

அத்தியாயம் 8

இறைக் கொள்கையும் வரவு செலவுத்திட்ட தொழிற்பாடுகளும்

8.1 பொதுநோக்கும் கொள்கை உபாயமும்

2001ஆம் ஆண்டு வரவு செலவுத் திட்டத்தில் காட்டப்பட்டுள்ள வழிமுறைகள் 2000ஆம் ஆண்டில் காணப்பட்ட குறிப்பிடத்தக்க நடுவல்களுக்குப் பின்னர் இறைத் தொழிற்பாடுகள் திரட்சியடையும் என எதிர்பார்த்தன. தொடர்ச்சியான உயர்ந்த வரவு செலவுத் திட்டப் பற்றாக்குறைகளைக் கொண்டிருப்பது வலுவானதல்ல என்பதனால் வரவு செலவுத்திட்ட வெளிப்படுத்தல்களை நடுத்தரகாலப் பகுதியில் மீண்டும் இறைத்திரட்சிப் பாதைக்கு இட்டுச்செல்லும் விதத்தில் இவை வடிவமைக்கப்பட்டன. இவ் வழிமுறைகள் வரவு செலவுத் திட்டப் பற்றாக்குறையைக் குறைக்கின்ற வேளையில் உயர்ந்த அரசு முதலீடுகளை இலக்கிடுவதனையும் உயர்ந்த தனியார் துறை முதலீடுகளுக்கான உகந்தகுழுவை உருவாக்குவதனையும் நோக்காகக் கொண்டிருந்தன. உயர்ந்த அரசு முதலீடுகளை முக்கியமாக வெளிநாட்டு மூலங்களிலிருந்தே நிதியிட வேண்டியிருந்தது. சமநிலைப்படுத்தும் வழிமுறைகள் அரசின் நுகர்வுச் செலவினத்தைக் குறைவடையச் செய்து, அரசிறையை அதிகரிப்பதுடன் உள்நாட்டுச் சந்தைகளிலிருந்தான கடன்பாடுகளையும் குறைக்கும் என எதிர்பார்க்கப்பட்டது. இவ் வழிமுறைகள் 2001ஆம் ஆண்டில் திரண்ட பற்றாக்குறையை ஏற்கனவேயுள்ள இறைக்கொள்கையில் மாற்றங்களெதுவும் இல்லாதிருக்குமிடத்து மொ.உ.உற்பத்தியின் 11.4 சதவீதத்திலிருந்து மொ.உ.உற்பத்தியின் 8.5 சதவீதத்திற்குக் குறைக்கும் என எதிர்பார்க்கப்பட்டது. பற்றாக்குறை, 2000ஆம் ஆண்டின் 9.9 சதவீத பற்றாக்குறைக்கு கீழே 1.4 சதவீதப் புள்ளிகளாக இருக்குமென இலக்கிடப்பட்டது. இதனுடன் ஒத்துச்செல்லும் விதத்தில் அரசின் குறைச்சேமிப்பினை எடுத்துக்காட்டும் நடைமுறைக் கணக்குப் பற்றாக்குறையும் நடைமுறை இறைக்கொள்கை நிலைப்பாட்டின் தாக்கத்தினைப் பிரதிபலிக்கின்ற ஆரம்ப பற்றாக்குறையும் முறையே மொ.உ.உற்பத்தியின் 1.2 சதவீதத்திற்கும் 2.2 சதவீதத்திற்கும் குறைக்கப்பட்டிருக்கும். அதேவேளை பொருளாதாரத்தில் சமமான பிராந்திய அபிவிருத்தியினை எய்துவதன் மீதான சிறப்பு வலியுறுத்தல்களுடன் அரசுமுதலீடு மொ.உ.உற்பத்தியின் 7.4 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்திருக்கும். 2001ஆம் ஆண்டு வரவு செலவுத் திட்டத்தில் வடிவமைக்கப்பட்ட இறைக்கொள்கை உபாயம் பொருளாதாரத்தின் மீது அரசினால் ஏற்படுத்தப்பட்ட மிகையான விரிவு அழுத்தத்தினை குறைப்பதனை இலக்காகக் கொண்டிருந்தது. இச் சமநிலைப்படுத்தல்

செயற்பாட்டுடன் இணைந்து செல்லும் விதத்தில், 2001ஆம் ஆண்டு செலவுத்திட்டம் நடுத்தரகால இறைக்கொள்கை உபாயத்தினை அறிவித்தது. இது இறைத்திரட்சிச் செயற்பாட்டில் படிப்படியான முன்னேற்றத்தினை எதிர்பார்த்தது. அரசிறை செயலாற்றத்தினை அதிகரிக்கின்றதுடன் அரசின் நுகர்வுச் செலவினைக் குறைக்கின்ற வேளையில் அரசு முதலீடுகளை அதிகரிப்பதன் மூலம் இதனை எய்த வேண்டியிருந்தது. இதன்படி, திரண்ட பற்றாக்குறையை 2003ஆம் ஆண்டளவில் மொ.உ.உற்பத்தியின் 5.5 சதவீதத்திற்கும் 2010ஆம் ஆண்டளவில் மொ.உ.உற்பத்தியின் 3 சதவீதத்திற்கும் குறைக்கப்படும் என எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. 2003ஆம் ஆண்டளவில் அரசு முதலீடுகள் மொ.உ.உற்பத்தியின் 8.5 சதவீதத்திற்கு அதிகரிக்கும் என எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. இறைத்துறையில் ஏற்படும் திரட்சி பேரண்டப் பொருளாதார உறுதிப்பாட்டினை மேம்படுத்தும் எனவும் வட்டி வீதங்களையும் பணவீக்கத்தினையும் குறைக்குமெனவும் எதிர்பார்க்கப்படுகிறது.

இறைத்திரட்சி செயற்பாடுகளுடன் ஒத்துச்செல்லும் விதத்தில், 2001ஆம் ஆண்டின் இறைக்கொள்கை உபாயம் பொருளாதாரத்திலுள்ள முன்று முக்கிய பிரச்சனைகளான தொழிலின்மை, பணவீக்கம் மற்றும் வறுமை என்பனவற்றைக் கட்டுப்படுத்துவதற்கு முயற்சிக்கப்பட்டது. தொழில்வாய்ப்புக்களை அதிகரிப்பதற்கும், கேள்வி அழுத்தங்களைக் குறைப்பதற்கும், உறுதியான அடிப்படையில் மக்களின் வருமானத்தினை உயர்த்துவதற்கும் தொடர்ச்சியான முன்மொழிவுகள் வடிவமைக்கப்பட்டன. மூலவளங்களின் விரயத்திற்கு வழிவகுக்கும் பொதுச்சலுகைகளை வழங்குவதற்குப் பதிலாக, 2001ஆம் ஆண்டு வரவு செலவுத் திட்டம் முக்கியமான பொருளாதார நடவடிக்கைகளை இனங்கண்டது. இவை இறை ஊக்குவிப்புக்களுக்கான மிகுந்த உணர்வு பூர்வமான விடயங்களாக இருந்ததுடன் தொழில் வாய்ப்பினை உருவாக்குவதற்கும் விரிவாக்குவதற்குமான உள்ளார்ந்த வளங்களையும் கொண்டிருந்தன. மேலும், பொருளாதாரத்தின் வளர்ச்சிக்குத் தடையாகவுள்ள அமைப்பியல் பலவீனங்களையும் தடைகளையும் சரிசெய்வதற்கான தேவையும் தெளிவாகக் காட்டியது.

இறைத்தொழிற்பாடுகளைத் திரட்டும் பொருட்டு அரசிறையை மேம்படுத்தவும் செலவினத்தினைக் கட்டுப்படுத்துவதற்குமான வழிமுறைகள்

அறிமுகப்படுத்தப்பட்டன. நுகர்வு மற்றும் முதலீட்டுச் செலவு இரண்டினையும் குறைக்க வேண்டியிருந்தது. எனினும் விரயங்களையும், முன்னுரிமையல்லா நுகர்வுச் செலவுகளையும் குறைப்பதற்கே கூடியளவு வலியுறுத்தல்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன. மூலதன செலவின நிகழ்ச்சித் திட்டமும், உற்பத்தித்திறனற்ற, தேவையற்ற செலவின நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை கட்டுப்படுத்தும் நோக்குடன் மிக இறுக்கமான பரிசீலனைக்குட்பட்டிருந்தன. 2001ஆம் ஆண்டின் முதலரைப்பகுதியில் எதிர்நோக்கப்பட்ட மூலவளத் தடைகளைக் சுருத்திற்கொண்டு, முன்னுரிமையல்லா கட்டுமான வேலைகளை 6 மாதங்களுக்குப் பிற்போட வரவு செலவுத் திட்டம் முன்மொழிந்தது.

அரசிறைப் பக்கத்தில், வரி மற்றும் வரியல்லா அரசிறைகள் இரண்டினையும் உயர்த்துவதற்கு உறுதிப்படுத்தல் வழிமுறைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன. 2001 பெப்புருவரியில் தீர்வை விதிக்கத்தக்க இறக்குமதிகளின் மீது 2001 திசம்பரில் முடிவடைகின்ற 10 மாத காலப்பகுதிக்கு (முக்கியமான உணவு விடயங்கள் தவிர) 40 சதவீத மேலதிக கட்டணமொன்று விதிக்கப்பட்டது. மேலும் 2001 வரவு செலவுத்திட்டம் அரசிறையை அதிகரிக்கின்ற இரு முக்கிய வழிமுறைகளாக கம்பனி வரிகளின் மீது (ஈராண்டு காலப்பகுதி) 20 சதவீத மேலதிக கட்டணங்களை விதித்தல், தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வையை 1 சதவீதப் புள்ளிகளினால் 7.5 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தல் என்பனவற்றை முன்மொழிந்தது. இம்முன்று வழிமுறைகளும் மொ.உ.உற்பத்தியின் 1 சதவீதத்திற்கும் சமமான (ரூ. 16 பில்லியன்) மேலதிக அரசிறையை உருவாக்கும் என எதிர்பார்க்கப்பட்டது.

2001 வரவு செலவுத் திட்டம் பற்றாக்குறையை நிதியிடுவதற்கு உள்நாட்டு மூலவளங்களைப் பயன்படுத்துவதனை மட்டுப்படுத்துவதை இலக்காகக் கொண்டிருந்தது. இது வரவு செலவுத் திட்ட தொழிற்பாடுகளின் தாக்கத்தினைக் குறைப்பதனையும் உள்நாட்டுச் சந்தையில் வட்டிவீதங்களை உறுதிப்படுத்துவதனையும் குறிக்கோளாகக் கொண்டிருந்தது. திரண்ட பற்றாக்குறையைக் குறைப்பதனூடாகவும், உள்நாட்டு மூலவளங்களல்லாத வழிகளின் மூலம் முக்கியமாக மூலவள இடைவெளியினை நிதியிடுவதனூடாகவும் இது எதிர்பார்க்கப்பட்டது. பன்னாட்டுச் சந்தைகளிலிருந்து ஐ.அ.டொலர் 200 மில்லியன் (ரூ.17 பில்லியன்) கொண்ட வர்த்தக கடனைத் திரட்டுவதற்கு இது முன்மொழிந்த வேளையில் தனியார் மயமாக்கல் நிகழ்ச்சித்திட்டம் ரூ.25 பில்லியனை உருவாக்கும் என எதிர்பார்க்கப்பட்டது. மேலும், குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு உயர்ந்த மட்டத்தில் பேணப்பட்டிருக்க வேண்டிய அரசு முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டத்தினை வெளிநாட்டு மூலங்களிலிருந்தான

சலுகைரீதியான நிதியிடல் ஒழுங்குகளுடன் நேரடியாக இணைக்க வேண்டியிருந்தது.

இம்முயற்சிகள் காணப்பட்டபோதும் 2001இல் இறைத்திரட்சிச் செயற்பாட்டில் கடுமையான பின்னடைவுகள் காணப்பட்டன. திரண்ட பற்றாக்குறை மொ.உ.உற்பத்தியின் 10.9 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தவேளையில் நடைமுறைக்கணக்குப் பற்றாக்குறை 4.9 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தது. இறைத்துறையின் இம்மோசமான செயற்பாட்டிற்கு மூன்று முக்கிய நிகழ்வுகள் காரணமாக இருந்தன. முதலாவது, உலகப் பொருளாதாரத்தின் பின்னடைவு காரணமாக பொருளாதார நடவடிக்கைகள் சுருக்கமடைந்தமை, இதனை நீண்ட வரட்சி, தற்போது நடைபெற்றுவரும் மோதல்கள் அதிகரித்தமை போன்ற உள்நாட்டுப் பிரச்சனைகளினாலும் மற்றும் இறக்குமதிகளில் காணப்பட்ட மெதுவான முன்னேற்றம் அரசிறைச் சாதனைகளையும் தனியார் மயமாக்கல் இலக்குகளையும் மோசமாகப் பாதித்து அரசின் பெறுகைகளை 2001இல் ஏறத்தாழ ரூ.43.8 பில்லியனைக் குறைத்துவிட்டமையும் மேலும் சீர்கேடையச் செய்தது. இரண்டாவது, பொருளாதார நடவடிக்கைகளில் காணப்பட்ட மோசமான செயலாற்றம் அதிகரித்துச்செல்லும் வாழ்க்கைச் செலவு அரசியல் சூழலில் நிலவிய நிச்சயமற்றதன்மை என்பன முதலீட்டாளர்களுக்கும் அதேபோன்று சமூகத்திலுள்ள பாதிக்கப்படக்கூடிய தொகுதியினருக்கும் நிவாரணங்களை அளிப்பதற்கான ஒரு சிறப்பு இறைத்தூண்டல் பொதியினை வழங்குவதற்கு அரசினை நிர்ப்பந்தித்தன. இப்பொதியின் கீழ் முதலீட்டாளர்களுக்கு வழங்கப்பட்ட சிறப்பு வரி ஊக்குவிப்புக்கள் மூலப்பொருள்கள் மீதான இறக்குமதி வரியினை ஒழித்தல், சீமெந்து மீதான இறக்குமதித் தீர்வையைக் குறைத்தல், வங்கிகளின் நிதியியல் கொடுக்கல் வாங்கல்களின் மீதான புரள்வு வரியினை புறக்கீடு செய்தல், இறக்குமதி மீதான தீர்வைத் தள்ளுபடியில் அதிகரிப்பு தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை 7.5 சதவீதத்திலிருந்து 6.5 சதவீதத்திற்கு குறைக்கப்பட்டமை மற்றும் இறக்குமதி மீதான முத்திரைத்தீர்வை 2 சதவீதத்திலிருந்து 1 சதவீதத்திற்கு குறைக்கப்பட்டமை என்பனவற்றை உள்ளடக்கியிருந்தன. அரசுதுறையிலுள்ள ஊழியர்களுக்கும் ஓய்வூதியம் பெறுவோர் மற்றும் மத்தியதர மற்றும் கீழ் வருமான வகைகளிலுள்ள மக்களுக்கும் நிவாரணங்களை வழங்கும் ஒரு வழிமுறையாக இப்பொதியின் கீழ் சிறப்பு இறைஊக்குவிப்புக்கள் வழங்கப்பட்டன. அவையாவன அரசுதுறை ஊழியர்களுக்கான இடைக்காலப் படிக்கொடுப்பனவுகள் ஓய்வூதியத்தில் செய்யப்பட்ட அதிகரிப்பு, நாட்டைக் காப்போம் உதவுதொகை நீக்கப்பட்டமை, உந்து ஊர்திகளின் டீசல் வரி

நீக்கப்பட்டமை மற்றும் கோதுமை மா மற்றும் திரவப் பெற்றோலிய விலை என்பனவற்றின் விலை உயர்வினை தடைசெய்வதற்கான உத்தரவாதம் என்பனவாம். இப்பொதியின் மொத்தச் செலவு 2001இல் ஏறத்தாழ ரூ.9 பில்லியன் என மதிப்பிடப்பட்டதுடன் (வருமானக் குறைப்பு ரூ.5.4 பில்லியனாகவும் செலவின அதிகரிப்பு ரூ.3.7 பில்லியனாலும் ஏற்பட்டது) இது மொ.உ.உற்பத்தியில் 0.6 சதவீதத்திற்கு சமமானதாக இருந்தது. இறுதியாக, வரவு செலவுத் திட்டத்தில் அறிவிக்கப்பட்ட இறைச்சீராக்கங்களை நடைமுறைப்படுத்தாமையானது இறை வெளிப்பாடானது ஆரம்ப இலக்கிலிருந்தும் பிறழ்ந்து செல்ல காரணமாயிற்று. சமுர்த்தி நிகழ்ச்சித் திட்டத்தினை சிறந்த முறையில் இலக்கிடல், பதவி வெற்றிடங்களைக் கடுமையாக முகாமைப்படுத்தல், நடாடும் உறுப்பினர்கள் மற்றும் அரசுதுறையிலுள்ள மற்றைய அலுவலர்கள் தொடர்பான செலவினங்களின் மீது கடுமையான வரையறை புதிய ஊர் திகளையும் ஏனைய முன்னுரிமையல்லா முலதனங்களையும் அமைச்சுக்களும் அரசுதறை நிறுவனங்களும் கொள்வனவு செய்வதுடன் தொடர்பான ஒப்புதல்களை முடக்கிவைத்தல், மற்றும் அரசு முயற்சிகளினால் வழங்கப்பட்ட பொருட்கள் மற்றும் பணிகளின் விலைகளை உண்மையான செலவினைப் பிரதிபலிக்கும் விதத்தில் சீரமைத்தல் போன்ற வரவு செலவுத் திட்டத்தில் அறிவிக்கப்பட்ட முக்கிய சீரமைப்புக்களில் சில சரியான முறையில் நடைமுறைப்படுத்தப்படவில்லை. இம் முக்கிய காரணங்களுக்குப் புறம்பாக, வரவு செலவுத் திட்டத்தினைத் தயாரிக்கும்பொழுது எதிர்பார்க்கப்படாத செலவுகளும் (பொதுத்தேர்தல் செலவுகள், நீண்ட வரட்சியின் காரணமாக ஏற்பட்ட வரவு செலவுத் திட்டச் சுமை) அதிகரித்த செலவினங்களை விளைவித்ததுடன் இதனைத் தொடர்ந்து ஆரம்ப இலக்குகளிலிருந்தும் உண்மையான வரவு செலவுத் திட்ட வெளிப்பாடு குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு பிறழ்வடையக் காரணமாக இருந்தது.

தொடர்ச்சியாகக் காணப்பட்ட உயர்ந்த வரவு செலவுத் திட்டப் பற்றாக்குறை பொருளாதார நடவடிக்கையில் காணப்பட்ட மெதுவான வளர்ச்சி, முக்கிய நாணயங்களுக்கெதிராக ரூபா கடுமையாகத் தேய்வடைந்தமை என்பன கடந்த அண்மைக் காலத்தில் வெளிநின்ற அரசுபடுகடன் இருப்பின் பின்பெறுபதியினை குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு அதிகரித்தன. 2001இல் தொடர்ச்சியாகக் காணப்பட்ட இப்போக்கு அரசுபடுகடன் இருப்பு தேசிய வருமானத்தினை விஞ்சக் காரணமாயிற்று. (சுதந்திரத்திற்குப் பின்னர் இரு தடவைகள் அதாவது 1988இலும், 1989இலும் படுகடன்/மொ.உ.உற்பத்தி விகிதம் தேசிய வருமானத்தினை விட விஞ்சியதுடன் அதற்கு உயர்ந்த வரவு செலவுத் திட்டக்குறையும் தேசிய வருமானத்தில் ஏற்பட்ட

மெதுவான வளர்ச்சியுமே காரணங்களாக இருந்தன) அரசுபடுகடன் இருப்பில் காணப்படும் தற்போதைய அபாயகரமான அதிகரிப்பு வீதம் நடைமுறை இறைக்கொள்கை நிலையின் உறுதிப்பாடற்ற தன்மையினை எடுத்துக்காட்டியதுடன் பொருத்தமான நடுத்தரகால இறைத்திரட்டு செயற்பாடொன்றின் கீழ் குழுகொள்கை அமைப்பினையும் மீள்பரிசீலனை செய்வதற்கு கொள்கை வகுப்போரைத் தூண்டுகின்றது.

இந் நிகழ்வுகளைக் கருத்திற்கொள்கையில், இறைத்துறைத் தொழிற்பாடுகளை வலுப்படுத்துவது தவிர்க்க முடியாததாகவுள்ளது. அதேவேளை, வலுப்படுத்தல் செயற்பாடுகளின் உறுதிப்பாட்டுத் தன்மையினை தற்போதுள்ள முறையிலுள்ள அமைப்பியல் பலவீனங்களைச் சரிசெய்வதனூடாக உறுதிப்படுத்த வேண்டிய தேவை காணப்படுகின்றது. வலுப்படுத்தல் வழிமுறைகள் செலவினக் கட்டுப்பாடு மற்றும் முகாமைத்துவத்தின் மீது கவனத்தினைச் செலுத்த வேண்டிய வேளையில் அரசிதறையையும் மேம்படுத்த வேண்டும். செலவினப் பக்கத்தில், விரயம் நிறைந்த நடைமுறைச் செலவினத்தினை கட்டுப்படுத்தல், பாதுகாப்புச் செலவினங்களை ஒழுங்குமுறைப்படுத்தல், நலன்புரி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை இலக்கிடல், குறைந்த வருவாயை உருவாக்கும் செயற்றிட்டங்களின் முதலீடுகளை மட்டுப்படுத்தல் மற்றும் காசு முகாமைத்துவத்தினை மேம்படுத்தல் என்பன பரிசீலிக்கப்பட வேண்டிய முக்கிய துறைகளாகும்.

மேலும், குடியியல் பணிகள், சீர்திருத்தம் ஓய்வூதிய சீர்திருத்தம் என்பனவற்றில் கூடியளவு கவனம் செலுத்தப்படவேண்டியதுடன் அதேபோன்று தற்பொழுது நடைபெற்றுவரும் அரசுதறை சீரமைப்பு நிகழ்ச்சித் திட்டத்தினை விரைவுபடுத்துவதும் நடுத்தர, நீண்டகாலப்பகுதியில் அரசின் செலவினத்தினைக் கட்டுப்படுத்துவதற்கு உதவும், பரிசீலிக்கப்பட வேண்டிய மற்றும் இருதுறைகளாக ஒழுங்குமுறைப்படுத்தல் முறையை வலுப்படுத்துவதும், மத்தியில்பயன்தரு கொள்கை வடிவமைப்பு மற்றும் நிறைவேற்றலுக்காக நிலையத்தில் பொருத்தமான கண்காணிப்பு முறையொன்றினை நிறுவுதலும் காணப்பட்டன. 53 அமைச்சர்களும், 7 துணை அமைச்சர்களும் (மேலும் மாகாணசபை அமைப்பில் 40 அமைச்சர்கள்) நியமிக்கப்பட்டமையினால் பெரும் எண்ணிக்கையான அமைச்சர்கள் அரசு செலவினத்தின் மீது மேலதிக சுமையைத் தோற்றுவிப்பதனால் இது உத்தேச இறைத்திரட்சிக் கொள்கைக்கு எதிரானதாகக் காணப்பட்டது. ஏனைய துணை தேசிய அரசுகளின் (மாகாணசபை மற்றும் உள்ளூராட்சி மன்றங்கள்) அமைப்புக்களை உள்ளடக்கிய சிறிய ஆனால் சிறந்த முறையில் அமைக்கப்பட அமைச்சரவை அமைப்பு ஒன்றினை அறிமுகப்படுத்துவது செலவினங்களைக்

கட்டுப்படுத்துவதற்கும் அதேபோன்று இறைமுறை சுமுகமாகத் தொழிற்படுவதற்கும் அவசியமாகும்.

செலவின ஒழுங்குமுறைப்படுத்தல் கடன்பாட்டுச் செலவுகளை ஆகக்குறைப்பதனை இலக்காகக் கொண்ட நன்கு வரைவிலக்கணம் செய்யப்பட்ட படுகடன் முகாமைத்துவ உபாயத்தின் மூலம் மேற்கொள்ள வேண்டிய தேவை காணப்பட்டது. இச் செயற்பாட்டில் அரசிற்றைய உயர்த்தும் முயற்சிகள் வரி அமைப்பில் காணப்படும் திரிபுகளைக் குறைப்பதில் கவனத்தைச் செலுத்த வேண்டிய வேளையில் வரித்தளத்தை விரிவாக்குவது நீண்டகாலத்தில் அரசிற்றையில் வலுவான வளர்ச்சிக்கும் இது தேவைப்படுகிறது. மேலும், வரிக்கு இணங்கி ஒழுங்குவதையும் அதேபோன்று மொத்த வரிச் சேகரிப்பினையும் மேம்படுத்தும் பொருட்டு வரி நிருவாகத்தினை ஒழுங்குமுறைப்படுத்துவதும் வலுப்படுத்துவதும் அவசியமானவையாகவுள்ளன. தற்போதைய வரி முறையின் கீழ் பெரும் எண்ணிக்கையான நடவடிக்கைகள் விலக்கல்கள், சலுகைகள் மற்றும் வரிவிரும்புக்கள் என்பனவற்றிற்கு உட்பட்டிருப்பதனால் உழைக்கும் போது செலுத்துகின்ற வரிச் சுமை வரி செலுத்துவோரில் சிறிய குழுவினரிடமிருந்தே பெற்றுக்கொள்ளப்படுகின்றது. தற்பொழுது தொழிற்படுத்தப்படுகின்ற இரு மேலதிகக் கட்டணங்கள் வரி செலுத்துவோருக்கு மேலும் சுமைகளைக் கூட்டுவதுடன் இம் முறையிலுள்ள வரி செலுத்துவோருக்கும் வரி ஏய்ப்போருக்குமிடையேயான இடைவெளியினையும் விளைவிக்கிறது. இத்தகைய மேலதிகக் கட்டணங்கள் தொடர்ந்து வரி ஏய்ப்பினை ஊக்குவிக்கும். ஆகவே எதிர்கால வரிக்கொள்கை உபாயம் வரித்தளத்தினை விரிவாக்குவதாகவும் தாழ்ந்த வரி வீதங்களைக் கொண்டதாகவும் இருக்கும் விதத்தில் வடிவமைக்கப்பட வேண்டிய வேளையில் வரிமுறையிலுள்ள திரிபுகளையும் குறைக்கத்தக்கதாக இருக்கவேண்டும்.

2001ஆம் ஆண்டின் கடன்பாட்டு உபாயங்கள் சாத்தியமான அளவிற்கு குறைந்த செலவில் நிதிகளைத் திரட்டுகின்ற தற்போதைய கடன்பாட்டுக் கொள்கையிலிருந்தும் பிறழ்ந்த வேளையில், கூடியளவிற்கு சந்தைசார்ந்த படுகடன் கருவிகளைப் பயன்படுத்துவதாகவுள்ளது. உள்நாட்டுச் சந்தைகளிலிருந்து பெருமளவு மூலவளங்கள் கடன்படப்பட்டுள்ளன. 2000ஆம் ஆண்டின் பின்னரைப்பகுதியிலும் 2001இன் தொடக்கத்திலும் உயர்ந்த மத்திய வங்கி வட்டிகள் காணப்பட்டமையானது உள்நாட்டுச் சந்தையில் வட்டிவீதங்களை குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு உயர்த்தியமையானது குறைந்தளவிற்கு சந்தை சார்ந்த படுகடன் கருவிகளில் பெருமளவிற்கு தங்கியிருப்பதற்கு அரசினை

நிர்ப்பந்தித்தது. அரசின் ரூபாக்கடன் நிகழ்ச்சித்திட்டம் பாரிய நிறுவனரீதியான முதலீட்டாளர்களின் (ஊ.சே.நிதியம், தே.சே.வங்கி மற்றும் ஊ.ந.நிதியம்) முதலீட்டு தீர்மானங்களின் மீது அரசாங்கம் செல்வாக்கு செலுத்தக்கூடியதாக இருந்தமையும் இதனைச் சாத்தியமாக்கிறது. எனினும், இதன் விளைவாக, இந்நிதிகளின்/முயற்சிகளின் பங்கு உடைமையாளர்கள் மற்றைய விதத்தில் அவர்கள் உழைத்திருக்கக் கூடியதிலும் பார்க்க குறைந்த வட்டிகளையே பெற்றனர். இவ்வகையில் சந்தையல்லா மூலங்களிலிருந்தான கடன்பாடுகள் ஒரு உட்கிடை வரியாக இருந்ததுடன் இதன் காரணமாக நிதியியல் அடக்குமுறைகளும் தவிர்க்கப்பட வேண்டும்.

இவ்வாறிருந்தும் கூட, முதலீட்டு செயற்பரப்பை பன்முகப்படுத்துவதற்கு முதலீட்டாளர் தளத்தினை விரிவாக்குவதற்கும் அரசபடுகடன் முகாமைத்துவ முறையின் தற்போது நடைபெற்றுவரும் சீர்திருத்தங்களில் பல நடவடிக்கைகள் 2001இல் மேற்கொள்ளப்பட்டன. அரச பிணையங்கள் சந்தைக்கு வெளிநாட்டு முதலீட்டாளர்களைக் கவரும் நோக்குடன் வெளிநாட்டுக் கடன்கள் சட்டத்தின்கீழ் "டொலரிஸ்" குறித்துரைக்கப்பட்ட "இலங்கை அபிவிருத்தி முறிகள்" என அழைக்கப்படும் புதிய படுகடன் கருவியொன்று அறிமுகப்படுத்தப்பட்டது. சலுகைரீதியான வெளிநாட்டு நிதிகளின் வீழ்ச்சியடைந்து செல்லும் போக்கினைக் கருத்திற்கொண்டு டொலரிஸ் குறித்துரைக்கப்பட்ட அரச பிணையங்களை வழங்கியமையானது நியாயமான செலவில் வெளிநாட்டு நிதிகளைத் திரட்டுவதற்கான சாத்தியத்தினைக் கண்டறிவதற்கான ஒருவழியாக இருந்தது. இது உள்நாட்டுச் சந்தையின் மீதான இறைத்தொழிற்பாடுகளின் அழுத்தத்தினைக் குறைக்க உதவும்.

முதனிலை வணிகர்களின் மட்டுப்படுத்தப்பட்ட எண்ணிக்கை (8) உள்நாட்டுப்படுகடன் சந்தையின் அபிவிருத்திக்கு தடையாகவுள்ளது. எனவே, அரசபடுகடன் சந்தையை வலுப்படுத்துவதனையும் போட்டித்தன்மையினை மேம்படுத்துவதனையும் கூடியளவு வினைத்திறனை அபிவிருத்தி செய்வதனையும், ஆழப்படுத்தி உறுதிப்படுத்துவதனையும் முக்கிய குறிக்கோளாகக் கொண்டு அனைத்து உரிமம் பெற்ற வர்த்தக வங்கிகளையும் முதனிலை வர்த்தக முறைக்குள் (ரூ.150 மில்லியன் கொண்ட அதற்கேயான மூலதனத்தினைப் பேணவேண்டுமென்ற நியதிக்குட்பட்டு) நுழைவதற்கு அனுமதிப்பதற்கான தீர்மானமொன்று மேற்கொள்ளப்பட்டது. வினைத்திறன், ஒழிவுமுறைவற்ற தன்மை மற்றும் சிறந்த முதனிலை வணிகமுறைமை என்பனவற்றை மேம்படுத்தும் பொருட்டு முன்மதியுடைய தேவைப்பாடுகளையும் ஒழுங்குமுறைப்படுத்தல்

கட்டமைப்பினையும் வலுப்படுத்தும் பொருட்டு பணிப்புரைகள் வரையப்பட்டன.

