 இலிருந்து 11.50 சதவீதத்திற்கிடையில் காணப்பட்டன. தொடர்புடைய நிறையிடப்பட்ட சராசரி விளைவு வீதங்கள் (பிடித்து வைக்கும் வரி நீங்கலாக) 16.00 சதவீதத்திலிருந்து 12.05 சதவீதம் வரை வேறுபட்டது. குறிப்பாக, ஆண்டின் இறுதியில் நறுக்கு வீதத்திற்கும் நிலையிடப்பட்ட சராசரி விளைவு வீதத்திற்கும் (பிடித்து வைக்கும் வரி நீங்கலாக) இடையிலான இடைவெளி குறிப்பிடத்தக்களவில் குறைந்து (ஆகக் கூடியது 448 அடிப்படை புள்ளிககள் வரையிலான குறைப்பு ஆகக் குறைந்தது 5 அடிப்படைப் புள்ளிகளுக்கு) இதன் விளைவாக திறைசேரி முறி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் காசுப் பற்றாக்குறை மொத்த தேறிய பெறுகைகளின் வீதமாக 8 ஆகக் குறிப்பிடத்தக்களவில் குறைந்தது. இது 2001இல் காணப்பட்ட உயர் காசுப் பற்றாக்குறையான மொத்த தேறிய பெறுகைகளின் 14 சதவீதத்துடன் ஒப்பிடத்தக்கதாகும். நிறுவன ரீதியான முதலீட்டாளர்கள் உள்ளிட்ட உள்நாட்டு வங்கியல்லாத்துறை தொடர்ந்தும் 2002இலும் திறைசேரி முறி முதலீட்டில் ஆதிக்கம் செலுத்தியது.

முகப்பப்பெறுமதி அடிப்படையில் திறைசேரி உண்டியல்களுடாக பெறப்பட்ட கடன்களின் தொகை 2002இல் ரூபா 40 பில்லியனாக இருந்தது. இது ரூபா 44.5 பில்லியன் கொண்ட புதிய வழங்கல்களினதும் இளைப்பாற்றுகைகளான ரூபா 4.5 பில்லியனதும் தேறிய விளைவாகும். திறைசேரி முறிகளைப் போன்றே புதிய திறைசேரி உண்டியல்களின் ஒரு பகுதி அரசின் வெளிநின்ற மேலதிகப்பற்றினைத் தீர்க்கப் பயன்படுத்தப்பட்டன. சுமார் 51 சதவீதமான புதிய வழங்கல்கள் மத்திய வங்கியினால் ஆரம்ப நிலைச் சந்தையில் கொள்வனவு செய்யப்பட்டன. மேலும் குறிப்பிடத்தக்களவான மீள் வழங்கல்களும் (மொத்த மீள் வழங்கலின் 23 சதவீதம்) முற்கூட்டிய மத்திய வங்கிக்காக, குறிப்பாக 2002இன் இரண்டாம் அரையாண்டில் ஒதுக்கப்பட்டன. மத்திய வங்கி திறைசேரி உண்டியல்களை கொள்வனவு செய்வதனால் ஏற்பட்டிருக்கக் கூடிய விரிவாக்கல் தாக்கமானது இரண்டாம் தரச் சந்தையில் திறைசேரி உண்டியல்கள் விற்பனை செய்யப்பட்டதனால் சமப்படுத்தப் பட்டது. முழுமையாக நோக்குமிடத்து மத்திய வங்கியிடமிருந்த திறைசேரி உண்டியல்கள் ரூபா 17 பில்லியனால் குறைவடைந்து 2002இன் இறுதியில் ரூபா 40 பில்லியனாகக் காணப்பட்டன. வணிக வங்கிகளின் திறைசேரி உண்டியல் முதலீடுகள் குறிப்பிடத்தக்களவில் அதிகரித்தன. ஏனைய சந்தை வட்டிவீதங்களைப் போன்றே திறைசேரி உண்டியல் விளைவு வீதங்களும் 2002இல் வீழ்ச்சியடைந்தன. இதன் விளைவு யாதெனில் ரூபா 2.9 பில்லியன் அளவான காசு மிகை திறைசேரி உண்டியல்களின் மீள் வழங்கல்களால் ஏற்பட்டது. இதற்குக் காரணம் முதிர்வடைந்த திறைசேரி உண்டியல்கள் ஒப்பீட்டளவில் குறைந்த வட்டி வீதங்களில்

மீள் வழங்கப்பட்டமையாகும். வழங்கல்களின் முகப்புப்பெறுமதியான ரூபா 40 பில்லியனுடன் ஒப்பிடுகின்ற போது மீள் வழங்கலானது காசு மிகையும் புதிய வழங்கல்களின் புத்தகப் பெறுமதி ரூபா 39.8 பில்லியனாகக் காணப்பட்டதனால் மொத்த காசு பற்றாக்குறை சிறியதாகவேயிருந்தது.

2002இன் இறுதியளவில் திறைசேரி உண்டியல்கள் மற்றும் திறைசேரி பிணைகளது சந்தை வட்டி வீதங்கள் குறிப்பிடத்தக்களவில் வீழ்ச்சியடைந்தன. 364 நாள் முதிர்வுடைய திறைசேரி உண்டியல்களது நிறைப்படுத்தப்பட்ட சராசரி விளைவு வீதம் (பிடித்து வைக்கும் வரி நீங்கலாக) 11.01 சதவீதமாக வருட இறுதியில் வீழ்ச்சியடைந்தது. வருட மத்தியில் இவ்வீதம் 15.81 சதவீதமாகக் காணப்பட்டது. சகல முதிர்வு காலங்களுக்குமான குறிகாட்டு வீதமான 4 ஆண்டு திறைசேரி முறிகளது நிறையிடப்பட்ட சராசரி விளைவு வீதம் (பிடித்து வைத்திருக்கும் வரி நீங்கலாக) இரண்டாம் காலாண்டில் இருந்த உயர்ந்த 15.83 சதவீதத்திலிருந்து 2002இன் இறுதியில் 12.05 வீதமாகக் குறைந்தது. சந்தையின் மேம்பட்ட திரவநிலையும், குறிப்பாக வருடத்தின் இரண்டாம் காலாண்டில், மத்திய வங்கியின் கொள்கை வீதங்களிலேற்பட்ட வீழ்ச்சியும் (மீள் கொள்வனவு மற்றும் நேர்மாற்று மீள்கொள்வனவு வீதங்கள்) 2002இல் மொத்தமாக 225 அடிப்படைப் புள்ளிகள் வீழ்ச்சியடைந்தமையும் காரணமாக இச் சந்தை வட்டி வீதங்களின் வீழ்ச்சி ஏற்பட்டது. ஆண்டின் நடுப்பகுதியில் இலங்கை அபிவிருத்தி முறிகளை விநியோகித்த அரசாங்கம் பெற்ற அந்நியச் செலாவணி பெறுகைகளை மத்திய வங்கி கொள்வனவு செய்ததனால் சந்தையில் ரூபாவிலான திரவத்தன்மை ஊட்டப்பட்டமையும் இதற்கு மேலும் துணைபுரிந்தது. திறைசேரி உண்டியல் திறைசேரி முறி ஏல் விற்பனைகளின் போது ஏறக்குறைய வருடம் முழுவதுமே காணப்பட்ட உயர் அளவான மிகை கோரிக்கை (வழங்கப்பட்ட தொகையின் இரு மடங்கு களிலும் அதிகமாக) திரவத்தன்மையின் வெளிகாட்டிய இன்னொரு குறிகாட்டியாகும். மேலும், அரசு பிணையங்களுக்கான சந்தையில் ஏற்பட்ட அபிவிருத்திகள் அடிக்கடி மீளாய்வு செய்யப்பட்டமை, அரசு கடன் பெறும் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தை நெருக்கமாக கண்காணித்தமை, பொதுத் திறைசேரியின் காசு முகாமையில் ஏற்பட்ட குறிப்பிடத்தக்க முன்னேற்றங்கள் காரணமாக திட்டமிடப்படாத வகையில் அரசு பிணைங்களுக்கான வட்டி வீதங்கள் ஸ்திரமாக பேணப்படவும் உதவின. வீழ்ச்சியடைந்துவரும் வட்டி வீதங்கள் கடன் முகாமை தீர்மானமெடுத்தலில் நெகிழ்வுத் தன்மையை அதிகரித்தன. குறிப்பாக 2002இல் வரவுசெலவுத்திட்ட நிதிப்படுத்தலுக்கு கடன் கருவிகளை தெரிவு செய்வதில் காணப்படும் தெரிவுகளை அதிகரிப்பதனூடாக இந் நன்மை காணப்பட்டது.

2002 யூன் மாதத்தில் அரசாங்கம் இலங்கை அபிவிருத்தி முறிகளின் எஞ்சிய தொகையான 91.5 மில்லியன் அமெரிக்க டொலர்களை (ரூபா 8.8 பில்லியன்) வழங்கியது. 2001இன் முன்னைய வழங்கல்களில் லண்டன் வங்கிகளுக்கிடையிலான வழங்கல் வீதத்திற்கு மிகையான அளவு முன்கூட்டிய தீர்மானிக் கப்பட்டிருந்தது. ஆனால் இவ் வழங்கலில் முதலீட்டாளர்கள் 6 மாத லண்டன் வங்கிகளுக்கு

கிடையிலான வழங்கல் வீதத்திற்கு மேலாக 200 அடிப்படை புள்ளிகள் அளவிற்கு வட்டி வீதத்தை கேட்புச் செய்யவும் ஆகக் கூடியது 2 வருடங்களுக்குப்பட்டு முதிர்வு காலத்தை தெரிவு செய்யவும் சந்தர்ப்பம் வழங்கப்பட்டது. முன்னைய வழங்கல்களைப் போன்று முழு வழங்கலுக்கும் பங்களித்தோர், வெளிநாட்டு முதலீட்டாளரை கவரும் எதிர்பார்ப்புக்கு மாறாக, உள்நாட்டு வணிக வங்கிகளாகவேயிருந்தன. இவ் வழங்கலின் நிறையேற்றப்பட்ட சராசரி வட்டி வீதம் 6 மாத லண்டன் வங்கிகளுக்கிடையிலான வழங்கல் வீதத்தைக் காட்டிலும் 194 அடிப்படைப் புள்ளிகள் அதிகமாகும். எல்லா கேட்புகளும் 2 வருட முதிர்ச்சிக் காலத்திற்கானதாகவே இருந்தன.

வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட ரூபா 19.5 பில்லியன் குறைவுக்கு மாறாக வங்கி முறைமைக்கான அரசாங்க பொறுப்புக்கள் 2002இல் ரூபா 4.8 பில்லியன் அளவுக்கே இருந்தன. எனினும், 1999இல் காணப்பட்ட ரூபா 27.3 பில்லியன் 2000இன் ரூபா 56.5 பில்லியன், 2001இன் ரூபா 48.6 பில்லியன் என காணப்பட்ட உயர் வங்கி கடன்களின் அளவுடன் ஒப்பிடுகின்ற போது இது வரவுசெலவுத்திட்ட நிதிப்படுத்தல் செய்முறையில் ஒரு குறிப்பிடத்தக்க முன்னேற்றமாகும். வங்கியல்லா உள்நாட்டு மூலங்களிலிருந்தான நிதிகள் பெறப்பட்டமை இம் முன்னேற்றத்துக்கான பிரதான காரணமாகும். அரசாங்கத்திற்கான தேறிய கடன்களில் ஏற்பட்ட குறைப்பானது மத்திய வங்கிகளிடமிருந்தான தேறிய கடனான ரூபா 8.4 பில்லியன் என்பவற்றின் தேறிய விளைவாகும். அரசிற்கான மத்திய வங்கியின் முற்பண கடன்களில் சிறிதளவு அதிகரிப்பு ஏற்பட்ட போதிலும் (ரூபா 0.9 பில்லியன்) மத்திய வங்கியில் அரசாங்கத்தின் வைப்புக்களின் பாவனையில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பு (ரூபா 4.1 பில்லியன்) மத்திய வங்கியின் திறைசேரி உண்டியல் இருப்புக்களிலும் (ரூபா 16.8 பில்லியன்) திறைசேரி முறிகளிலும் (ரூபா 1.5 பில்லியன்) ஏற்பட்ட வீழ்ச்சி மத்திய வங்கிக்கான அரசு பொறுப்புக்களில் தேறிய குறைப்பொன்றை ஏற்படுத்தியது.