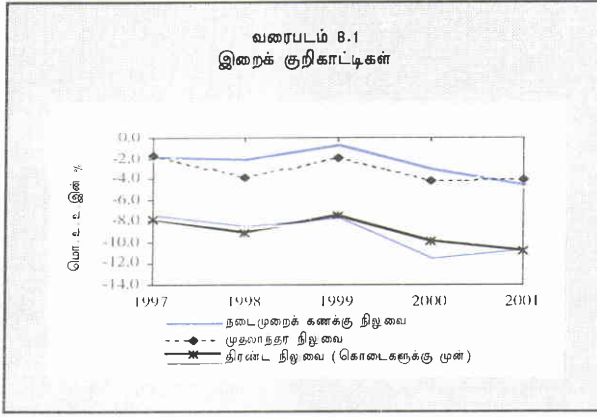
வரவு செலவுத் திட்டத்தினை நிதியிடும் விருப்பில் ஒரு வேறுபட்ட கூட்டுக்கள் நுழைவதற்கு இது சான்றாக இருந்தது. சலுகைரீதியான வெளிநாட்டுக் கடன்களும் கொடைகளும் குறைந்து வருகையில், தனியார் மயமாக்கப்படவுள்ள நிறுவனங்களின் எண்ணிக்கை குறைந்து வருவதன் காரணமாக தனியார் மயமாக்கல் பெறுகைகளிலிருந்தான வரவுகளும் வீழ்ச்சியடைந்து செல்கின்றன. வங்கியல்லாத துறையிலிருந்தான அதிகரித்த கடன்பாடுகள் நாட்டில் தனியார் துறை முதலீடுகள் குறைவடைய வழிவகுக்கின்றன. வங்கியல்லாத துறையிலுள்ள நிதியின் கிடைப்பனவு வரையறுக்கப்பட்டிருந்தமையின் காரணமாக வங்கித்தொழில் துறையிலிருந்தான கடன்பாடுகள் அதிகரித்து, வட்டி வீதங்களின் மீதும் பணவீக்கத்தின் மீதும் அழுத்தத்தினைத் தோற்றுவித்தன. வெளிநாட்டு நாணய வங்கித்தொழில் துறைகளிலிருந்தான கடன்பாடுகளும் குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு அதிகரித்தன. வெ.நா.வ.தொழில் பிரிவுகளினூடான கடன்பாடுகள் முழுமையாக வெளிநாட்டு மூலங்களிலிருந்து கிடைத்திருப்பின் நாட்டின் தேறிய வெளிநாட்டுச் சொத்துக்கள் அதிகரிக்க இது உதவியிருக்கும். அதேவேளை உள்நாட்டு மூலங்களிலிருந்தான கடன்பாட்டுத் தேவைகளையும் குறைத்திருக்கும். எனினும், இம் மூலவளங்கள் உள்நாட்டு சேமிப்பாளர்களிடமிருந்து கிடைத்திருப்பின் இது தனியார் துறைக்கான மூலவளங்களின் கிடைப்பனவு மேலும் குறைவடைய வழிவகுத்திருக்கும்.

இச் சூழ்நிலைகளில் நிதியிடல் நிகழ்ச்சித் திட்டத்தில் சமநிலையைப் பேணுவதற்கான முயற்சியொன்று அவசியமாக மாறியுள்ளது. மற்றைய பேரண்டப் பொருளாதாரக் குறிக்கோள்களுடன் இணங்கிச் செல்லத்தக்க நன்கு திட்டமிடப்பட்ட சந்தைக்கடன்பாட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டு, உள்நாட்டு வரவு செலவுத் திட்ட நிதியிடல் தொழிற்பாடுகளை மேற்கொள்ளும் வேளையில் இதுவொரு வழிகாட்டியாகப் பயன்படுத்தப்பட வேண்டும். சந்தைகளிலிருந்து தற்காலிகமாகப் பிழிவது உடனடியாக சீர் செய்யப்பட வேண்டும். சந்தைகளிலிருந்து அவ்வப்போது கடன்படுவதனைத் தடுக்கும் பொருட்டு திறைசேரியின் காசு முகாமைத்துவம் மேம்படுத்தப்பட வேண்டும். மேலதிகப் பற்றுக்களும் இறக்குமதி உண்டியல்களும் ஒப்பீட்டு ரீதியில் உயர்ந்த வட்டி வீதங்களில் பெறப்பட்டுள்ளமையினால் இந் நிதிகளின் குறிப்பிடத்தக்க வெளிநின்ற தொகை கூரிசனைக்குரிய விடயமாகவுள்ளது. இவ்வகைக் கடன்பாடுகளைப் படிப்படியாகக் கட்டுப்படுத்த வேண்டிய தேவையும் அவற்றினை முறைசார்ந்த

கடன்பாட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில் ஒருங்கிணைக்க வேண்டிய தேவையும் காணப்படுகிறது. வரவு செலவுத் திட்ட தொழிற்பாடுகளுக்கான வங்கிக் கொடுகடனின் மீது உச்சவரம்பை விதிப்பதும் அவசரமாக தேவைப்படுகின்றது.

சலுகைரீதியான வெளிநாட்டுக் கடன்களும் கொடைகளும் வீழ்ச்சியடைந்து செல்வதற்கு மாற்று ஏற்பாடாக பன்னாட்டுச் சந்தைகளிலிருந்தான வர்த்தகக் கடன்பாடுகள் விளங்கும். பன்னாட்டுச் சந்தைகளில் கடன்பாடுகளை மேற்கொள்ளும்பொழுது வட்டி வீதங்கள், செலாவணிவீத தளம்பல்கள், ஊசலாடும் முதலீட்டாளர் மனோபாவம் என்பனவற்றிலிருந்தான இடர்நேர்வுகளைக் குறைப்பதற்கு நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட வேண்டும். இடர்நேர்வுகளைக் குறைப்பதற்கான ஒருவழி, நாணய உள்ளமைப்பு படுகடன் கருவிகள், முதிர்ச்சி, சந்தைகள் அதேபோன்று கடன் கொடுப்போர் என்பனவற்றை பன்முகப்படுத்துவதேயாகும். எனினும், சாத்தியமான எந்தவொரு மோசமான தாக்கங்களையும் குறைக்கும் பொருட்டு வெளிநாட்டுப்படுகடன் உண்மையான உற்பத்தியாக்க செயற்றிட்டங்களுக்கே நிச்சயமாகப் பயன்படுத்தப்பட வேண்டும். இது பொருளாதார மீள் எழுச்சியை அதிகரித்து பன்னாட்டுப் போட்டித்தன்மையினை உயர்த்தும் வேளையில், நாடு தொடர் விளைவுகளினாலும் நிதியியல் அதிர்வுகளினாலும் எளிதில் பாதிப்படைவதனையும் குறைத்து விடுகின்றது. ஆகவே வெளிநாட்டு நிதியிடலைக் கொண்ட செயற்றிட்டத்தினைத் திட்டமிட்டு நிறைவேற்றி கண்காணிப்பதற்கு ஒரு வலுவான கடப்பாடு இருக்கவேண்டியது தவிர்க்க முடியாததாகும்.

நாட்டிலுள்ள பொது அரசு தொழிற்பாடுகளைப் பொறுத்தவரையில் மத்திய அரசாங்கம் மற்றைய துணை தேசிய அரசாங்கங்களுடன் (மாகாணசபைகள் மற்றும் உள்ளூராட்சி மன்றங்கள்) பகிர்ந்து கொள்ளும் தற்போதைய அதிகார முறையானது மத்திய அரசாங்கம் மாகாணசபைகளையும் உள்ளூராட்சி மன்றங்களையும் பெருமளவிற்கு மத்தியில் தங்கியிருக்கச் செய்யும் விதத்தில், மத்திய அரசாங்கத்தினைச் சுற்றியுமே குவிந்திருக்கிறது. இத்துறை தேசிய அரசாங்க அலகுகள் தொடங்கப்பட்டதிலிருந்து "இடைவெளி நிரப்பும்" முறையொன்று தொழிற்பட்டு வருகின்றது. துணை தேசிய அரசாங்கத்தின் பற்றாக்குறையை நிரப்புவதற்கு நிதி தேவைப்படுமிடத்து மத்திய அரசாங்கத்திலிருந்து நிதி மாற்றப்படுகின்றது. இதற்கு தற்போதைய அமைப்பு முறையே முக்கிய காரணமாகும். மூலவளங்களை ஒதுக்குவதற்கு இத்துணை தேசிய நிறுவனங்களுக்கு பெருமளவு சுயநிர்ணய உரிமை வழங்கப்பட்டிருந்தபோதும் அவற்றின் மூலவளத் திரட்டல் முயற்சிகள் கட்டுப்படுத்தப்பட்டிருக்கின்றன. தற்போதுள்ள



இடைவெளி நிரப்புசின்ற அணுகுமுறை பெருமளவிற்கு வினைத்திறனற்ற முறையாக உள்ளமையினால் அதிகாரப் பகிர்வு முறை முழுவதும் தனிப்பட்ட அமைப்புகளுக்கு கூடியளவு சுதந்திரத்தினை வழங்கும் விதத்தில் மீளமைக்கப்பட வேண்டிய வேளையில், குழு பொது அரச அமைப்பிற்குள் ஒன்றில் ஒன்று தங்கியிருக்கும் முறையும் பேணப்படவேண்டும். இது, முன்னோக்கிய ஒரு நடவடிக்கையாகவும், சாதகமான ஒரு செயற்பாடாகவும் தற்போது நடைபெற்றுவரும் சமாதான செயற்பாட்டுடன் இணங்கிச் செல்வதாகவும் இருக்கின்றது.

8.2 வரவு செலவுத்திட்ட வெளிப்பாடு

அரசிறைச் சேகரிப்பில் ஏற்பட்ட வீழ்ச்சி, செலவினத்தில் அதாவது நடைமுறைச் செலவினத்தின் பேரில் முழுமையாக ஏற்பட்ட அதிகரிப்பு என்பன, 2000ஆம் ஆண்டின் இறைச் செயலாற்றத்துடனும் 2001ஆம் ஆண்டின் இறை இலக்குகளுடனும் ஒப்பிடுகையில் 2001இன் அனைத்து பற்றாக்குறைக் கூட்டுக்களிலும் மோசமான தன்மையினை ஏற்படுத்தியது. வரவு செலவுத் திட்டத்தின் திரண்டநிலுவை ஆரம்ப இலக்கான மொ.உ.உற்பத்தியின் 10.9 சதவீதத்திற்கு 2.4 சதவீதப் புள்ளிகளினால் அதிகரித்தவேளையில் 2000ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் இது ஏறத்தாழ ஒரு சதவீதத்தினால் அதிகரித்தது. வரவு செலவுத் திட்ட இலக்குடன் ஒப்பிடுகையில் ஆரம்ப பற்றாக்குறை மொ.உ.உற்பத்தியின் ஏறத்தாழ 2 சதவீதத்தினால் உயர்வடைந்ததுடன் முன்னைய ஆண்டினைப் போன்றே மொ.உ.உற்பத்தியின் 4.1 சதவீதத்தில் நிலைத்திருந்தது. 2001ஆம் ஆண்டின் இறைத் தொழிற்பாடுகளின் தாக்கம் 2000ஆம் ஆண்டினைப் போன்றே இருந்தது. வட்டிக் கொடுப்பனவுகளில் ஏற்பட்ட கடுமையான அதிகரிப்பு திரண்ட பற்றாக்குறையின் அதிகரிப்பிற்கு இட்டுச்சென்றது. அதேவேளை, நடைமுறைக்கணக்குப் பற்றாக்குறை எதிர்பார்க்கப்பட்ட இலக்கான 1.2 சதவீதத்திலிருந்தும் கடந்த ஆண்டின் பற்றாக்குறையான 3.4 சதவீதத்திலிருந்தும் மொ.உ.உற்பத்தியின் 4.9

சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தது. அரசின் குறைச்சேமிப்புக்கள் உயர்ந்தளவில் காணப்பட்டமையானது அரச மற்றும் தனியார்துறை முதலீடுகளுக்கான மூலவளங்களைக் குறைத்துவிட்டது.

அதேவேளை 2001இல் மத்திய அரசாங்கத்துடனான அரச கூட்டுத்தாபனங்களின் செலாற்றத்தினைத் திரட்டிய அரசதுறை பற்றாக்குறை 8 சதவீத இலக்குடன் ஒப்பிடுகையில் 11.1 சதவீதமாகக் காணப்பட்டது. 2000ஆம் ஆண்டில் அரசதுறைப் பற்றாக்குறை மொ.உ.உற்பத்தியின் 11.9 சதவீதமாக இருந்தது. இலங்கை மின்சாரசபையும் கூ.மொ.விற்பனை நிலையமும் செலவுகளில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்புக்களுக்கு இணையாக தமது விலைகளை சீராக்கத் தவறியதன் காரணமாக அவை பாரிய தொழிற்பாட்டு பற்றாக்குறையினைப் பதிவு செய்தன. இது 2001இல் அரச கூட்டுத்தாபனங்களின் படுகடன் இருப்பு அதிகரிக்கக் காரணமாகியதுடன் உற்பத்திச் செலவுகளுடன் இணைக்கப்பட்டன. தன்னியக்க விலைச்சீராக்க பொறிமுறையொன்றை பொருட்கள் மற்றும் பணிகளுக்காக அறிமுகப்படுத்த வேண்டியதன் அவசியத்தினை வலியுறுத்துவதுடன் அதன்மூலம் இத் தொழில் முயற்சிகளின் வர்த்தக ஆற்றல் மேம்பட்டு பொருளாதாரத்தின் மீதான அரசதுறையின் மொத்தச்சமையைக் குறைக்கக்கூடும்.

தற்பொழுதுள்ள முக்கிய இறைப் பிரச்சனையாதெனில் குறைந்த அரசிறைமொ.உ.உ. விகிதமேயாகும். இது 1990 களில் ஏறத்தாழ 19 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 16.5 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தது. இப்பிரச்சினையைக் கட்டுப்படுத்துவதற்காக 2001இல் குறுங்காலத்தில் அரசிறையை உணர்த்துவதற்கான பல வழிமுறைகள் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டன. முக்கிய வழிமுறைகளாக கம்பனி வரிகள் மீதும் தெரிந்தெடுக்கப்பட்ட தீர்வை விதிக்கத்தக்க இறக்குமதிகள் மீதும் விதிக்கப்பட்ட முறையே 20 சதவீத, 40 சதவீத மேலதிகக் கட்டணங்கள், தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை வீதத்தில் செய்யப்பட்ட அதிகரிப்பு மற்றும் அரச பணிகளுக்கான கட்டணங்கள் மற்றும் விதிப்புக்களின் மேல்நோக்கிய திருத்தம் என்பன காணப்பட்டன. இம் முயற்சிகள் அனைத்தும் காணப்பட்டபோதும் மொத்த அரசிறை மொ.உ.உற்பத்தியில் 1.8 சதவீதமாக அமைந்து 2001இன் வரவு செலவுத் திட்ட இலக்கான மொ.உ.உற்பத்தியின் 18.3 சதவீதத்திற்கும் சீழேயே காணப்பட்டது. 2000ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் வரி/மொ.உ.உ.விகிதம் சிறிதளவு உயர்வடைந்தது. எனினும், இது வரியல்லா அரசிறைச் சேகரிப்புக்களில் ஏற்பட்ட வீழ்ச்சியினால் எதிரீடு செய்யப்பட்டது. எனவே மொ.உ.உற்பத்தியின் சதவீதமாக மொத்த அரசிறை 2000ஆம் ஆண்டின் 16.8 சதவீதத்திலிருந்து 16.5 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தது. 2001இல் அரசிறையில் ஏற்பட்ட

அட்டவணை 8.1
அரசின் இறைத் தொழிற்பாடுகளின் தொகுப்பு

ரூபா மில்லியன்

விடயம்	1997	1998	1999	2000	2001	2001	2002
					ஒப்புதலளிக் கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்	தற்காலிக மாணவை கப்பட்ட	ஒப்புதலளிக் கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்
மொத்த அரசிறை	165,036	175,032	195,905	211,282	264,479	231,463	278,202
வரி அரசிறை	142,512	147,368	166,029	182,392	234,113	204,723	237,149
வரியல்லா அரசிறை	22,524	27,664	29,877	28,890	30,366	26,740	41,053
செலவினமும் மீள் கொடுப்பனவைக் கழித்த கடன் வழங்கலும்	235,097	268,179	279,159	335,823	387,537	383,685	413,627
நடைமுறை	184,749	199,648	207,271	254,279	281,384	300,406	332,565
முலதனமும் தேறிய கடன் வழங்கலும்	50,348	68,532	71,888	81,544	106,153	83,279	81,062
அரசு முதலீடு	51,260	68,278	71,436	80,955	106,329	82,149	84,908
ஏனைய தேறிய கடன் வழங்கல்	-912	253	452	589	-176	1,130	-3,846
நடைமுறைக் கணக்கு மீள்க்குறை (-)	-19,713	-24,616	-11,366	-42,997	-16,905	-68,943	-54,363
முதன்மைக் கணக்கு மீள்க்குறை (-)	-14,815	-38,249	-21,131	-53,341	-32,446	-57,915	-18,241
மொத்தப் பற்றாக்குறை (கொடைகளுக்கு முன்)	-70,061	-93,147	-83,254	-124,541	-123,058	-152,222	-135,425
நிதியீடல்	70,061	93,147	83,254	124,541	123,058	152,222	135,425
வெளிநாட்டு நிதியீடல்	17,287	17,397	8,245	5,640	40,600	20,038	26,452
தேறிய கடன் பெறுகைகள்	9,958	10,197	1,484	495	33,100	14,538	18,952
கொடைகள்	7,329	7,200	6,761	5,145	7,500	5,500	7,500
உள்நாட்டு நிதியீடல்	30,275	71,362	74,875	118,500	57,457	123,595	87,973
சந்தைக் கடன் பெறுகைகள்	39,644	72,292	75,718	115,325	57,457	122,848	87,973
வங்கியல்லா	41,815	53,338	48,426	58,797	68,514	74,294	107,498
வங்கி	-2,171	18,954	27,292	56,528	-11,057	48,554	-19,525
நாணய மேலாண்மை	-13,991	5,609	20,807	44,840	-	-6,434	-
வர்த்தக வங்கிகள்	11,820	13,345	6,484	11,689	-11,057	54,988	-19,525
ஏனைய கடன் பெறுகைகள்	-9,369	-930	-842	3,175	-	747	-
தனியார் மயமாக்கல் பெறுகைகள்	22,499	4,389	134	401	25,000	8,589	21,000
மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதமாக							
மொத்த அரசிறை	18.5	17.2	17.7	16.8	18.3	16.5	17.5
வரி அரசிறை	16.0	14.5	15.0	14.5	16.2	14.6	15.0
வரியல்லா அரசிறை	2.5	2.7	2.7	2.3	2.1	1.9	2.6
செலவினமும் மீள் கொடுப்பனவைக் கழித்த கடன் வழங்கலும்	26.4	26.3	25.2	26.7	26.9	27.4	26.1
நடைமுறை	20.8	19.6	18.7	20.2	19.5	21.5	21.0
முலதனமும் தேறிய கடன் வழங்கலும்	5.7	6.7	6.5	6.5	7.4	5.9	5.1
அரசு முதலீடு	5.8	6.7	6.5	6.4	7.4	5.9	5.4
ஏனைய தேறிய கடன் வழங்கல்	-0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	-0.2
நடைமுறைக் கணக்கு மீள்க்குறை (-)	-2.2	-2.4	-1.0	-3.4	-1.2	-4.9	-3.4
முதன்மைக் கணக்கு மீள்க்குறை (-)	-1.7	-3.8	-1.9	-4.2	-2.2	-4.1	-1.2
மொத்தப் பற்றாக்குறை (கொடைகளுக்கு முன்)	-7.9	-9.2	-7.5	-9.9	-8.5	-10.9	-8.5
நிதியீடல்	7.9	9.2	7.5	9.9	8.5	10.9	8.5
வெளிநாட்டு நிதியீடல்	1.9	1.7	0.7	0.4	2.8	1.4	1.7
தேறிய கடன் பெறுகைகள்	1.1	1.0	0.1	0.0	2.3	1.0	1.2
கொடைகள்	0.8	0.7	0.6	0.4	0.5	0.4	0.5
உள்நாட்டு நிதியீடல்	3.4	7.0	6.8	9.4	4.0	8.8	5.5
சந்தைக் கடன் பெறுகைகள்	4.5	7.1	6.8	9.2	4.0	8.8	5.5
வங்கியல்லா	4.7	5.2	4.4	4.7	4.7	5.3	6.8
வங்கி	-0.2	1.9	2.5	4.5	-0.8	3.5	-1.2
நாணய மேலாண்மை	-1.6	0.6	1.9	3.6	0.0	-0.5	-
வர்த்தக வங்கிகள்	1.3	1.3	0.6	0.9	-0.8	3.9	-1.2
ஏனைய கடன் பெறுகைகள்	-1.1	-0.1	-0.1	0.3	0.0	0.1	-
தனியார் மயமாக்கல் பெறுகைகள்	2.5	0.4	0.0	0.0	1.7	0.6	1.3

(அ) தற்காலிகமானவை.

மூலம்: திறைசேரி

வீழ்ச்சிக்கு பொருளாதார நடவடிக்கைகள் சுருக்கமடைந்தமையும் குறைந்த இறக்குமதிகளுமே காரணமாகும். மேலும், ஆண்டின் இறுதிப்பகுதியில் பொருளாதாரத்தினைத் தூண்டுவதற்காக வழங்கப்பட்ட இறை ஊக்குவிப்பு பொதியும் 2001இல் அரசிறைச் சேகரிப்புக்களைக் குறைத்தன. 2001இல் இறைஊக்குவிப்பு தொகுதி காரணமாக ஏறத்தாழ ரூ.5.4 பில்லியன் அரசிறை இல்லாமல் போனதென மதிப்பிடப்பட்டுள்ளது.

குறிப்பிடத்தக்கவற்றைக் கட்டுப்படுத்தப்படும் என எதிர்பார்க்கப்பட்ட நடைமுறைச் செலவுகளும் கணிசமான அளவினால் உயர்வடைந்தன. நடைமுறைத் தொழிற்பாடுகள் மீதான அரசு செலவினம் (மொ.உ.உற்பத்தியில் 21.5 சதவீதம்) வரவு செலவுத் திட்ட இலக்கினை விட மொ.உ.உற்பத்தியின் 2 சதவீதமும் முன்னைய ஆண்டின் செலவினத்தை விட மொ.உ.உற்பத்தியின் 1.3 சதவீதமும் உயர்வாக இருந்தது. அரசுதுறை ஊழியர்களுக்கான இடைக்காலப் படிக்கொடுப்பனவுகள், ஓய்வூதிய அதிகரிப்பு, பாதுகாப்பு மீதான உயர்ந்த செலவினம், சமுர்த்தி நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் கீழான மாற்றல்சளை கட்டுப்படுத்த இயலாமல் போனமை, புகைவண்டி போன்ற திணைக்கள தொழில் முயற்சிகளுக்கு தேவையான விலைத்திருத்தங்களை நடைமுறைப்படுத்த முடியாமல் போனமை, வளமாக்கு உதவுதொகையில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பு, எதிர்பார்க்கப்படாத நாடாளுமன்ற தேர்தல் மற்றும் வரட்சி நிவாரணக் கொடுப்பனவுகள் போன்றன 2001ஆம் ஆண்டின் உயர்ந்த நடைமுறைச் செலவினத்திற்கு முக்கிய காரணங்களாக இருந்தன. மேலும், இரு அரசு வங்கிகளில் வெளிநின்ற அரசு மேலதிகப் பற்றுக்கள் மற்றும் செலுத்தப்படாத இறக்குமதி உண்டியல்கள் என்பன மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகளும் (இவற்றிற்காக வரவு செலவுத் திட்டத்தில் போதுமான ஒதுக்கங்கள் வழங்கப்படவில்லை) நடைமுறைச் செலவினம் அதிகரிக்கக் காரணமாயின. வரவு செலவுத் திட்டத்தினை கூடியளவிற்கு துல்லியமாக மதிப்பிடுவதும் அரசு நிதிகளை முகாமைப்படுத்துவதில் மேம்பட்ட ஒழுங்குமுறைகளும் கணக்கிடும் தன்மையும் வரவு செலவுத் திட்டத்தின் நடைமுறைத் தொழிற்பாடுகளை மேம்படுத்துவதற்கு பெருமளவிற்கு உதவும்.

திட்டமிடப்பட்ட முதலீட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டத்துடன் ஒப்பிடுகையில் 2001இல் அரசு முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டம் கடுமையான பின்னடைவினைக் கொண்டிருந்தது. 2001 வரவு செலவுத் திட்டம் மொ.உ.உற்பத்தியில் 7.4 சதவீதம் கொண்ட நம்பிக்கை தரும் முதலீட்டு இலக்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டபோதும் பெறப்பட்ட முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டம் மொ.உ.உற்பத்தியின் 5.9 சதவீதமாக மட்டுமே காணப்பட்டது. 2000ஆம் ஆண்டில் முதலீட்டு

வீதம் மொ.உ.உற்பத்தியில் 6.4 சதவீதமாக இருந்தது. கடந்த காலங்களைப் போன்றே வெளிநாடுகளினால் நிதியிடப்பட்ட முதலீட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டங்களின் மெதுவான செயற்பாடே இவ்வீழ்ச்சிக்கு முக்கிய காரணமாகும். அதேநேரம் மூலவளக் கிடைப்பனவுகளில் காணப்பட்ட வரையறைகளும் உள்நாட்டு ரீதியில் நிதியிடப்பட்ட முதலீட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டங்களுக்கான நிதிகளை விடுவிப்பதில் கட்டுப்பாடுகளை ஏற்படுத்தி பொதுவான அரசுதுறை முதலீட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டத்தினை மேலும் குறைவடையச் செய்தது. மேலும் 2001 வரவு செலவுத் திட்டத்தினைச் சமர்ப்பிப்பதில் காணப்பட்ட தாமதங்கள், எதிர்பார்க்கப்படாத நாடாளுமன்ற தேர்தல் மற்றும் அமைச்சரவையின் அமைப்புக்களிலும் அமைச்சர்களிலும் செய்யப்பட்ட மாற்றம் என்பனவும் இப்பின்னடைவிற்கு பொறுப்பாக இருந்தன. 2001இல் அரசுமுதலீடுகள் முக்கியமாக வீதிகள், புகைவண்டிகள், வலு, துறைமுகங்கள் மற்றும் நீர்வழங்கல் துறைகளிலேயே எதிர்பார்க்கப்பட்டன. அழிவுற்றதும் போதுமான தற்புதுமான உட்கட்டமைப்புகள் பொருளாதாரத்தில் தனியார்துறையின் முதலீட்டு நடவடிக்கைகளை மோசமாகப் பாதிக்குமென்பதால் அரசுமுதலீட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டங்களில் தொடர்ந்து ஏற்பட்டுவரும் வீழ்ச்சி கரும் கரிசனைக்குரிய விடயமாகக் காணப்படுகின்றது.

வரவு செலவுத் திட்டத்தின் நிதியிடல் தேவைப்பாட்டினை பிரதிபலிக்கும் மொத்த மூலவள இடைவெளி 2001இல் வரவு செலவுத் திட்ட இலக்கினை ரூ.29 பில்லியனாக விஞ்சிய வேளையில் தனியார்மயமாக்கல் நிகழ்ச்சித் திட்டம் மற்றும் வெளிநாட்டு நிதியிடல் மூலமான நிதியிடல் எதிர்பார்ப்புகளுக்கும் குறைவாக ரூ.37 பில்லியனாகக் காணப்பட்டது. இதன் விளைவாக, அவ் இடைவெளியை நிரப்புவதற்குத் தேவைப்பட்ட மேலதிக மூலவளங்களின் தொகை ரூ.66 பில்லியனாக விளங்கி 2001ஆம் ஆண்டின் உள்நாட்டு நிதியிடல் நிகழ்ச்சித் திட்டத்தில் பிரதிபலிக்கப்பட்டது. ஆகவே, உள்நாட்டுத் துறையிலிருந்தான தேறிய கடன்பாடுகள் வரவு செலவுத் திட்ட இலக்கான ரூ.57 பில்லியனிலும் பார்க்க இருமடங்கிற்கும் அதிகமாக ரூ.123 பில்லியனுக்கு அதிகரித்தன.

ஆரம்பத்தில் ரூ.25 பில்லியனைத் திரட்டுவதற்கு திட்டமிடப்பட்ட 2001ஆம் ஆண்டிற்கான தனியார் மயமாக்கல் நிகழ்ச்சித் திட்டத்தினால் ரூ.8.6 பில்லியனை மட்டுமே திரட்ட முடிந்தது. எனினும், கடந்த மூன்றாண்டுகளின் தனியார் மயமாக்கல் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் செயலாற்றத்துடன் ஒப்பிடுகையில் இது முன்னேற்றமானதாக இருந்தது. 2001இல், தனியார் மயமாக்கல் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தில் ஏற்பட்ட வீழ்ச்சிக்கு

இலங்கை ரெலிகொம்மின் எஞ்சிய பங்குகளின் (ஐ.அ.டொலர் 250 மில்லியன்) வழங்கலை மேற்கொள்ள முடியாமை காரணமாகும். தொலைத்தொடர்பு பங்குகளுக்கு பன்னாட்டுச் சந்தையில் காணப்பட்ட மந்தநிலைமையின் காரணமாக இவ்வழங்கல் தொடர்ந்து முன்றாவதாண்டாகப் பிற்போடப்பட்டது.

2001இல் கொடை உட்பட தேறிய வெளிநாட்டு நிதியிடல் ரூ.20 பில்லியனாக விளங்கியது. இது பிற்போடப்பட்ட கொடுப்பனவு அடிப்படையில் தீர்ப்பனவு செய்யத்தக்க விதத்தில், பாதுகாப்புடன் தொடர்பான விடயங்களின் இறக்குமதிக்காக வழங்கப்பட்ட ரூ.13.2 பில்லியனை உள்ளடக்கியிருந்தது. பாதுகாப்புடன் தொடர்பான மொத்த வர்த்தகக் கொடுகடன் மற்றும் பிற்போடப்பட்ட கொடுப்பனவு என்பனவற்றை நீக்குமிடத்து வரவுசெலவுத் திட்ட நிதியிடலுக்காகக் கிடைக்கத்தக்கதாகவுள்ள தேறிய வெளிநாட்டு மூலவளங்கள் வரவுசெலவுத் திட்ட இலக்கான ரூ.52.6 பில்லியனுடன் ஒப்பிடுகையில் 2001இல் 15.3 பில்லியனாகக் காணப்பட்டது. எதிர்பார்க்கப்பட்ட வெளிநாட்டு நிதியிடலில் ஏற்பட்ட குறிப்பிடத்தக்க வீழ்ச்சியானது அரசு முதலீட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் மெதுவான முன்னேற்றத்தின் காரணமாக சலுகைரீதியான வெளிநாட்டு மூலவளங்கள் குறைந்தளவில் பயன்படுத்தப்பட்டமையினதும், உள்நாட்டு மற்றும் பன்னாட்டுச் சந்தைகளில் நிலவிய நிச்சயமற்ற சூழலின் காரணமாக பன்னாட்டுச் சந்தையிலிருந்து ஐ.அ.டொலர் 200 மில்லியனைத் திரட்டமுடியாமல் போனமையினதும் விளைவாக ஏற்பட்டதாகும்.

திட்டமிடப்பட்ட வெளிநாட்டு நிதியிடலிலும் மற்றும் தனியார் மயமாக்கல் பெறுகைகளிலும் ஏற்பட்ட வீழ்ச்சியும் வரவு செலவு திட்ட மதிப்பீடுகளிலும் பார்க்க மூலவள இடைவெளி விரிவடைந்தமையும், உள்நாட்டு சந்தைகளில் மூலவளங்களுக்கான கேள்வியில் கடுமையான அதிகரிப்பை ஏற்படுத்தியது. தேறிய அடிப்படையில் உள்நாட்டுச் சந்தையிலிருந்தான கடன்பாடுகள் ரூ.123 பில்லியனுக்கு (மொ.உ.உற்பத்தியில் 8.8 சதவீதம்) ரூ.66 பில்லியனால் உயர்வடைந்தன. உள்நாட்டுத் துறையிலிருந்தான உயர்ந்த கடன்பாட்டுத் தேவைகள், உள்நாட்டுச் சந்தையில் வட்டிவீத அமைப்பின் மீது காணப்பட்ட அழுத்தத்தினைக் குறைக்கும் பொருட்டு தற்போதைய சந்தையை அடிப்படையாகக் கொண்ட கடன்பாட்டுக் கொள்கை நிலைப்பாட்டை மாற்றுவதற்கு அரசை நிர்ப்பந்தித்தது. இதன்படி ரூபாக்கடன் நிகழ்ச்சித் திட்டத்தினை, நிறுவன ரீதியான முதலீட்டாளர்களிடம் கிடைக்கத்தக்கதாக இருந்த பாரிய அளவு மூலவளங்களைத் திரட்டுவதற்கு பரந்தளவிற்கு பயன்படுத்திய வேளையில் அனைத்து புதிய திறைசேரி உண்டியல்களும் மத்திய வங்கிக்கான

சிறப்பு வழங்கல்களாக மேற்கொள்ளப்பட்டன. உயர்ந்த வட்டி வீதங்களில் நீண்ட காலத்திற்கு நிதியினை முடக்கி வைப்பதனைத் தவிர்க்கும்பொருட்டு புதிய மற்றும் திரும்ப வழங்கப்பட்ட திறைசேரி முறிகளின் முதிர்ச்சிக்காலம் 2-3 ஆண்டுகளுக்கு மட்டுப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. மேலும் வங்கி மேலதிகப் பற்றுக்கள் மற்றும் இறக்குமதி உண்டியல்கள் என்பனவற்றினூடாக நேரடியாக நிதிகளைத் திரட்டுவதற்கு அரசாங்கம் இரு அரசு வங்கிகளின் மீதும் பெருமளவிற்கு தங்கியிருந்தது. இவ்வங்கிக் கடன்பாடுகள் வழமையான அரசுபடுகடன் நிகழ்ச்சித் திட்டங்களுக்குப் புறம்பானவையாக இருந்ததுடன், இது தற்போதைய முறையிலுள்ள படுகடன் முகாமைத்துவத்தில் வெளிப்படையான தன்மையும் முன்மதியும் போதுமானளவில் காணப்படாமையைப் பிரதிபலித்தது. அத்தகைய கடன்பாடுகளை முறைசார்ந்த படுகடன் நிகழ்ச்சித் திட்டத்திற்குள் கொண்டுவருவது அவசியமானதாகும்.

உள்நாட்டு மூலங்களிலிருந்தான உயர்ந்த கடன்பாட்டுத் தேவைகளையும் உள்நாட்டுச் சந்தையில் காணப்பட்ட அழுத்தத்தினையும் சுருத்திக்கொண்டு அரசாங்கம் 2001ஆம் ஆண்டின் இறுதிப்பகுதியில் இலங்கை அபிவிருத்தி முறி (ஐ.அ.டொலர் 158.5 மில்லியன்) என்ற பெயரில் டொலரில் குறித்துரைக்கப்பட்ட புதிய படுகடன் கருவியொன்றினை வழங்கியது. வெளிநாட்டுச் சந்தைகளிலிருந்து நிதிகளைத் திரட்டுவது இம்முறிகளை வழங்கியதன் ஆரம்ப நோக்கமாக இருந்தது. எனினும் பெரும்பாலும் முழுஇருப்பும் உள்நாட்டு வர்த்தக வங்கிகளினாலேயே (உள்நாட்டு வங்கித்தொழில் பிரிவு மற்றும் வெளிநாட்டு நாணய வங்கித்தொழில் பிரிவு) கொள்வனவு செய்யப்பட்டது.

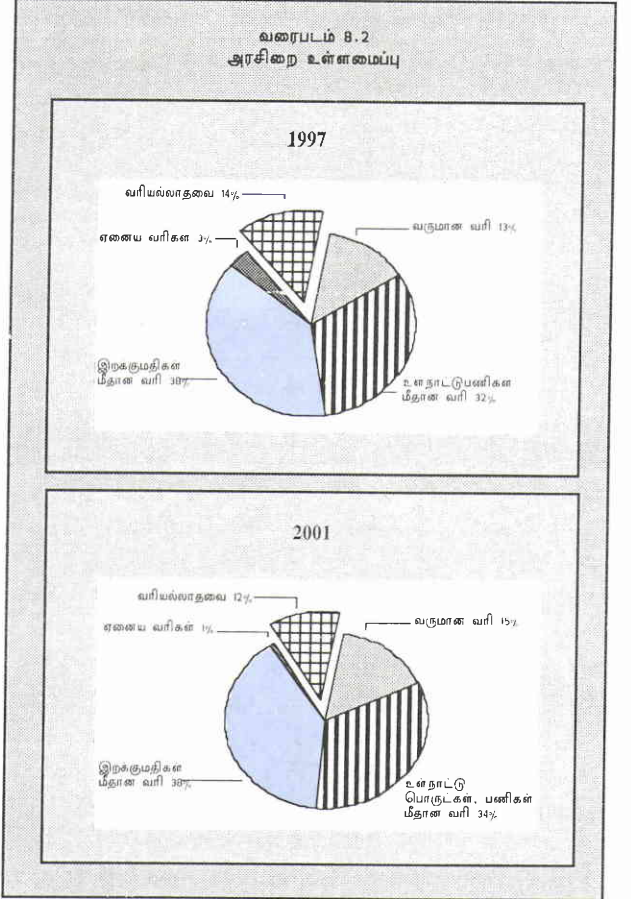
வரவுசெலவுத் திட்டம் ரூ.11 பில்லியனை (மொ.உ.உற்பத்தியில் 0.8 சதவீதம்) வங்கித்தொழில் முறைக்கு மீளச் செலுத்துவதற்கு எதிர்பார்த்தபோதும் வங்கியல்லாத துறையின் மூலவளங்கள் மட்டுப்படுத்தப்பட்டிருந்தமையினால் (ரூ.75 பில்லியன்) மீதி மூலவளத் தேவைப்பாடான ரூ.48.6 பில்லியன் வங்கித்தொழில் முறையிலிருந்து திரட்டப்பட்டது. மொ.உ.உற்பத்தியில் 3.5 சதவீதம்) வங்கித்தொழில் துறையிலிருந்தான மொத்த கடன்பாடுகள் வர்த்தக வங்கியிலிருந்தான ரூ.55 பில்லியன் கொண்ட கடன்பாடுகளினதும் மத்திய வங்கிக்கான ரூ.6.4 பில்லியன் கொண்ட மீள்கொடுப்பனவினதும் தேறிய விளைவாகும். 2001இல் நாணய மேலாண்மையிலிருந்தமான கடன்பாடுகள் வீழ்ச்சியடைந்தமைக்கு ஆண்டின் இறுதிப்பகுதியில் சந்தையின் திரவத்தன்மையில் முன்னேற்றம் காணப்பட்டமையின்

காரணமாக நேர்மாற்று மீள்கொள்வனவுச் சந்தையில் மத்திய வங்கியின் வசமிருந்த திறைசேரிமுறிகள் குறைவடைந்தமையே முழுக்காரணமாகும். ஆகவே 2001இல் வங்கித்தொழில் முறையிலிருந்தான உயர் கடன்பாடுகளின் விரிவுத்தாக்கம் 2000ஆம் ஆண்டினை விட குறைவாக இருந்தமைக்கு நாணய மேலாண்மைகளிலிருந்தான எதிர்க்கணிய கடன்பாடே காரணமாகும். வர்த்தக வங்கிகளிலிருந்தான அரசின் பாரிய கடன்பாடுகளினது தாக்கம் உள்நாட்டுச் சந்தையின் வட்டிவீதங்களில் முழுமையாகப் பிரதிபலிக்கப்படாமையே முக்கியமாக இரு காரணங்கள் காணப்பட்டன. ஒரு காரணம் வங்கிக் கடன்பாடுகளில் பெரும்பங்கு வெளிநாட்டு நாணய வங்கித்தொழில் பிரிவுகளிலிருந்து பெறப்பட்டமை இரண்டாவது காரணம், வங்கித்தொழில் முறையிலிருந்தான கொடுகடனுக்கு தனியார்துறையின் கேள்வி குறைவாக அமைந்து வங்கித்தொழில் முறையிலிருந்தான நிதிக்கான திரண்ட கேள்வியை குறைவடையச் செய்தமையாகும்.

8.3 அரசிறை

2001இல் மொத்த அரசிறைச் சேகரிப்பு பெயரளவு நியதிகளில் ரூ.231.5 பில்லியன் அமைந்து 2000இலும் பார்க்க 10 சதவீத வளர்ச்சியைக் காட்டியது. ஆயினும், மொ.உ.உற்பத்தியின் விகிதமான அரசாங்கத்தின் அரசிறை 2000இன் 16.8 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 16.5 சதவீதத்திற்குக் குறைவடைந்தது. கம்பனி வரி மீதான 20 சதவீத மேலதிகக்கட்டணம் இறக்குமதித்தீர்வை மீதான 40 சதவீத மேலதிகக்கட்டணம், தேசியபாதுகாப்புத்தீர்வை 1 சதவீதத்தினால் மேல்நோக்கி உயர்த்தப்பட்டமை போன்ற பல தற்றுணிபுடைய அரசிறை அதிகரிப்பு முயற்சிகள் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டபோதும் அரசிறைச் சேகரிப்புக்கள் பின்னடைந்தமைக்கு 2001ஆம் ஆண்டில் பொருளாதாரம் மெதுவடைந்தமையும், தாழ்ந்த இறக்குமதிகளும் அதேபோன்ற, பொருளாதாரத்திற்கு புத்துயிரளிப்பதற்காக 2001 ஒத்தோபரில் இறைத்தூண்டல் பொதியின் ஒரு பகுதியாக வழங்கப்பட்ட பொதுவான வரிச்சலுகைகளும் பெருமளவிற்குக் காரணங்களாக இருந்தன.

வரிமொ.உ.உற்பத்தி விகிதம் 2000ஆம் ஆண்டின் 14.5 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 14.6 சதவீதத்திற்கு சிறிதளவு அதிகரித்தது. வரிகளின் செயலாற்றம் கலப்புற்றுக் காணப்பட்டது. வருமான வரிகளிலிருந்தான அரசிறையும் தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வையும் குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு வளர்ச்சியடைந்தவேளையில், பொருள்கள் பணிகள் வரி, கலால் தீர்வைகள் மற்றும் இறக்குமதித்தீர்வைகள் என்பனவற்றிலிருந்தான அரசிறை இவ்வாண்டில் மிகக்குறைந்த வேகத்தில் வளர்ச்சியடைந்தது. கம்பனி வரிகளின் மீதான 20 சதவீத



மேலதிகக்கட்டண விதிப்பு சில அரசுத்தொழில் முயற்சிகளிலிருந்து வரி நிலுவைகள் சேகரிக்கப்பட்டமை என்பன கம்பனி வரிகளின் செயலாற்றத்தினை மேம்படுத்தியவேளையில், தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வையைச் செலுத்துவதற்குப் பொறுப்பாக குறிப்பிட்ட முதன்மைத்துறைகளில் காணப்பட்ட உயர்ந்த வளர்ச்சியும் 2001ஆம் ஆண்டின் தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வையின் சாதகமான செயலாற்றத்திற்கு முக்கிய காரணங்களாக இருந்தன. இவ்வாண்டுக் காலத்தில் குறைவடைந்த பொருளாதார நடவடிக்கைகள் மற்றும் தாழ்ந்த இறக்குமதிகள் என்பனவற்றின் காரணமாக மற்றைய வரிகளில் மோசமான அரசிறைச் செயலாற்றம் காணப்பட்டது.

மொ.உ.உற்பத்திக்கான வரியல்லா அரசிறையின் விகிதம் 2000ஆம் ஆண்டின் 2.3 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 1.9 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தது. இவ்வாண்டில் நிலவிய மோசமான பொருளாதார நிலைமைகள், இலங்கையிலும் ஐக்கிய அமெரிக்காவிலும் இடம் பெற்ற பயங்கரவாதிகளின் தாக்குதல், அதேபோன்று சந்தை நிலைமைகளைப் பிரதிபலிக்கின்ற விதத்தில் விலைச்சீராக்கங்கள் செய்யப்பட்டமையினால்

பல அரசுகூட்டுத்தாபனங்களின் நிதிச் செயலாற்றம் பாதிக்கப்பட்டமை என்பன குறிப்பிடத்தக்களவு குறைந்த இலாபத்திற்கும், பங்கிலாப மாற்றல்களுக்கும், அதேபோன்று இத்தொழில் முயற்சிகளிலிருந்து வரவேண்டிய பொறுப்புக்களை மீளட்டவணைப் படுத்துவதற்கும் வழிவகுத்தன.

வரி அரசிறை

2001இல் வரி அரசிறைச் சேகரிப்பு ரூ.204.7 பில்லியனாக விளங்கி முன்னைய ஆண்டினவிட 12 சதவீத வளர்ச்சியைக் கொண்டிருந்தவேளையில் மொத்த அரசிறையில் வரி அரசிறையின் பங்கு 2000ஆம் ஆண்டின் 86 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 88 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தது. நுகர் வினை அடிப்படையாகக் கொண்ட வரிகள் வரி அரசிறையில் செல்வாக்குப் பெற்ற மூலமாக தொடர்ந்தும் விளங்கி மொத்த வரி அரசிறைச் சேகரிப்பில் (மொ.உ.உற்பத்தியில் 12 சதவீதம்) 83 சதவீதத்திற்கு வகைகூறியது.

நுகர்வு வரிகளின் அமைப்பு இக்காலப்பகுதியில் குறிப்பிடத்தக்க மாற்றங்களுக்குட்பட்டது. பன்னாட்டு வர்த்தகம் சார்ந்த வரிகளிலிருந்தான அரசிறையின் பங்கு மொத்த வரி அரசிறையில் 44 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தவேளையில் 2001இல் உள்நாட்டுப் பொருள்கள் பணிகளிலிருந்தான வரி அரசிறையின் பங்கு மொத்த அரசிறையில் 38 சதவீதத்திற்கு படிப்படியாக அதிகரித்தது.

வருமான வரிகளில் சாதகமானதொரு செயலாற்றம் பதிவு செய்யப்பட்டது. மொ.உ. உற்பத்திக்கான வருமானவரி விகிதம் 2000ஆம் ஆண்டின் 2.2 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 2.5 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தது. இவ்வளர்ச்சிக்கான முக்கிய உதவுனராக கம்பனி வருமான வரியிலிருந்தான அரசிறை விளங்கியதுடன், இது 2001இல் ரூ.20.8 பில்லியனுக்கு ரூ. 5 பில்லியனால் அதிகரித்தது. மொ.உ.உற்பத்தி நியதிகளில் 0.2 சதவீதத்திலிருந்து மொ.உ.உற்பத்தியின் 1.5 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தது. கம்பனி வரிகளிலிருந்தான உயர்ந்த அரசிறைச் சேகரிப்பிற்கு 2001ஆம் ஆண்டிற்கான வரவு செலவுத்திட்டத்தில் கம்பனி வருமான வரிகளின் மீது 20 சதவீத மேலதிகக்கட்டணம் விதிக்கப்பட்டமையே காரணமாக இருந்ததுடன் இது ரூ.1.9 பில்லியனை தேறல் தொகையாகக் கொண்டிருந்தது. உயர்ந்த கம்பனி வரிக் கொடுப்பனவுகள் இலங்கைத் துறைமுக அதிகாரசபையினால் செலுத்தப்பட்டதுடன் இத்தொகை ரூ.2 பில்லியனாகக் காணப்பட்டது. (இது 2000ஆம் ஆண்டிற்கான ரூ. 0.7 பில்லியன் நிலுவைக் கொடுப்பனவினையும் உள்ளடக்கியிருந்தது). எனினும், மேலதிகக் கட்டணங்கள் மற்றும் நிலுவைக்

கொடுப்பனவுகள் என்பனவற்றிலிருந்தான சேகரிப்புக்களை நீக்கிவிடின் 2001ஆம் ஆண்டிற்கான கம்பனி வரிச் சேகரிப்புக்கள் 2000ஆம் ஆண்டிற்கான மட்டத்திலேயே பெரும்பாலும் காணப்பட்டன. இவ்வயர்ந்த அரசிறைச் சேகரிப்பிற்கு மேலதிகக்கட்டணத்தின் விதிப்பின் விளைவாக பயனுறுவரி வீதம் 35 சதவீதத்திலிருந்து 42 சதவீதத்திற்கு மாற்றமடைந்தமை காரணமாக இருந்ததேயொழிய வரித்தளம் விரிவடைந்ததனால் அல்ல. 2000ஆம் ஆண்டு ஏப்பிறலிலிருந்து முதலீட்டு வரிப்படிசுள் புறக்கீடு செய்யப்பட்டமை 2001ஆம் ஆண்டின் வரிச்சேகரிப்பில் சாதகமான தாக்கத்தினைக் கொண்டிருந்தபோதும் இவ்வழி முறைகளிலிருந்தான முழு நன்மைகளும் எதிர்காலத்திலேயே அடையப்படும்.

2001இல் தனியாள் வருமான வரியிலிருந்தான அரசிறை 18 சதவீதத்தினால் வளர்ச்சியடைந்தது. வருடாந்த வாழ்க்கைச் செலவு சீராக்கங்கள் தொடர்ந்தும் சம்பளங்களின் பெயரளவு பெறுமதியினை உயர்த்தியவேளையில் தனியாள் வருமானவரி செலுத்துவோருக்கான கீழ்மட்டம் 1997 இலிருந்து ரூ.144,000 ஆக இருந்தது. இது உழைக்கும் போதே வரி செலுத்துவோரில் தொடர்ச்சியான அதிகரிப்பினையும் இம் மூலத்திலிருந்து பாரிய அரசிறைச் சேகரிப்பினையும் விளைவித்தது. 2001ஆம் ஆண்டில் 30,000 புதிய வருமான வரிக்கோவைகள் திறக்கப்பட்டமையின் மூலம் வரித்தளம் விரிவாக்கப்பட்டமையும் இவ்வாண்டில் தனியாள் வருமான வரிகளிலிருந்தான உயர்ந்த சேகரிப்புக்கள் கிடைப்பதனை இயலச்செய்தது. 2001ஆம் ஆண்டின் இறுதிப்பகுதியில் நாட்டைக்காக்கும் வரி அகற்றப்பட்டமையைத் தொடர்ந்து 2001இல் அரசிறைச் சேகரிப்புக்கள் ஓரளவிற்குக் குறைவடைந்தன. எனினும், இம் மூலங்களிலிருந்தான முழு அரசிறை இழப்பும் 2002ஆம் ஆண்டிலேயே பிரதிபலிக்கும்.

நுகர்வு வரிகளில் காணப்பட்ட வளர்ச்சிக்கு தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வையில் காணப்பட்ட வளர்ச்சியே உந்து சக்தியாக இருந்ததுடன் இது அரசிறையின் செழிப்பான மூலமொன்றாகத் தொடர்ந்துமிருந்தது. மொ.உ.உற்பத்தியின் சதவீதமாக தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வையிலிருந்தான அரசிறை 2000ஆம் ஆண்டின் 2.7 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 3.1 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தது. 2000ஆம் ஆண்டின் நடுப்பகுதியில் வரிவீதம் 5.5 சதவீதத்திலிருந்து 6.5 சதவீதத்திற்கும் அதன் பின்னர் 2001 வரவு செலவுத் திட்டத்தில் மீண்டும் 6.5 சதவீதத்திலிருந்து 7.5 சதவீதத்திற்கும் (2001 ஏப்பிறலிலிருந்து 2001 ஒத்தோபர் வரை நடைமுறையிலிருந்து) மேல்நோக்கி திருத்தப்பட்டமை, பெரும்பாலான பணிகளை உள்ளடக்கத்தக்க விதத்தில் 2000ஆம் ஆண்டில் வரித்தளம் விசாலிக்கப்பட்டமை,

அட்டவணை 8.2
மூலங்களின்படி அரசிறையின் பொருளாதாரப் பகுப்பாய்வு

ரூபா மில்லியன்

விடயம்	1997	1998	1999	2000	2001 ஒப்புதலளிக் கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்	2001	2002
						தற்காலிக மானவை	ஒப்புதலளிக் கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்
வரி அரசிறை	142,512	147,368	166,029	182,392	234,113	204,723	237,149
வருமான வரிகள்	21,548	20,429	28,228	27,457	34,483	34,618	38,992
தனிப்பட்ட	8,183	8,099	9,169	10,820	12,643	12,907	13,837
கூட்டு	13,038	11,788	18,362	15,757	20,720	20,674	22,905
நாட்டடைக் காக்கும் உதவுதொகை	327	542	697	880	1,120	1,037	-
வட்டி மீதான வரி	-	-	-	-	-	-	2,250
முத்திரை வரிகள்	6,392	7,079	7,690	8,163	9,450	8,442	3,407
பற்று வரி	-	-	-	-	-	-	2,300
மத்திய வங்கியினால் உடைமையாகக் கொள்ளப்பட்ட திறைசேரி	-	-	-	-	-	-	-
உண்டியல்கள் மீதான வரிகள்	1,080	-	-	-	-	-	-
உள்நாட்டுப் பொருள்கள் பணிகள் மீதான வரிகள்	86,750	91,706	102,391	122,802	155,180	135,567	158,475
மொத்த புரழ்வு வரி	43,492	16,166	1,799	1,708	1,965	1,176	548
மொத்த விற்பனை வரி / பெறுமதி கூட்டப்பட்ட வரி	-	23,177	35,540	43,893	54,205	45,603	87,835
தயாரிப்பு	-	5,533	5,533	11,378	14,258	12,521	19,084
தயாரிப்பு அல்லா	-	5,437	14,211	13,643	17,203	14,453	25,777
இறக்குமதிகள்	-	12,207	15,796	18,872	22,744	18,629	42,974
சலால் தீர்வை	24,775	30,293	35,928	42,655	50,100	44,911	52,321
வெறியக் குடிவகைகள்	6,181	7,665	8,745	9,531	10,900	9,777	10,300
புகைமலை	14,139	15,051	17,205	19,268	21,050	19,474	21,204
பெற்றோல்	3,800	6,097	7,241	10,700	14,900	12,948	17,102
ஏனைய	655	1,480	2,737	3,156	3,250	2,712	3,715
தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை	17,338	21,079	28,127	33,539	47,020	42,939	17,211
உரிமக் கட்டணங்கள்	1,145	991	997	1,007	1,890	938	560
சருவதேச வர்த்தகத்தின் மீதான வரிகள்	26,743	28,154	27,720	23,970	35,000	26,096	33,975
இறக்குமதிகள்	26,739	28,154	27,720	23,970	35,000	26,096	29,775
ஏற்றுமதிகள்	4	-	-	-	-	-	-
தூறைமுக், விமானநிலைய அபிவிருத்தித் தீர்வை	-	-	-	-	-	-	4,200
வரியல்லா அரசிறை	22,524	27,664	29,877	28,890	30,366	26,740	41,053
சொத்து வருவாய்	15,022	18,462	18,988	18,842	19,408	15,887	28,584
அதில்: மத்திய வங்கியின் இலாபங்கள்	1,500	2,650	3,000	3,200	5,000	5,000	10,000
வட்டி வருவாய்	8,002	7,786	7,056	7,304	7,497	6,074	11,203
அறவீடுகளும் கட்டணங்களும்	2,800	2,890	3,375	3,589	4,290	4,215	4,764
ஏனைய வரியல்லாத வருவாய்	4,702	6,312	7,514	6,459	6,668	6,638	7,705
மொத்த அரசிறை	165,036	175,032	195,905	211,282	264,479	231,463	278,202

மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதமாக

வரி அரசிறை	16.0	14.5	15.0	14.5	16.2	14.6	15.0
வருமான வரிகள்	2.4	2.0	2.6	2.2	2.4	2.5	2.5
தனிப்பட்ட	0.9	0.8	0.8	0.9	0.9	0.9	0.9
கூட்டு	1.5	1.2	1.7	1.3	1.4	1.5	1.4
நாட்டடைக் காக்கும் உதவுதொகை	0.0	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0
வட்டி மீதான வரி	-	-	-	-	-	-	0.1
முத்திரை வரிகள்	0.7	0.7	0.7	0.6	0.7	0.6	0.2
பற்று வரி	-	-	-	-	-	-	0.1
மத்திய வங்கியினால் உடைமையாகக் கொள்ளப்பட்ட திறைசேரி	-	-	-	-	-	-	-
உண்டியல்கள் மீதான வரிகள்	0.1	-	-	-	-	-	-
உள்நாட்டுப் பொருள்கள் பணிகள் மீதான வரிகள்	9.7	9.0	9.3	9.8	10.8	9.7	10.0
மொத்த புரழ்வு வரி	4.9	1.6	0.2	0.1	0.1	0.1	0.0
மொத்த விற்பனை வரி / பெறுமதி கூட்டப்பட்ட வரி	0.0	2.3	3.2	3.5	3.8	3.3	5.5
தயாரிப்பு	0.0	0.5	0.5	0.9	1.0	0.9	1.2
தயாரிப்பு அல்லா	0.0	0.5	1.3	1.1	1.2	1.0	1.6
இறக்குமதிகள்	0.0	1.2	1.4	1.5	1.6	1.3	2.7
சலால் தீர்வை	2.8	3.0	3.2	3.4	3.5	3.2	3.3
வெறியக் குடிவகைகள்	0.7	0.8	0.8	0.8	0.8	0.7	0.6
புகைமலை	1.6	1.5	1.6	1.5	1.5	1.4	1.3
பெற்றோல்	0.4	0.6	0.7	0.9	1.0	0.9	1.1
ஏனைய	0.1	0.1	0.2	0.3	0.2	0.2	0.2
தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை	1.9	2.1	2.5	2.7	3.3	3.1	1.1
உரிமக் கட்டணங்கள்	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0
சருவதேச வர்த்தகத்தின் மீதான வரிகள்	3.0	2.8	2.5	1.9	2.4	1.9	2.1
இறக்குமதிகள்	3.0	2.8	2.5	1.9	2.4	1.9	1.9
ஏற்றுமதிகள்	0.0	-	-	-	-	-	-
தூறைமுக், விமானநிலைய அபிவிருத்தித் தீர்வை	-	-	-	-	-	-	0.3
வரியல்லா அரசிறை	2.5	2.7	2.7	2.3	2.1	1.9	2.6
சொத்து வருவாய்	1.7	1.8	1.7	1.5	1.3	1.1	1.8
அதில்: மத்திய வங்கியின் இலாபங்கள்	0.2	0.3	0.3	0.3	0.3	0.4	0.6
வட்டி வருவாய்	0.9	0.8	0.6	0.6	0.5	0.4	0.7
அறவீடுகளும் கட்டணங்களும்	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
ஏனைய வரியல்லாத வருவாய்	0.5	0.6	0.7	0.5	0.5	0.5	0.5
மொத்த அரசிறை	18.5	17.2	17.7	16.8	18.3	16.5	17.5

மூலம்: திறைசேரி.

அதேபோன்று தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை செலுத்துவதற்கான பொறுப்பைக் கொண்ட முக்கிய துறைகளின் உயர்ந்த வளர்ச்சி என்பன இவ்வரியிலிருந்தான அரசிறைச் சேகரிப்புக்கள் அதிகரிப்பதற்கு குறிப்பிடத்தக்களவிற்குப் பங்களித்தன. தேசிய பாதுகாப்பு தீர்வையிலிருந்தான அரசிறைச் சேகரிப்புக்கள் முக்கியமாக தயாரிப்புத் துறைகளிலேயே வளர்ச்சி கண்டன. இத்துறையிலிருந்தான அரசிறைச் சேகரிப்பு, தேசிய பாதுகாப்பு தீர்வை வீதத்தில் செய்யப்பட்ட மேல்நோக்கிய திருத்தம் வங்கித்தொழில் மற்றும் தொலைத்தொடர்பூட்டல் துறைகள் போன்ற தேசிய பாதுகாப்பு தீர்வை செலுத்துவதற்குப் பொறுப்பான முக்கிய துறைகளில் ஏற்பட்ட வளர்ச்சி என்பனவற்றின் விளைவாக 50 சதவீதத்திற்கும் மேலான வளர்ச்சியைக் கண்டிருந்தது. வங்கித்தொழில் துறையிலிருந்தான தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை 38 சதவீதத்திற்கு வகைகூறியவேளையில் தொலைத்தொடர்பூட்டல் துறை உள்நாட்டு நடவடிக்கைகளிலிருந்து சேகரிக்கப்பட்ட மொத்த தேசிய பாதுகாப்பு தீர்வை அரசிறையில் 12 சதவீதத்திற்கு வகைகூறியது. 2001ஆம் ஆண்டில் குறைந்த இறக்குமதிகள் காணப்பட்டபோதும் இறக்குமதிகள் மீதான தேசிய பாதுகாப்பு தீர்வையிலிருந்தான அரசிறைச் சேகரிப்புக்கள் 2001இல் 26 சதவீதத்தினால் வளர்ச்சியடைந்தன. இவ்வளர்ச்சி, வரிவீதத்தில் செய்யப்பட்ட மேல்நோக்கிய திருத்தங்களும் மற்றும் ஒப்பீட்டு ரீதியில் ஒரு சில இறக்குமதிகள் தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வையிலிருந்து விலக்கப்பட்டமை என்பனவற்றின் முக்கிய விளைவாக ஏற்பட்டதாகும். எனினும், ஒத்தோபரில் தேசிய பாதுகாப்பு தீர்வை மீண்டும் 6.5 சதவீதத்திற்கு கீழ்நோக்கி குறைக்கப்பட்டமை இம்முலங்களிலிருந்தான அரசிறை நன்மைகளை ஓரளவிற்கு எதிரீடு செய்தது. தேசிய பாதுகாப்பு தீர்வை வீதத்தில் செய்யப்பட்ட குறைப்பின விளைவாக 2001இன் இறுதிக் காலாண்டில் அரசிற்கு ஏற்பட்ட அரசிறை இழப்பு ரூ. 3 பில்லியன் என மதிப்பிடப்பட்டது.