வணிக வங்கிகளிடமிருந்தான தேறிய கடன்பாடுகளில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பானது (ரூபா 8.4 பில்லியன்) பல்வேறு காரணிகளின் கூட்டு விளைவாகும். இரு அரசு வங்கிகளிலிருந்த அரசு மேலதிகப் பற்றுக்கள் ரூபா 34.5 பில்லியனால் குறைவடைந்தது. வணிக வங்கிகளால் திறைசேரி உண்டியல்கள் (ரூபா 16.2 பில்லியன்) திறைசேரி முறிகள் (ரூபா 13.8 பில்லியன்) மற்றும் இலங்கை அபிவிருத்தி முறிகள் (ரூபா 8.8 பில்லியன்) என்பவற்றினால் முதலீடுகள் அதிகரித்தன. எனினும், வணிக வங்கிகளின் உள்நாட்டு பிரிவுகளுக்கு செலுத்தப்பட வேண்டிய அரசு இறக்குமதி உண்டியல்களின் பெறுமதி, 2000 மற்றும் 2001இல் விரைவாக அதிகரித்திருந்த போதிலும் 2002இல் ஏறக்குறைய அதே நிலையில் காணப்பட்டது. 2002 முழுவதும் காணப்பட்ட போர் நிறுத்தத்தினால் பாதுகாப்பு தொடர்பான இறக்குமதிகள் குறைவடைந்தமையே இதற்குக் காரணமாகும். மேலும் 2003க்கான வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் நிலுவையிலுள்ள இறக்குமதி உண்டியல்களை அவற்றுக்குரிய உயர்ந்த வட்டிச் செலவினத்தைக் குறைக்கும் வகையில் தாமதமின்றி மீள் செலுத்தத் தீர்மானிக்

கப்பட்டிருந்தது. நிருவாக ரீதியான கடன்களில் ரூபா 0.8 பில்லியன் 2002இல் மீள் செலுத்தப்பட்டிருந்தன. இது வரவு செலவுத்திட்ட நிதிப்படுத்தல் தேவைகளுக்காக 2001இல் பெறப்பட்ட நிருவாக கடன்களின் அளவான ரூபா 0.7 பில்லியன் 2000இல் பெறப்பட்ட ரூபா 3.2 பில்லியன் என்பவற்றுடன் ஒப்பிடத்தக்கதாகும்.

பற்றாக்குறை நிதிப்படுத்தலில் 2002இல் ஏற்பட்ட முன்னேற்றங்கள் தற்போதைய சாதகமான போக்கினை ஆகக் கூடிய அளவிற்கு வலுப்படுத்த உகந்த வகையிலான உபாய மொன்றை பின்பற்ற வேண்டிய தேவையை தெளிவாக எடுத்துக்காட்டியது. இதனைச் செய்கின்ற போது வரவுசெலவுத்திட்ட இலக்குகளுக்கேற்ப அரசாங்கம் உயர் கிரயத்தினைத் தரும் கடன்களை மேலும் குறைக்க வேண்டியிருக்கும். மேலும் தனியார் மயப்படுத்தல் பெறுகைகள் மற்றும் வெளிநாட்டுக் கடன்கள் மேற்கொள்வதனுடாக வரவு செலவுத்திட்ட இலக்குகளிலிருந்து குறிப்பிடத்தக்களவான விலகல்கள் ஏற்படுவதைக் குறைத்தல் நிதி முலங்களை மிகை மதிப்பீடு செய்தலோடு தொடர்பான இடர்நேர்வுகளைக் குறைப்பது அவசியமாகும்.

வெளிநாட்டுப் படுகடன்கள்

2002இல் மொத்த அடிப்படையில் வெளிநாட்டுக் கடன் பெறுகைகள் ரூபா 39 பில்லியனாக இருக்க பாதுகாப்பு தொடர்பான கடன்களின் தாமதித்த கொடுப்பனவான ரூபா 13.8 பில்லியன் உட்பட, வெளிநாட்டுக் கடன்களின் மீள் செலுத்தல்கள் ரூபா 37.1 பில்லியனாக, காணப்பட்டன. இதனால் வெளிநாட்டுக் கடன்களுடான தேறிய பெறுகைகள் ரூபா 2 பில்லியனாக இருந்தன. அது வரவு செலவுத்திட்டத்தில் எதிர்பார்க்கப்பட்ட ரூபா 18.9 பில்லியனைக் காட்டிலும் குறிப்பிடத்தக்களவு குறைந்ததாகும். குறைந்தளவான வெளிநாட்டுக் கடன் பகிர்ந்தளிப்புக்கள் வெளிநாட்டு நிதிப்படுத்தப்படும் செயற்றிட்டங்களது பல்வேறு நடைமுறைப்படுத்தல் தாமதங்களினால் ஏற்பட்ட வெளிநாட்டு வளங்களின் குறைப்பயன்பாட்டின் விளைவாகும். வருடமொன்றிற்கான மொத்த கடன் பகிர்ந்தளிப்புக்கும் மொத்த இணங்கப்பாட்டு வழங்கப்படாத நிலுவைக்கும் இடையிலான விகிதத்தினால் கணிப்பிடப்படும் வெளிநாட்டுக் கடன் பயன்பாட்டு வீதம் 2002இல் 23 சதவீதமாக மாத்திரமே காணப்பட்டது.

கிடைக்கத்தக்க வெளிநாட்டு வளங்களை திறமையாகப் பயன்படுத்துதல் நாட்டின் உயர்ந்த நிபந்தனை என்பதனால் வெளிநாட்டு நிதிப்படுத்தப்பட்ட செயற்றிட்டங்களின் முன்னேற்றத்தை கண்காணிக்க 2002இல் குழுவொன்று நியமிக்கப்பட்டது. இக் குழுவானது முறைமைகளை சீர்செய்து கொடைகளால் நிதிப்படுத்தப்படும் செயற்றிட்ட பயன்பாட்டு வீதங்களை உயர்த்தி குறைக்கும் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது. அரசாங்கத்தினால் இக் குழுவிற்கு வழங்கப்பட்ட இலக்கின் பிரகாரம் 2003இல் மொத்தமாக 1 பில்லியன் அமெரிக்க டொலர்கள் பயன்படுத்தப்படுமென எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது.

வெளிநாட்டுக் கொடைகள்

வரவுசெலவுத்திட்ட தேவைகளுக்காக 2002இல் பெறப்பட்ட வெளிநாட்டு கொடைகள் ரூபா

7.1 பில்லியன்களாக இருந்தன. இதற்கான ஆரம்ப இலக்கு ரூபா 7.5 பில்லியன் ஆகும். சாதாரண நியதிகளில் அண்மிய ஆண்டுகளில் வரவுசெலவுத்திட்ட தேவைகளுக்கு கிடைத்த வெளிநாட்டுக் கொடைகள் வீழ்ச்சிப் போக்கைக் காட்டியிருந்த நிலையில் இது குறிப்பிடத்தக்க அதிகரிப்பாகும். எனினும், மொ.உள்நாட்டு உற்பத்தியின் வீதமாக கொடைகள் 2002இலும் மாறாமலேயே காணப்பட்டன. யப்பான், நெதர்லாந்து, ஜெர்மனி நாட்டு அரசாங்கங்கள் 2002இல் பிரதான கொடை வழங்குனராக காணப்பட்டனர். போரினால் பாதிக்கப்பட்ட பிரதேசங்களின் புனரமைப்பு மற்றும் மீள் கட்டமைப்புக்கு கிடைக்கும் அந்நிய உதவியின் ஒரு பகுதி கொடைகளாக கிடைக்கின்ற போது கொடைகளின் அளவு எதிர்காலத்தில் அதிகரிக்கும் என எதிர்பார்க்கலாம்.

தனியார் மயப்படுத்தல் பெறுகைகள்

வரவுசெலவுத்திட்ட நிதிப்படுத்தலுக்காக 2002இல் பெறப்பட்ட தனியார் மயப்படுத்தல் பெறுகைகள் ரூபா 5.7 பில்லியனாக, வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் எதிர்பார்க்கப்பட்ட ரூபா 21 பில்லியனை காட்டிலும் மிகக் குறைவாகவே அமைந்தன. நடைமுறைகளின் தாமதம் மற்றும் மந்தமான சந்தை நிலமைகளினால் 2002இல் தனியார் மயப்படுத்தல் நிகழ்ச்சித் திட்டம் எதிர்பார்த்த அளவினை அடையவில்லை. தனியார் மயப்படுத்தல் பெறுகைகள் குறைந்தமையானது உள்நாட்டு கடன் பெறும் நிகழ்ச்சித்திட்டத்திலும் குறிப்பிடத்தக்க அழுத்தத்தை 2002இல் ஏற்படுத்தின. தனியார் மயப்படுத்தப்படவுள்ள அரச நிறுவனங்களின் எண்ணிக்கை தொடர்ச்சியாக குறைந்து வரும் நிலையில் வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் நிதிப்படுத்தலுக்கு எதிர்பார்க்கத்தக்க தனியார் மயப்படுத்தல் பெறுகைகள் எதிர்காலத்தில் குறைவாகவே காணப்படும்.

8.8. அரச படுகடன்

2002இன் இறுதியில் வெளிநின்ற படுகடன் இருப்பு 15 சதவீதத்தினால் அதிகரித்து ரூபா 1.669 பில்லியனாக இருந்தன. 2001இன் இறுதியில் இது ரூபா 1,453 பில்லியனாகக் காணப்பட்டது. மொ.உ.உற்பத்தியின் வீதமாக, வெளிநின்ற படுகடன் இருப்பு தொடர்ச்சியான ஐந்தாவது ஆண்டாக அதிகரிப்பினைக் காட்டியது. இது 1997இன் 85.8 சதவீதத்தில் இருந்து 2002இன் இறுதியில் 105.3 சதவீதமாக உயர்ந்தது. கடன் நிலுவைகளின் விரைந்த அதிகரிப்பும் அதனுடன் இணைந்த உயர் கடன் சேவை பொறுப்பும் அரச கடனின் நீடித்து நிலைத்திருக்கக் கூடிய தன்மை பற்றிய அக்கறைகளை உருவாக்கியுள்ளன. இதன் விளைவாக படுகடன் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதத்தை நீடித்து நிலைத்திருக்கக் கூடிய மட்டத்திற்கு குறைப்பதனுடாக அரசிறை நிலைத்திருத்தலை உருவாக்கும் அம்சமாக பேரண்டப் பொருளாதார கொள்கை வகுப்பில், குறிப்பாக நடுத்தர கால அரசிறை கொள்கை உபாய உருவாக்கத்தின் முன்னிலை விடயமாக எடுத்து நோக்கப்படுகிறது. (சிறப்புக் குறிப்பு 17ஐப் பார்க்கவும்).