பொருள்கள் பணிகள் வரியிலிருந்தான அரசிறை இவ்வாண்டில் பின்னடைவினைக் கொண்டிருந்தது. மொ.உ.உற்பத்தியின் சதவீதமாக இது, 2000ஆம் ஆண்டின் 3.5 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 3.3 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தது. இறக்குமதிகள் மீதான பொருள்கள் பணிகள் வரியில் ஏற்பட்ட எதிர்க்கணிய வளர்ச்சியும் பல எண்ணிக்கையான விலக்கல்களும் இப்பின்னடைவிற்குப் பின்னணியிலிருந்த முக்கிய காரணிகளாகும். இறக்குமதிகள் மீதான பொருள்கள் பணிகள் வரியின் அரசிறையின் மொ.உ.உற்பத்திக்கான விகிதம் 2000ஆம் ஆண்டின் 1.5 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 1.3 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தது. தயாரிப்பு மற்றும் தயாரிப்பல்லாத துறைகள் மீதான பொருட்கள் பணிகள் வரியின் அரசிறைச் சேகரிப்பின் வளர்ச்சியும்

2000ஆம் ஆண்டில் இத்துறைகள் ஒவ்வொன்றிலும் காணப்பட்ட 27 சதவீதம் கொண்ட உயர்ந்த வளர்ச்சியிலிருந்து 2001இல் முறையே 10 சதவீதத்திற்கும் 6 சதவீதத்திற்கும் குறிப்பிடத்தக்களவிற்குப் பின்னடைந்தது.

பொருள்கள் பணிகள் வரி அரசிறையின் முக்கிய முலமாக மீண்டும் புகையிலைத் தொழில் விளங்கியது. (மொத்த பொருட்கள் பணிகள் வரிச்சேகரிப்பில் 6.1 சதவீதம்) தயாரிப்புத்துறையில் பொருள்கள் பணிகள் வரி அரசிறையின் மற்றைய முக்கிய முலங்களாக குடிவகை (2.9 சதவீதம்), பெற்றோலியம் (2.7 சதவீதம்), சுட்டவாக்கம் (2.6 சதவீதம்) ஆகிய கைத்தொழில்கள் காணப்பட்டன. தயாரிப்புத் துறையிலிருந்தான பொருள்கள் பணிகள் வரியின் அரசிறைச் சேகரிப்பிற்கான முக்கிய உதவுநர்களாக தொலைத்தொடர்பு (மொத்த பொருள்கள் பணிகள் வரிச்சேகரிப்பில் 4.2 சதவீதம்), வங்கித்தொழில் (1.2 சதவீதம்), குத்தகை மற்றும் நிதியிடல் (2 சதவீதம்) மற்றும் வலு (1.5 சதவீதம்) ஆகிய துறைகள் காணப்பட்டன. சீமெந்து, மரம் மற்றும் இறைச்சிக் கைத்தொழில்களை வரி அமைப்பிற்குள் கொண்டுவரும் விதத்தில் 2000 வரவு செலவு திட்டத்தில் வரித்தளம் விரிவாக்கப்பட்டமையானது 2001ஆம் ஆண்டிற்கான அரசிறைச் சேகரிப்பின்மீத சாதகமான தாக்கத்தினைக் கொண்டிருந்தது.

பெற்றோலிய உற்பத்திகள் மீதான கலால் தீர்வை நங்கலான கலால் தீர்வையிலிருந்தான அரசிறைச் சேகரிப்புக்கள் 2001இல் சிறிதளவால் அதிகரித்தன. ஆயினும், கலால் தீர்வை அரசிறை/மொ.உ.உற்பத்தி விகிதம் 2000ஆம் ஆண்டின் 3.4 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 3.2 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தது. இவ்வீழ்ச்சிக்குப் பின்னணியிருந்த காரணிகளாக சிகரட் விற்பனை மற்றும் குடிவகை உற்பத்தி என்பனவற்றிலிருந்தான கலால் தீர்வை சேகரிப்பில் ஏற்பட்ட வீழ்ச்சிகள் காணப்பட்டன. சிகரட் விற்பனைகளிலிருந்தான கலால் தீர்வைச் சேகரிப்பு இலக்கிடப்பட்ட மட்டத்திற்கு மிகக் கீழே ரூ.1.6 பில்லியனால் வீழ்ச்சியடைந்தமைக்கு முன்னைய ஆண்டினை விட 2001இல் விற்பனைகளில் 2.5 சதவீத வீழ்ச்சி ஏற்பட்டமையே முக்கிய காரணமாகும். கலால் வரிகளில் காணப்பட்ட தொடர்ச்சியான அதிகரிப்பு சட்டரீதியான வியாபாரப் பொருட்களின் விலைகளை உயர்த்தியவேளையில் சட்டரீதியற்ற வியாபாரப் பொருட்கள் கூடியளவிற்கு நுகர்வோரைக் கவரக்கூடியதாக இருந்தமையின் விளைவாக சட்டத்திற்குப் புறம்பான சிகரட் கைத்தொழில் விரைவாக வளர்ச்சி கண்டது. இது சட்டரீதியான சிகரட் கைத்தொழிலின் மீது பாரிய அச்சுறுத்தலைத் தோற்றுவித்ததுடன் அரசிறைச் சேகரிப்பினையும் கடுமையாகப் பாதித்தமையின் முலம் சரியான

நடவடிக்கைகள் எடுக்கவேண்டிய தேவையை எடுத்துக்காட்டின. குடிவகைக் கைத்தொழில் சட்டத்திற்குப் புறம்பான குடிவகைக் கைத்தொழிலிருந்து இதே வகையான அச்சுறுத்தலை எதிர்நோக்குகிறது. வெறியக் குடிவகை உற்பத்திகள் முன்னைய ஆண்டின் அதே மட்டத்திலேயே பேணப்பட்டபோதும் பியர் உற்பத்தி 2001இல் 3.5 சதவீதத்தினால் வீழ்ச்சியடைந்து குறைந்த கலால் தீர்வைச் சேகரிப்பிற்கு முக்கிய பொறுப்பாக இருந்தது.

பெற்றோலிய உற்பத்திகள் மீதான கலால் தீர்வை அரசிற்றையின் பங்கு 2000ஆம் ஆண்டில் மொத்த கலால் அரசிற்றையின் 25 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 29 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தது. இது 21 சதவீதம் கொண்டதொரு வளர்ச்சியாகும். இலங்கைப் பெற்றோலியக் கூட்டுத்தாபனத்தினால் செலுத்தப்பட்ட கலால் தீர்வை நிலுவைகள் ரூ.2 பில்லியனாக விளங்கியதன் மூலம் இது உயர் அரசிறைச் சேகரிப்பிற்கான முக்கிய உதவுநராக விளங்கியது. எனினும், 2001இல் இலங்கைப் பெற்றோலிய கூட்டுத்தாபனத்திற்கு வழங்கப்பட்ட கலால் தீர்வைத் தளர்த்தல்கள் (ரூ.3 பில்லியன்) அதேபோன்று 2001இல் செலுத்தப்படாத வரிகள் தீர்ப்பளவு செய்யப்படுவதற்காக அடுத்த ஆண்டிற்கு முன்கொண்டு வரப்பட்டமை (ரூ.1.9 பில்லியன்) இவ்வரி மூலத்தின் முழு அரசிறை உருவாக்க இயலாமைக்கு குறைத்துவிட்டது.

2001இல் ஊர்தி வரிகளிலிருந்தான கலால் தீர்வை சேகரிப்பு வீழ்ச்சியடைந்தமைக்கு இவ்வாண்டில் ஊர்திகளின் இறக்குமதி கடுமையாக வீழ்ச்சியடைந்தமையே காரணமாகும். தீர்வையற்ற இறக்குமதி அனுமதிகள் புறக்கீடு செய்யப்பட்டமை, ஊர்திகளின் இறக்குமதி மீது வழங்கப்பட்ட தீர்வைத் தளர்த்தல்களின் மீது கட்டுப்பாடு, அதேபோன்று இறக்குமதி மீதான மேலதிக்கட்டணம் என்பன இவ்வீழ்ச்சிக்கு பொறுப்பாக இருந்தன.

2001இல் இறக்குமதித் தீர்வையிலிருந்தான அரசிறைச் சேகரிப்பு 9 சதவீதத்தினால் வளர்ச்சியடைந்து மொ.உ.உற்பத்திக்கான இதன் அரசிறை விகிதத்தின் பங்கினை 1.9 சதவீதத்தில் பேணியது. எனினும், இறக்குமதித் தீர்வைச் சேகரிப்பில் ஏற்பட்ட வளர்ச்சிக்கு 2001 பெப்புருவரியில் மேற்கொள்ளப்பட்ட இறக்குமதிகள் மீதான 40 சதவீத மேலதிகக் கட்டண விதிப்பே முக்கிய காரணமாகும். மேலதிகக் கட்டணம் நீக்கப்படுமிடத்து (ரூ.5.4 பில்லியன்) 2001இல் இறக்குமதித் தீர்வையிலிருந்தான அரசிறை 14 சதவீதத்தினால் வீழ்ச்சியடைந்து தீர்வை விகிதக்கத்தக்க இறக்குமதிகளில் ஏற்பட்ட 13 சதவீத எதிர்க்கணிய வளர்ச்சியினைப் பிரதிபலித்தன. மேலும் 2001

ஒத்தோபரில் ஏறக்குறைய 1,000 இன்றியமையாத மூலப்பொருட்களின் மீதான இறக்குமதி தீர்வைகள் அகற்றப்பட்டமையானது இறக்குமதித் தீர்வைச் சேகரிப்பினை குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு குறைவடையச் செய்தது. 2001ஆம் ஆண்டின் இறுதிக் காலாண்டில் இவ்வியங்கள் மீதான தீர்வை அகற்றல்கள் விளைவாக அரசிற்றையின் மதிப்பிடப்பட்ட இழப்பு ரூ.0.4 பில்லியன்களாக இருந்தன. எனினும் இத் தீர்வை மாற்றங்களின் முழு ஆண்டுத் தாக்கமும் 2002 ஆம் ஆண்டிலேயே அறியப்படும்.

சராசரி தீர்வை வீதம் (இறக்குமதி தீர்வை மேலதிகக் கட்டணங்கள் நீங்கலாக இறக்குமதிகளின் மொத்தப் பெறுமதிக்கு இறக்குமதி தீர்வைச் சேகரிப்புக்கள் விகிதம்) 1999இன் 7 சதவீதத்திலிருந்து 2000ஆம் ஆண்டின் 4.5 சதவீதத்திலிருந்தும் 2001இல் 3.9 சதவீதத்திற்கு மேலும் வீழ்ச்சியடைந்தது. ஏறத்தாழ 1,000 இன்றியமையாத மூலப்பொருட்கள் மீதான தீர்வைகள் தளர்த்தப்பட்டமை, ஏற்றுமதி சார்ந்த கைத்தொழில்களுக்கான மூலப்பொருட்கள், பாதுகாப்புப் பொருள் கொள்வனவுகள் மற்றும் மசகெண்ணெய் இறக்குமதிகள் தீர்வையற்ற இறக்குமதிகளின் உயர்ந்த பெறுமதியும் 2001இல் சராசரி தீர்வை வீதம் குறைவடையக் காரணமாயின. பயனுறு தீர்வை வீதம் (இறக்குமதித் தீர்வை மேலதிகக் கட்டணம் நீங்கலாக, தீர்வை விகிதக்கத்தக்க இறக்குமதிகளுக்கான மொத்த தீர்வை சேகரிப்புக்களின் விகிதம்) 2000ஆம் ஆண்டின் 15.3 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 15.4 சதவீதத்திற்கு சிறிதளவில் வளர்ச்சியடைந்தமைக்கு குறைந்த தீர்வை வீதங்களுக்குட்பட்டிருந்த விடயங்கள் வரித்தளத்திலிருந்து நீக்கப்பட்டமையும் 5 சதவீத சலுகை வரிக்குட்பட்டிருந்த இன்றியமையாத மூலப்பொருட்கள் மீதான தீர்வையை இறைத்துண்டல் பொதி நீக்க இயலாமையும் காரணமாகும்.

முத்திரைத் தீர்வையிலிருந்தான அரசிறைச் சேகரிப்புக்களின் வளர்ச்சி 2001இல் 3 சதவீதத்திற்கு குறைவடைந்தது. முத்திரைத் தீர்வை அரசிற்றையின் முக்கிய மூலமாக இறக்குமதிகளின் மீதான முத்திரைத் தீர்வை இருந்ததுடன் முத்திரைத் தீர்வைகளிலிருந்து சேகரிக்கப்பு மொத்த அரசிற்றையில் ஏறத்தாழ 70 சதவீதத்திற்கு வகைகூறியது. ஆகவே 2001இல் இறக்குமதிகளில் காணப்பட்ட மோசமான நிகழ்வுகள் அதேபோன்று இறக்குமதிப் பொருட்பட்டியல் மீதான முத்திரைத் தீர்வை வீதம் 2001 ஒத்தோபரில் 2 சதவீதத்திலிருந்து 1 சதவீதத்திற்கு குறைக்கப்பட்டமை என்பன முத்திரைத் தீர்வைச் சேகரிப்பின் மீது எதிர்க்கணிய தாக்கத்தினைக் கொண்டிருந்தன.

உரிமக் கட்டணங்கள் மீதான அரசிறைச் சேகரிப்பு 2001இல் குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு வீழ்ச்சியடைந்து

7 சதவீதம் கொண்ட எதிர்க்கணிய வளர்ச்சியைப் பதிவு செய்தது. உந்து ஊர்திகளின் குறைந்த இறக்குமதிகள் அதேபோன்று இறை ஊக்குவிப்புப் பொதியில் அறிவிக்கப்பட்டவாறு டிசல் ஊர்திகள் மீதான வரி ஒழிக்கப்பட்டமையும் குறைந்த அரசிறைச் சேகரிப்பிற்கு காரணமாயின.

வரியல்லா அரசிறை

2001இல் வரியல்லா அரசிறைச் சேகரிப்பு ரூ.26.7 பில்லியனாக விளங்கியதுடன் இது 2000ஆம் ஆண்டினை விட ரூ.2.2 பில்லியன் குறைவானதாகவும் வரவு செலவுத் திட்ட இலக்கான ரூ.30.4 பில்லியனை விட ரூ.3.6 பில்லியன் குறைவாகவும் காணப்பட்டது. வரியல்லா அரசிறையில் ஏற்பட்ட வீழ்ச்சிக்கு இலங்கை துறைமுக அதிகாரசபையின் குறைந்த இலாபமாற்றல்களும் (ரூ.1.8 பில்லியன்) இலங்கை மின்சபையிலிருந்து வரவேண்டிய வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் மீள் அட்டவணைப் படுத்தப்பட்டமையுமே (ரூ.1.5 பில்லியன்) காரணங்களாகும். ஆரம்ப வரவு செலவுத் திட்டம் ரூ.7.5 பில்லியனை அரசுதொழில் முயற்சிகளுக்கு வழங்கப்பட்ட கடன்களின் மீதான வட்டி வருமானத்திலிருந்து திரட்ட எதிர்பார்த்தது. எனினும் இவ்வாண்டில் ரூ.6 பில்லியன் கொண்ட தொகை மட்டுமே பெறப்பட்டது. இவ்வாண்டுக் காலத்தில் இலங்கை மின்சார சபையினால் எதிர்நோக்கப்பட்ட மோசமான நிலைமைகளின் காரணமாக வட்டிக் கொடுப்பனவுகளை மீள் அட்டவணைப்படுத்தல் வழங்கப்பட்டது. மத்திய வங்கியிலிருந்தான இலாபமாற்றல்கள் தவிர்ந்த, இலாப மற்றும் பங்கிலாப மாற்றல்கள் வரவு செலவுத் திட்ட இலக்கான ரூ.4.5 பில்லியனிலிருந்து ஏறத்தாழ ரூ.1 பில்லியனுக்கு வீழ்ச்சியடைந்தது. இதற்கு கட்டுநாயக்க வானூர்தித் தளத்தில் பயங்கரவாதிகள் மேற்கொண்ட தாக்குதலின் பின்னர் கொழும்பு துறைமுக மேடைகளுக்கு வரும் கப்பல்களுக்கு விதிக்கப்பட்ட உயர்ந்த காப்புறுதிக் கட்டணத்தினைத் தொடர்ந்து துறைமுக நடவடிக்கைகள் பின்னடைந்தமையின் விளைவாக இலங்கை துறைமுக அதிகாரசபையினால் உழைக்கப்பட்ட குறைந்த இலாபமே முக்கிய காரணமாகும். பிராந்திய பெருந்தோட்டக் கம்பனிகளின் குறைந்த வாடகைக் கொடுப்பனவுகளின் காரணமாக வாடகை வருமானத்தில் ஏற்பட்ட வீழ்ச்சி (0.4 பில்லியன்), வரவு செலவுத் திட்ட தயாரிப்பின் போது எதிர்பார்க்கப்பட்ட சில புதிய அரசிறை உருவாக்க நிகழ்ச்சித் திட்டங்களை நடைமுறைப்படுத்தாமையின் விளைவாக தேசிய லொத்தர் சபையிலிருந்தான அரசிறையில் ஏற்பட்ட வீழ்ச்சி (ரூ.0.7 பில்லியன்) என்பன இவ்வாண்டில் வரியல்லா மூலங்களிலிருந்தான குறைந்த அரசிறைக்கு காரணமாயின. 2000ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மத்திய வங்கியின் இலாப மாற்றல்கள் 2001இல் ரூ.5 பில்லியனுக்கு ரூ.1.8 பில்லியனால்

அதிகரித்தன. எனினும் இது 2002ஆம் ஆண்டிற்கான ரூ.1 பில்லியன் கொண்ட முற்பணக் கொடுப்பனவுகளையும் உள்ளடக்கியிருந்தது.

8.4 செலவினம்

2001ஆம் ஆண்டு வரவு செலவுத் திட்டம் கடுமையான செலவினக் கட்டுப்பாடுகளை நடைமுறைப்படுத்துவதனூடாக முன்னுரிமையல்லா செலவினங்களைக் கட்டுப்படுத்துவதன் மூலம் அரசாங்கத்தின் இடைக்கால உபாயத்தில் தெரிவிக்கப்பட்ட இறைத்திரட்சிப் பாதையில் இறைச்சூழலை மீண்டும் கொண்டு வருவதற்கும் அதேவேளையில் வலுவான பொருளாதார அபிவிருத்திக்கு அவசியமான மட்டத்தில் அரசு மூலதனத்தினைப் பேணுவதற்கும் முயற்சித்தது. இவ்வுபாயத்தின் நியதிகளில், நடைமுறைச் செலவினம் மொ.உ.உற்பத்தியின் 19.5 சதவீதத்தில் கட்டுப்படுத்தப்பட வேண்டியிருந்த வேளையில் அரசு முதலீடுகளை மொ.உ.உற்பத்தியின் 7.4 சதவீதத்திற்கு உயர்த்தவேண்டியிருந்தது. எனினும், சம்பளங்கள் மற்றும் ஒய்வூதியங்கள் மீதான பெருமளவு செலவு குறிப்பாக, அரசு மேலதிகப்பற்று நிலுவைகள் மற்றும் தீர்ப்பனவு செய்யப்படாத இறக்குமதி உண்டியல்கள் ஆகிய அரசுபடுகடன் மீதான உயர்ந்த வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் எதிர்பார்க்கப்பட்டதிலும் பார்க்க கூடுதலான பாதுகாப்புச் செலவினம் அதேபோன்று சமுர்த்தி திட்டம் மற்றும் வளமாக்கி உதவுதொகைகளின் பேரிலான உயர்ந்த மாற்றல்கள் மற்றும் இலங்கைப் புகைவண்டிப் பகுதியின் தொழிற்பாட்டுச் செலவினத்தில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பு என்பன குறிப்பிடத்தக்க செலவினங்கள் அதிகரிப்பிற்கு காரணமாயின. இதன் விளைவாக, மொ.உ.உற்பத்திக்கான நடைமுறைச் செலவினத்தின் விகிதம் வரவு செலவுத் திட்டத்தின் இலக்கினை 2 சதவீதத்தினால் விஞ்சி மொ.உ.உற்பத்தியின் 21.5 சதவீதத்தினை அடைந்தது. அதேவேளை அரசு முதலீடு இலக்கினை விட 1.5 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்து மொ.உ.உற்பத்தியின் 5.9 சதவீதமாகக் காணப்பட்டமைக்கு வெளிநாட்டு நிதியிடல்களைக் கொண்ட செயற்றிட்டங்கள் மெதுவாக நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டமையும் ரூபா நிதியினைக் கொண்ட மூலதன முதலீடுகள் மீதான கடுமையான கட்டுப்பாடுகளுமே காரணங்களாக இருந்தன. 2000ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் நடைமுறைச் செலவினம் மொ.உ.உற்பத்தியின் 1.3 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தவேளையில் அரசுமுதலீடு 0.5 சதவீதத்தினால் வீழ்ச்சியடைந்தது. தேறிய விளைவு யாதெனில் மொத்த செலவினம் 2000ஆம் ஆண்டின் மொ.உ.உற்பத்தியின் 26.7 சதவீதத்திலிருந்து 0.7 சதவீதத்தினால் 2001இல் 27.4 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தமையேயாகும்.

அட்டவணை 8.3

செலவினத்தினதும் மீள் கொடுப்பனவைக் கழித்த கடன் வழங்கலினதும் பொருளாதாரப் பகுப்பாய்வு

விடயம்	1997	1998	1999	2000	ஆடா மில்லியன்		
					2001 ஒப்புதலளிக் கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்	2001 தற்காலிக மாணவை	2002 ஒப்புதலளிக் கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்
நடைமுறைச் செலவினம்	184,749	199,648	207,271	254,279	281,384	300,406	332,565
பொருட்கள் பணிகள் மீதான செலவு	83,833	97,767	98,223	130,765	141,698	140,851	142,127
சம்பளங்களும் கூலிகளும்	44,676	53,879	58,532	68,544	79,619	78,056	89,931
ஏனைய பொருட்களும் பணிகளும்	39,158	43,887	39,690	62,221	62,078	62,795	52,196
வட்டிக் கொடுப்பனவுகள்	55,246	54,898	62,123	71,200	90,611	94,307	117,184
வெளிநாட்டு	6,692	7,300	8,752	9,015	12,923	9,747	11,389
உள்நாட்டு (அ)	48,554	47,598	53,371	62,185	77,688	84,560	105,795
நடைமுறை மாற்றல்களும் உதவிக் கொடுப்பனவுகளும்	45,670	46,983	46,925	52,314	57,953	65,248	73,255
அரசு கூட்டுத்தாபனங்களுக்கு	2,693	2,967	3,277	3,370	3,057	4,316	4,495
அரசு நிறுவனங்களுக்கு	2,657	4,320	4,834	5,705	7,038	6,919	12,574
துணைத் தேசிய அரசுகள்	1,941	1,977	1,629	1,424	777	694	715
குடும்ப அலகுகளுக்கும் ஏனைய துறைகளுக்கும்	38,380	37,720	37,185	41,815	47,081	53,319	55,471
உணவு முத்திரை, உணவு உதவிக் கொடுப்பனவு	-	-	334	435	518	681	740
சனசலியச் சமுத்திர	8,718	8,652	8,020	9,661	10,300	12,574	9,950
ஓய்வூதியங்கள்	17,916	19,477	19,056	21,602	24,764	26,493	31,863
பசளை உதவிக் கொடுப்பனவு	1,895	2,152	1,390	1,733	2,000	3,650	2,000
ஏனையவை	9,851	7,438	8,385	8,384	9,500	9,921	10,918
குறை / எதிர்பாராச் செலவுகளுக்கான ஒதுக்கீடு	43,982	54,160	60,340	67,769	83,942	67,560	70,632
மூலதனச் செலவினம்	25,468	32,246	32,933	32,934	45,507	35,773	43,716
உண்மைச் சொத்துக்களின் கையேற்பு	18,515	21,915	27,407	34,835	50,151	31,787	26,916
மூலதன மாற்றல்கள்	5,880	6,801	9,075	12,048	10,582	6,973	6,294
அரசு கூட்டுத்தாபனங்களுக்கு	11,041	13,285	15,968	14,522	28,141	18,351	14,884
அரசு நிறுவனங்களுக்கு	1,511	1,764	2,297	8,218	11,323	6,251	5,531
துணைத் தேசிய அரசுகள்	83	65	67	47	105	212	207
ஏனையவை	-	-	-	-	-	-	-
குறைச் செலவுக்கான ஒதுக்கீடு	-	-	-	-	-11,716	-	-
மீள் கொடுப்பனவு கழித்த கடன் வழங்கல்	6,366	14,371	11,548	13,775	22,211	15,719	10,430
முற்பணக் கணக்குகள்	1,226	2,784	1,585	2,638	1,500	2,044	1,500
கடன் வழங்கல்	7,278	14,118	11,096	13,187	22,387	14,590	14,277
மீளமைப்புச் செலவு	2,193	3,688	4,556	4,159	6,000	5,320	5,473
கடன் மீள் கொடுப்பனவுகள்	-4,331	-6,218	-5,689	-6,209	-7,676	-6,235	-10,820
முக்கியமான விடையங்கள்							
மாகாணசபைகளுக்கான மாற்றல்கள் (அ)	18,348	20,594	22,787	30,731	35,844	31,491	36,465
நடைமுறை	16,855	19,194	21,122	23,220	26,821	26,405	31,684
மூலதனம்	1,493	1,400	1,665	7,511	9,023	5,086	4,781
மொத்த செலவினமும் தேறிய கடன் வழங்கலும்	235,097	268,179	279,159	335,823	387,537	383,685	413,627

மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதமாக

	20.8	19.6	18.7	20.2	19.5	21.5	21.0
நடைமுறைச் செலவினம்	20.8	19.6	18.7	20.2	19.5	21.5	21.0
பொருட்கள் பணிகள் மீதான செலவு	9.4	9.6	8.9	10.4	9.8	10.1	9.0
சம்பளங்களும் கூலிகளும்	5.0	5.3	5.3	5.5	5.5	5.6	5.7
ஏனைய பொருட்களும் பணிகளும்	4.4	4.3	3.6	4.9	4.3	4.5	3.3
வட்டிக் கொடுப்பனவுகள்	6.2	5.4	5.6	5.7	6.3	6.7	7.4
வெளிநாட்டு	0.8	0.7	0.8	0.7	0.9	0.7	0.7
உள்நாட்டு (அ)	5.5	4.7	4.8	4.9	5.4	6.0	6.7
நடைமுறை மாற்றல்களும் உதவிக் கொடுப்பனவுகளும்	5.1	4.6	4.2	4.2	4.0	4.7	4.6
அரசு கூட்டுத்தாபனங்களுக்கு	0.3	0.3	0.3	0.3	0.2	0.3	0.3
அரசு நிறுவனங்களுக்கு	0.3	0.4	0.4	0.5	0.5	0.5	0.8
துணைத் தேசிய அரசுகள்	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0
குடும்ப அலகுகளுக்கும் ஏனைய துறைகளுக்கும்	4.3	3.7	3.4	3.3	3.3	3.8	3.5
உணவு முத்திரை, உணவு உதவிக் கொடுப்பனவு	-	-	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
சனசலியச் சமுத்திர	1.0	0.8	0.7	0.8	0.7	0.9	0.6
ஓய்வூதியங்கள்	2.0	1.9	1.7	1.7	1.7	1.9	2.0
பசளை உதவிக் கொடுப்பனவு	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1	0.3	0.1
ஏனையவை	1.1	0.7	0.8	0.7	0.7	0.7	0.7
குறை / எதிர்பாராச் செலவுகளுக்கான ஒதுக்கீடு	4.9	5.3	5.5	5.4	5.8	4.8	4.5
மூலதனச் செலவினம்	2.9	3.2	3.0	2.6	3.2	2.6	2.8
உண்மைச் சொத்துக்களின் கையேற்பு	2.1	2.2	2.5	2.8	3.5	2.3	1.7
மூலதன மாற்றல்கள்	0.7	0.7	0.8	1.0	0.7	0.5	0.4
அரசு கூட்டுத்தாபனங்களுக்கு	1.2	1.3	1.4	1.2	1.9	1.3	0.9
அரசு நிறுவனங்களுக்கு	0.2	0.2	0.2	0.7	0.8	0.4	0.3
துணைத் தேசிய அரசுகள்	-	-	-	-	0.0	0.0	0.0
ஏனையவை	-	-	-	-	-	-	-
குறைச் செலவுக்கான ஒதுக்கீடு	-	-	-	-	-0.8	-	-
மீள் கொடுப்பனவு கழித்த கடன் வழங்கல்	0.7	1.4	1.0	1.1	1.5	1.1	0.7
முற்பணக் கணக்குகள்	0.1	0.3	0.1	0.2	0.1	0.1	0.1
கடன் வழங்கல்	0.8	1.4	1.0	1.0	1.6	1.0	0.9
மீளமைப்புச் செலவு	0.2	0.4	0.4	0.3	0.4	0.4	0.3
கடன் மீள் கொடுப்பனவுகள்	-0.5	-0.6	-0.5	-0.5	-0.5	-0.4	-0.7
முக்கியமான விடையங்கள்							
மாகாணசபைகளுக்கான மாற்றல்கள் (அ)	2.1	2.0	2.1	2.4	2.5	2.2	2.3
நடைமுறை	1.9	1.9	1.9	1.8	1.9	1.9	2.0
மூலதனம்	0.2	0.1	0.2	0.6	0.6	0.4	0.3
மொத்த செலவினமும் தேறிய கடன் வழங்கலும்	26.4	26.3	25.2	26.7	26.9	27.4	26.1

அ. மாகாணசபைகளுக்கான நடைமுறை மாற்றல்கள் பொருட்கள் மற்றும் பணிகள் மீதான செலவினத்தின் மூலம்: திறைசேரி. கீழ் பாகுபடுத்தப்பட்டதுடன் மாகாணசபைகளுக்கான மூலதன மாற்றல்கள் (பிரமாணத்தை அடிப்படையாகக் கொண்ட கொடைகள், பொருத்தப்பாட்டுக் கொடைகள், மற்றும் குறித்துரைக்கப்பட்ட மாகாண அபிவிருத்திக் கொடைகள்) துணை தேசிய அரசுகளுக்கான மூலதன மாற்றல்களின் கீழ் வகைப்படுத்தப்பட்டன.

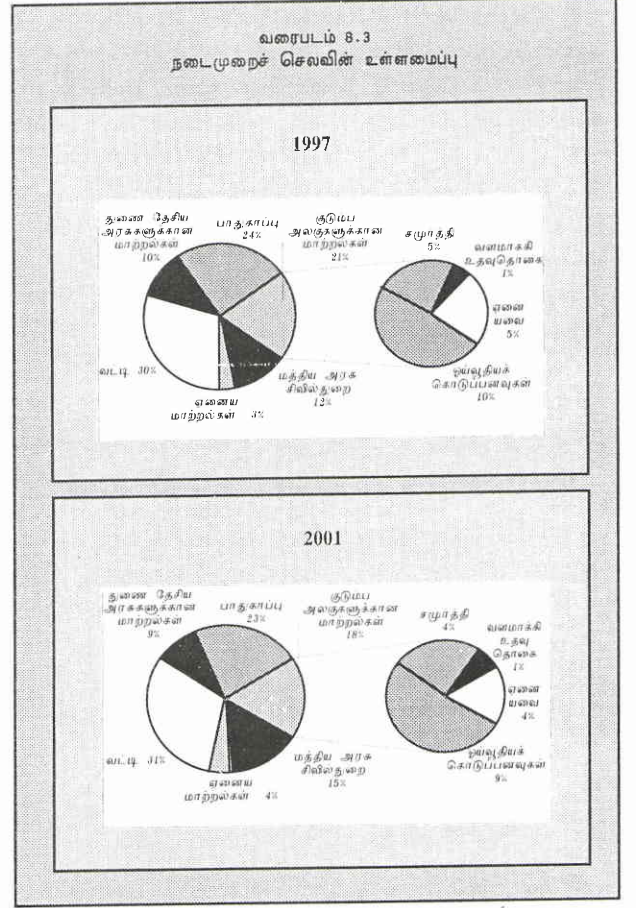
நடைமுறைச் செலவினம்

2001 வரவு செலவுத் திட்டத்தில் நடைமுறைச் செலவினத்தைக் கட்டுப்படுத்துவதற்கும் இறை ஒழுங்குகளை மேம்படுத்துவதற்கும் வழிமுறைகள் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டபோதும், மொ.உ.உற்பத்தியின் சதவீதமாக நடைமுறைச் செலவினம் 2000ஆம் ஆண்டின் 20.3 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 21.4 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தது. பெயரளவு நியதிகளில் நடைமுறைச் செலவினம் ரூ.300.4 பில்லியனாக விளங்கி முன்னைய ஆண்டினை விட 18 சதவீத அதிகரிப்பினைக் கொண்டிருந்தது.

சம்பளங்களும் கூலிகளும் ரூ.7.8 பில்லியனாக அமைந்து 2000ஆம் ஆண்டினை விட 14 சதவீத அதிகரிப்பினைக் கொண்டிருந்தது. இவ்வயர்ந்த கூலிச்செலவு, 2000ஆம் ஆண்டின் பின்னரைப்பகுதியில் அனைத்து அரசுத்துறை ஊழியர்களுக்கும் வழங்கப்பட்ட இடைக்காலப்படி, (ரூ.1000 அல்லது மாதமொன்றிற்கான அடிப்படைச் சம்பளத்தில் 10 சதவீதத்தில் ஏது உயர்ந்ததோ அது) 2001 ஒத்தோபரிவிருந்து மாதமொன்றிற்கு வழங்கப்பட்ட ரூ.1200 கொண்ட மேலுமொரு இடைக்காலப்படிக் கொடுப்பனவுகள் அதேபோன்று அரசுத்துறையிலுள்ள தற்காலிக, அமைய மற்றும் பதவிட்டு ஊழியர்களை நிரந்தர பதவிகளுக்கு உறுதிப்படுத்தியமை என்பனவற்றின் முழுத்தாக்கத்தையும் முக்கியமாகப் பிரதிபலித்தது. 2001ஆம் ஆண்டின் சம்பள அதிகரிப்பின் செலவு ரூ.2.9 பில்லியன் என மதிப்பிடப்பட்டுள்ளது. மொ.உ.உற்பத்தி நியதிகளில் 2001இன் கூலிச்செலவு 0.1 சதவீதத்தினால் 5.6 சதவீதத்திற்கு சிறிதளவால் அதிகரித்தவேளையில் மொத்த நடைமுறைச் செலவினத்தில் இதன் பங்கு 2000ஆம் ஆண்டின் 27 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 26 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தது. சம்பளங்கள் மற்றும் கூலிகள் தொடர்பான வரவு செலவுத் திட்ட மதிப்பீடுகள் ரூ.79.6 பில்லியனாகக் காணப்பட்டபோதும் உண்மையான செலவு ரூ.78.1 பில்லியனாகக் காணப்பட்டது. தொழில் சாரா தரங்களுக்கு புதிதாக ஆட்சேர்ப்புதில் காணப்பட்ட கட்டுப்பாடு, பாதுகாப்புப் பணிகளுக்கான ஆட்சேர்ப்பு எதிர்பார்க்கப்பட்டதிலும் பார்க்க குறைவாக இருந்தமை என்பன இச்சேமிப்பிற்கு காரணங்களாக இருந்தன.

2001 வரவு செலவுத் திட்டத்தில் நடைமுறைச் செலவினத்தின் மீது கட்டுப்பாடுகள் விதிக்கப்பட்டபோதும், மத்திய அரசாங்கத்தின் ஏனைய பொருட்கள் மற்றும் பணிகள் மீதான செலவினம் (பாதுகாப்பு நீங்கலாக) 2001இல் 30 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தது. எனினும், பாதுகாப்புடன் தொடர்பான நடவடிக்கைகளுக்கான ஏனைய பொருட்கள் மற்றும் பணிகள் மீதான செலவினமும் ஏனைய பொருட்கள்

வரைபடம் 8.3
நடைமுறைச் செலவின உள்ளமைப்பு



மற்றும் பணிகளின் கொள்வனவின் பேரில் மாகாணசபைகளுக்கு விடுவிக்கப்பட்ட கொடைகளும் 2001இல் வீழ்ச்சியடைந்தன.

2001ஆம் ஆண்டு வரவு செலவுத் திட்டம், பாதுகாப்பின் மீது குறைந்த செலவினை எதிர்பார்த்தபோதும் பொதுமக்கள் ஒழுங்கு மற்றும் பாதுகாப்பு மீதான செலவினத்தையும் உள்ளடக்கிய உண்மையான பாதுகாப்புச் செலவினம் ரூ.68 பில்லியனாக விளங்கி வரவு செலவுத் திட்ட ஒதுக்கினை விட ரூ.6 பில்லியன் கொண்ட அதிகரிப்பினைக் காட்டியது. 2001ஆம் ஆண்டின் மேலதிக செலவினத்திற்கு 2000ஆம் ஆண்டிற்கான பயன்படுத்தப்படாத வரவுசெலவுத்திட்ட ஒதுக்கு 2001ஆம் ஆண்டிற்கு மாற்றல் செய்யப்பட்டமையும் 2000ஆம் ஆண்டிற்குரிய இறக்குமதிக் கட்டளைகளுக்கு நிதியிடப் பயன்படுத்தப்பட்டமையுமே காரணங்களாகும். எனினும், மொ.உ.உற்பத்தியின் பங்காக பாதுகாப்பு செலவினம் 2000ஆம் ஆண்டின் 5.6 சதவீதத்துடன் ஒப்பிடுகையில் 4.9 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தது.

அரசு செலவினத்தில் குறிப்பிடத்தக்க கூறாக மாற்றமடைந்துள்ள வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் கடந்த

சில ஆண்டுகளாக விரைந்து வளர்ச்சியடைந்து வருகின்றன. 2001இல் வட்டி மீதான கொடுப்பனவுகள் ரூ.94.3 பில்லியனாக விளங்கி மொத்த நடைமுறைச் செலவினத்தில் 31 சதவீதத்திற்கு கூடுதலான பங்கிற்கு வகைகூறியதுடன் செலவினத்தில் தனிப்பெரும் கூறாகவும் விளங்கும். (மொ.உ.உற்பத்தியில் 6.7 சதவீதம்) உள்நாட்டுப்படுகடன் மீதான வட்டி ரூ.84.6 பில்லியனாக விளங்கியது. உயர்ந்து செல்லும் உள்நாட்டுப்படுகடன் இருப்பு மற்றும் 2000ஆம் ஆண்டின் பிற்பகுதியிலும் 2001ஆம் ஆண்டின் முதலரைப்பகுதியிலும் சந்தையில் நிலவிய உயர்ந்த வட்டி வீதங்கள் என்பன 2001ஆம் ஆண்டின் இவ்வயர்ந்த வட்டிக் கொடுப்பனவுகளுக்கும் பங்களித்தன. எனினும், உண்மையான வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் வரவு செலவுத் திட்ட ஒதுக்குகளிலும் பார்க்க கூடுதலாக இருந்தமைக்கு மேலதிகப்பற்று வசதிகள் மற்றும் வெளிநின்ற இறக்குமதி உண்டியல்கள் என்பன மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகளுக்கு வரவு செலவுத் திட்டம் போதுமான ஒதுக்கங்களைச் செய்யாமையே முக்கிய காரணமாக இருந்தது. 2001இல் இக்கருவிகள் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் ரூ.6.1 பில்லியனாக அமைந்தமைக்கு மேலதிகப்பற்றுக்களில் ஏற்பட்ட கடுமையான வளர்ச்சியும் (அரசின் வெளிநின்ற மேலதிகப்பற்றுக்கள் 2000ஆம் ஆண்டு இறுதியில் ரூ.19 பில்லியனிலிருந்து 2001 இறுதியில் ரூ.38 பில்லியனுக்கு அதிகரித்தன) இறக்குமதி உண்டியல்களின் மீதான உயர்ந்த வெளிநின்ற நிலுவைகளுமே (ரூ.14.9 பில்லியன்) காரணமாகும்.

2001இல் திறைசேரி முறிகள் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் கடுமையாக அதிகரித்து ரூ.24 பில்லியனை அடைந்தன. இது 2000ஆம் ஆண்டின் வட்டிக் கொடுப்பனவை விட 60 சதவீதம் கொண்டதொரு அதிகரிப்பாக இருந்தது. மொத்த உள்நாட்டு வட்டிக் கொடுப்பனவில் திறைசேரி முறிகள் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகளின் பங்கு 2000ஆம் ஆண்டின் 24 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 29 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தது. வெளிநின்ற திறைசேரி முறிகளின் இருப்பு 1999இன் ரூ.104 பில்லியனிலிருந்து 2000ஆம் ஆண்டில் ரூ.204 பில்லியனுக்கு 95 சதவீதத்தினால் பெருமளவிற்கு அதிகரித்தமையே 2001ஆம் ஆண்டின் உயர்ந்த வட்டிக் கொடுப்பனவுகளுக்கு முக்கிய காரணமாக இருந்தது. எனினும், 2000ஆம் ஆண்டிலும் 2001இலும் வழங்கப்பட்ட தாழ்ந்த நறுக்கு வீதங்கள் 2001ஆம் ஆண்டின் வட்டிச்செலவு மீதான தாக்கத்தினைத் தணித்தன. எனினும், இது காசுப்பற்றாக குறையொன்றை விளைவித்ததோடு எதிர்காலத்தில் வரவுசெலவுத் திட்டத்தில் வட்டிச் செலவினை அதிகரிக்கச் செய்து இந்த முறிகளின் முதிர்ச்சியின் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகளில் பிரதிபலிக்கப்படும்.

ரூபாக்கடன் களின் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் உள்நாட்டுப் படுகடன் மீதான மொத்த வட்டிக் கொடுப்பனவுகளில் 44 சதவீதத்திற்கு வகைகூறியது. எனினும், மொத்த உள்நாட்டு வட்டிக் கொடுப்பனவின் பங்கொன்றாக ரூபாக்கடன்களின் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவு 1999இன் 61 சதவீதத்திலிருந்து 2000ஆம் ஆண்டில் 55 சதவீதத்திற்கு உறுதியாக வீழ்ச்சியடைந்தது. தற்போதைய படுகடன் முகாமைத்துவ உபாயத்தின் கீழ் படுகடன் கருவியொன்றாக ரூபாக்கடன்களின் முக்கியத்துவம் வீழ்ச்சியடைந்து செல்கின்றமையும் கடந்த சில ஆண்டுகளாக ரூபாக்கடன்களின் மீதான வட்டி வீதங்கள் ஒப்பீட்டு ரீதியில் குறைவடைந்துள்ளமையும் இக்குறைந்த வட்டிக் கொடுப்பனவுகளுக்கு உதவின.

திறைசேரி உண்டியல்கள் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் 2000ஆம் ஆண்டின் ரூ.12.8 பில்லியனிலிருந்து 2001இல் ரூ.18.4 பில்லியனுக்கு உயர்வடைந்தது. வட்டிக் கொடுப்பனவுகளுக்கும் ஆண்டின் இறுதியில் திறைசேரி உண்டியல்களின் இருப்பின் விகிதம் 2001இல் 10.8 சதவீதத்திற்கு 2000இன் 9.5 சதவீதத்திலிருந்து அதிகரித்தது. திறைசேரி உண்டியல்கள் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகளில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பிற்கு திறைசேரி உண்டியல்களின் இருப்பில் ஏற்பட்ட கடுமையான அதிகரிப்பு, 2000ஆம் ஆண்டின் பின்னரைப்பகுதியிலும் 2001ஆம் ஆண்டின் முன்னரைப்பகுதியிலும் நிலவிய உயர்ந்த வட்டி வீதங்களின் விளைவாக வட்டி வீதங்களில் ஏற்பட்ட உயர்வு மற்றும் குறுகிய முதிர்ச்சிகளை நோக்கி உள்ளமைப்பில் மாற்றம் ஏற்பட்டமை ஆகிய மூன்று காரணங்களைக் குறிப்பிடலாம். திறைசேரி உண்டியல்களின் வெளிநின்ற இருப்பு 2000ஆம் ஆண்டில் ரூ.10 பில்லியனாலும் 2001இல் ரூ.36 பில்லியனாலும் அதிகரித்தது. திறைசேரி உண்டியல் இருப்புக்களின் உள்ளமைப்பு தொடர்பான ஆய்வு திறைசேரி உண்டியல்களின் இருப்பு 2001ஆம் ஆண்டு தொடக்கத்தில் 40 சதவீதத்திலிருந்து 2001ஆம் ஆண்டு இறுதியில் 60 சதவீதத்திற்கு உயர்வடைந்து குறுங்கால (1 ஆண்டிற்கும் குறைவான) முதிர்ச்சியை நோக்கிய பெயர்வொன்றினை எடுத்துக்காட்டியது. இதுவும் 2001இல் வட்டிச் செலவு அதிகரிக்க காரணமாயிற்று.

பொருத்தமான படுகடன் முகாமைத்துவ உபாயங்களுடன் சேர்ந்து இறைப்பற்றாக்குறையைக் கட்டுப்படுத்துவதன் மூலம் வலுவான படுகடன் மட்டமொன்றைப் பேணுவதற்கு ஒன்றிணைந்த முயற்சிகளை மேற்கொண்டாலொழிய எதிர்காலத்தில் உயர்ந்து செல்லும் வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் இறைத்திரட்சிச் செயற்பாட்டினைக் கடுமையான முறையில் தடைப்படுத்தும்.

2001இல் நடைமுறை மாற்றல்களிலும் உதவுதொகைகளிலும் கணிசமான அதிகரிப்புகள் காணப்பட்டன. குடும்ப அலகுகளுக்கும் ஏனைய துறைகளுக்கும் மாற்றல்கள் 2000இன் 3.3 சதவீதமான மொ.உ.உற்பத்தியிலிருந்து 2001இல் 3.8 சதவீதமான மொ.உ.உற்பத்திக்கு 2001இல் ரூ.5.3 பில்லியனுக்கு 24 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தன. 2001ஆம் ஆண்டில் ஓய்வூதிய கொடுப்பனவுகள் மீதான செலவினம் குறிப்பிடத்தக்களவு அதிகரித்தமைக்கு 2000ஆம் ஆண்டின் பின்னரைப்பகுதியிலும் (மாதமொன்றிற்கு ரூ500) 2001 ஒத்தோபரில் மேலுமொரு அதிகரிப்பும் (மாதமொன்றிற்கு ரூ.750) வழங்கப்பட்டமையின் காரணமாக ஓய்வூதியத்தில் அதிகரிப்பு ஏற்பட்டமையே காரணமாகும். 2001இல் வழங்கப்பட்ட ஓய்வூதிய அதிகரிப்பின் மேலதிகசெலவு ரூ.0.8 பில்லியன் என மதிப்பிடப்பட்டது. அதிகரித்துச் செல்லும் ஓய்வூதியம் பெறுவோரின் எண்ணிக்கை (2001இல் 16.750 புதிய ஓய்வூதியக்காரர்கள் இருந்தனர்) அரசின் ஓய்வூதியப் பொறுப்பினை அதிகரிக்கிறது. வயது முதிர்ந்தவர்களின் குடித்தொகை விரைவாக உயர்வடைந்து செல்வதும் அரசாங்கத்தின் எதிர்கால ஓய்வூதியக் கொடுப்பனவுகளில் குறிப்பிடத்தக்க தாக்கத்தினைக் கொண்டிருக்கும். 2002ஆம் ஆண்டு வரவு செலவுத் திட்டத்தில் அறிவிக்கப்பட்ட உதவுதொகை செலுத்தும் ஓய்வூதிய திட்டமொன்றினை நோக்கிப் பெயர்வது அரசாங்கம் அதன் ஓய்வூதியப் பொறுப்பினை எதிர் காலத்தில் உறுதியான மட்டமொன்றிற்குள் கொண்டுவருவதற்கு அதனை இயலச் செய்யும்.

2001 வரவு செலவுத் திட்டம் மிகுந்த பயனுறுக்கூடிய விசித்தலில் உண்மையில் சமுர்த்தி நன்மையளிக்கப்பட்ட வேண்டியவர்களை இனங்காணும் செயற்பாட்டினை அறிமுகப்படுத்தல் மற்றும் அதிகாரமளித்தல் நிகழ்ச்சித்திட்டம் என்பனவற்றின் விளைவாக சமுர்த்தி நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் மீதான செலவினத்தை ரூ.10.3 பில்லியனுக்கு சுருக்கமடையச் செய்வதற்கு எதிர்பார்த்தது. மாறாக, சமுர்த்தி நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் மீதான உண்மைச் செலவு 2000ஆம் ஆண்டின் ரூ. 9.7 பில்லியனிலிருந்து 2001இல் ரூ. 12.6 பில்லியனுக்கு அதிகரித்தமைக்கு இவ்விலக்கினை எய்துவதற்கு கடப்பாடுகள் குறைவாகக் காணப்படுவதே காரணமாகும். 2001இல் சமுர்த்தி நன்மை பெறுநர்களின் எண்ணிக்கை 45,890இனால் வீழ்ச்சியடைந்தமை 2000ஆம் ஆண்டின் பின்னரைப்பகுதியில் சமுர்த்தி நன்மை பெறுநர்களுக்கு வழங்கப்பட்ட படிசளில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பின் தாக்கத்தினை ஈடுசெய்யப் போதுமானதாக இருக்கவில்லை. நுகர்வோர் நிதி மற்றும் சமூக பொருளாதார அளவீடு 1996-1997இலிருந்தான தரவுகள் ஏறத்தாழ 1 பில்லியன் குடும்பங்கள் மாதமொன்றிற்கு ரூ.860 இற்கும் குறைவான தலைக்குரிய வருமானத்தில்

நுழைவதனை எடுத்துக்காட்டுகின்றன. (தாழ்ந்த வறுமைக்கோடு என்பது ஆகக்குறைந்த உணவு மற்றும் உணவு அல்லாத தொகுதியின் தலைக்குரிய செலவு என வரைவிலக்கணம் செய்யப்படுவதுடன் இது ரூ.860 ஆக இருக்கும் என மதிப்பிடப்பட்டுள்ளது) எனினும், சமுர்த்தி நிவாரண நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் உதவிகளைப் பெறுவதற்கு தற்பொழுது ஏறத்தாழ 2 பில்லியன் குடும்பங்கள் தகுதிபெற்றிருப்பது குறிப்பிடத்தக்களவு தொகை பிழையாக இலக்கிடப்பட்டிருப்பதனை எடுத்துக் காட்டுவதாக உள்ளது. இந் நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் பயன்மிகு தன்மையினை மேம்படுத்துவதனையும் அதேபோன்று வரவுசெலவுத் திட்டத்தின் மீதான சுமையைக் குறைப்பதனையும் சுருத்திற்கொண்டு சிறந்த இலக்கிடல் பொறிமுறையொன்றினை அறிமுகப்படுத்துவது தவிர்க்க முடியாததாகவுள்ளது.

யூரியாவின் (உதவுதொகை இன்னமும் செலுத்தப்பட்டு வரும் வளமாக்கி) உயர்ந்த இறக்குமதி விலையின் காரணமாக 2001இல் குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு அதிகரித்த வளமாக்கி உதவுதொகைச் செலவு 2001இல் ஐ.அ.டொலருக்கெதிரான ரூபா தேய்வடைந்தமையினால் மேலும் மோசமடைந்தது. வளமாக்கி உதவுதொகையைக் கணிப்பதற்குப் பயன்படுத்தப்பட்ட முறை, பன்னாட்டு விலை உயர்வாக இருக்கையில் வளமாக்கியை இறக்குமதி செய்வதனை ஊக்குவித்தமையினால் வளமாக்கி உதவுதொகை மீதான உயர்ந்த செலவினத்திற்கு பங்களித்தது.

பள்ளிக்கூட சீருடைகள், பாடநூல்கள் பருவகாலப் பயணச்சீட்டுக்கள், உடல் ஊனமுற்ற படைவீரர்களுக்கு வழங்கப்பட்ட கொடுப்பனவுகள், அகதிகளுக்கான உலர் உணவுப் பங்கீடு என்பனவற்றை உள்ளடக்கிய குடியிருப்பாளர்களுக்கான மற்றைய நலன்புரி மாற்றல்களும் 2001இல் அதிகரித்தன.

2001இல் அரசு கூட்டுத்தாபனங்கள் மற்றும் அரசு நிறுவனங்களுக்கான மாற்றல்கள் குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு அதிகரித்தமைக்கு அதிகரித்துச் செல்லும் செலவுகளுக்கேற்ப விலைகள் சீராக்கம் செய்யப்படாமையே முக்கிய காரணமாகும். இது இறைப் பற்றாக்குறையின் மீது அழுத்தத்தினை ஏற்படுத்தியது மட்டுமன்றி வரி செலுத்துவோரின் மீதும் பெரும் சுமையினைச் சுமத்தியுள்ளது. 2001இல் அரசு கூட்டுத்தாபனங்களுக்கான மாற்றல்கள் 28 சதவீதத்தினால் ரூ.4.5 பில்லியனுக்கு உயர்வடைந்தன. அரசு கூட்டுத்தாபனங்களுக்கான உயர்ந்தளவு மாற்றல்கள் இலங்கைப் புகைவண்டி (ரூ.1.8 பில்லியன்), பிராந்திய போக்குவரத்துக்கம்பனிகள் (ரூ.0.9 பில்லியன்) மற்றும் அஞ்சல் திணைக்களம் (ரூ.0.7 பில்லியன்) ஆகியவற்றினால் உற்பட்ட உயர்ந்த இழப்புக்களின்

முக்கிய விளைவாக ஏற்பட்டவையாகும். 2001இல் இலங்கைப் புகைவண்டிப் பகுதியின் ஒன்றுசேர்ந்த பாரிய தொழிற்பாட்டு இழப்பீடுகளுக்கு உயர்ந்த எரிபொருள் விலைகளும் 2000ஆம் ஆண்டின் பின்னரைப்பகுதியில் 2001 ஒத்தோபரில் வழங்கப்பட்ட கூலி அதிகரிப்புக்களும் அவை புகைவண்டிக் கட்டணங்களில் போதுமான சீராக்கங்களை செய்வதன் மூலம் ஈடுசெய்யப்படாமையே முக்கிய காரணங்களாகும். கட்டணங்களை நேர்ப்படுத்துவதற்கு ஆரம்ப நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ளன. 11 ஆண்டுகளுக்குப் பின்னர் 2001 செத்தெம்பரில் கப்பற் கட்டண வீதங்கள் மேற்றோக்கித் திருத்தப்பட்டன. பயணிகள் புகைவண்டிக் கட்டணங்கள் 1996 இன் பின்னர் திருத்தப்படவில்லை. இத்தொழில் முயற்சி வலுப்படுத்தப்பட வேண்டுமாயின் அனைத்துப் புகைவண்டிக் கட்டணங்களையும் மேல்நோக்கி உயர்த்துவதும் அதேபோன்று புகைவண்டிக் தொழிற்பாடுகளில் தனியார்-அரசு பங்குடமையை இயல்புசெய்யும் விதத்தில் தொழில்முயற்சியை மறுசீரமைப்பதும் மிக அவசியமான தேவையாகவுள்ளது.

இதையொத்த வரவு செலவுத் திட்டப் பிரச்சினைகள் அரசு வீதிப் போக்குவரத்திலும் எதிர்நோக்கப்படுகின்றது. எரிபொருள் செலவுகளும் கூலிகளும் குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு அதிகரித்துள்ளபோதும் இவ்வதிகரித்த செலவுகளை ஈடுசெய்யும் விதத்தில் பேருந்துக் கட்டணங்களில் போதுமான சீராக்கங்கள் செய்யப்படாமையினால் பிராந்திய பேருந்துக் கம்பனிகள் உயர்ந்த தொழிற்பாட்டு செலவுகளை ஏற்படுத்தின. அஞ்சல் கட்டணங்கள் போதுமானளவிற்கு திருத்தப்படாமையே அதேபோன்று, 2000 மற்றும் 2001இன் கூலி அதிகரிப்புக்களின் காரணமாக ஏற்பட்ட உயர்ந்த தொழிற்பாட்டுச் செலவுகள் என்பன அஞ்சல் திணைக்களத்தினால் உறப்பட்ட உயர்ந்த இழப்புக்களுக்கு முக்கிய காரணங்களாக இருந்தன.

2001இல் அரசு நிறுவனங்களுக்கான மாற்றல்கள் ரூ.7 பில்லியனுக்கு 21 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தன. இம் மாற்றல்களின் முக்கிய நன்மை பெறுநராக சமுர்த்தி அதிகாரசபை (ரூ.2.6 பில்லியன்) விளங்கியது. 2000ஆம் ஆண்டில் சமுர்த்தி அதிகாரசபையைச் சேர்ந்த சமுர்த்தி ஊக்குவிப்பாளர்கள் பெரும் எண்ணிக்கையில் ஆட்சேர்த்துக்கொள்ளப்பட்டமையும் 2000 மற்றும் 2001இன் சம்பள அதிகரிப்புக்களும் இந்நிறுவனத்திற்கான மாற்றல்களைக் குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு அதிகரித்தன. இம் மாற்றல்களைப் பெறும் மற்றைய முக்கிய நிறுவனங்களாக மகாவலி அதிகார சபை (ரூ.0.8 பில்லியன்), வீதி அபிவிருத்தி அதிகாரசபை (ரூ.0.4 பில்லியன்) மற்றும் சிறி ஜயவர்த்தனபுர வைத்தியசாலை (ரூ.0.3 பில்லியன்) என்பன காணப்பட்டன.

அரசு முதலீடுகள்

விரைவான பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு வசதியளிக்கும் பொருட்டு, அரசு முதலீடுகள் மீது உயர்ந்த செலவுகளை மேற்கொள்ள வரவு செலவுத் திட்டம் எதிர்பார்த்தது. எனினும், வெளிநாடுகளினால் நிதியிடப்பட்ட முதலீட்டு செயற்றிட்டங்களின் மெதுவான நடைமுறைப்படுத்தல், முன்னுரிமையல்லா மூலதன செலவினங்களை கட்டுப்படுத்துவதனை உள்ளடக்கிய ரூபா மூலமான நிதியிடல் மூலதன முதலீடுகள் மீதான கடுமையான கட்டுப்பாடு மற்றும் 2001 வரவு செலவுத் திட்டத்தினைச் சமர்ப்பிப்பதில் காணப்பட்ட தாமதம் என்பனவற்றின் காரணமாக அரசு முதலீடுகள் மீதான மொத்தச் செலவினம் வரவு செலவுத் திட்ட இலக்கான ரூ.106 பில்லியனுடன் ஒப்பிடுகையில் 2001இல் ரூ.82 பில்லியனுக்கு கட்டுப்படுத்தப்பட்டது. மொ.உ.உற்பத்தி நியதிகளில் இது 5.9 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்து எதிர்பார்க்கப்பட்ட இலக்கான 7.4 சதவீதத்தினை விட 1.5 சதவீதம் குறைவாக இருந்தது. 2001இல் 5.9 சதவீதமான அரசுமுதலீடு 2000ஆம் ஆண்டின் பெறப்பட்ட அரசு முதலீடுகளுடன் ஒப்பிடுகையில் 0.5 சதவீதம் குறைவாகக் காணப்பட்டது.