2002இல் படுகடன் இருப்புகளளவான அதிகரிப்பு இரு பிரதான காரணங்களால் ஏற்பட்டதாகும். முதலாவதாக, உயர் அரசிறைப்

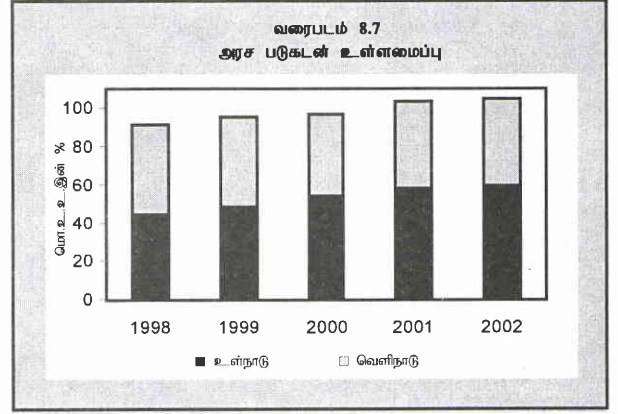
பற்றாக்குறையும் மூலவள இடைவெளியை நிதிப்படுத்த கடன்பாடுகளில் முக்கியமாக தங்கியிருந்தமையால் வெளிநின்ற உள்நாட்டுப் படுகடன்கள் அதிகரிப்பை ஏற்படுத்தியது. இரண்டாவதாக, முக்கியமான வெளிநாட்டு நாணயங்களுக்கெதிராக ரூபா மதிப்பிறங்கியமை வெளிநாட்டுப் படுகடன் இருப்பு நிலுவையில் குறிப்பிடத்தக்க அதிகரிப்பிற்கு (ரூபா 74 பில்லியன்) வழிசமைத்தது. இது 2002இல் ஏற்பட்ட கடன் அதிகரிப்பில் சுமார் 34 சதவீதத் திற்கு வகை செய்தது. இது வெளிநாட்டுப் படுகடன் இருப்பு தொடர்ச்சியாக குறைவதைத் தடுத்ததுடன் வரவுசெலவுத்திட்ட நிதியிலுக்கான குறைவான தேறிய வெளிநாட்டுக் கடன்பாடுகளின் விளைவு காரணமாக மொத்தப் படுகடன் இருப்பிலும் குறைவைத் தடுத்தது.

2002இல் படுகடன் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் விகிதத்தினை முக்கியமாக தீர்மானக்கும் காரணிகளால் வரவு செலவுத்திட்டத்தின் முதலிலை பற்றாக்குறை மற்றும் சாதாரண வட்டி வீதங்கள் என்பன முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகின்ற போது மிக சாதகமாகக் காணப்பட்டன. இது படுகடன் அதிகரிப்பு செய்முறையையும் மொ.உள்நாட்டு உற்பத்திக்கான படுகடன் விகித அதிகரிப்பையும் ஒரு குறிப்பிட்ட அளவுக்கு குறைக்க உதவியது. எனினும், வட்டி வீதங்கள் மற்றும் கடன் மீளமைப்பு போன்ற சில காரணிகளின் சாதகமான அபிவிருத்திகளின் முழுப்பலனும் 2002இல் கிடைக்கவில்லை. இதற்குக் காரணம் புதிய படுகடன் வழங்கலுக்கும் அதற்கான வட்டிக் கொடுப்பனவுக்கும் இடையில் கால இடைவெளி காணப்படுகின்றமையாகும். மறுபுறத்தில் செலாவணி வீத மாற்றமும் வெளிநாட்டுக் கடனின் அளவைத் தீர்மானிக்கும் முக்கியமான காரணியாகும். இதனால் நடைமுறையிலுள்ள வெளிநாட்டுக்கடனின் ரூபா பொறுப்பு அதிகரித்தது. இதன் விளைவாக சாதாரண கடன் பொறுப்பு அதிகரித்தது. இதன் விளைவாக பெயரளவிலான படுகடன் இருப்பின் வளர்ச்சி வீதம் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி வளர்ச்சி வீதத்தைவிட தொடர்ந்தும் அதிகமாக இருந்து 2002இல் படுகடன் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதம் அதிகரித்தது.

உள்நாட்டுப் படுகடன்

அரசின் உள்நாட்டுப் படுகடன் இருப்பு 16 சதவீதத்தால் (ரூபா 132 பில்லியன்) அதிகரித்து ரூபா 948 பில்லியன் ஆகக் காணப்பட்டது. முன்னைய ஆண்டில் இந்த அதிகரிப்பு 21 சதவீதமாக இருந்தது. மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதமாக உள்நாட்டுப் படுகடன் 59.8 வீதத்தினால் அதிகரித்தது. இவ் அதிகரிப்பு 2001இன் இறுதியில் 58.0 சதவீதமாகக் காணப்பட்டது.

2002இன் இறுதியில் உள்நாட்டுப் படுகடன் இருப்பின் கட்டமைப்பானது நடுத்தரகால மற்றும் நீண்டகால கடன்கள் கூடியளவு காணப்பட்டமையைப் புலப்படுத்தியது. மொத்த நிலுவையிலுள்ள உள்நாட்டுக்கடன்களில் 73 சதவீதம் நடுத்தர மற்றும் நீண்டகால கடன்களாக இருந்தது, இது 2001இல் 66 சதவீதமாகப் காணப்பட்டது. இப் போக்கு அரசாங்கத்தின் படுகடன் முகாமைக் கொள்கையை பெரிதும் ஒத்திருந்தது. இவை படுகடன்களின் சராசரி முதிர்வுத்தன்மையை அதிகரிக்கும் அதேவேளை



சந்தைப்படுத்தக்கூடிய கடன் கருவிகளை நோக்கி கடன்களை நகர்த்துவதும் அரசாங்க கடன் கொள்கையின் நோக்கமாகும். இந்த அபிவிருத்தியானது மீள்செலுத்தல் கடன்பாடுகளை ஒத்திவைத்தல் மற்றும் நீண்டு செல்லும் பிரச்சினைகளை எதிர்கால படுகடன்முகாமை செய்முறையில் தீர்த்துக்கொள்ள உதவுவதுடன் சீரானதொரு வருடாந்த கடன் மீள்செலுத்துதல் அட்டவணையைக் கொண்டிருக்கவும் வகை செய்யும்.

சந்தைப்படுத்தத்தக்க கடன் கருவிகளில் கூடியளவு தங்கியிருப்பதன் விளைவாக 2002இல் நிலுவையிலுள்ள நடுத்தர மற்றும் நீண்டகால படுகடன் இருப்பு (ரூபா 689.1 பில்லியன்) ஆக விளங்கி, கூடியளவு சந்தை சார்பான படுகடனை நோக்கி நகர்ந்தது. திறைசேரி பிணைகள் ரூபா 347.1 பில்லியன் நிலுவையுடன் மிக முதன்மையான கருவியாக இப் பிரிவில் விளங்கி உள்நாட்டு நடுத்தர, நீண்டகால கடன் இருப்பின் 50 சதவீதத்திற்கு பொறுப்பாக இருந்தது. கடந்த ஆண்டில் இவ் வீதம் 43 சதவீதமாகக் காணப்பட்டது. மேலும், 2001இல் வெளிநின்ற மொத்தப் படுகடனில் இருந்த இதன் பங்கு 28 சதவீதத்திலிருந்து 37 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தது. நிறுவன ரீதியான முதலீட்டாளர்களிடையே ஊசேநி மற்றும் தே.க. வ தொடர்ந்து முதன்மை நிலையை வகித்து வெளிநின்ற திறைசேரி முறியின் 43 சதவீதத்திற்கு வகை கூறியது. இது 2001 இன் 41 சதவீதத்துடன் ஒப்பிடத்தக்கது. வங்கியல்லா மற்றும் நிறுவனரீதியல்லா முதலீட்டாளர்களினால் வைத்திருக்கப்படும் திறைசேரி முறி நிலுவைகள் சதவீதமாகக் காணப்பட்டது.

சந்தைப்படுத்தவியலாத கடன் கருவிகளுடான கடன்களைப் படிப்படியாக குறைத்துக் கொள்வதென்ற அடிப்படையில் செலுத்துகை (ரூபா 5.1 பில்லியன்) காணப்பட்டது. இதனால் 2002இன் இறுதியில் நிலுவையிலுள்ள ரூபாக்கடன்களில் ஒரு சிறு வீழ்ச்சி ஏற்பட்டு ரூபா 288 பில்லியன் என்ற நிலையில் காணப்பட்டது. ஊழியர் சேமலாபநிதியம், தேசிய சேமிப்பு வங்கி என்பன ரூபாக்கடன் நிகழ்ச்சித் திட்டத்திற்கு முக்கிய பங்களிப்போராக இருந்து மொத்த நிலுவையிலுள்ள ரூபாக்கடன்களது இருப்பில் 78சதவீதத்தைக் கொண்டிருந்தன.

இதேவேளை அமெரிக்க டொலர்க் விலான இலங்கை அபிவிருத்தி முறிகளின் வெளிநின்ற இருப்பு ரூபா 24.2 பில்லியனாக (250 மில்லியன் அமெரிக்க

அட்டவணை 8.6
வெளிநின்ற மத்திய அரசு படுகடன்
(ஆண்டு முடிவில்)

ரூபா மில்லியன்

வியடம்	1998	1999	2000	2001	2002 தரநாடிகம்
மொத்த உள்நாட்டுப் படுகடன் (அ)	463,426	543,465	676,660	815,965	948,386
குறுகிய கால நடுத்தர மற்றும் நீண்டகால	163,253	175,886	208,017	278,624	259,205
300,173	367,579	468,643	537,341	689,181	
படுகடன் கருவிகளின்படி	463,426	543,465	676,660	815,965	948,386
ரூபாப் பிணைகள்	250,570	262,056	263,888	292,813	287,701
திறைசேரி உண்டியல்கள்	119,996	124,996	134,996	170,995	210,995
திறைசேரி முறிகள்	48,915	104,867	204,124	229,174	347,128
இலங்கை அபிவிருத்தி முறி ஏனையவை	43,945	51,546	73,652	108,234	78,385
நிறுவனங்களின்படி	463,426	543,465	676,660	815,965	948,386
வங்கிகள்	113,054	139,671	199,030	256,808	248,243
மத்திய வங்கி	27,179	48,867	97,778	92,871	76,342
வர்த்தக வங்கிகள்(ஆ)	85,875	90,804	101,252	163,937	171,901
கடன்கரைப்பு நிதியம்	100	100	100	100	100
வங்கியல்லாதவை	350,272	403,694	477,530	559,057	700,043
தேசிய சேமிப்பு வங்கி	67,260	79,555	87,263	95,976	116,632
ஊழியர் சேம நிதியம்	157,711	181,581	211,742	245,028	283,655
ஏனையவை	125,301	142,558	178,525	218,053	299,756
மொத்த வெளிநாட்டுப் படுகடன்	461,273	507,866	542,040	636,741	720,898
செயற்றிட்டக் கடன்கள்	400,284	444,423	477,845	542,942	639,949
செயற்றிடமல்லாக்கடன்கள்	60,989	63,443	64,195	93,799	80,950
வகைகளின்படி	461,273	507,866	542,040	636,740	720,898
சலுகைக் கடன்கள்	446,331	497,672	535,129	603,571	701,076
சலுகையற்ற கடன்கள்	14,942	10,194	6,911	33,170	19,821
நாணயத்தின்படி	461,273	507,866	542,040	636,741	720,898
சி.எ.உ.	179,124	195,799	214,471	249,852	297,758
ஐ.அ.டொலர்	89,877	91,282	98,130	137,401	128,568
யென்	132,371	164,800	172,932	185,079	218,916
டியூச் மார்க்(இ)	29,747	27,375	28,484	33,101	53,339
ஏனையவை	30,154	28,610	28,023	31,308	22,317
வெளிநாட்டு நிர்ம்பலர் கொடுகடன்	575	530	217	269	n.a.
மொத்த வெளிநின்ற அரசு படுகடன்	924,699	1,051,331	1,218,700	1,452,706	1,669,284
கடன்கரைப்பு நிதியம் நீங்கலாக மொத்த வெளிநின்ற அரசு படுகடன்	924,599	1,051,231	1,218,600	1,452,606	1,669,184
முக்கிய விடயம்:					
படுகடன்/ மொ.உ.உ.(%)					
உள்நாட்டுக் கடன்பாடு					
வெளிநாட்டுக் கடன்பாடு					
மொத்தக் கடன்பாடு	65,119	37,989	24,104	48,844	74,044

மூலம்: இலங்கை மத்திய வங்கி.