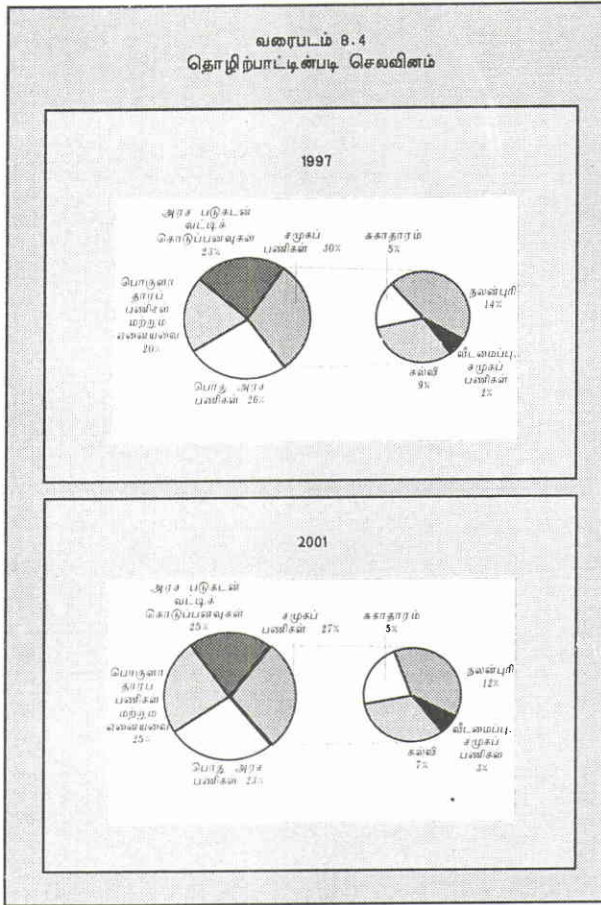
மூலதனச் சொத்துக்களைக் கொள்வனவு செய்வதற்கும் மூலதனச் சொத்துக்களின் பேணலுக்குமான மத்திய அரசாங்கத்தின் செலவினம் 2001இல் மொ.உ.உற்பத்தியின் 2.6 சதவீதமாக அமைந்து 2000ஆம் ஆண்டினை விட சிறிதளவு மேம்பாட்டினைக் காட்டியது. இந்நிதிகள் முக்கியமாக உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை மேம்படுத்துவதற்காக அமைச்சுக்கள் மற்றும் மத்திய அரசின் திணைக்களங்களின் நேரடிக் கட்டுப்பாடுகளின் கீழ் பயன்படுத்தப்பட்டன. மூலதன மாற்றல்கள் 2000ஆம் ஆண்டின் 2.8 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் மொ.உ.உற்பத்தியின் 2.3 சதவீதத்திற்கு குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு வீழ்ச்சியடைந்தன. இதற்கு மத்திய அரசினால் எதிர்நோக்கப்பட்ட மூலவளத் தடைகளின் காரணமாக அரசு கூட்டுத்தாபனங்கள் (2000ஆம் ஆண்டில் மொ.உ.உற்பத்தியின் 1 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 0.5 சதவீதத்திற்கு) மற்றும் மாகாணசபைகளுக்கான (2000ஆம் ஆண்டின் மொ.உ.உற்பத்தியின் 0.7 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 0.4 சதவீதத்திற்கு) குறைந்த வரவு செலவுத் திட்ட மாற்றல்களும் வெளிநாட்டு நிதிகளின் குறைந்த பயன்பாடுமே காரணங்களாக இருந்தன. 2001இல் குறைந்த மூலதன மாற்றல்களைப் பெற்ற முக்கிய அரசு கூட்டுத்தாபனங்களாக இலங்கை நிலமீட்பு அபிவிருத்திக் கூட்டுத்தாபனம், தேசியநீர் வழங்கல் வடிகாலமைப்புச்சபை, இலங்கை போக்குவரத்துச்சபை மற்றும் இலங்கை மின்சாரசபை என்பன காணப்பட்டன. இவ்வாண்டில் அரசு நிறுவனங்களுக்கான மூலதன

அட்டவணை 8.4
செலவின் தொழிற்பாட்டுப் பகுப்பு

ரூபா மில்லியன்

விடயம்	1997	1998	1999	2000	2001	2001	2002
					ஒப்புதலளிக்கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்	தற்காலிகமானவை	ஒப்புதலளிக்கப்பட்ட மதிப்பீடுகள்
நடைமுறைச் செலவினம்							
அரசு பொதுப் பணிகள்	58,926	66,158	63,220	82,644	79,115	82,149	82,493
சிலில் நிருவாகம்	13,956	15,196	14,513	13,416	18,030	14,944	18,844
பாதுகாப்பு	37,062	42,496	40,071	56,915	48,161	54,242	48,802
பொது ஒழுங்கும் பாதுகாப்பும்	7,908	8,466	8,636	12,312	12,924	12,963	14,847
சமூகப் பணிகள்	59,742	63,595	66,319	77,160	94,717	87,968	111,623
கல்வி	17,757	20,582	21,642	23,794	28,874	23,448	34,900
குகாதாரம்	9,581	10,089	11,215	15,394	19,009	14,785	21,278
நலன்புரி	31,251	31,472	31,164	35,686	41,541	44,635	48,214
பொருளாதாரப் பணிகள்	1,154	1,451	2,298	2,286	5,292	5,100	7,230
வேளாண்மையும், நீர்ப்பாசனமும்	7,418	10,547	10,075	12,103	12,828	15,780	15,634
மீன்பிடி	3,723	5,444	5,012	5,706	6,730	7,967	7,328
தயாரிப்பும் சுரங்க அகழ்வும்	156	175	180	338	406	308	472
வலு மற்றும் நீர் வழங்கல்	599	325	346	726	555	419	546
போக்குவரத்தும் தொடர்புட்டலும்	486	757	884	474	651	565	386
வர்த்தகமும் வாணிபமும்	1,674	2,934	2,770	3,558	3,339	5,290	5,403
ஏனையவை	159	167	167	137	196	236	508
ஏனையவை	58,662	59,349	67,657	82,372	103,603	114,509	122,816
அதில்: வட்டி	55,246	54,897	62,123	71,200	90,611	94,307	117,184
குறைச் செலவுக்கான ஒதுக்கீடு	-	-	-	-	-8,878	-	-
மொத்த நடைமுறைச் செலவு	184,749	199,648	207,271	254,279	281,384	300,406	332,565
மூலதனச் செலவும் கடன் வழங்கலும்							
அரசு பொதுப் பணிகள்	3,442	6,243	6,345	7,157	7,057	6,564	4,733
சிலில் நிருவாகம்	3,442	6,243	6,345	5,610	5,224	5,478	4,332
பொது ஒழுங்கும் பாதுகாப்பும்	-	-	0	1,547	1,833	1,085	401
சமூகப் பணிகள்	11,552	15,528	17,493	16,471	21,659	14,559	21,246
கல்வி	4,592	6,112	7,652	7,135	8,504	4,838	8,822
குகாதாரம்	2,554	4,330	4,456	5,302	7,279	3,987	6,443
நலன்புரி	751	967	375	415	1,082	452	560
வீடமைப்பு	792	1,314	1,647	2,061	2,972	3,270	3,081
பொருளாதாரப் பணிகள்	2,863	2,804	3,364	1,558	1,822	2,012	2,340
வேளாண்மையும், நீர்ப்பாசனமும்	32,479	44,677	44,940	54,650	83,410	54,563	53,943
அதில் மகாவலி செயற்றிட்டம்	3,780	6,018	6,211	6,908	11,036	6,034	7,719
மீன்பிடி	1,626	1,049	1,357	1,716	3,930	2,237	2,727
தயாரிப்பும் சுரங்க அகழ்வும்	480	562	694	899	1,751	705	1,672
வலு மற்றும் நீர் வழங்கல்	1,442	2,191	882	764	857	324	1,806
போக்குவரத்தும் தொடர்புட்டலும்	6,816	8,804	10,702	13,282	18,839	14,758	13,713
வர்த்தகமும் வாணிபமும்	12,946	18,908	16,892	24,911	32,281	21,464	20,323
ஏனையவை	182	230	302	296	543	370	227
ஏனையவை	6,835	7,965	9,258	7,590	18,105	10,909	8,483
குறைச் செலவுக்கான ஒதுக்கீடு	3,788	1,829	2,365	2,680	5,919	6,463	4,988
அதில்: வட்டி	-	-	-	-	-11,716	-	-
மொத்த மூலதனச் செலவும் கடன் வழங்கலும்	51,260	68,277	71,142	80,958	106,329	82,150	84,909
மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதமாக							
மொத்தச் செலவு	7.0	7.1	6.3	7.1	6.0	6.3	5.5
அரசு பொதுப் பணிகள்	2.0	2.1	1.9	1.5	1.6	1.5	1.5
சிலில் நிருவாகம்	4.2	4.2	3.6	4.5	3.3	3.9	3.1
பாதுகாப்பு	0.9	0.8	0.8	1.0	0.9	0.9	0.9
சமூகப் பணிகள்	8.0	7.8	7.6	7.4	8.1	7.3	8.4
கல்வி	2.5	2.6	2.6	2.5	2.6	2.0	2.8
குகாதாரம்	1.4	1.4	1.4	1.6	1.8	1.3	1.7
நலன்புரி	3.6	3.2	3.0	3.0	3.1	3.4	3.2
வீடமைப்பு	0.1	0.1	0.1	0.2	0.2	0.2	0.2
பொருளாதாரப் பணிகள்	0.5	0.4	0.5	0.3	0.5	0.5	0.6
வேளாண்மையும், நீர்ப்பாசனமும்	4.5	5.4	5.0	5.3	6.7	5.0	4.4
மீன்பிடி	0.8	1.1	1.0	1.0	1.2	1.0	0.9
தயாரிப்பும் சுரங்க அகழ்வும்	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
வலு மற்றும் நீர் வழங்கல்	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
போக்குவரத்தும் தொடர்புட்டலும்	0.8	0.9	1.0	1.1	1.4	1.1	0.9
வர்த்தகமும் வாணிபமும்	1.6	2.1	1.8	2.3	2.5	1.9	1.6
ஏனையவை	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0
ஏனையவை	0.8	0.9	0.9	0.7	1.3	0.9	0.6
இவற்றில்: வட்டி	7.0	6.0	6.3	6.8	7.6	8.6	8.1
குறைச் செலவுக்கான ஒதுக்கீடு	6.2	5.4	5.6	5.7	6.3	6.7	7.4
மொத்தச் செலவும் கடன் வழங்கலும்	26.5	26.3	25.2	26.7	26.9	27.3	26.3

மூலம்: திறைசேரி.



மாற்றல்கள் சிறிதளவு மேம்பட்டமைக்கு பேஸ்லைன் மேம்பாட்டுச் செயற்றிட்டத்தின் இரண்டாம் கட்டம் இரத்தினபுரி-பண்டாரவளை வீதி புனரமைப்பு செயற்றிட்டத்தின் இரத்தினபுரி-பலாங்கொடைப் பிரிவு மற்றும் கொழும்பு-கட்டுநாயக்க விரைவுப்பாதை போன்ற கட்டுமானத்தின் கீழ் இருந்த பல பாரிய நெடுஞ்சாலைத் திட்டங்களின் பேரில் வீதி அபிவிருத்தி அதிகாரசபைக்கு உயர்ந்தளவு மாற்றல்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டமையே காரணமாகும்.

கடன்வழங்கல் நிகழ்ச்சித் திட்டத்தினூடாக வர்த்தகம் சார்ந்த அரசுதொழில் முயற்சிகளுக்கு வழங்கப்பட்ட வெளிநாட்டு நிதிகள் 2001ஆம் ஆண்டிலும் 2000ஆம் ஆண்டின் நிலையிலேயே மொ.உ.உ வின் 1 சதவீதமாக தொடர்ந்தும் இருந்தது. வரவுசெலவுத்திட்ட இலக்கான 1.6 சதவீதத்தினை விட குறைவானதாகக் காணப்பட்டது. வழங்கப்பட்ட நிதியத்தில் பெரும்பாலும் ஐம்பது சதவீதத்திற்கு வகைகூறிய இலங்கை மின்சாரசபை, ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்ட நிதியில் 87 சதவீதத்திற்கும் கூடுதலான பங்கினைப் பயன்படுத்தக்கூடியதாக இருந்தது. இவ்வாண்டுக் காலத்தில் கட்டுமானத்தின் கீழ் இருந்த முக்கிய வலுச் செயற்றிட்டங்களாக குகுகே நீர்மின்வலுச்

செயற்றிட்டம், களனிதிஸ்ஸ இணைந்த சுற்றுலாவுப் பொறி என்பன காணப்பட்டன. எனினும் இலங்கை ரெலிகொம், இலங்கை துறைமுக அதிகாரசபை, இலங்கைப் பெற்றோலியக் கூட்டுத்தாபனம் மற்றும் பிராந்திய பெருந்தோட்டக் கம்பனிகள் என்பனவற்றினால் நிதி குறைந்தளவில் பயன்படுத்தப்பட்டமையானது 2001இல் பொதுவான கடன்வழங்கல் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தில் வீழ்ச்சி ஏற்பட வழிவகுத்தது. இவ் வெளிநாட்டு நிதிகள் அதிகரித்த தனியார்துறை முதலீடுகளுக்கு தூண்டுதலாகவுள்ள சூழலை உருவாக்குவதற்கு அவசியம் தேவைப்படும் உச்சகட்டமைப்பு அபிவிருத்திகளுக்கு முக்கியமாகப் பயன்படுத்தப்படுவதனால் வெளிநாட்டு நிதிகள் குறைந்தளவில் பயன்படுத்தப்பட்டமையானது கரிசனைக்குரிய ஒரு விடயமாகவுள்ளது. அரசு முதலீட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டங்களை மீண்டும் விரைவுபடுத்த வேண்டுமாயின் செயற்றிட்டங்களின் மெதுவான நடைமுறைப்படுத்தலுக்கு காரணமாக இருந்த பல்வேறுபட்ட நிருவாகத் தாமதங்கள், செயற்றிட்டத்தினை நடைமுறைப்படுத்துவதில் ஈடுபட்டுள்ள பல்வேறு முகவரணமைகளிடையேயான ஒரங்கிணைப்புக் குறைவு என்பனவற்றிற்கு விரைவான தீர்வு காணப்பட வேண்டும்.

தொழிற்பாட்டு பகுப்பாய்வின்படி, போக்குவரத்து, தொடர்புட்டல், வலு, நீர்வழங்கல் மற்றும் நீர்ப்பாசனம் போன்ற பொருளாதாரப் பணிகள் மீதான மூலதனச் செலவினம் மொத்த அரசு முதலீட்டில் ஏறத்தாழ 66 சதவீதத்திற்கு வகைகூறி 2000ஆம் ஆண்டின் 4.3 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் மொ.உ.உற்பத்தியின் 3.8 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தது. பொருளாதாரப் பணிகளின் முதலீடுகளுக்காக வரவுசெலவுத்திட்டம் ரூ.83 பில்லியினை ஒதுக்கியபோதும் உண்மையான செலவினம் வரவுசெலவுத்திட்ட ஒதுக்கில் 55 சதவீதமாக மட்டுமே காணப்பட்டது. வீதி அபிவிருத்தி அதிகாரசபை மற்றும் தேசியநீர் வழங்கல் வடிகாலமைப்புச் சபை என்பனவற்றின் முதலீடு ஆரம்பத்தில் எதிர்பார்க்கப்பட்டதை விட குறைவாக இருந்தபோதும் வீதி அபிவிருத்தி அதிகாரசபை, நீர்வழங்கல் வடிகாலமைப்புச்சபை, நகர அபிவிருத்தி அதிகாரசபை மற்றும் முதலீட்டுச்சபை என்பன பொருளாதார பணிகளின் முதலீட்டில் குறிப்பிடத்தக்க பங்கிற்கு வகைகூறின.

சமூகப்பணிகளில் செய்யப்பட்ட முதலீடு 2000ஆம் ஆண்டின் மொ.உ.உற்பத்தியின் 1.3 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் மொ.உ.உற்பத்தியின் 1 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தமைக்கு கல்வி மற்றும் நலத்துறையில் காணப்பட்ட குறைந்த முதலீடே காரணமாகும். நல உட்கட்டமைப்பின் முதலீட்டில் தொடர்ச்சியாக

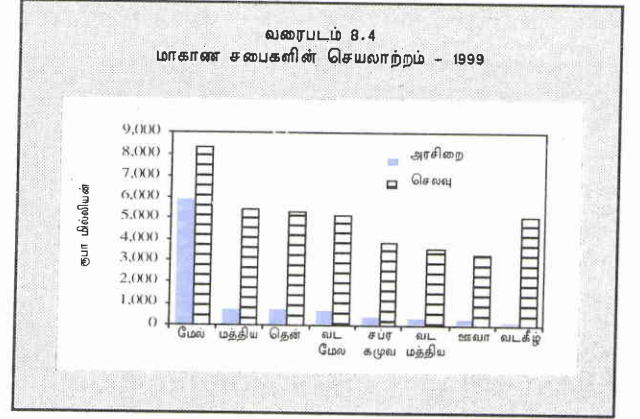
ஏற்பட்டுவரும் வீழ்ச்சி அரசு துறை வைத்தியசாலைகளினதும், இலங்கையினால் எதிர்நோக்கப்படும் புதிய நலத்துறை அறைகூவல்களைக் கையாள்வதற்கு தேவையான வசதிகள் இல்லாமல் போவதற்கும் வழிவகுத்தது. கல்வித்துறையில், பள்ளிக்கூடங்களின் உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை மேம்படுத்துவதற்கு பல கொடை நிதியிடல் செயற்றிட்டங்கள் காணப்பட்டபோதும், இச் செயற்றிட்டங்களின் மெதுவான நடைமுறைப்படுத்தவே இத்துறையின் குறைந்த அரசு முதலீடுகளுக்கான முக்கிய காரணிகளிலொன்றாக இருந்தது. நலத்துறை மற்றும் கல்வி, அரசு துறை முதலீடுகள் உறுதியாக வீழ்ச்சியடைந்தபோதும் இத்துறைகளில் தனியார்துறையின் முதலீடு தொடர்ந்தும் அதிகரித்து வருகின்றது. இத்துறைகளின் எந்த ஒரு எதிர்காலக் கொள்கையும் தனியார்துறையினருக்கு கவர்ச்சியற்றதான துறைகளில் முதலீடுகளைப் பெறுகின்றவேளையில் தனியார்துறையினரை உள்ளிழுக்கும் உட்கட்டமைப்பின் மீது பெருமளவு கவனம் செலுத்தும் வகையில் நெறிப்படுத்தப்பட வேண்டும் என்பதனை இது எடுத்துக்காட்டுகின்றது.

முற்பணக் கணக்குத் தொழிற்பாடுகள்

2001இல் முற்பணக் கணக்குகளினூடான செலவினம் 2000ஆம் ஆண்டினை விட அதிகரித்ததுடன் 2001ஆம் ஆண்டிற்கான வரவுசெலவுத்திட்ட ஒதுக்கினை விடவும் விஞ்சிக் காணப்பட்டது. முற்பணக் கணக்கிலுள்ள முக்கிய விடயம் அரசு அலுவலர்களுக்கான முற்பணக்கணக்கேயாகும். அரசு ஊழியர்களின் சம்பளத்தில் செய்யப்பட்ட அதிகரிப்பு மேலதிக கடன் வசதிகளுக்கு அவர்களைத் தகுதியாக்கியதுடன் இது அரசு ஊழியர்களுக்கான கடன்வழங்கலில் தொடர்ச்சியான அதிகரிப்பினை ஏற்படுத்தியதன் விளைவாக முற்பணக் கணக்கிலிருந்தான வெளிப்பாய்ச்சல் வரவுசெலவுத்திட்ட இலக்கினை விஞ்சியது. முற்பணக் கணக்குகளின் தொழிற்பாடுகள் வரவுசெலவுத்திட்ட இலக்கிற்குள் வைத்திருக்கப்படுவதனை உறுதிப்படுத்துவதற்கு சிறந்த கண்காணிப்பும் கட்டுப்பாடும் அவசியமென்பதனை இது தெளிவாகக் காட்டியது.

8.5 மாகாண சபைகள்

துணைத் தேசிய மட்ட அரசாங்கங்களுக்கான அதிகார ஒப்படைப்பின் மூலமாக தீர்மானங்களை மேற்கொள்ளும் செயற்பாட்டினை பரவலாக்குவதற்காக நிறுவப்பட்ட மாகாணசபைகள் 2001இலும் தொடர்ந்தும் தொழிற்பட்டன. மாகாணசபைகளுக்கு கையளிக்கப்பட்ட நடவடிக்கைகள் மாகாணசபையின் அரசு துறை மற்றும் மத்திய அரசிலிருந்து பெறப்பட்ட மாற்றல் ஆகிய இரு மூலங்களிலிருந்து பெற்ற மூலவளங்களைப் பயன்படுத்தி



மேற்கொள்ளப்படுகின்றது. மாகாணசபைகளின் அரசிறை அவற்றின் செலவினத்தை விட மிகக் குறைவாக இருப்பதனால் மத்திய அரசாங்கம் தொகை வடிவக் கொடைகள், பிரமாணங்களை அடிப்படையாகக் கொண்ட கொடைகள் மற்றும் பொருத்தப்பாட்டுக் கொடைகள் ஆகிய முக்கிய வழிகள் மூலம் மாகாணசபைகளுக்கு நிதிகளை மாற்றல் செய்துவருகிறது. 2000ஆம் ஆண்டில் அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட மாகாண குறித்துரைக்கப்பட்ட அபிவிருத்திக் கொடைகளும் மாகாணசபைகளினால் அடையாளம் காணப்பட்ட பிராந்திய அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித் திட்டங்களை நடைமுறைப்படுத்துவதற்காக அவைகளுக்கு வழங்கப்பட்டன. 2001இல் மாகாணசபைகளின் மொத்த அரசிறைச் சேகரிப்புக்கள் குறிப்பிடத்தக்க முன்னேற்றத்தினை எடுத்துக்காட்டின. மத்திய அரசாங்கத்தின் மூலவளத்தடைகளின் காரணமாக மூலதனச் செலவினத்தில் ஏற்பட்ட குறிப்பிடத்தக்க வீழ்ச்சியும் குறிப்பிடத்தக்கதொரு நிகழ்வாக இருந்தது. எனினும் நடைமுறைச் செலவினம் சம்பளங்கள் மற்றும் கூலிகளில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பின் காரணமாக குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு அதிகரித்தது.

மாகாணசபைகள் ஆரம்பிக்கப்பட்டதிலிருந்தே இது மத்திய அரசின் மாற்றல்களிலேயே பெருமளவிற்கு தங்கியிருக்கிறது. இதற்கு அரசிறையைச் சேகரிப்பதற்கான செயற்பரப்பு போதுமானதாக இல்லாமையும் மூலவளங்களைத் திரட்டுவதற்கு மாகாணசபைகளுக்கு வழங்கப்பட்ட அதிகாரம் போதுமானதாக இல்லாமையே காரணங்களாக இருந்தன. இனப்பிரச்சனைக்கு தீர்வு காண்பதற்கான தற்பொழுது நடைபெற்று வரும் முயற்சிகள் மாகாணசபைகளுக்கு அல்லது துணைத் தேசிய அரசாங்கம் என்ற ஏதாவதொரு மாற்று வடிவத்திற்கு கூடுதலான இறை அதிகாரங்களை வழங்கும் தேவையை ஏற்படுத்தும். ஆகவே இறை அதிகாரப் பகிர்வு இனிவரும் ஆண்டுகளில் முக்கியமானதொரு விடயமாக இருக்கும். இதன் விளைவாக தற்போதுள்ள மத்திய

அட்டவணை 8.5
மாகாண சபைகளுக்கான வரவு செலவுத் திட்ட வெளிப்பாடு

விடயம்	1997	1998	1999	2000	ரூபா மில்லியன்	
					2001 மதிப்பீடுகள்	2002 தற்காலிக மானவை
1.மொத்த அரசிறை	5,395	6,002	6,993	7,534	7,528	8,674
1.1 உற்பத்தி மற்றும் செலவினம் மீதான வரிகள்	3,744	4,114	4,593	5,010	5,316	5,533
புரள்வு வரிகள்	2,734	2,980	3,361	3,705	3,676	4,142
உரிமக் கட்டணங்கள்	1,000	1,127	1,223	1,293	1,626	1,372
ஏனைய வரிகள்	10	8	9	12	14	20
1.2 வட்டியும் இலாபங்களும் பங்கிலாபங்களும்	175	129	282	281	240	355
1.3 விற்பனைகளும் கட்டணங்களும்	408	481	731	759	427	743
1.4 முத்திரைத் தீர்வை	1,051	1,267	1,372	1,468	1,528	2,006
1.5 ஏனையவை	17	11	15	16	17	37
2.மொத்தச் செலவினம்	23,455	26,736	28,717	37,328	45,606	40,094
2.1 நடைமுறைச் செலவினம்	22,055	25,230	26,284	28,856	34,338	33,425
தொழிற்பாட்டு அடிப்படையில்	22,055	25,230	26,284	28,856	34,338	33,425
மாகாண நிருவாகம்	1,941	2,377	2,524	2,129	3,428	2,561
பொருளாதாரப் பணிகள்	939	1,067	1,154	1,285	1,610	1,377
சமூகப் பணிகள்	19,175	21,787	22,605	25,442	29,300	29,487
பொருளாதார அடிப்படையில்	22,055	25,230	26,284	28,856	34,338	33,425
தனியாள் ஊதியங்கள்	17,067	19,744	20,431	22,199	25,854	26,169
ஏனையவை	4,988	5,486	5,853	6,657	8,484	7,256
2.2 மூலதனச் செலவினம்	1,400	1,506	2,433	8,472	11,268	6,669
மூலதனப் பொருட்களின் கையேற்பு	729	773	1,140	989	980	613
மூலதன மாற்றல்கள்	55	75	102	160	125	85
குறித்துரைக்கப்பட்ட அபிவிருத்திச் செயற்றிட்டங்கள்	-	-	-	5,523	7,023	4,208
சிறப்புச் செயற்றிட்டங்கள்	-	-	-	812	2,234	1,163
ஏனையவை	616	658	1,191	988	906	600
3.நிதியிடல்	18,348	20,594	22,787	31,543	38,078	32,656
3.1 தடுத்துவைக்கப்பட்ட கொடைகள்	16,855	19,194	21,122	23,220	26,821	26,405
3.2 பிரமாணங்களை அடிப்படையாகக் கொண்ட கொடைகள்	1,168	1,163	1,236	1,323	1,000	596
3.3 பொருத்தப்பாட்டுக் கொடைகள்	325	237	429	665	1,000	282
3.4 குறித்துரைக்கப்பட்ட அபிவிருத்திக் கொடைகள்	-	-	-	5,523	7,023	4,208
3.5 சிறப்புச் செயற்றிட்டங்களுக்கான கொடைகள்	-	-	-	812	2,234	1,165

மூலங்கள்: உள்நாட்டு அலுவல்கள் மாகாண சபைகள் மற்றும் உள்நாட்சி அமைச்சு, திறைசேரி.

அரசின் செல்வாக்கிற்குட்பட்ட துணைத் தேசிய முறையில் குறிப்பிடத்தக்க மாற்றங்களைத் தேவைப்படுத்தும்.

அரசிறை

2001இல் மாகாணசபைகளின் மொத்த அரசிறை 15 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தது. அரசிறைச் சேகரிப்பு முக்கியமாக மொத்த புரள்வு வரி (48 சதவீதம்), முத்திரைத் தீர்வைகள் (23 சதவீதம்), உரிமக் கட்டணங்கள் (16 சதவீதம்), மற்றைய மூலங்கள் (14 சதவீதம்) ஆகியன மூலம் கிடைத்தது. மொத்த அரசிறையில் மாகாணசபைகளுக்கு பகிர்வு செய்யப்பட்ட அரசிறை 75 சதவீதத்திற்கு வகைகூறியவேளையில் மீதி உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் சார்பில் சேகரிக்கப்பட்டது. 2001இல் அரசிறையில் ஏற்பட்ட கணிசமான அதிகரிப்பிற்கு முத்திரைத்தீர்வைகளின் சேகரிப்பில் ஏற்பட்ட குறிப்பிடத்தக்க வளர்ச்சியே காரணமாகும்.

2001இல் அதிகூடிய சேகரிப்பு உயர்ந்த பெறுமதியுடைய சொத்துக்களின் கொடுக்கல் வாங்கல்களிலிருந்தே ஏற்பட்ட அதிகரிப்பிலிருந்தே குறிப்பாக மேல்மாகாணத்தில் கிடைத்தது. வர்த்தக வங்கிகளுடாக முத்திரைத் தீர்வை சேகரிப்பு நடைமுறைகள் ஒழுங்குமுறைப்படுத்தப்பட்டமையும் இவ்வதிகரிப்பிற்கு பங்களித்தன. புரள்வு வரியிலிருந்தான அரசிறை 12 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தது. இவ்வதிகரிப்பு, வியாபாரத் தொழிற்புறங்களின் உயர்ந்த புரள்வு (8 சதவீதப் பெயரளவு வளர்ச்சி) மற்றும் வரிசெலுத்துவோரின் எண்ணிக்கையில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பு என்பனவற்றின் இணைந்த விளைவாகும். உரிமக் கட்டணங்களிலிருந்தான அரசிறை சிறிதளவால் உயர்வடைந்தது புதிய உந்து ஊர்திகளின் பதிவுகளில் ஏற்பட்ட மெதுவான வளர்ச்சியைப் பிரதிபலித்தன.

மேல்மாகாணசபை தொடர்ந்தும் மிகப்பெரும் அரசிறைச் சேகரிப்பாளராக (69 சதவீதம்)

விளங்கியமைக்கு இதன் எல்லைக்குள் வியாபாரத் தொழில் முயற்சிகளும் வர்த்தக நடவடிக்கைகளும் பெருமளவிற்கு குவிந்து காணப்பட்டமையே காரணமாகும். மீதி அரசிறை 31 சதவீதமும் மற்றைய 6 மாகாணசபைகளினதும் குறிப்பாக தென்மாகாணசபை (7.2 சதவீதம்), மத்திய மாகாணசபை (7.1 சதவீதம்), வடமேல் மாகாணம் (7.1 சதவீதம்) என்பனவற்றிலிருந்து பெறப்பட்டன. வடகீழ் மாகாணசபையின் அரசிறைச் சேகரிப்பு மத்திய அரசிடம் ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ளது.

உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் சார்பாக முத்திரைத் தீர்வைகளையும், நீதிமன்ற தண்டப் பணங்களையும் சேகரிப்பதன் மூலம் மாகாணசபைகள் அவற்றின் முகவர் தொழிற்பாட்டினை 2001இல் தொடர்ந்தும் மேற்கொண்டன. 2001இல் இவ்விரு விடயங்கள் தொடர்பாகவும் சேகரிக்கப்பட்ட தொகை ரூ.2,665 மில்லியனாக விளங்கி முன்னைய ஆண்டினை விட 31 சதவீத அதிகரிப்பினைக் காட்டியது. உள்ளூராட்சி மன்றங்கள் மொத்த அரசிறைச் சேகரிப்பினை அடையாளங்காணும் முறையிலுள்ள பலவீனம் காரணமாக 2001இல் மாகாணசபைகளினால் சேகரிக்கப்பட்டவைகள் உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு மாற்றல் செய்யப்படாமல் மாகாணசபைகள் அவற்றைத் தங்கள் செலவுகளை ஈடுசெய்துகொள்ள பயன்படுத்தின.

செலவினம்

2001இல் மாகாணசபைகளின் மொத்தச் செலவினம் 7 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தது. முன்னைய ஆண்டினை விட 16 சதவீதத்தினால் அதிகரித்த நடைமுறைச் செலவினம் மொத்தச் செலவினத்தில் 83 சதவீதத்திற்கு வகைகூறியது. நடைமுறைச் செலவினத்தின் பொருளாதாரப் பகுப்பாய்வின் படி, சம்பள உண்டியல் தனிப்பெரும் செலவின விடயமாக விளங்கியதுடன் நடைமுறைச் செலவினத்தில் ஏறத்தாழ 78 சதவீதத்திற்கு வகைகூறியது. சம்பளங்களிலும் கூலிகளிலும் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பு (18 சதவீதம்) 2000ஆம் ஆண்டின் பின்னரைப்பகுதியிலும், 2001ஆம் ஆண்டு ஒத்தோபரிலும் அனைத்து அரச ஊழியர்களுக்கும் வழங்கப்பட்ட சம்பள அதிகரிப்புக்களைப் பிரதிபலித்தன. தொழிற்பாட்டு அடிப்படையில் சமூக உட்கட்டமைப்பில் முக்கியமாக கல்வி மற்றும் நலம் என்பன மீதான நடைமுறைச் செலவினம் மொத்த நடைமுறைச் செலவினத்தில் 88 சதவீதத்திற்கு வகைகூறியது. 2001இல் சமூக உட்கட்டமைப்பு மீதான நடைமுறைச் செலவினம் 16 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தது. மேல்மாகாணசபையின் செலவினம் தொடர்ந்தும் மாகாணசபைகளுக்கிடையே மிக உயர்வாக இருந்ததுடன் அனைத்து மாகாணசபைகளினதும் மொத்த செலவினத்தில் ஏறத்தாழ 23 சதவீதத்திற்கு வகைகூறியது.

2001இல் மாகாணசபைகளின் மூலதனச் செலவினம் 21 சதவீதத்தினால் வீழ்ச்சியடைந்தது. அடையப்பட்ட முதலீட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டம் ரூ.6.7 பில்லியன் 2001ஆம் ஆண்டு வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்கும் மிகக்கீழேயே (ரூ.11.3 பில்லியன்) காணப்பட்டது. இதற்கு, மத்திய அரசின் மூலவளத் தடைகள் முக்கிய காரணமாக இருந்ததுடன் இது ரூபா நிதியிடல் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் மீது கட்டுப்பாடுகளை விளைவித்தது. மேலும் 2001 வரவுசெலவுத்திட்டத்தினை சமர்ப்பிப்பதில் காணப்பட்ட தாமதமும் ஆண்டின் பின்னரைப்பகுதியில் நிலவிய நிச்சயமற்ற அரசியல் நிலையும் மாகாண மட்டங்களில் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகள் பின்னடைவதற்குக் காரணமாயின. 2001இல் மேற்கொள்ளப்பட்ட முதலீட்டு நடவடிக்கை முக்கியமாக நலத்துறை மற்றும் வீதி வலையமைப்பினை மேம்படுத்தும் முக்கிய கவனத்தைக் கொண்டிருந்தன.

மத்திய அரசு மாற்றல்கள்

மாகாணசபைகளுக்கென கையளிக்கப்பட்ட அரசிறை மாகாணசபைகளின் மொத்த செலவினத்தில் ஏறத்தாழ 22 சதவீதத்தினை ஈடுசெய்ய மட்டுமே போதுமானதாக இருந்தது. கடந்த காலத்தினைப் போன்றே, மாகாணசபைகளின் செலவினத்தில் நான்கில் மூன்று பங்கிற்கும் கூடுதலானது மத்திய அரசிடமிருந்தான மாற்றல்களிலிருந்து நிதியிடப்பட்டது. மத்திய அரசிலிருந்தான முக்கிய மாற்றல்களாக தொகை வடிவக் கொடைகள் (மொத்த மாற்றல்களில் 80 சதவீதம்) விளங்கி மீண்டெழும் செலவினத்தை ஈடுசெய்யப் பயன்படுத்தப்பட்டதுடன் மாகாண குறித்துரைக்கப்பட்ட அபிவிருத்தி கொடைகள் (14 சதவீதம்) மாகாணங்களின் குறித்துரைக்கப்பட்ட அபிவிருத்தித் திட்டங்களை நிதியிடப் பயன்படுத்தப்பட்டது. சிறப்புச் செயற்றிட்டங்களுக்காக மத்திய அரசினால் வழங்கப்பட்ட கொடைகள் மொத்த மாற்றல்களின் 4 சதவீதத்திற்கு வகைகூறின. மீதி, பிரமாணத்தினை அடிப்படையாகக் கொண்ட கொடைகள் வடிவிலும் பொருத்தப்பாட்டு கொடைகள் வடிவிலும் (மாகாணசபைகளின் அரசிறைத்திரட்டல் முயற்சிக்கான வெகுமதி) வழங்கப்பட்டது. இது மூலதனச் சொத்துக்களின் புத்தாக்கத்தின் மீது உறப்பட்ட வேண்டியிருந்தது.

8.6 அரசு தொழில்முயற்சிகளின் மறுசீரமைப்பு

2001இன் அரசுதொழில் முயற்சிகளின் சீரமைப்பு நிகழ்ச்சித் திட்டத்தில் பல்வேறு முக்கிய நிகழ்வுகள் காணப்பட்டன. வரையறுக்கப்பட்ட எயார்லங்காவின் 40 சதவீதப் பங்குகளின் விற்பனை முற்றுப்பெற்று விட்டது. பிறிமா மாவாலையுடனான கட்டு, சொந்தமாக்கு மாற்றல் செய் ஒழுங்கு கட்டு, சொந்தமாக்கு தொழிற்படுத்து ஒழுங்கிற்கு மாற்றப்பட்டன.

வரையறுக்கப்பட்ட தேசிய காப்புறுதிக் கூட்டுதாபனத்தின் பங்குடமையில் ஐம்பத்தொரு சதவீதம் கொழும்பு பங்குப் பரிவர்த்தனையின் விலைக்கோரல் மூலம் விற்பனை செய்யப்பட்டது. மேலும் 28 அரசுதுறை தொழில்முயற்சிகளை ஒடுக்கிவிடும் வேலைகள் இறுதிப் படுத்தப்பட்டுள்ளதன் பல புதிய தொழில்முயற்சிகள் தொடர்பான ஒடுக்கிவிடும் வேலைகள் தொடங்கப்பட்டுள்ளன. துறைமுகங்கள் மின்வலு, பெற்றோலியம், புகைவண்டி, அஞ்சல் மற்றும் வானூர்தி போன்ற தனியார் அரசுதுறைப் பங்குடமையினைக் கொண்ட முக்கிய சில துறைகளை சீரமைப்பது தொடர்பான அடுத்த கட்டவேலைகளுடன் தொடர்பான தொடக்க வேலைகள் இவ்வாண்டில் மேலும் வலுவடைந்தன.

2001 வரவுசெலவுத்திட்டம் ரூ.25 பில்லியனை தனியார் மயமாக்கல் நிகழ்ச்சித்திட்டத்திலிருந்து திரட்டுவதற்கு எதிர்பார்த்தபோதும், உண்மையான பெறுகைகள் ரூ.8.6 பில்லியனாக மட்டுமே காணப்பட்டன. இவ்வீழ்ச்சிக்கு வரையறுக்கப்பட்ட இலங்கை ரெலிகொம்மீன் மீதி பங்கின் ஒரு பகுதியை பன்னாட்டுச் சந்தையில் உரிமை மாற்றல் செய்வதில் காணப்பட்ட தாமதமே காரணமாகும். தொலைத்தொடர்பூட்டல் துறையில் உலகளாவிய ரீதியில் காணப்பட்ட மந்தமடைந்த சந்தை நிலைமைகளே காரணமாகும். எனினும் 1997 நீங்கலாக, 2001ஆம் ஆண்டிலேயே தனியார் மயமாக்கல் நிகழ்ச்சித் திட்டத்திலிருந்து மிக உயர்ந்த பெறுகைகளை பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டது.

வரையறுக்கப்பட்ட பிறிமா இலங்கை தொடர்பான கொடுக்கல் வாங்கல்கள் ஐ.அ.டொலர் 65 மில்லியன் (ரூ.5.9 பில்லியன்) கொண்ட தொகையுடன் 2001 யூனில் முற்றுப்பெற்றன. அரசாங்கம் கோதுமைத் தானியத்தின் இறக்குமதியையும் தாராளமயமாக்கியது. இக் கொள்கை மாற்றத்திலிருந்து அரசிற்குக் கிடைத்த சேமிப்பு யாதெனில் கோதுமைத் தானியத்தினை இறக்குமதி செய்வதற்காக அரசிற்கு ஏற்படும் மேல்நோக்கிய செலவும் அதேபோன்று கோதுமை மா உதவுதொகை படிப்படியாக அகற்றப்படுவதிலிருந்தும் வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் ஏற்படும் மெதுவான சமையும் இல்லாமல் போவதேயாகும். கோதுமைத் தானியத்தின் இறக்குமதியைத் தாராளமயப்படுத்துவது, போட்டி விலைகளில் கோதுமை இறக்குமதியை இயலச்செய்து நுகர்வோருக்கு நேரடி நன்மைகளை வழங்கும்.

தேசிய காப்புறுதிக் கூட்டுத்தாபனத்தின் 51 சதவீதமான பங்குகளை விலைக்கோரல் விற்பனை மூலமாக வரையறுக்கப்பட்ட சனசக்தி காப்புறுதிக் கம்பனிக்கு உரிமை மாற்றம் செய்யும் வேலைகள் 2001 யூனில் முடிவடைந்ததுடன் ரூ.450 மில்லியன்

பெறப்பட்டது. தேசிய காப்புறுதிக் கூட்டுத்தாபனத்தின் தனியார் மயமாக்கல் நிறுவனத்தின் தேர்ச்சியையும் தொழில் நுட்பத்தினையும் மேம்படுத்தல், அதேபோன்று தனியார் துறையின் அதிகரித்த பங்கேற்புடன் இலங்கையின் காப்புறுதிக் கைத் தொழிலின் அபிவிருத்தியினை விரைபுபடுத்தல் ஆகிய குறிக்கோள்களை அடைவதற்காக மேற்கொள்ளப்பட்டது. இலங்கை காப்புறுதிக் கூட்டுத்தாபனத்தினை உரிமை மாற்றல் செய்வது தொடர்பான ஆரம்ப வேலைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டுவருவது இக் கைத்தொழிலில் தனியார்துறையின் பங்களிப்பினை வலுப்படுத்துவதனை நோக்கி மேற்கொள்ளப்பட்ட இன்னொரு நடவடிக்கையாகும். எனினும், இவ்வுரிமை மாற்றங்களின் காரணமாக பொருத்தமான ஒழுங்குவிதிகளுக்கான தேவை இனங்காணப்பட்டது. 2000ஆம் ஆண்டில் 43ஆம் இலக்க காப்புறுதிக் கைத் தொழில் சட்டம் நிறைவேற்றப்பட்டதுடன் 2001 மார்ச்சில் காப்புறுதிச்சபையொன்று ஏற்படுத்தப்பட்டது. சபையின் அடிப்படை நோக்கம் யாதெனில் காப்புறுதிக் கைத்தொழில் மேற்பார்வை செய்தல் மற்றும் ஒழுங்குபடுத்தல் மூலமாகவும் இலங்கையில் காப்புறுதி நல்லிணக்கத்துடனும் தொழில்கள் மற்றும் முன்மதியுடைய நடவடிக்கைகளுடன் மேற்கொள்ளப்படுவதனை உறுதிப்படுத்துவதன் மூலமும் காப்புறுதிப் பத்திரங்களை வைத்திருப்போரின் நன்மைகளைப் பாதுகாத்துப் பேணுவதேயாகும்.

இரண்டு கட்டங்களாக மேற்கொள்ளப்பட்ட வரையறுக்கப்பட்ட எமிரேட்சிற்கான வரையறுக்கப்பட்ட எயர்லங்காவின் 40 சதவீதப் பங்குகளின் விற்பனை 2001 சனவரியில் முற்றுப்பெற்றது. முதலாவது கட்டத்தின் கீழ் கம்பனியிலுள்ள 26 சதவீதப் பங்குகள் 1998இல் விற்பனை செய்யப்பட்டன. மீதி 14 சதவீதப் பங்குகள் ஐ.அ.டொலர் 25 மில்லியனுக்கு (ரூ.2.2 பில்லியன்) 2001 சனவரியில் மாற்றல் செய்யப்பட்டன.

2001இல் 35 அரசு தொழில் முயற்சிகளைக் கொண்ட பட்டியலொன்று ஒடுக்கிவிடுவதற்காக வர்த்தமானியில் வெளியிடப்பட்டது. இத் தொழில் முயற்சிகளில் சிலவற்றை ஒடுக்கிவிடுவதற்கான நடவடிக்கைகள் 10 ஆண்டுகளுக்கு முன்பே தொடங்கப்பட்ட போதும் நிலுவையிலுள்ள நீதிமன்ற வழக்குகள் மற்றும் வெளிநின்ற மற்றும் பிரச்சனைகளினால் அவை நிறைவு செய்யப்படவில்லை. எனினும், இத் தொழில் முயற்சிகள் தொடர்ந்தும் திறைசேரியை வறிதாக்கி வருவதனால் இச்செயற்பாட்டினை விரைவுபடுத்துவதற்கான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டதுடன் 28 கம்பனிகளை ஒடுக்கிவிடும் நடவடிக்கைகள் 2001 இறுதியில் முற்றுப்பெற்றன. எஞ்சிய 7 நிறுவனங்களையும் இறுதியாக ஒடுக்கிவிடும் வேலைகள் மிக அண்மிய

சிறப்புக் குறிப்பு -10

அரசதுறை தொழில் முயற்சிகளின் சீர்திருத்தங்கள்

1. அறிமுகம்

அண்மைக்காலம் வரையில் உலகிலுள்ள பல நாடுகளின் அரசாங்கங்கள் நேரடியாக அல்லது மறைமுகமாக அரசு தொழில் நிறுவனங்களுடாக முதலீடுகளின் பெரும்பங்கினை கட்டுப்பாட்டில் வைத்திருந்தன. அரசொன்று அதன் அரசியல் சித்தாந்தம் அல்லது சந்தைப் பொருளாதாரத்தின் கெடுதல் மிகக் விளைவுகளை உணரப்படுவற்றிலிருந்து எழும் சமூக நலன்புரி குறித்தான அக்கறைகளின் காரணமாக இவ்வாறு செய்கின்றது. உதாரணமாக, பொதுப் பொருட்களை உற்பத்தி செய்வதற்கான தேவையேற்படுகின்றபோதும், பாரிய நிலையான செலவுகளின் காரணமாக எழுகின்ற இயற்கையான தனியுரிமைகளின்போதும் அரசுதொழில் நிறுவனங்கள் நிறுவப்படுவதனை கூறலாம். எனினும் அரசதுறை தொழில் நிறுவனங்களின் விரிவாக்கம் பெரும்பாலான சந்தர்ப்பங்களில் பொருளாதார வளர்ச்சியை தடைசெய்வதாக கண்டறியப்பட்டுள்ளது. எனவே பல அரசாங்கங்கள் 1980களின் பிற்பகுதியிலும் 1990களின் முற்பகுதியிலும் செயல்திறன்ற அரசுதொழில் நிறுவனங்களை மறுசீரமைக்கத் தொடங்கின. அரசியல் சித்தாந்தங்களில் ஏற்பட்ட மாற்றங்களின் காரணமாக பொருளாதாரமொன்று தாராளமயப்படுத்தலை முன்னெடுக்கும் போதும், தொழில்நுட்ப ரீதியான அபிவிருத்தி உற்பத்திச் செயல்முறையில் மாற்றங்களை ஏற்படுத்தி செயற்றிறன்ற தொழில் நிறுவனங்களை இல்லாதொழித்து புதிய பொருட்களினதும், பணிகளினதும் உற்பத்திக்கு வழிவகுக்கின்றபோதும் அரசதுறை நிறுவனங்களை மறுசீரமைப்பது அத்தியாவசியமாகும். பொருளாதார முறைமை யொன்று சிக்கல் குறைந்ததாக அமைகின்ற போது அரசாங்கம் பொருளாதார நடவடிக்கைகள் மீதான அதன் அதிகாரத்தினைத் தொடர்ந்து பேண முடியாது பேரகலாம். அரசாங்கம் சிக்கலான பொருளாதார செயற்பாடுகளில் தனியார்துறையின் பங்கேற்பினை அனுமதிப்பதன் மூலம் உயர்ந்த வளர்ச்சியையும் அபிவிருத்தியையும் பொருளாதாரத்தில் தோற்றுவிக்கலாம். மேலும் நிறுவனங்களில் நிலவும் பொறுப்பற்ற தன்மையும் சீர்திருத்தங்களுக்கான மேலதிக காரணமாக விளங்குகின்றது. குறித்துரைக்கப்பட்ட தொழிற்பாடுகளை நிறைவேற்றுவதற்கு அரசாங்கம் நியமிக்கப்பட்ட முகவர்களில் தங்கியிருக்க வேண்டியுள்ளது. தகவல்கள் சமமாக அனைத்து தரப்பினரையும் சென்றடையாத போது

குறித்துரைக்கப்பட்ட தொழிற்பாடுகளை நிறைவேற்று வதற்கான முகவருக்கும், அரசாங்கத்திற்கும் இடையே செய்துகொள்ளப்பட்ட ஒப்பந்தத்திற்கு தீங்கு விளைவிக்கக்கூடிய செயற்பாடுகளில் முகவர்கள் ஈடுபட முனைகின்றனர்.

1990களில் மத்திய திட்டமிடல் பொருளாதாரங்கள் தோல்வியுற்றமை மற்றும் அரசதுறை தொழில் நிறுவனங்களினது செயலாற்றம் மீதான அதிகரித்த அதிருப்தி என்பன தீர்மானமெடுத்தலில் சந்தை கோட்பாடுகளை பின்பற்றுவதற்கு பல நாடுகளை ஊக்குவித்தன. இது தொடர்பான தாராளமயப்படுத்தலை விளைவித்து பல நாடுகளை கட்டுப்பாடுகளற்ற சந்தைக் கோட்பாடுகளை பின்பற்றத் தூண்டியது. அந்நாடுகளில் ஒழுங்கு விதிமுறைகள் அகற்றப்பட்டு அரசு செயற்பாடுகள் தனியார்துறைக்கு கையளிக்கப்பட்டுள்ளதடன் சந்தைகள் போட்டிக்காக திறந்து விடப்பட்டுள்ளன.

2. இலங்கையிலுள்ள அரசுதொழில் முயற்சிகளின் வரலாற்று ரீதியான பார்வை

இரண்டாவது உலக மகா யுத்த காலத்தில் (1939-1945) அத்தியாவசிய நுகர்வுப் பொருட்களை வழங்குவதற்காக அரசு பல அரசுடமையான தொழிற்சாலைகளை நிறுவியதைத் தொடர்ந்து பொருளாதார செயற்பாடுகளில் அரசின் ஈடுபாடு அதிகரித்தது. அரசதுறைத் தொழில் நிறுவனங்களை நிறுவுவதற்காக 1955இன் 19ஆம் இலக்க அரசினால் அனுசரணையளிக்கப்படும் கூட்டுத்தாபனங்கள் சட்டம் மற்றும் 1957இன் 48ஆம் இலக்க அரசு கைத்தொழில் கூட்டுத்தாபனங்கள் சட்டம் ஆகிய இரு சட்டவாக்கங்கள் 1955இல் அரசினால் நிறைவேற்றப்பட்டதைத் தொடர்ந்து அரசதுறைச் செயற்பாடுகள் 1950களின் பிற்பகுதியில் மேலும் அதிகரித்தன. இச் சட்டங்கள் ஏதேனும் கைத்தொழில் நிறுவனங்களை நிறுவுவதற்கும் அவற்றினைக் கொண்டு நடத்துவதற்கும் அரசுக்கு அதிகாரத்தினை அளிக்கின்றன. 1950களின் பிற்பகுதியிலும் 1960களின் முற்பகுதியிலும் இலங்கைப் பெற்றோலியக் கூட்டுத்தாபனம் (1962), இலங்கை வன்கல கூட்டுத்தாபனம் (1963), அரசு உரக் கூட்டுத்தாபனம் (1966) போன்ற பெரும் எண்ணிக்கையான அரசதுறைத் தொழில் நிறுவனங்கள் இச் சட்டங்களின் கீழ் நிறுவப்பட்டன. 1970-77 காலப்பகுதியில் அரசினால் நேரடி முதலீடு செய்யப்பட்டமை மற்றும் 1970இன் வியாபார பொறுப்பேற்றல் (சுவீகரிப்பு) சட்டத்தின் கீழ்

சிறப்புக் குறிப்பு -10 (தொடர்ச்சி)

தனியார் தொழில் நிறுவனங்கள் தேசிய மயமாக்கப்பட்டமை என்பவற்றின் காரணமாக பொருளாதார செயற்பாடுகளில் அரசு தலையீடு மற்றும் அரசு மூலதன பங்குபற்றல் என்பன தொடர்ந்து அதிகரித்தன. 1970களின் பிற்பகுதியில் இவ் அரசுதொழில் நிறுவனங்களில் பெரும்பாலானவை செயல்திறனற்றுக் காணப்பட்டமைக்கு அவற்றுக்கு வழங்கப்பட்ட பேரளவு இறைப் பாதுகாப்பு மற்றும் போட்டித்தன்மையற்ற சந்தைச் சூழலில் அவை தொழிற்பட்டமை என்பனவே காரணமாகும்.

அரசுதொழில் நிறுவனங்கள் அதிகரித்தளவில் அதிருப்திக்குள்ளாகியதைத் தொடர்ந்து அரசு 1970களின் பிற்பகுதியிலிருந்து தனியார்துறையினால் நடாத்தப்படும் சந்தை சார்ந்த பொருளாதார அபிவிருத்தி முலோபாயத்தைப் பின்பற்றி வருகின்றது. தனியார் மயமாக்கல் செயன்முறையை வசதிப்படுத்தும் பொருட்டு அரசு 1985-1995 காலப்பகுதியில் தனியார் மயமாக்கல் மீதான சனாதிபதி ஆணைக்குழு, அரசு முதலீட்டு முகாமைத்துவ சபை, நிதியமைச்சின் வர்த்தக மயப்படுத்தல் பிரிவு, அரசுதொழில் முயற்சிகளின் சீர்திருத்தங்கள் மீதான செயலணிக்குழு போன்ற பல்வேறு நிறுவனங்களை நிறுவியது. அரசுதொழில் நிறுவனங்களின் சீர்திருத்தங்கள் மற்றும் தொடர்புபட்ட விடயங்களில் அரசுக்கு உதவியளிப்பதற்காக 1996இல் அரசுதொழில் முயற்சி மறுசீரமைப்பு ஆணைக்குழு நிறுவப்பட்டது. இது 1995இல் நிறுவப்பட்ட அரசு தொழில் முயற்சிகளின் சீர்திருத்தங்கள் மீதான செயலணிக்குழுவை பிரதீயீடு செய்தது. இந் நிறுவன ரீதியான அமைப்பைத் தொடர்ந்து அரசு வர்த்தக ரீதியான செயற்பாடுகளில் தனியார்துறையின் ஈடுபாட்டை ஊக்குவித்து பல அரசுதுறை தொழில் நிறுவனங்களை தனியார் மயப்படுத்துவதற்கான வழிமுறைகளை மேற்கொண்டது. 1989-2001 காலப்பகுதியில் அரசு கைத்தொழில், வேளாண்மை, நிதியியல், பணிகள் ஆகிய துறைகளில் தொழிற்படுகின்ற 80 அரசுதுறைத் தொழில் நிறுவனங்களை தனியார் மயப்படுத்தியது.

எனினும், இலங்கை பலதரப்பட்ட பொருளாதார செயற்பாடுகளில் ஈடுபட்டுள்ள 70இற்கும் அதிகமான அரசுதொழில் நிறுவனங்களை இன்னும் தன்னகத்தே கொண்டுள்ளது. இவற்றுள் பல கடந்த பல ஆண்டுகளில் நட்டத்தில் இயங்கும் தொழில் நிறுவனங்களாக மாறியுள்ளதுடன் 2000இல் மொ.உ.உற்பத்தியின் 2 சதவீதத்திற்கு சமனான ஒன்றுதிரண்ட நட்டத்தை விளைவித்துள்ளன. இவை, மேலதிக ஊழியரிடல், தவறான முகாமைத்துவம், சந்தை நிகழ்வுகளை கருத்தில்

கொண்டு, நிருவகிக்கப்படும் விலைகள், செயற்றிறனற்ற கொள்வனவு முறைகள், வீரயம், ஊழல், மிகையான அரசு தலையீடு, தொழில்நுட்ப மற்றும் மனித மூலவளத்தின் பற்றாக்குறையான மேம்பாடு என்பவற்றால் பாதிப்பிற்குள்ளான. இக் காரணிகள் அரசுதொழில் நிறுவனங்களில் பெரும்பாலானவற்றை மிதமிஞ்சிய அரசு உதவுதொகைகள் அல்லது மிதமிஞ்சிய வங்கிக் கடன்பாடுகள் என்பவற்றில் தங்கியிருக்கச் செய்துள்ளன. அந் நிறுவனங்களுக்கான உதவு தொகையளிப்பு வரவுசெலவுத் திட்டப் பற்றாக்குறையை அதிகரிப்பதற்கு பங்களிப்புச் செய்தவேளையில் உள்நாட்டு வங்கித்தொழில் துறையிலிருந்தான மிதமிஞ்சிய கடன்பாடு பொருளாதாரத்தில் பேரண்டப் பொருளாதார சமமின்மையை உருவாக்கி தனியார்துறை முதலீட்டைத் தடுத்துவிடுகின்றது. அரசுதொழில் நிறுவனங்கள் உதவுதொகைகள் பெற்றுக்கொள்வதனால் பொறுப்பற்ற நடத்தை காரணமாக முகாமைத்துவம் கடமையிலிருந்து நழுவி செயற்றிறனின் மையை விளைவித்து பொருளாதாரத்தில் பற்றாக்குறைகளையும் வளர்ச்சியின்மைகளையும் ஏற்படுத்துகின்றது.

பெரும்பாலான அரசுதொழில் நிறுவனங்களினால் உற்பத்தி செய்யப்படும் பொருட்கள் மற்றும் பணிகளின் விலைகளில் செய்யப்படும் மாற்றங்கள், உள்நாட்டுச் சந்தை விலைகளில் ஏற்படும் மாற்றங்கள் பிரதிபலிக்காத சிலவேளைகளில் மோசமான செயலாற்றத்தினை மேலும் தீவிரப்படுத்துகின்றது. அரசுதொழில் நிறுவனங்களின் நிதிநிலைமை மோசமடைந்துள்ளபோதும் உற்பத்திச் செலவு அதிகரித்து பெரும் திருத்தங்களை வேண்டிநிற்கும் போது அதற்கு பதிலிறுக்கும் வகையில் நிர்வாகப்படுத்தப்படும் விலைகள் பெரும்பாலும் சீராக்கப்படுவதில்லை. மேலும் இது சந்தையில் விலைத் திரிபுகள் மூலவளங்களின் தவறான ஒதுக்கல், நிர், மின் போன்ற பணிகளை வழங்கும் நிறுவனங்களின் நலிவுற்ற நிதிநிலைமை, பேரண்டப் பொருளாதார சமமின்மைகள், பொதுமக்கள் மற்றும் கொள்கை வகுப்பாளர்களிடையே மனக்குழப்பம் மற்றும் நிச்சயமற்ற தன்மை என்பவற்றிற்கு வழிவகுக்கின்றது. பெரும்பாலான சந்தர்ப்பங்களில் நிர்வாக ரீதியாக நிர்ணயம் செய்யப்படும் விலைகள் மாறுபடும் உற்பத்திச் செலவுகளை ஈடுசெய்வதற்குக்கூடப் போதுமானதாக இல்லை. இதன் விளைவாக, பணிகளை வழங்குகின்ற தொழில் நிறுவனங்கள் வழமையாக பாரிய இழப்புக்களைப் பதிவுசெய்து தொழிற்பாடுகளை நிதியிடுவதற்கு அரசிடமிருந்து நடைமுறை மாற்றல்களை அல்லது வங்கிகளிலிருந்து மிகையான கடன்களை

சிறப்புக் குறிப்பு -10 (தொடர்ச்சி)

வேண்டி நிற்கின்றன.

உதாரணமாக, தன்னியக்க விலை சீராக்கல் பொறிமுறையொன்று இல்லாததன் காரணமாக இலங்கைப் பெற்றோலிய கூட்டுத்தாபனம் 2001 திசம்பர் இறுதியில் ரூ.18.7 பில்லியன் கொண்ட பாரிய கடன் தொகையொன்றைக் கொண்டிருந்ததாக அறிக்கையிடப்பட்டுள்ளது. இதே திகதியில் இலங்கை மின்சபை ரூ.16.5 பில்லியன் கொண்ட கடன் தொகையொன்றைக் கொண்டிருந்தது. இந்த விரும்பத்தகாத நிலைமையின் காரணமாக இலங்கை மின்சபை உள்ளீட்டுச் சந்தையின் அனைத்து குறுங்கால தளம்பல்கள் மற்றும் ஏனைய மாற்றங்கள் என்பவற்றை உள்ளடக்கும் விதத்தில் நெகிழ்ச்சித் தன்மை கொண்ட விலையிடல் சூத்திரமொன்றினை அறிமுகப்படுத்துவதற்கான ஆரம்ப நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ளதன் மூலம் உள்ளீட்டு விலைகள் எதிர்பாராத வகையில் மாற்றமடைவதனால் ஏற்படும் இழப்புக்களைத் தடுத்து நிறுத்தி பெற்றோலியப் பொருட்களின் சந்தை விலைகள் தன்னிச்சையாக மாற்றமடைவதற்கு வழிவகுக்கப்பட்டுள்ளது. உத்தேச விலை சூத்திரம் மசகெண்ணெய் இறக்குமதிகளின் கொள்விலை கப்பற் காப்புறுதி விலை, நாணய செலாவணி வீதம், இறங்குதிறை எண்ணெய்க்குழாய் வழி, முத்திரைத் தீர்வை, சுங்கத்தீர்வை, பொருட்கள் பணிகள் வரி, தேசிய பாதுகாப்புத் தீர்வை, உற்பத்தித்தீர்வை, நிதிக் கட்டணங்கள், மொத்த விற்பனைச் செலவுகள் மற்றும் இலங்கை பெற்றோலிய கூட்டுத்தாபனத்தின் இலாபமிகை, பங்கீட்டுச்செலவு, விநியோகம் செய்வோருக்கான கழிவுகள் என்பவற்றில் ஏற்படும் மாற்றங்களை உள்ளடக்குகின்றது. இலங்கை மின்சபை அதன் மீளமைத்தல் நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் கீழ் மின் உருவாக்கம், ஊடுகடத்தல், பங்கீடு என்பவற்றிலான விலை மாற்றங்களை உள்ளடக்கி மின்சக்திக்காக நெகிழ்ச்சி கொண்ட விலையிடல் சூத்திரமொன்றை அறிமுகப்படுத்துவதற்கு திட்டமிடப்பட்டுள்ளது.

3. அரசுதிறைத் தொழில் நிறுவனங்களைச் சீர்திருத்தியமைப்பதற்குச் சாத்தியமான வழிமுறைகள்

அரசுதிறைத் தொழில் நிறுவனங்களின் சீர்திருத்தங்களானது ஒழுங்கு விதிமுறை தளர்த்தல், தனியார் மயப்படுத்தல், அரசியல் மயமாக்கலை நீக்குதல், சந்தைசார் விலைகள், முகாமையை மாற்றியமைத்தல், ஊழியர்களுக்கு செயலாற்றத்துடன் தொடர்புபட்ட கொடுப்பனவு முறையை அறிமுகப்படுத்தல் ஆகிய வடிவங்களில்

அமைந்திருக்கலாம். குறிப்பிட்ட சில சீர்திருத்தங்கள் பின்வருமாறு:

- ஒழுங்கு விதிமுறை தளர்த்தல் அல்லது அரசு கட்டுப்பாடுகளைக் கைவிடல்.
- சந்தை மாற்றங்களுக்கு இசைந்ததான விலைச் சீராக்கத்தினை அறிமுகப்படுத்தல்.
- உதவிக் கொடுப்பனவுகளை நீக்குதல்
- அரசுதொழில் நிறுவனத்தை இலாபமீட்டக்கூடிய பல நிறுவனங்களாக துண்டாடல்
- செலவினைக் குறைப்பதற்காக அரசுதொழில் நிறுவனங்களின் செயற்பாடுகள் சிலவற்றை ஒப்பந்தத்தில் பிறருக்கு விடல்.
- முகாமைத்துவத்தை தனியார் மயப்படுத்தலும் அல்லது குத்தகைக்கு விடலும்.
- செயலாற்றத்துடன் தொடர்புபட்ட ஊக்குவிப்புக்களை அறிமுகப்படுத்தல்.
- அரசியல் தலையீட்டை அகற்றுதல்.
- தனியார் மயப்படுத்தல்.
- அரசுதொழில் நிறுவனங்களின் செயற்பாடுகள் முடிவுறுத்தப்பட்டு சொத்துக்கள் தனியார்வசம் சென்றடையும் வகையில் அரசுதொழில் நிறுவனங்களை முழுமையாக ஒடுக்கிவிடுதல்.

4. மீளமைப்பின் தீமைகள்

அரசுதொழில் நிறுவனங்களின் வர்த்தக மயப்படுத்தல் அல்லது மீளமைத்தல் எதிர்மறையான சில விளைவுகளையும் கொண்டுள்ளது. போட்டித்தன்மையற்ற சந்தைகள் மற்றும் சந்தை நலிவடைவுகள் என்பன தனியார்துறைத் தொழில் நிறுவனங்களின் செயற்றிறனைக் குறைவடையச் செய்வதாக அவதானிக்கப்பட்டுள்ளது. சந்தைகள் போட்டித்தன்மையற்றுக் காணப்படுமாயின் பொருட்களின் விலைகள் எல்லை உற்பத்திச் செலவிற்கும் மேலாக நிர்ணயம் செய்யப்பட்டு இலாபங்களைப் பாரிய உற்பத்தியாளர்கள் வசமாக்கி நாட்டில் வருமானப் பங்கீட்டை மோசமாக்கி விடலாம்.