(அ) முறையே 1993இலும் 1996இலும் வழங்கப்பட்ட ரூ.24,088 மில்லியன் மற்றும் ரூ.23,873 மில்லியன் கொண்ட நீண்டகால முறிகளை உள்ளடக்குகின்றது.

(ஆ) வெளிநாட்டு நாணய வங்கித் தொழில் பிரிவுகளிலிருந்து பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டு 1998இலும் 1999இலும் 2000இலும் வெளிநின்ற முறையே ரூ.6,773 மில்லியன், ரூ.5,913 மில்லியன் மற்றும் ரூ.12,820 மில்லியன் கடன்பாடுகளை உள்ளடக்குகின்றது.

(இ) 2002 சனவரியில் இருந்து வெளிநின்ற டியூச் மார்க், பிரான்சிய பிராங்கு மற்றும் இத்தாலியின் லீரா ஆகிய நாணயத்தில் உள்ளபடுகடன் ஈரோ நாணயத்துக்கு மாற்றப்பட்டுள்ளது.

டொலர்கள்) 2002இன் இறுதியில் காணப்பட்டது. இது 2001இல் வழங்கப்பட்ட ரூபா 15 பில்லியன் (158.5 மில்லியன் அமெரிக்க டொலர்கள்) முறிகளையும், 2002இல் வழங்கப்பட்ட ரூபா 8.8 பில்லியன் (91.5 மில்லியன் அமெரிக்க டொலர்கள்) முறிகளையும் உள்ளடக்கியிருந்தது. இலங்கை அபிவிருத்திப் முறிகளின் முழு இருப்பும் உள்நாட்டு வணிக வங்கிகளிடமே இருந்தது.

திறைசேரி உண்டியல்கள், ரூபா 211 பில்லியன் என்ற அளவில் குறுங்கால உள்நாட்டுக்கடன் இருப்பின் பிரதான கருவியாக விளங்கி மொத்த உள்நாட்டு கடன் இருப்பில் 22 சதவீதத்திற்குப் பொறுப்பாக விளங்கின. நடப்பாண்டில் திறைசேரி உண்டியல்களது நிலுவையில் குறிப்பிடத்தக்க அதிகரிப்பு (ரூபா 40 பில்லியன்) காணப்பட்டது. இவ் அதிகரிப்பு முக்கியமாக நிலுவையிலிருந்த அரசு மேலதிகப் பற்றினை அரசு கடன் ஆவணங்களாக மாற்றியதனால் ஏற்பட்டதாகும். இதேவேளை மத்திய வங்கியினால் அரசாங்கத்திற்கு வழங்கப்பட்ட தற்காலிக கடன்களது நிலுவை ரூபா 31 பில்லியனாகக் காணப்பட்டது. இது ரூபா 0.9 பில்லியன் அதிகரிப்பாகும். நாணய விதிச்சட்டத்தின் சட்ட விதிமுறைகள், மத்திய வங்கியினால் அரசாங்கத்திற்கு வழங்கப்படும் கடன்களில் ஏற்படும் அதிகரிப்பு குறித்த ஒரு வருடத்தில் அவ்வாண்டின் மதிப்பிடப்பட்ட வருமானத்தின் 10 சதவீதத்தைக் காட்டிலும் அதிகமாக இருந்தலாகாது என குறிப்பிடப்படுகின்றன. தற்போது இக் கடன்கள் வட்டியின்றி வழங்கப்படுகின்றன.

2002இல் வங்கித்துறைக்கான அரசாங்கத்தின் பொறுப்புக்கள் 3 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்து ரூபா 248 பில்லியனாகக் காணப்பட்டன. இது மொத்த உள்நாட்டு கடன் இருப்பின் 26 சதவீதமாக இருக்க, 2001இல் 31 சதவீதமாக இருந்தது. இது வரவுசெலவுத்திட்ட நிதிப்படுத்தலுக்கு வங்கிக்கடன்களில் தங்கியிருக்கும் நிலை குறைந்ததைப் புலப்படுத்துகிறது. இது பராட்டத்தக்க சாதனையாகும். இவ் வீழ்ச்சி முக்கியமாக மத்திய வங்கிக்கான அரசாங்க பொறுப்புக்களிலேற்பட்ட 18 சதவீத வீழ்ச்சியினால் ஏற்பட்டதாகும். மத்திய வங்கி இரண்டாந்தர சந்தை செயற்பாடுகளில் தீவிரமாகப் பங்கெடுத்து சந்தையின் மிகையான திரவத்தன்மையை குறைக்க முயற்சித்தது. இதன் விளைவாக குறிப்பிடத்தக்களவான மத்திய வங்கியிடமிருந்த அரசு ஆவணங்கள் சந்தையில் விற்றுத் தீர்க்கப்பட்டன.

மாறாக, வணிக வங்கிகளுக்கான அரசாங்கத்தின் பொறுப்புக்கள் சிறிதளவில் 5 சதவீதம் அதிகரித்து 2002இல் ரூபா 171.9 பில்லியனாகக் காணப்பட்டமையினால் மொத்தப்படுகடன் இருப்பில் அவற்றின் பங்கு 18 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தது. இருப்பினும், மொத்த உள்நாட்டுக் கடன்களில் பிற முலங்களிலிருந்ததான கடன்களது வளர்ச்சி ஒப்பீட்டளவில் அதிகமாகக் காணப்பட்டது. வணிக வங்கிகளுக்கான பொறுப்புக்களிலேற்பட்ட மாற்றமானது திறைசேரி உண்டியல்கள் (ரூபா 28.9 பில்லியன்) திறைசேரி முறிகள் (ரூபா 35.5 பில்லியன்) மற்றும் இலங்கை அபிவிருத்தி முறிகள் (ரூபா 24.2 பில்லியன்) என்பவற்றின் இருப்பிலேற்பட்ட அதிகரிப்பினாலும் இரு அரசு வங்கிகளிலிருந்தான மேலதிகப் பற்று 2001 இறுதியிலிருந்த ரூபா 38 பில்லியனிலிருந்து ரூபா 4

பில்லியனாகக் குறைந்ததினாலும் ஏற்பட்ட கூட்டு விளைவினால் பிரதானமாக ஏற்பட்டதாகும். கருவிகளல்லாத வணிக வங்கிகளிடமிருந்தான கடன்களது மொத்த நிலுவை 2001இல் ரூபா 100 பில்லியனிலிருந்து 2002இல் ரூபா 54 பில்லியனாகக் குறைந்தது. இதில் வெளிநாட்டுச் செலாவணி வங்கிப் பிரிவுகளிடமிருந்தான கடன்கள் ரூபா 30 பில்லியனாகவும் (55 சதவீதம்) இறக்குமதி உண்டியல்கள் ரூபா 13 பில்லியனாகவும் (24 சதவீதம்) காணப்பட்டன.

வெளிநாட்டுப் படுகடன்

2002இல் நிலுவையிலுள்ள வெளிநாட்டுக் கடனின் இருப்பு 13 சதவீதத்தினால் அதிகரித்து ரூபா 721 பில்லியன் ஆனது. இது யப்பானிய யென், சர்வதேச நாணய நிதியத்தின் விசேட எடுப்பனவு உரிமை என்பனவற்றிற்கெதிராக ரூபா 74 பில்லியன் அளவான செலாவணி வீத ஏற்றத் தாழ்வுகளின் தாக்கத்தினால் பிரதானமாக ஏற்பட்டதாகும். இந்நிலை வரவு செலவுத்திட்ட நிதிப்படுத்தலுக்கான வெளிநாட்டு மூலவளங்களது தேறிய உட்பாய்ச்சல் ஒப்பீட்டளவில் குறைவாக இருந்ததொரு காலப்பகுதியில் ஏற்பட்டது. மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் வீதமாக நிலுவையிலுள்ள அரசாங்கத்தின் வெளிநாட்டுப் படுகடன் இருப்பு 2002இல் ஏறக்குறைய மாற்றமடையாது 45.5 சதவீதமாகக் காணப்பட்டது.

மொத்த வெளிநாட்டுப் படுகடன் இருப்பில் சலுகை அடிப்படையிலான படுகடன்கள் கடந்த ஆண்டில் 95 சதவீதத்திலிருந்து 97 சதவீதமாக அதிகரித்தன. மிகப்பெரிய இருதரப்பு கொடையாளர் என்றவகையில் யப்பான் தொடர்ந்தும் முக்கிய சலுகை அடிப்படையிலான படுகடன்களை மொத்த வெளிநாட்டுக் படுகடன்களின் 31 சதவீதம் அளவிற்கு வழங்கியிருந்தது. பன்னாட்டு அபிவிருத்தி அமைப்பு மற்றும் ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கி என்பன முறையே மொத்த வெளிநாட்டுப் படுகடன் இருப்பின் 24 சதவீதம், 23 சதவீதம் வழங்கி அடுத்த நிலையில் முக்கிய பன்முக கொடையாளிகளாக விளங்கின. இதேவேளை நிலுவையிலுள்ள சலுகை அடிப்படையிலல்லாத படுகடன்கள் மொத்த வெளிநாட்டுப் படுகடன்களின் 3 சதவீதமாகக் குறைந்தன. இதற்குப் பிரதான காரணம் பாதுகாப்பு சம்பந்தமான படுகடன்களின் தொடர்ச்சியான குறைபாடாகும். இரு தரப்பு மற்றும் பல் தரப்பு மூலங்களிலிருந்தான செயற்றிட்டக் கடன்கள் மொத்த வெளிநாட்டுப் படுகடன்களில் பிரதான இடமபெற்று மொத்த வெளிநாட்டு கடன் இருப்பில் 89 சதவீதத் திற்குப் பொறுப்பாக இருந்தன.

கடந்த 6 ஆண்டுகளில் நாணயப் பெறுமதிக்குறைவினால் வெளிநாட்டுப் படுகடன் இருப்பில் ஏற்பட்ட திரண்ட அதிகரிப்பு ரூபா 251 பில்லியனாகக் காணப்பட்டது. இது 2002இன் இறுதியிலிருந்த மொத்த வெளிநாட்டுப் படுகடன் இருப்பு நிலுவையின் சுமார் 35 சதவீதமாகும். இது மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் சுமார் 15.8 சதவீதமாகும். 2002இல் முன்னைய ஆண்டுகளை விடக் குறைந்த அளவான 3.7 சதவீதமே ரூபாவின் பெறுமதி அமெரிக்க டொலருக்கெதிராக வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. இருப்பினும் அமெரிக்க டொலர்களிலான அரசாங்கத்தின் வெளிநாட்டுப்

படுகடன் 16 சதவீதமாக மாத்திரமே காணப்பட்டதனால் கடன் பொறுப்பிலான தேறிய தாக்கம் ஒப்பீட்டளவில் முக்கியத்துவமற்றதாகவே இருந்தது. இதற்கு மாறாக குறுக்கு செலாவணி மாற்று வீதங்களில் குறிப்பாக யப்பானிய யென் மற்றும் சி.எ.உ போன்ற நாணய வீதங்களில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பினால் ஐப்பானிய ஜென்னிலும் சி.எ.உ இலும் குறித்துரைக்கப்பட்ட வெளிநாட்டுப் படுகடன்கள் வெளிநாட்டுக் கடன்கள் 72 சதவீதமாக (முறையே 31 சதவீதம், 41 சதவீதம்) இருந்ததனால் இவ்விரு நாணயங்களுக்கு கெதிராக ரூபாவின் உயர்ந்தளவிளவான பெறுமதி இழப்பு (முறையே 13.3 வீதமும் 10.8 வீதமும்) காரணமாக 2002இல் வெளிநாட்டுப் படுகடன்களின் ரூபா பொறுப்பு குறிப்பிடத்தக்களவில் அதிகரித்தது.

படுகடன் பணிக் கொடுப்பனவுகள்

2002இல் மொத்தப் படுகடன் பணிச் கொடுப்பனவுகள் ரூபா 284 பில்லியன் ஆக விளங்கி, முன்னைய ஆண்டினை விட 59 சதவீதத்தினால் குறிப்பிடத்தக்களவில் அதிகரித்தன. மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதமாக 2001இன் 12.7 சதவீதத்திலிருந்து 17.9 சதவீதமாக அதிகரித்தது. 2002இல் மொத்தப் படுகடன் பணிக் கொடுப்பனவுகள் மொத்த அரசாங்க வருமானத்தைக் காட்டிலும் சுதந்திரத்திற்குப் பிந்திய வரலாற்றில் முதற் தடவையாக அதிகமாகக் காணப்பட்டது. இது அண்மிய ஆண்டுகளில் பின்பற்றப்பட்ட மோசமான அரசிறை செயலாற்றத்தினதும் அதனுடனினைந்த படுகடன் பெறும் உபாயத்தினதும் நேரடி விளைவாகும். அரச வருமான பெறுகைகளையும் முந்தி உயரளவான கடன் சேவைக் கொடுப்பனவுகள் மேற் கொள்ளப்படுதலானது அரசாங்கத்தின் மிக அவசியமான செலவினங்களை நிதிப்படுத்தக் கூட மேலதிகமாக புதிய கடன்களைப் பெற வேண்டிய சூழ்நிலையை ஏற்படுத்துகின்றது. இந்நிலைமை மிகத் தேவைப்படும் பொது முதலீட்டினைப் பாதித்து பொருளாதாரத்தின் வளர்ச்சி வாய்ப்புக்களை மோசமாகப் பாதித்தது.

படுகடன் பணிக் கொடுப்பனவுகளிலான குறிப்பிடத்தக்க அதிகரிப்பானது உள்நாட்டுக் கடன் பதிவழிப்பு கொடுப்பனவுகளிலேற்பட்ட அதிகரிப்பின் விளைவாகும். இக் கொடுப்பனவுகள் 2002இல் ஏறக்குறைய இரு மடங்காசி ரூபா 167.8 பில்லியனாகக் காணப்பட்டன. 2000 மற்றும் 2001இன் ஆரம்பத்தில் நிலவிய உயர் வட்டிவீத சூழலின் போது பின் பற்றப்பட்ட கடன் முகாமை உபாயத்தின் நேரடி பின் விளைவாகவே இவ் அதிகரிப்பு ஏற்பட்டது. இக்காலப்பகுதியில் அரசாங்க பிணையங்கள் முக்கியமாக குறுங்கால முதிர்வுடையதாகவே வழங்கப்பட்டன. வட்டிக் கொடுப்பனவுகளைக் குறைத்து மீள்செலுத்தல் வலுப்படுத்த வேண்டியதன் தேவையையும் இது கோடிட்டுக் காட்டுகின்றது.

2002இல் மொத்த வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் ரூபா 116.5 பில்லியனாக அதிகரித்து முன்னைய ஆண்டைக்காட்டிலும் 24 சதவீத அதிகரிப்பைக் காட்டின. அரச வருமானத்தின் சுமார் 45 சதவீதம் வட்டிக் கொடுப்பனவுகளுக்கு செலவழிக்கப்பட்டது. குறுங்காலக் கடன்களுக்கான வட்டிக் கொடுப்பனவுகள்

சிறப்புக் குறிப்பு 17

இலங்கையில் பொதுப்படுகடன் முகாமைத்துவம் முறைகள்,
விடயங்கள் மற்றும் உபாயங்கள்

வருவாயும் கொடைகளும் போது மானளவு காணப்படாவிட்டால் அத்தியவாசிய செலவுகளின் கொடுப்பனவுக்காக அரசாங்கம் கடன் பெறுகின்றது. கடன் பெறுகையானது பொதுவாக சந்தைப்படுத்தக்கூடிய படுகடன் பிணையங்களின் அடிப்படையில் காணப்படுவதுடன் அவை படுகடன் சந்தையை அபிவிருத்தி செய்வதற்கும் உதவுகின்றன. இதன்படி வரவு செலவுத்திட்ட மிகையினைக் கொண்ட சில நாடுகள் கூட நன்கு விருத்தியடைந்த படுகடன் சந்தைகளிலிருந்தான பொருளாதார நன்மைகளைப் பெற்றுக் கொள்ளும் நோக்கில் படுகடன் சந்தைக்கு உந்து சக்தியை வழங்கு வதற்காக தொடர்ந்து கடன் பெறுகின்றன.

அரசாங்கங்கள் கடன் பெறும்போது முன்மதியுடைய இடர் நேர்வுப் பரிமாணம் ஒன்றுக்கு அசைவான முறையில் நடுத்தரகாலத்திலிருந்து நீண்டகாலம் வரை சாத்தியமான தாழ்ந்த செயலொன்றில் கடன்களைப் பெற்றுக்கொள்ளுவதை உறுதி செய்வதற்கான தேவை காணப்படுகின்றது. சுதந்திர அரசொன்றின் படுகடன் திருப்பிச் செலுத்தப்பட்டமை மற்றும் அதனைத் தொடர்ந்து வரும் வெளியீட்டு இழப்புகளின் கடுமையான பேரண்டப் பொருளாதார விளைவுகள் தரப்படும்போது அபாயகரமான படுகடன் அமைப்பு முறைகள் மற்றும் உபாயங்களைத் தவிர்த்துக் கொள்ளுவதற்காக முன்மதியுடைய இடர் நேர்வு முகாமைத்துவம் அத்தியாவசியமானதாகும். வாணிப மற்றும் வங்கித் தொழில் கடன் தீர்ப்பனவுத் தகைமையின்மையையும் அதேபோன்று உள்நாட்டு மறும் வெளிநாட்டு சேமிப்புகளைத் திரட்டுவதற்கான அரசாங்கத்தின் நீண்டகால நம்பகத்தன்மையினதும் இயலுமை யினதும் குறைப்பினையும் இந்தச் செலவுகள் உள்ளடக்குகின்றன.

கடன்களைப் பெற்றுக்கொள்வதிலும் முகாமைப்படுத்துவதிலும் பல்வேறுபட்ட நாடுகள் பல்வேறுபட்ட உபாயங்களைப் பயன்படுத்துகின்றன. சிறந்தகடன் பெறுகையின் முகாமைத்துவத்தின் இரண்டு அடிப்படைப் பண்புகளாவன சட்டக் கட்டமைப்பும் சட்டமும் நிறுவன அமைப்பு முறையுமாகும். கடன் திரட்டப்படுவதற்கான காரணங்களும் சந்தர்ப்பங்களும், கடன் பெற அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டுள்ள ஆட்கள் கடனை முகாமைப்படுத்துவதற்கு அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டுள்ள ஆட்கள் "முகாமைத்துவத்தின்" வரைவிலக்கணம், மற்றும் அறிக்கைகளும் செயலாற்றும் போன்ற கடன் பெறுகையினதும் முகாமைத்துவத்தினதும் பல முக்கிய காரணிகளை சட்டக் கட்டமைப்பும் தெளிவாக குறித்துரைக்க வேண்டும்.

நிறுவன அமைப்பு முறை நாட்டுக்கு நாடு வேறுபடுகின்றது. கடன் முகாமைத்துவ அலுவலகத்தின் அமைவிடம், வேலையின் செயல் எல்லை, சுயாதீனத்தின் பரிமாணமும் வகைகூறலும்,

நிருவாக கோட்பாடுகள் முகாமைத்துவ அமைப்பு முறைகள் மற்றும் அறிவிக்கும் வழிமுறைகள் என்பவற்றிலிருந்து வேறுபாடுகள் உருவாகின்றன. சில நாடுகளில் அரசாங்கத்தின் காசு மற்றும் கடன் ஆகிய இரண்டையும் முகாமைத்துவப்படுத்தும் அரசாங்கத்தின் உள்ளக வங்கியாக கடன் முகாமைத்துவ அலுவலகம் செயற்படுகின்றது. வருவாய் மேலாண்மை வருவாயைச் சேகரிக்கின்ற வேளையில் கடன் அலுவலகம் வருவாயை முகாமைப்படுத்தி திறை சேரியினால் வழங்கப்பட்ட அறிவுறுத்தல்களின்படி நிதியங்களைப் பகிர்ந்தளிக்கின்றது.

கடன் அலுவலகங்களை நிறுவுதல் சம்பந்தமான பிரயோகங்களும் நாட்டுக்கு நாடு வேறுபடுகின்றது. கடன் அலுவலகங்கள் பெரும்பாலும் நிதி அமைச்சில், மத்திய வங்கியில் அல்லது தனிப்பட்ட அலுவலகமாக காணப்படும். கடன் அலுவலகம் எங்கு அமைந்திருந்தாலும் செயல்திறன் மிக்க கடன் முகாமைத்துவத்தின் பண்புகளை அது தெளிவாக வெளிக்காட்ட வேண்டும்.

இலங்கையின் படுகடன் முகாமைத்துவத்தின் சட்டக் கட்டமைப்பும்

இலங்கையில் கடன் முகாமையானது நாணய விதிச் சட்டத்தில் குறித்துரைக்கப்பட்டவாறு இலங்கை மத்திய வங்கியின் முதன்மைப் பணியொன்றாகும். கடன் திரட்டலில் ஆகக்குறைந்தது இரண்டு நிறுவனங்கள் ஈடுபடுகின்றன. அதாவது இலங்கை மத்திய வங்கியும் திறைசேரியின் வெளிநாட்டு மூலவளங்கள் திணைக்களமுமாகும். திறைசேரி உண்டியல்கள், திறைசேரி முறிகள் மற்றும் ரூபாக் கடன்கள் என்ற அரசாங்கத்தின் பிணையங்கள் நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் அடிப்படையிலான கடன்கள் இலங்கை மத்திய வங்கியின் பொதுப்படுகடன் திணைக்களத்தினால் திரட்டப்பட்டு முகாமைப்படுத்தப்படுகின்றன. வெளிநாட்டு சலுகைகள் கடன்கள் வெளிநாட்டு மூலவளங்கள் திணைக்களத்தினால் திரட்டப்படுகின்றன. இதற்கு மேலதிகமாக அரசு வர்த்தக வங்கிகளிலிருந்தான கடன்களும் வெளிநாட்டு வர்த்தக கடன்பாடுகளும் திறைசேரியினால் திரட்டப்படுகின்றன.

பன்முகப்படுத்தலானது பொதுப் படுகடன் தொடர்பான பின்வரும் சட்டவாக்கத்தில் குறிப்பிட்டவாறு கடன் திரட்டுவதற்கு அனுமதி வழங்கும்சட்டக் கட்டமைப்பின் பிரிவுகளின் காரணமானதாகும்.

- (i) 1949 ஆம் ஆண்டின் நாணய விதிச் சட்டம்: "மத்திய வங்கியினது அரசாங்கத்தின் அல்லது ஏதேனும் எழுதப்பட்ட சட்டத் தினால் அல்லது வேறு ஏதேனும் வகையில் நிறுவப்பட்டு அரசாங்கத்தின் சார்பில் செயற்படும் பிரதிநிதிகளின் அல்லது நிறுவனங்களின் நிதி சம்பந்தமான

சிறப்புக் குறிப்பு 17 (தொடர்ச்சி)

முகவராகவும் வங்கியாகவும் செயற்படும் என பிரிவு 106(1) குறிப்பிடுகின்றது.

“மத்திய வங்கியானது அரசாங்கத்தின் முகவர் என்ற வகையில் பொதுப்படுகடன் முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக இருக்கும்” என பிரிவு 113 குறிப்பிடுகின்றது.

உத்தேச கடன் அல்லது வழங்கலின் நாணய உட்படுத்தல்கள் மீது முதலில் நாணயச் சந்தையின் ஆலோசனை பெறப்பட்டாலன்றி ஏதேனும் எழுதப்பட்ட சட்டத்தினால் அல்லது வேறு வகையில் வழங்கப்பட்ட அதிகாரத்துக்கு இணங்கவாயினும் அரசாங்கத்தினால் அல்லது பிரிவு 106 உப பிரிவு (1) இல் குறிப்பிடப்பட்ட ஏதேனும் பிரதிநிதியினால் அல்லது நிறுவனத்தினால் புதிய கடன் திரட்டப்படலாகாது. மற்றும் பங்குகளின் அல்லது கடனீட்டுப் பத்திரங்களின் புதிய வழங்கல் மேற்கொள்ளப்படலாகாது என பிரிவு 114 குறிப்பிடுகின்றது.

- (ii) 1923, 1953., 1992, 1995 உள்நாட்டு திறைசேரி உண்டியல்கள் கட்டளைச் சட்டம்

பிரிவு 2 (1) - பாராளுமன்றத்தினால் அங்கீகாரம் வழங்கப்படும் போதெல்லாம் அத்தகைய தீர்மானத்தில் குறித்துரைக்கப்பட்ட தொகையொன்றினை இலங்கை திறைசேரி உண்டியல்களின் வழங்கலின் மூலம் கடனாகப் பெறும்படி திறைசேரியின் துணைச் செயலாளரைப் பணிப்பதற்கு நிதி விடயத்துக்குப் பொறுப்பாக இருக்கும் அமைச்சருக்கு அதிகாரம் வழங்குகின்றது.

பிரிவு 2(2) - இந்தநோக்கத்துக்குத் தேவையான மற்றும் திறைசேரி உண்டியல்களின் வழங்கல் மற்றும் மீள் கொடுப்பனவு சம்பந்தமான அனைத்து செயல்களும் அல்லது விடயங்களும் திறைசேரியின் துணைச் செயலாளரின் சார்பில் மத்திய வங்கியினால் மேற்கொள்ளப்படல் வேண்டும்.

- (iii) 1949, 1983, 1985 மற்றும் 1995 ஆம் ஆண்டுகளில் திருத்தப்பட்டவாறு 1937 ஆம் ஆண்டில் பதியப்பட்ட பங்குத்தொகுதிகள் மற்றும் பிணையங்கள் கட்டளைச் சட்டம் பிரிவு 2 (1) - பின்வருவனவற்றில் ஏதேனும் ஒன்றினால் அல்லது பலவற்றினால் எத்தகைய பணத்தொகையையும் திரட்டுவதற்கு நிதி விடயத்துக்கு பொறுப்பாக உள்ள அமைச்சருக்கு அதிகாரம் வழங்குகின்றது.

அ. பதியப்பட்ட பங்குத் தொகுதிகளை உருவாக்கி வழங்குதல்.

ஆ. உத்தரவாதப் பத்திரங்களின் வழங்கல்.

இ. வைத்திருப்போன் முறிகளின் வழங்கல்

ஈ. திறைசேரி முறிகளின் வழங்கல்

- (iv) 1957, 1962, 1963, 1980, 1984 ஆம் ஆண்டுகளின் வெளிநாட்டுக் கடன்கள் சட்டம்

பிரிவு 2 - சனாதிபதி அல்லது அதன் சார்பில் அவரினால் சிறப்பு அதிகாரம் வழங்கப்பட்ட ஏதேனும் ஆள் ஒருவர் அதன் பெயரிலும் இலங்கை அரசாங்கத்தின் சார்பாகவும் கைச்சாத்திலாம்.

அ. இலங்கை அரசாங்கத்துக்கான வெளிநாட்டுக் கடன் ஒன்று சம்பந்தப்பட்ட ஒப்பந்தம் ஒன்று.

ஆ. வெளிநாட்டுக் கடன் ஒன்று சம்பந்தமாக இலங்கை அரசாங்கத்தின் உத்தரவாதம் ஒன்று.

இ. அத்தகைய ஒப்பந்தத்தினால் அல்லது உத்தரவாதத்தினால் தேவைப்படுத்தப்பட்ட ஏதேனும் உடன்படிக்கை, பிணை, உத்தரவாதப் பத்திரம் அல்லது வேறு ஆவணம்.

பிரிவு 4 - நிதி விடயத்துக்குப் பொறுப்பான அமைச்சர், வர்த்தமானியில் வெளியிடப்பட்ட கட்டளையொன்றின் மூலம் வெளிநாட்டுக் கடன் ஒன்று தொடர்பான ஒப்பந்தம் ஒன்றுக்கு வலுவினை வழங்குவதற்குத் தேவைப்படக் கூடிய அத்தகைய ஏற்பாடுகளை மேற்கொள்ளலாம்.

- (v) 1989 ஆம் ஆண்டின் திறைசேரி வைப்புச் சான்றிதழ் சட்டம்

பிரிவு 2(1) - பாராளுமன்றத்தினால் அங்கீகாரம் வழங்கப்படும் போதெல்லாம் அத்தகைய தீர்மானத்தில் குறித்துரைக்கப்பட்ட தொகையொன்றினை இலங்கை திறைசேரி வைப்புச் சான்றிதழ்களின் வழங்கலின் மூலம் கடனாகப் பெறுவதற்கு திறைசேரியின் துணைச் செயலாளரைப் பணிப்பதற்கு அமைச்சருக்கு அதிகாரம் வழங்குகின்றது.

பிரிவு 2 (2) - இந்த நோக்கத்துக்குத் தேவையான மற்றும் திறைசேரி உண்டியல்களின் வழங்கல் மற்றும் மீள் கொடுப்பனவு சம்பந்தமான அனைத்து செயல்களும் அல்லது விடயங்களும் திறைசேரியின் துணைச் செயலாளரின் சார்பில் நாணயச் சந்தையினால் அதன் சார்பில் அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்ட மத்திய வங்கியின் அலுவலர் ஒருவரினால் மேற்கொள்ளப்படல் வேண்டும்.

- (vi) 1957, 1961, 1981 ஆம் ஆண்டின் வரி ஒதுக்குச் சான்றிதழ்கள் சட்டம், பிரிவு 2 (1) - நிதி விடயத்துக்கு பொறுப்பாக உள்ள அமைச்சர் வர்த்தமானியில் வெளியிடப்பட்ட கட்டளையின் மூலம் காலத்துக்குக் காலம் குறித்துரைக்கும் அத்தகைய தொகை வரையிலும் அத்தகைய இனத்தில் (இனங்களில்) வரி ஒதுக்குச் சான்றிதழ்களை வழங்குவதற்கு மத்திய வங்கிக்கு அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டுள்ளது.

சிறப்புக் குறிப்பு 17 (தொடர்ச்சி)

இலங்கையில் நிறுவன ரீதியான வரைச்சட்டம்

பிரிவு 2 (2) - சான்றிதழ்களின் வழங்கல், வழங்கலின் ஏடுகளைப் பேணுதல், சான்றிதழ்களின் மீட்பு அல்லது இரத்துச் செய்தல் மற்றும் சான்றிதழ்களின் வழங்கல் மற்றும் மீள் கொள்வனவு சம்பந்தப்பட்ட அனைத்து ஏனைய விடயங்கள் சம்பந்தமாகவும் இலங்கை மத்திய வங்கியின் பொதுப்படுகடன் கண்காணிப்பாளர் பொறுப்பாக இருப்பார்.

(vii) ஆண்டு ஒதுக்கீட்டுச் சட்டம்.

அரசாங்கத்தின் ஆண்டுச் செலவுகளுக்கு ஏற்பாடு செய்வதற்காக அரசாங்கத்தின் சார்பில் இலங்கைக்கு "உள்ளே அல்லது வெளியே" கடன்களைத் திரட்டுவதற்கு இந்தச் சட்டம் அங்கீகாரம் வழங்குகின்றது. குறைநிரப்பு சட்டவாக்கத்தினால் ஆண்டுக் காலப்பகுதியினுள் இது சீராக்கம் செய்யப்படக் கூடியதாக இருந்தபோதிலும் அத்தகைய கடன்பாடுகளுக்கான கூட்டுத் தொகையொன்றை அது குறிப்பிடுகின்றது.

கடன் திரட்டுவதற்கு பல பிரதிநிதிகளுக்கு அனுமதி வழங்கும் ஏற்கனவேயுள்ள நிறுவன மற்றும் சட்டக் கட்டமைப்பானது கடன் முகாமைத்துவத்தில் பாரிய பிரச்சினைகளை விளைவிக்கின்றது. கடன் ஒன்றைத் திரட்டுவதற்காக நியதிகளினதும் நிபந்தனைகளினதும் மீதான தீர்மானமானது கடனின் சுழற்சி இடர்நேர்வு போன்ற இடர்நேர்வுகளைக் கருத்திற் கொள்ளுகின்ற வேளையில் செலவு மற்றும் ஏற்கனவே உள்ளாட்டுக் கடனின் முதிர்ச்சி அமைப்பு போன்ற பண்புகளையும் கருத்திற் கொண்டு மேற்கொள்ளப்படல் வேண்டும்.

அரசாங்கத்தின் சார்பில் கடன் திரட்டுவதானது தொழிற்துறை ரீதியில் நடாத்தப்படும் நன்கு ஒருங்கிணைக்கப்பட்ட நடவடிக்கை ஒன்றாக இருத்தல் வேண்டும். குறிப்பாக தற்போதைய படுகடனில் பாரிய பரிமாணத்தின் நோக்கில் கடனின் திரட்டலுக்கும் முகாமைத்துவத்துக்கும் தனியான பொறுப்புடைய நிறுவனம் ஒன்றை நியமிப்பதற்கான தேவை காணப்படுகின்றது. இந்த நிறுவனமானது கடன் திரட்டப்படுவதற்கான காரணங்களும், கடன் திரட்டப்படுவதற்கு அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டுள்ள ஆள் (ஆட்கள்) கடனை முகாமைப்படுத்துவதற்கு அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டுள்ள ஆள் (ஆட்கள்) "முகாமைத்துவத்தின்" வரைவிலக்கணம், அரசாங்கத்தினால் கடன் முகாமைத்துவத்துக்கான வழிகாட்டல்களின் கலந்துரையாடல், கடன் அலுவலகமும் மத்திய வங்கியும் மற்றும் பாராளுமன்றத்துக்கான அறிவித்தலும் கடன் முகாமைத்துவத்தை மதிப்பிடலும் போன்ற பொறுப்புகளைக் கொண்ட தொடர் ஒன்றிணைக்கொண்டிருத்தல் வேண்டும்.

தற்போதைய ஒழுங்குபடுத்தலின் கீழ் திறைசேரி உண்டியல்கள் மற்றும் முறிகள் போன்ற கருவிகளின் அடிப்படையிலும் ரூபாக்கடன்களைப் பயன்படுத்தியும் இலங்கை மத்திய வங்கி கடன்களைத் திரட்டுகின்றது. மேலதிகப்பற்று வசதிகளின் ஊடாகவும் ஏனைய வழிமுறைகளினாலும் திறைசேரி கடன்களைத் திரட்டுகின்றது. பெரும்பாலும் சலுகை நியதிகளில் வெளிநாட்டு மூலவளங்கள் திணைக்களத்தினால் வெளிநாட்டுக் கடன்கள் திரட்டப்படுகின்றன. வருவாயையும் அதேபோன்று கடன்களின் பெறுகைகளையும் சேகரிப்பதன் மூலமும் திறைசேரியின் அரசு கணக்குகள் திணைக்களம் உள்ளக வங்கியொன்றாக கருமமாற்றுகின்றது. உள்ளாட்டுக் கடன் திரட்டலின் ஒருங்கிணைப்பானது இலங்கை மத்திய வங்கியின் ஆளுநரால் நியமிக்கப்பட்ட உள்ளாட்டு கடன் முகாமைத்துவ குழுவினால் மேற்கொள்ளப்படுகின்றது.

பொதுப்படுகடன் முகாமைத்துவத்தின் பங்கானது கடன்பாட்டுக்கான செலவினை ஆக்ககுறைந்ததாக்குகின்ற வேளையில் கடன் முகாமைத்துவத்தின் இடர் நேர்வின் மீது கணிசமான அளவு கருத்திற் கொள்ளும் வகையில் விருத்தியடைந்துள்ளது. முக்கிய இடர்நேர்வு மூலமானது குறிப்பிட்ட நாள் ஒன்றில் நிகழும் பாரிய படுகடன் கடப்பாடுகளில் இருந்து உருவாகும் "சுழற்சி" அல்லது "மீள்நிதியிடல்" இடர்நேர்வு ஆகும். உள்ளாட்டுப்படுகடன் வெளிநாட்டுப்படுகடன் மற்றும் அரசாங்க உத்தரவாதங்கள் என்பனவற்றில் இருந்து உருவாகும் ஏற்கனவேயான மீள்செலுத்தல் அமைப்பு முறைக்கு உரிய கவனம் செலுத்தாது பல்வேறுபட்ட தரப்பினர்கள் சுயாதீனமாக கடன் திரட்டுவதற்கு பேச்சுவார்த்தைகள் நடாத்தும் போது இது நிகழக்கூடும். எனவே அனைத்து வகை உள்ளாட்டுப்படுகடன்கள் சலுகை ரீதியான மற்றும் சலுகை ரீதியல்லாத வெளிநாட்டுப் படுகடன்கள் மற்றும் அரசாங்க உத்தரவாதங்கள் ஆகியவற்றின் முகாமைத்துவத்தை ஒருங்கிணைப்பதற்கான தேவை காணப்படுகின்றது. பொதுப்படுகடன் முகாமைத்துவம் இலங்கை மத்திய வங்கியிலிருந்து வேறாக்கப்பட வேண்டுமானால் புதிய நிறுவன அமைப்பு முறையின் மீது போட்டியிடும் இரண்டு முன்மொழிவுகள் காணப்படுகின்றன. அவையாவன, பாராளுமன்றத்துக்கான வகை கூறலோடு சுயாதீனமான கடன் அலுவகம் ஒன்றிணை நிறுவுதல் அல்லது திறைசேரியில் திணைக்களம் ஒன்றிணை நிறுவுதல் என்பனவாகும். எனினும் பின்னையது பன்னாட்டு ரீதியில் சிறந்த நடைமுறையல்ல. பலதரப்பட்ட

சிறப்புக் குறிப்பு 17 (தொடர்ச்சி)

நிறுவன அமைப்பு முறை	அனுகூலங்கள்	பிரதிகூலங்கள்
அ. இலங்கை மத்திய வங்கியின் திணைக்களம் ஒன்றாக இருத்தல்.	<ol style="list-style-type: none"> 1. நாணயச் சந்தையின் முக்கியத்துவம். 2. சார்பு ரீதியில் சிறந்த தகைமைகளைக் கொண்ட அலுவலகங்களை சோத்துக் கொள்வதற்கான இயலுமை. 3. தொழிற்பாட்டுச் செலவு மத்திய வங்கியினால் ஏற்றுக் கொள்ளப்படும். 	<ol style="list-style-type: none"> 1. நாணய கொள்கைகளுடன் முரண்பாடு
ஆ. தனியான திணைக்களமாக திறைச்சேரிக்கு மாற்றுவதல்.	<ol style="list-style-type: none"> 1. சம்பந்தப்பட்ட திறைச்சேரி கடமைகளுடன் சிறந்த ஒருங்கிணைப்பு. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. அரசியல் மயமாக்கப்படும் சாத்தியம். 2. வகை கூறலின் ஒளிவு, மறைவு இன்மையின் குறைப்பு மற்றும் நன்னடத்தை தீங்குப் பிரச்சினை. 3. தகைமை பெற்ற அலுவலகளை சேர்த்துக் கொள்வதற்கான மட்டுப்படுத்தப்பட்ட இயலுமை. 4. அரசுதுறை கட்டுப்பாடுகளின் காரணமாக எதிர்கால மீளமைப்புக்கான மட்டுப்படுத்தப்பட்ட வாய்ப்புக்கள்.
இ. இலங்கை மத்திய வங்கியின் பொதுப்படுகடன் திணைக்களமும் திறைச்சேரியின் ஏனைய சம்பந்தப்பட்ட திணைக்களங்களும் ஒருங்கிணைக்கப்பட்ட தனியான அரசுதுறை நிறுவனமொன்று.	<ol style="list-style-type: none"> 1. நியதிச் சட்டத்தினால் வழங்கப்படுமாயின் சுயாதீனம். 2. நியதிச் சட்டத்தினால் தெளிவாக வரைவிலக்கணம் செய்யப்பட்ட வகை கூறலும் ஒளிவு மறைவு இன்மையும். 3. தமைமை பெற்ற அலுவலர்களை சேர்த்துக் கொள்வதற்கான இயலுமை. 4. பன்னாட்டு சிறந்த பிரயோகங்கள். 	<ol style="list-style-type: none"> 1. தொழிற்பாடுகளின் உயர்ந்த செலவு. 2. அரசியல் மயமாக்கப்படக் கூடிய சாத்தியம் காத்தியம்.

ஆசிரியர்களினால் விதந்துரைக்கப்பட்டவாறு சருவதேச சிறந்த பிரயோகம் என்னவெனில் நிதியமைச்சின் ஊடாக பாராளுமன்றத்துக்கு வகை கூறக்கூடிய சுயாதீன கடன் அலுவலகம் ஒன்றை நிறுவியதாகும்.

அட்டவணை 1 மாற்று நிறுவனவமைப்பு முறையின் சார்புரீதியான அனுகூலங்களையும் பிரதிகூலங்களையும் தருகின்றது.

தனியான கடன் அலுவலகம் ஒன்றின் பண்புகளை வரைவிலக்கணம் செய்யும் போது அது நியதிச்சட்டத்தினால் நிறுவப்பட்ட சிறப்பியல்பு வாய்ந்த நிறுவனம் ஒன்றாவதோடு தெளிவாக வரைவிலக்கணம் செய்யப்பட்ட பொறுப்புக்களுடன் நிதி அமைச்சிலிருந்தும் மத்திய வங்கியிலிருந்தும் வேறுபட்டிருக்கும். மத்திய வங்கியிலிருந்து வேறுபட்டிருப்பதானது கடன் கொள்கையானது நாணயக் கொள்கைக்கு கீழ்ப்படியாதிருப்பதை உறுதி

சிறப்புக் குறிப்பு 17 (தொடர்ச்சி)

இறைமையுடைய கடன் சந்தைஅபிவிருத்தி

செய்வதோடு நிதி அமைச்சிலிருந்து வேறுபட்டிருப்ப தானது கடன் கொள்கையானது குறுகியகால அரசியல் விடயங்களுடன் தொடர்புபடுத்தப்படாதிருப்பதை உறுதி செய்யும்.

கடன் கொள்கையுடன் ஈடுபட்டுள்ள வேறுபட்ட நிறுவனங்களுக்கிடையிலான உளவு முறையும் முகாமைத்துவ செயல் முறையும் பின்வரும் வடிவில் அமையும். கடன் அலுவலகமானது கடன் கொள்கை உபாயம்

மற்றும் வழிகாட்டல்கள் என்பன வற்றின் மீது அரசாங்கத்துக்கு முன்மொழிவுகளை மேற் கொள்ளும் மத்திய வங்கியுடன் கலந்தாலோசனை செய்து அரசாங்கம் பொருத்தமான கடன் கொள்கையை தீர்மானிக்கும் கடன் அலுவலகமானது நிறைவேற்றும். நாளுக்கு நாள் திரட்டலும் கடன் முகாமைத்துவமும் முழுமை யாகவே கடன் அலுவலகத்திடம் காணப்படும்.

கடன் முகாமைத்துவக் கருமங்களின் ஒழுங்கமைப்பானது முதலீட்டு நிறுவனம் ஒன்றினைப் போன்றதாக இருத்தல் வேண்டும். எனவே கடன் அலுவலகமானது நீண்டகால நோக்கினைக் கொண்டு மிகை நிதியங்களை முதலீடு செய்தல் மற்றும் காசுப்பாய்ச்சலில் பற்றாக்குறை ஏற்படும் பொழுதெல்லாம் நிதியங்களைக் கடனாகப் பெறுதல் ஆகிய குறிக்கோள்களுடன் அரசாங்கத்தின் அனைத்துவரமான மற்றும் செலவுப் பாய்ச்சல்களுக்கு பொறுப்பாக இருத்தல் வேண்டும்.

கடன் அலுவலகத்தின் உள்ளார்ந்த கருமங்களில் ஒன்றாக இறைமையுடைய கடன் சந்தை அபிவிருத்தி காணப்படுவதோடு மறு புறத்தில் இது கூட்டு கடன் சந்தையை அபிவிருத்தி செய்வதற்கு உதவும் நன்கு அபிவிருத்தியடைந்த கடன் சந்தைகள் அரசாங்கம் மற்றும் கூட்டு நிறுவனங்கள் ஆகிய இரண்டினதும் செயல்திறன் மிக்க கடன் திரட்டலுக்கு வசதி செய்து கொடுக்கும். அது தொகுக்ககளுக்கு செயல்திறன் மிக்க சேமிப்பு வழிமுறையொன்றை வழங்குவதோடு நிதியியல் இடையீட்டையும் விருத்தி செய்கின்றது. கடன் சந்தை அபிவிருத்திக்கு வசதி செய்து கொடுப்பதற்காக கடன் திரட்டலிலும் முகாமைத்துவத்திலும் சருவதேச சிறந்த பிரயோகங்களை கடன் அலுவலகங்கள் பின் பற்ற வேண்டும். விளைவு வளை கோட்டை அபிவிருத்தி செய்வதற்காகவும் கடன் கருவிகளை ஆகக் குறைந்த தாக்குவதற்குமாக நீண்டகால முறிகளின் வழக்கமான வழங்கலானது அதி முக்கிய அபிவிருத்திகளில் அடங்குகின்றது. மொத்தமாக கிட்டத்தட்ட 90 இனைக் கொண்ட திறைசேரி முறிகளின் தொடர் போன்ற பாரிய எண்ணிக்கையிலான கடன் சந்தைக் கருவிகளின் சந்தையின் தூண்டலுக்கு இட்டுச் செல்லுகின்றன. வழக்கமான வழங்கல்களுடன் ஒரு ஒப்பீட்டுக்கான முறிகளாக மட்டுமே முறிகள் இருக்கலாம்.

அட்டவணை 8.7
அரச படுகடன் பணிக் கொடுப்பனவுகள்

ரூபா மில்லியன்

விடயம்	1998	1999	2000	2001	2002 தற்காலிகம்	2003 மதிப்பீடு
படுகடன் பணிக் கொடுப்பனவுகள்	114,866	103,885	175,726	179,072	284,358	317,932
கடன் தீர்ப்பனவுக் கொடுப்பனவுகள்	59,968	41,762	104,526	84,765	167,843	187,754
உள்நாடு	41,617	20,322	81,244	56,844	130,786	152,429
வெளிநாடு	18,351	21,440	23,282	27,921	37,057	35,325
வட்டிக் கொடுப்பனவுகள்	54,898	62,123	71,200	94,307	116,515	130,178
உள்நாடு	47,598	53,371	62,185	84,560	105,897	115,498
குறுங்காலம்	12,398	13,085	12,767	26,109	29,422	28,194
நடுத்தர மற்றும் நீண்டகாலம்	35,200	40,837	49,418	58,451	76,475	87,304
வெளிநாடு	7,300	8,752	9,015	9,747	10,617	14,680

மூலம்: இலங்கை மத்திய வங்கி.

13 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தன. இது 2001இல் இரு மடங்கிலும் அதிகமான அதிகரிப்பைக் காட்டின. வணிக வங்கிகளிடமிருந்தான மேலதிகப் பற்று ஊடான கடன்கள் குறைந்தமையும் திறைசேரி உண்டியல்களின் விளைவு வீதங்கள் குறைவடைந்ததும் குறுங்காலக் கடன்களுக்கான வட்டிக் கொடுப்பனவுகளின் குறைந்த அதிகரிப்பிற்குப் பங்களித்தன. நடுத்தர, நீண்டகால கடன்களுக்கான வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் 31

சதவீதத்தால் அதிகரித்தன. 2000 மற்றும் 2001 காலப்பகுதியில் உயர் வட்டி வீதங்கள் நிலவிய போது நடுத்தர மற்றும் நீண்டகால முதிர்வுக்கு படுகடன்களது பரம்பல் மாற்றப்பட்டதன் முழுத் தாக்கத்தி னாலேயே இவ் அதிகரிப்பேற்பட்டது.

பொருட்கள் பணிகளின் ஏற்றுமதிகளின் விகிதமாக வெளிநாட்டுப் படுகடன் பணிக் கொடுப்பனவுகள் 8.3 சதவீதமாக அதிகரித்தன. இது

அட்டவணை 8.8
அரசின் படுகடன் குறிகாட்டிகள்

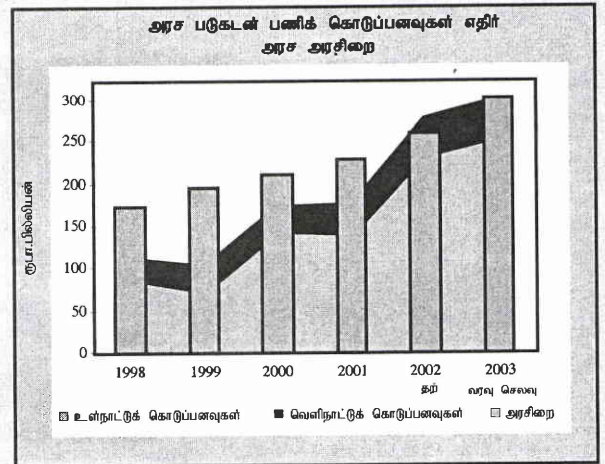
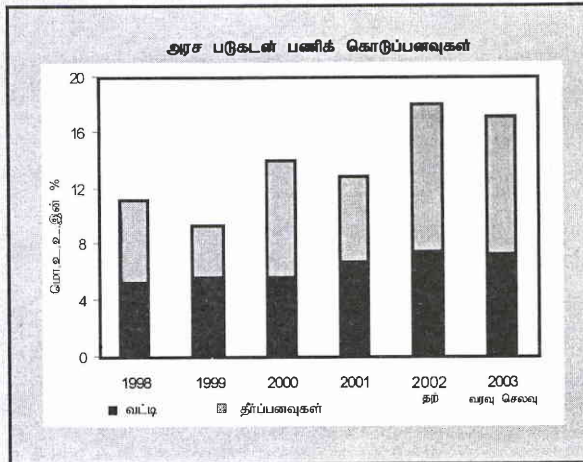
சதவீதம்

விடயம்	1998	1999	2000	2001	2002 தற்காலிகம்	2003 மதிப்பீடு
அரசின் படுகடன் / மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி	90.8	95.1	96.9	103.2	105.3	103.0
உள்நாட்டுப் படுகடன் / மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி	45.5	49.1	53.8	58.0	59.8	58.1
வெளிநாட்டுப் படுகடன் / மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி	45.3	45.9	43.1	45.3	45.5	44.9
மொத்தப் வெளிநாட்டுப் படுகடன் / ஏற்றுமதிகள் ¹	124.8	129.1	110.1	115.5	126.2	125.4
மொத்தப் படுகடன் பணிகள் / மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி	11.3	9.4	14.0	12.7	17.9	17.8
மொத்த படுகடன் பணிகள் / அரசு அரசிறை ²	65.6	53.0	83.2	76.4	108.8	104.6
இதில்: உள்நாட்டுப் படுகடன் பணிகள் / அரசு அரசிறை ²	51.0	37.6	67.9	60.4	90.6	88.2
மொத்த படுகடன் பணிகள் / அரசு செலவினம் ³	33.7	31.3	38.7	38.0	49.9	50.8
இதில்: உள்நாட்டுப் படுகடன் பணிகள் / அரசு செலவினம் ³	26.2	22.2	31.6	30.0	41.5	42.8
வெளிநாட்டுப் படுகடன் பணிகள் / ஏற்றுமதிகள் ¹	6.9	7.7	6.6	6.8	8.3	7.8
உள்நாட்டு வட்டி / மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி	4.7	4.8	4.9	6.0	6.7	6.5
உள்நாட்டு வட்டி / அரசு நடைமுறைச் செலவினம்	23.8	25.7	24.5	27.9	32.1	33.5
வெளிநாட்டு வட்டி / ஏற்றுமதிகள் ¹	2.0	2.2	1.8	1.8	1.9	2.3

1. பொருட்கள், பணிகளின் ஏற்றுமதிகள்
2. அரசு அரசிறையானது பொருளாதாரப் படிவத்தில்
3. அரசு செலவினமானது கடன்தீர்ப்பனவின் கொடுப்பனவையம் உள்ளடக்கும்.

மூலம்: இலங்கை மத்திய வங்கி.

வரைபடம் 8.8
படுகடன் பணிக் கொடுப்பனவுகள்



2002இல் வெளிநாட்டு கடன் தீர்ப்பனவுக் கொடுப்பனவுகளிலேற்பட்ட தீவிரமான அதிகரிப்பினால் ஏற்பட்டதாகும். வெளிநாட்டு கடன் குறைப்பு கொடுப்பனவுகளிலான அதிகரிப்பு முக்கியமாக 1990களின் நடுப்பகுதியிலிருந்து 2002 வரையிலான பாதுகாப்பு இறக்குமதிகளுக்கான பிற்போடப்பட்ட கொடுப்பனவுகளின் அதிகரிப்பினாலேற்பட்டதாகும். இருப்பினும், இவ்விகிதம் கடந்த சில ஆண்டுகளாகத் தொடர்ந்து 9 சதவீதத்தை விடக் குறைவாகக்

காணப்பட்டது. இது, நீண்ட கால மீள்கொள்வனவுக் காலப்பகுதியுடன் மிகக்குறைந்த வட்டி வீதத்தில் ஒப்பந்தம் செய்து கொண்ட கூடிய சலுகை ரீதியான வெளிநாட்டுப் படுகடன் பெருமளவில் கொண்டிருக்கும் வெளிநின்ற வெளிநாட்டுப் படுகடனின் உள்ளடக்கத்தில் பிரதிபலித்தது. சமாதானம் தொடர்கின்றமையானது பாதுகாப்புச் சார்ந்த இறக்குமதிகளைக் குறைக்குமாதலால் வருங்காலத்தில் வெளிநாட்டுப் படுகடன் பணி விகிதத்தை முன்னேற்ற உதவும்.

அரசதுறைப் படுகடன்

அரசதுறையின் படுகடன் இருப்பின் நிலுவையிலுள்ள தொகை ரூபா 1,712 பில்லியனாக 2002இன் இறுதியில் காணப்பட்டது. இதனுள் மத்திய அரசாங்கம் மற்றும் நிதியல்லா அரசு கூட்டுத்தாபனங்கள் அடங்கும். இத்தொகை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சுமார் 108 சதவீதமாக இருந்தது. இது 2001இன் 106.1 வீதத்தை விட அதிகமாகக் காணப்பட்டது. இதனுள் அரசு கூட்டுத்தாபனங்களினால் பெறப்பட்ட ரூபா 43 பில்லியன் (மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 2.7 சதவீதம்) முன்னைய ஆண்டை விட

5 சதவீதத்தால் அதிகரித்தது. பெற்றோலியக் கூட்டுத்தாபனம், இலங்கை மின்சாரசபை, கூட்டுறவு மொத்த விற்பனைத் திணைக்களம் எனும் மூன்று பொதுக் கூட்டுத்தாபனங்கள் தொடர்ந்தும் முக்கிய கடன் பெறுவோராக விளங்கி மொத்த அரசு கூட்டுத்தாபனப் படுகடனின் 91 சதவீதத்திற்குப் பொறுப்பாக இருந்தன. நடப்பாண்டில் இலங்கை மின்சார சபையின் பொறுப்புக்கள் 45 சதவீதத்தினால் அதிகரித்த வேளையில் பெற்றோலிய கூட்டுத்தாபனம் மற்றும் கூட்டுறவு மொத்த விற்பனைத் திணைக்களம் என்பவற்றின் பொறுப்புக்கள் முறையே 13 சதவீதத்தாலும் 8 சதவீதத்தலும் குறைவடைந்திருந்தன.