இலங்கையின் அண்மைக்கால தனியார் மயப்படுத்தல் அனுபவங்கள் நுகர்வோர் நலன்களைப் பாதுகாத்து பொருளாதாரத்தில் போட்டித்தன்மையை ஊக்குவிப்பதற்கு அரசுப் பாதுகாப்பு பொறிமுறை நடைமுறைக்கு இடப்படல் வேண்டுமென்பதை எடுத்துக் காட்டுகின்றன. இது சந்தையை அடிப்படையாகக் கொண்ட அபிவிருத்தி

சிறப்புக் குறிப்பு -10 (தொடர்ச்சி)

மூலோபாயங்கள், சந்தை நலிவடைவுகள் மற்றும் சந்தை நடத்தைகளின் குறைபாடுகள் என்பவற்றுக்கெதிரான பாதுகாப்பு ஆகியவற்றிலிருந்து நுகர்வோர் பயனடைவார்கள் என்பதை உறுதிப்படுத்தும். இது போட்டித்தன்மை வாய்ந்த சந்தைக் கட்டமைப்பொன்று நடைமுறையில் இல்லாதபோது அரசாங்கம் ஆற்றவேண்டிய புதிய ஒழுங்குபடுத்தல் பணி குறித்து கவனம் செலுத்தவிருந்தது.

5. மீளமைப்பின் நன்மைகள்

அரசுதொழில் நிறுவனங்களை உரியமுறையில் மீளமைப்பதனுடாக மேம்பாட்டையும் விளைத்திறனானது அதிகரித்த போட்டி மற்றும் நலிவுற்ற அரசாங்க வரவுசெலவுத்திட்டம் மீதான குறைந்த பழு என்பவற்றினுடாக நுகர்வோர் நலன்புரியில் மேம்பாட்டினை விளைவிக்கும். அரசுதொழில் நிறுவனங்களினது வர்த்தக ரீதியான செயற்பாடுகளின் வெற்றிகரமான மீளமைப்பானது புதிய தொழில்நுட்பம், வெளிநாட்டு மூலதனம் மற்றும் நிபுணத்துவம் என்பவற்றின் சிடைப்பனைவை அதிகரிக்கச் செய்வதனுடாக புதிய கண்டுபிடிப்புக்களை ஊக்குவித்து நன்மைகளைக் கொண்டுவரும். அது ஊழல் மற்றும் பொதுச் சொத்துக்களின் அரசியல் ரீதியான துர்ப்பிரயாகம் என்பவற்றிற்கான சந்தர்ப்பங்களையும் குறைத்துவிடும். உழைப்புக்கான வெகுமானம் செயலாற்றத்தூடன் நேரடியாக தொடர்பு பட்டிருப்பதனால் அரசிடமிருந்து தனியாருக்கு உடைமையை மாற்றிக் கையளிப்பது உற்பத்தியாக்கற்றிறனுக்கான ஊக்குவிப்புக்களை மேம்படுத்துவதென சொத்துஉரிமைக் கோட்பாடு விதந்துரைக்கின்றது. உடைமையாளர்கள் சிறந்த முறையில் செயற்பாடாவிடில் வங்குரோத்துக்கான விலையை அவர்களே செலுத்துகின்றார்கள். ஆனால் அரசுதறை நிறுவனங்களைப் பொறுத்தமட்டில் செயல்திறனின்மையானது அரசிடமிருந்து மேலதிக உதவிக் கொடுப்பனவுகளை வேண்டிற்றும். பொதுத்துறை நிறுவனங்களின் மீளமைப்பானது உள்ளார்ந்த

ரீதியாகவே திறமையற்றிருக்கும் அரசுதறை ஏகபோக உரிமைகளுக்கு எதிர்மாறாக மூலவளங்களினது ஒதுக்கீட்டு மற்றும் உற்பத்தியாக்கல் திறனையும் மேம்படுத்தும். மீளமைப்பானது வெளிநாட்டு முதலீடுகளையும், நவீன தொழில்நுட்பங்களையும் ஈர்த்துக் கொள்வதற்கான முக்கியதொரு சமீக்கைக் கருவியாகவும் தொழிற்படுகின்றது.

பல நடைமுறை ரீதியிலான பரிசீலனைகளின் முடிவுகள் சந்தைக் கோட்பாடுகளை நோக்கிய அரசுதொழில் நிறுவனங்களின் மீளமைப்பு பொருளாதார அபிவிருத்தி மற்றும் மக்களுக்கான நலன்புரி என்பவற்றில் நேர்க்கணிய தாக்கங்களைக் கொண்டுள்ளதாக எடுத்துக்காட்டுகின்றன. பிசப் மற்றும் தொம்சன் (1992)¹ ஆகியோர் முன்னர் அரசு ஏகபோக உரிமை கொண்டிருந்த சீர்திருத்தங்களின் மூலம் போட்டிக்குத் திறந்துவிடப்பட்ட 40 நிறுவனங்களில் 32 நிறுவனங்கள் விலைகளில் கணிசமான குறைப்பினையும் உற்பத்திப் பொருட்களின் தரத்தில் மேம்பாட்டினையும் அடைந்துள்ளதாக கண்டறிந்தனர். இவர்கள் பிரிட்டனில் 1980இல் முதலாவதாக விரைவு பேருந்து வண்டிப் பணிகளிலான அரசின் ஏகபோக உரிமை தளர்த்தப்பட்டதைத் தொடர்ந்து முக்கிய பாதைகளில் கட்டணம் முன்றலொரு பங்கால் குறைவடைந்ததென கண்டறிந்தனர். ஐக்கிய அமெரிக்க நாடுகளில் ஒழுங்கு விதிமுறைகள் தளர்த்தப்பட்டதன் பின்னர் சரக்கு கப்பற்படுத்தலுக்கான உண்மை வீதம் 1975 இற்கும் 1982 இற்குமிடையில் கிட்டத்தட்ட 25 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்துள்ளதாக சரக்குப் போக்குவரத்து காட்டியதென பெய்லி (1986)² கண்டறிந்தார். பல ஆய்வுகள் ஒரேவிதமான பொருட்களையும், பணிகளையும் தனியார் மற்றும் அரசுதறைகளில் உற்பத்தி செய்வதற்கான செலவுடன் ஒப்பிட்டன. இவற்றில் சிலவற்றின் முடிவுகள் சராசரியாக அரசுதறையின் செலவுகள் மிகவும் அதிகரித்துக் காணப்படுவதாகக் கூட்டிக்காட்டின. பிறி (1988)³ பிரிட்டனில் தனியார்துறையின் உற்பத்திச் செலவு அரசுதறையிலும் பார்க்க ஏறத்தாழ 30 சதவீதம் குறைவாகக் காணப்பட்டதாகவும், ஐ.அமெரிக்காவில் இது கிட்டத்தட்ட 40 சதவீதமாக உள்ளதாகவும், மேற்கு ஜெர்மனியில் தனியார் துறையானது அரசுதறையிலுள்ள அதனையொத்த நிறுவனங்களின் உற்பத்திச் செலவில் 50 சதவீதத்துக்கும் குறைந்த செலவில் பொருட்களையும், பணிகளையும் உற்பத்தி செய்ய முடியுமெனவும் குறிப்பிடுகின்றார்.

¹ Bishop, M and Thompson, D. (1992); "Privatisation in the UK in V.V.Ramanadhan (ed); Privatisation: Global Perspective; Routledge: London.

² Bailey, E.E (1986); "Price and Productivity Change Following Deregulation: U.S Experience"; Economic Journal: March

³ Pirie, P.(1988); "Privatisation: A Review of International Experience"; Economic and Political Weekly; No.7; February.

எதிர்காலத்தில் மேற்கொள்ளப்படும். அரசுதொழில் முயற்சிகள் சீரமைப்பு ஆணைக்குழு ஒடுக்கிவிடுவதற்காக மேலும் பல நிறுவனங்களை அடையாளம் கண்டுள்ளதுடன் இத் தொழில் முயற்சிகளை முடிவிடுவது தொடர்பான ஆரம்பவேலைகள் தொடங்கப்பட்டுள்ளன.

பிராந்திய பெருந்தோட்டக் கம்பனிகளின் உருவாக்கத்துடனும் அதன் பின்னரான நீண்டகால குத்தகை உரிமைகளுடன் கூடிய அவற்றின் முகாமைத்துவ தனியார் மயமாக்கலுடன் பெருந்தோட்டத் துறையின் மறுசீரமைப்புச் செயற்பாடு ஆரம்பமானது. இக்கம்பனிகளை உரிமை மாற்றம் செய்வதற்கான முதற்படியாக இது இருந்ததுடன் இது நான்கு கட்டங்களில் மேற்கொள்ளப்பட்டது. ஆரம்பத்தில் இக் கம்பனிகளின் பெரும்பான்மையான பங்குகளை உபாய முதலீட்டாளர்களுக்கு விற்பனை செய்தல், 20 சதவீதம் கொண்ட பொதுமக்களுக்கான ஆரம்பபங்கு வழங்கல், ஊழியர்களுக்கு 10 சதவீதமான பங்குகளை பங்கீடு செய்தல், இறுதியாக, 19 சதவீதம் கொண்ட அரசின் சிறுபான்மைப் பங்குகளை விற்பனை செய்தல் இச் செயற்பாட்டின் ஒரு பகுதியாக, வரையறுக்கப்பட்ட தலவாக்கொல்ல பிளான்டேசன் (ரூ.110 மில்லியன்) மற்றும் வரையறுக்கப்பட்ட மல்வத்தை பிளான்டேசன் ஆகிய இரு பெருந்தோட்டக் கம்பனிகளிலுள்ள எஞ்சிய பங்குகளை 2002 பெப்புருவரியில் கொழும்பு பங்குச்சந்தையில் விற்பனை செய்தது. 2002இல் அரசாங்கம் வரையறுக்கப்பட்ட 2002 ஏப்பிறலில் வரையறுக்கப்பட்ட பெல்வத்தை சீனிக் கைத்தொழிலின் 53 சதவீதமான பங்குகள் (ரூ.294 மில்லியன்) உபாய முதலீட்டாளர்களுக்கு விற்கப்பட்டது. வரையறுக்கப்பட்ட இங்குரான சீனிக் கைத்தொழில்கள், வரையறுக்கப்பட்ட செவனகல சீனித் தொழிற்சாலை, வரையறுக்கப்பட்ட செல்காஸ் லங்கா, வரையறுக்கப்பட்ட லங்கா மரைன் சேர்விஸ் மற்றும் வரையறுக்கப்பட்ட தேசிய காப்புறுதிக் கூட்டுத்தாபனம் ஆகிய கம்பனிகளிலுள்ள அதன் பங்குகளை உரிமை மாற்றல் செய்வதற்கு திட்டமிட்டு வருகிறது.

பொருளாதார நடவடிக்கைகளின் அனைத்துத் துறைகளிலும் பெருமளவு அரசு-தனியார் பங்கேற்பினை ஊக்குவிக்கும் நோக்குடன் துறைமுகங்கள், மின்வலு, பெற்றோலியம், புகைவண்டி, நீர் வழங்கல், தொலைத்தொடர்புட்டல், அஞ்சல் மற்றும் நகர அபிவிருத்தி போன்ற பல முக்கிய துறைகளின் மறுசீரமைப்பு தொடங்கப்பட்டிருக்கிறது. மின்வலுத் துறையில் எதிர்காலத்தில் செய்யப்படவுள்ள சீர்திருத்தங்கள் உருவாக்கம், கடத்தல், விநியோகம் மற்றும் தொழிற்பாடு எனப் பிரிப்பதனையும் ஒழுங்குமுறைப்படுத்தல் அதிகாரசபையினை

ஏற்படுத்தும் வகையையும் உள்ளடக்கும். தொலைத்தொடர்புட்டல் துறையில் ஏனைய பன்னாட்டு பணிவழங்குனர்களை நுழைவதற்கு அனுமதித்தமையின் மூலம் இன்றளையசனல் கேட்வேயின் தனியுரிமை 2002 ஓகத்தில் முடிவிற்குக் கொண்டுவரப்பட்டது. மேலும், பொருத்தப்பட்ட கம்பி இணைப்புத் தொழிற்பாட்டாளர்களுக்கு உரிமங்களை வழங்கியதன் மூலமாக தொலைத்தொடர்புட்டல் துறை மேலும் தாராளமயமாக்கப்பட்டது.

பெற்றோலியத் துறையின் மறுசீரமைப்பு 1999இல் உராய்வு நீக்கி கைத்தொழில் தாராளமயமாக்கப்பட்டதுடன் ஆரம்பமானது. இலங்கைப் பெற்றோலியக் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு முழுமையாகச் சொந்தமான துணை நிறுவனமாக நீர்க்கல எரிபொருள் வழங்கலில் ஈடுபட்டுள்ள வரையறுக்கப்பட்ட லங்கா மரைன் சேர்விஸ் இன் பெரும்பான்மையான பங்குகள் 2002இல் உரிமைமாற்றல் செய்யப்படவிருக்கின்றது. பெற்றோலியத் துறையின் மறுசீரமைப்பு செயற்பாட்டின் முதல் நடவடிக்கை யாதெனில் 2001இன் இறுதியில் பெற்றோலிய உற்பத்திகளுக்காக தன்னியக்க விலைச் சீராக்க பொறிமுறையொன்றினை அறிமுகப்படுத்தியதும் 2002ஆம் ஆண்டு வரவுசெலவுத் திட்டத்தில் அறிவிக்கப்பட்டவாறு பெற்றோலிய உற்பத்திகளின் இறக்குமதிகளையும் வழங்கலையும் தாராளமயப்படுத்துவதுமேயாகும்.

நிறுவனங்களின் சீரமைப்பு நுகர்வோரின் நன்மைகளை நேரடியாகப் பாதிப்பதனால் வலுவான ஒழுங்குமுறைப்படுத்தல் சூழலொன்றில் இதனை மேற்கொள்வது அவசியமானதாகும். நியாய வர்த்தக ஆணைக்குழு மற்றும் உள்நாட்டு வர்த்தகத் திணைக்களம் என்பனவற்றிற்குப் பதிலாக நுகர்வோர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபையினை நிறுவுவதற்காக நாடாளுமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கப்பட்டுள்ள மசோதா இத்திசையை நோக்கி எடுக்கப்பட்ட முக்கியமானதொரு நடவடிக்கையாகும். இவ்வதிகாரசபையின் பணி யாதெனில் ஒழுங்குமுறைப்படுத்தல் தொழிற்பாட்டினை ஒழுங்குபடுத்தி வலுப்படுத்துவதன் மூலம் போட்டிச் சூழலை மேம்படுத்துகின்ற அதேவேளையில் நுகர்வோரின் நலவுரித்துக்களைப் பேணிப் பாதுகாப்பதேயாகும்.

இன்றைய காலகட்டங்களிலுள்ள தொழில்நுட்பங்களையும், நிபுணத்துவத்தையும் கையேற்பதனுடாக இந் நிறுவனங்களின் வினைத்திறனையும் போட்டித்தன்மையினையும் மேம்படுத்தும் நோக்குடன் இலங்கை வங்கி, மக்கள் வங்கி, இலங்கை காப்புறுதிக் கூட்டுத்தாபனம் மற்றும் முதலீட்டுச் சபை போன்ற பல அரசு நிறுவனங்களின் பணிப்பாளர்கள் சபைக்கு தனியார்துறைப் பிரதிநிதிகளை

நியமிப்பதும் அதேபோன்று அரசுதர தொழில்முயற்சியில் முகாமைத்துவ குழுக்களை ஏற்படுத்துவதற்கும் முயற்சி எடுக்கப்பட்டது.

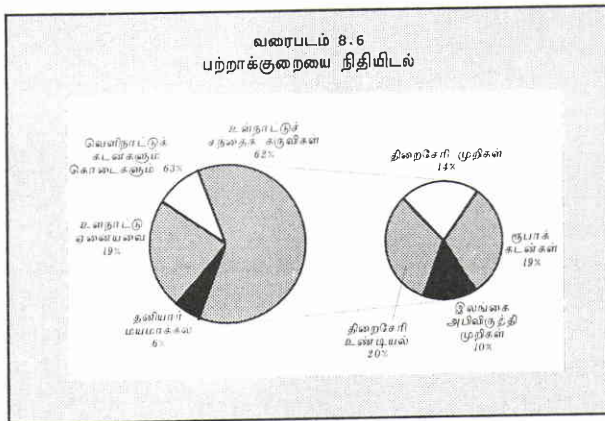
8.7 பற்றாக்குறையை நிதியிடல்

வரவுசெலவுத்திட்டத்தின் மொத்த மூலவள இடைவெளி 2001இல் ரூ.29 பில்லியனாக 152.2 பில்லியனுக்கு (மொ.உ.உற்பத்தியில் 10.9 சதவீதம்) மிகக் கூடுதலாக விரிவடைந்தது. தொடக்கத்தில் ஆரம்ப இடைவெளியில் 50 சதவீதத்திற்கும் கூடுதலான பங்கை (ரூ.123.1 பில்லியன்) வெளிநாட்டு மூலங்கள் மற்றும் தனியார் மயமாக்கல் பெறுகைகளின் மூலம் நிதியிட எதிர்பார்த்த வேளையில் மீதி உள்ளாட்டுச் சந்தையிலிருந்து திரட்டுவதற்கு எண்ணியது. எனினும் வெளிநாட்டு மூலங்கள் மற்றும் தனியார் மயமாக்கல் பெறுகைகளில் ரூ.37 பில்லியன் கொண்ட குறிப்பிடத்தக்க வீழ்ச்சி காணப்பட்டது. விரிவடைந்த மூலவள இடைவெளியானது வெளிநாட்டு மூலவளங்களிலும், தனியார் மயமாக்கல் பெறுகைகளிலும் ஏற்பட்ட வீழ்ச்சியுடன் இணைந்து, உள்நாட்டுச் சந்தையிலிருந்து ரூ.66 பில்லியன் கொண்ட மேலதிக கடன்பாடுகளைத் திரட்டுவதனை அவசியமாக்கியது. இதன் விளைவாக, உள்நாட்டுச் சந்தைகளிலிருந்தான கடன்பாடுகளை மொ.உ.உற்பத்தியின் 4 சதவீத மட்டத்திற்கு குறைப்பதற்கு ஆரம்பத்தில் எதிர்பார்க்கப்பட்டமைக்கு மாறாக, 2001இல் உள்நாட்டுச் சந்தைகளிலிருந்தான கடன்பாடுகளை மொ.உ.உற்பத்தியின் 8.8 சதவீதத்திற்கு விரிவடைந்தன. இதனால், ஏறத்தாழ 80 சதவீதமான மூலவள இடைவெளி உள்நாட்டுச் சந்தைகளிலிருந்து நிதியிடப்பட்டது. உள்நாட்டு வங்கியல் லாபத்தையிலிருந்து கிடைக்கக்கூடிய இருந்த மூலவளங்கள் ஏறத்தாழ ரூ.75 பில்லியனுக்கு மட்டுப்படுத்தப்பட்டிருந்தமையினால் மீதி உள்நாட்டு மூலவளத் தேவைப்பாடு வங்கித்தொழில் முறையினூடாக நிதியிடப்பட்டது. மூலவள இடைவெளியினை நிரப்புவதற்கு வங்கித்தொழில் முறையின் மீது அதிகரித்த

அளவில் தங்கியிருப்பது பணவீக்கம் மற்றும் வட்டிவீதங்கள் மீதான இதன் தாக்கத்தையும், தனியார் முதலீடுகளை வறிதாக்கிவிடும் தன்மையினையும் கருத்திற் கொள்கையில் இது மிகவும் கரிசனைக்குரியதொரு விடயமாகவுள்ளது. எனினும், முன்னைய ஆண்டினைப் போலன்றி, வங்கிக் கடன்பாட்டின் மோசமான தாக்கங்கள் பின்வரும் அபிவிருத்திகளின் மூலம் பெருமளவிற்குத் தணிக்கப்பட்டன. முதலாவது, 2001இல் காணப்பட்ட நாணய மேலாண்மைக் கான மீள்கொடுப்பனவுகள் நாணய வளர்ச்சியின் மீது கருக்கத் தாக்கத்தினை ஏற்படுத்தின. இரண்டாவது, வெ.நா.வ.தொழில் பிரிவுகளிலிருந்து கிடைத்த வங்கிக் கடன்பாடுகளில் பெரும்பங்கு இலங்கை அபிவிருத்தி முறிகளின் வழங்கல் மூலமாகவும் மற்றும் ஏனைய டொலர் கடன்பாடுகளிலிருந்தும் கிடைத்தன. இவை ரூபா வட்டி வீதங்களின் மீது குறிப்பிடத்தக்க தாக்கமெதனையும் கொண்டிருக்கவில்லை.

உள்நாட்டுக் கடன்பாடுகள்

உள்நாட்டுச் சந்தைகளிலிருந்து கூடியளவு மூலவளங்களைப் பெற்றுக்கொள்ளும் தேவை காணப்பட்டமையின் காரணமாக சந்தை வட்டி வீதங்களின் மீதும் கடன்பாட்டுச் செலவுகளின் மீதும் ஏற்பட்ட மோசமான தாக்கத்தினைக் கட்டுப்படுத்தும் பொருட்டு அரசாங்கம் ரூபாக்கடன்கள் போன்ற குறைந்தளவிற்கு சந்தை சார்ந்த படுகடன் கருவிகளின் மீது பெருமளவிற்கு தங்கியிருப்பதற்கு நிர்ப்பந்திக்கப்பட்டது. இது, சாத்தியமான அளவிற்கு குறைந்த செலவில் நிதிகளைத் திரட்டும் வேளையில் கூடியளவிற்கு சந்தை சார்ந்த படுகடன் கருவிகளை நோக்கி நகர்வதனை கடன்பாட்டு உத்தியாகக் கொண்ட அரசின் நோக்கிலிருந்தும் இது விலகிச் செல்வதாகவுள்ளது. தற்காலிக உயர்ந்த வட்டி வீதங்களைக் கொண்ட ஒரு காலப்பகுதியில் சந்தை சார்ந்த நீண்ட மற்றும் நடுத்தரகால படுகடன் கருவிகளினூடாக நிதிகளைத் திரட்டுவது சந்தை வட்டி வீதங்களின் மீதும் அழுத்தங்களைத் தோற்றுவித்து அரசின் வட்டிச் செலவுகளை உயர்த்துமாயினால் இது பொருத்தமானதொரு படுகடன் முகாமைத்துவ உத்தியாக இருக்காது. ஆகவே, 2001இல் உள்நாட்டுக் கடன்பாட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டம் சந்தை சாரா வகைக் கடன்பாட்டுக் கருவிகளிலேயே பெருமளவிற்கு தங்கியிருந்தது. எனினும், கட்டுப்பாட்டிற்குட்பட்ட நிறுவன ரீதியான முதலீட்டாளர்களிடமிருந்து முக்கியமாக மூலவளங்கள் கிடைத்தமையினால் இவ்வகைக் கடன்பாட்டு உத்திகள் சாத்தியமாகின. 2001இல் வழங்கப்பட்ட இலங்கை அபிவிருத்தி முறிகளும் உள்நாட்டு சந்தையின் மீதான அழுத்தத்தினைக் குறைப்பதற்கு உதவின.



கடன்பாட்டு உத்தியில் பிறழ்வு ஏற்பட்டதன் விளைவாக ரூபாக்கடன்கள் 2001ஆம் ஆண்டின் மூலவள இடைவெளியினை நிதியிடுவதற்கான முக்கிய மூலமாக மாறின. தேறிய அடிப்படையில், வரவுசெலவுத்திட்ட நோக்கங்களுக்காக ரூபாக்கடன் நிகழ்ச்சித்திட்டம் 2000ஆம் ஆண்டின் ரூ.1.8 பில்லியனுடன் ஒப்பிடுகையில் ரூ.28.9 பில்லியனை திரட்டியது. ஏனைய அரசு பிணைகளின் முதிர்ச்சிக் காலங்களுடன் ஒப்பிடுகையில் ரூபாக்கடன்களின் வட்டிவீதங்கள் மிகக் குறைந்த மட்டங்களைப் பேணின. இவ்வாண்டுக் காலத்தில் ரூபாக்கடன்கள் 13.00-15.00 சதவீத வட்டி வீதங்களில் 2-8 ஆண்டு முதிர்ச்சிக் காலங்களுடன் வழங்கப்பட்டன. ரூபாக்கடன்கள் நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் முக்கிய கட்டுப்பாட்டு மூலவளங்களையுடைய முதலீட்டாளர்களாக ஊழியர்சேமநிதியம் மற்றும் தேசிய சேமிப்பு வங்கி என்பன முன்னணியில் இருந்ததுடன் அவை மொத்த தேறிய வழங்கலில் 95 சதவீதத்திற்கும் வகைகூறின.

2000ஆம் ஆண்டின் ரூ.90 பில்லியனுடன் ஒப்பிடுகையில் ரூ.21 பில்லியனைத் திரட்டுவதற்காக திறைசேரி முறிகள் விற்பனை செய்யப்பட்டன. நீண்ட காலத்திற்கு உயர்ந்த வட்டிவீதங்களில் நிதிகளை முடக்கி வைப்பதனைத் தவிர்க்கும் பொருட்டு புதிதாகவும், மீண்டும் வழங்கப்பட்ட திறைசேரி முறிகளின் முதிர்ச்சிக் காலம் 2-3 ஆண்டுகளுக்கு மட்டுப்படுத்தப்பட்டது. தேறிய அடிப்படையில் ஊழியர்சேமநிதியம் திறைசேரி முறிகளுக்கான மிகப்பெரும் உதவுனராக தோற்றம் பெற்றதுடன் (57 சதவீதம்) அதனைத் தொடர்ந்து தேசியசேமிப்பு வங்கி (24 சதவீதம்) அடுத்த இடத்தைப் பெற்றுக்கொண்டது. வங்கியிலிருந்தான பங்களிப்பு குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு வீழ்ச்சியடைந்தது. இவ்வாண்டுக் காலத்தில் நறுக்கு வீதத்திற்கும் விளைவு வீதத்திற்குமிடையிலான இடைவெளி 895 அடிப்படைப் புள்ளிகளிலிருந்து 225 அடிப்படைப் புள்ளிகளுக்கு குறுக்கமடைந்தமையினால் திறைசேரி முறி நிகழ்ச்சித் திட்டத்தில் ஏற்பட்ட காசுப் பற்றாக்குறையும் குறைவடைந்தது. 2001இல் திறைசேரி முறி நிகழ்ச்சித் திட்டத்தில் ஏற்பட்ட மொத்த காசுப் பற்றாக்குறை ரூ.4 பில்லியனாகக் காணப்பட்டது.

2001இல் மூலவள இடைவெளியினை நிதியிடுவதற்கு அரசாங்கம் திறைசேரி உண்டியல்களின் மீது பெருமளவிற்குத் உங்கியிருந்தது. நன்கு பன்முசுப்படுத்தப்பட்ட படுகடன் சொத்துப் பட்டியலைப் பேணும் பொருட்டு அரசுபடுகடன் கருவிகளின் முதிர்ச்சியமைப்பினைத் தெரிவு செய்வதில் போதுமான நெகிழ்ச்சியினை வழங்கும் பொருட்டும் 2001 வரவுசெலவுத்திட்டம் திறைசேரி உண்டியல்களின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட மேலெல்லையை ரூ.135

பில்லியனிலிருந்து ரூ.175 பில்லியனுக்கு அதிகரித்தது. தேறிய அடிப்படையில் 2001இல் மொத்த திறைசேரி உண்டியல்களின் வழங்கல் ரூ.36 பில்லியனாகக் காணப்பட்டது. திறைசேரி உண்டியல்களின் மீது குறிப்பாக ஆண்டின் முதலரைப் பகுதியில் நிலவிய உயர்ந்த விளைவு வீதங்களின் காரணமாக திறைசேரி உண்டியல் நிகழ்ச்சித் திட்டங்களின் மீதான மொத்த காசுக்குறைவு 2001இல் ரூ.6 பில்லியனாகக் காணப்பட்டது. இதன் விளைவாக, காசு அடிப்படையில், திறைசேரி உண்டியல்களிலிருந்தான மொத்த தேறிய கடன்பாடுகள் 2001இல் ரூ.30 பில்லியன்களாக விளங்கின. அண்மைய ஆண்டுகளைப் போன்று 2001ஆம் ஆண்டிலும் முதலாந்தரசு சந்தையில் மத்திய வங்கியின் தலையீடு குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு உயர்வாக இருந்தது. கொள்வனவு செய்ததுடன், இலக்கிடப்பட்ட ஒதுக்குப்பணம், உண்மையான ஒதுக்குப் பண மட்டத்தினை விட மிக உயர்வாகக் காணப்பட்டமையால், போதுமானளவு திரவத்தன்மையினை வழங்கும் பொருட்டு இலங்கை மத்திய வங்கி புதிய அனைத்து வழங்கல்களையும் மீள வழங்கப்பட்ட திறைசேரி உண்டியல்களில் குறிப்பிடத்தக்களவு பங்கினையும் கொள்வனவு செய்தது. இதுவும் ஏற்கனவே உயர்வாகக் காணப்பட்ட வட்டி வீதங்களின் மீதான அழுத்தத்தினைக் கட்டுப்படுத்த உதவின. இதேநேரம் இரண்டாந்தரசு சந்தையில் மத்திய வங்கி ரூ.10.7 பில்லியன் பெறுமதியான திறைசேரி உண்டியல்களை விற்பனை செய்தமையின் காரணமாக புதிய வழங்கல்களின் விரிவுத்தாக்கம் பெருமளவிற்குத் தணிக்கப்பட்டது. அதேவேளை, 2001இன் வர்த்தக வங்கிகள் திறைசேரி முறைகளை நோக்கி நகர்ந்தமையினால் அவற்றின் திறைசேரி உண்டியல் உடைமைகள் சிறிதளவால் மாத்திரம் அதிகரித்தன.

ஆண்டின் தொடக்கத்தில் சந்தை வட்டி வீதங்கள் மிகவும் உயர்வாக இருந்தன. ஆண்டின் இரண்டாம் அரைப் பகுதியில் சந்தை திரவநிலைமை மேம்பட்டமையின் காரணமாக விளைவு வீதங்கள் வீழ்ச்சியடையத் தொடங்கின. 2001 சனவரிக்குப் பின்னர் மத்திய வங்கி அதன் மீள்கொள்வனவு மற்றும் நேர்மாற்று மீள்கொள்வனவு வீதங்களை 800-900 அடிப்படைப் புள்ளிகளினால் குறைத்துக் கொண்டது. 2001ஆம் ஆண்டின் முதலரைப்பகுதியில் பெறப்பட்ட தனியார் மயமாக்கல் பெறுகைகளும் விளைவுவீதங்கள் மேல்நோக்கி உயர்வதனைத் தணிக்க உதவின. ஆண்டின் இறுதியில் திறைசேரி உண்டியல்களின் கொள்வனவுகள் வெளிநாட்டு நாணயங்களின் கொள்வனவு மற்றும் இலங்கை அபிவிருத்தி முறிகளின் கொள்வனவு என்பனவற்றினூடாக மத்திய வங்கி திரவத்தன்மையினைப் புகுத்தியதன் மூலம் வட்டி வீதங்களின் மீதான அழுத்தம் மேலும் குறைவடைந்தது. இதன்படி,

ஆண்டின் முதற் காலாண்டில் 21.64 சதவீதத்திற்கு உயர்வடைந்த 364 நாள் திறைசேரி உண்டியல் மீதான விளைவுவீதங்கள் ஆண்டின் இறுதியில் 13.74 சதவீதத்திற்குக் குறைவடைந்தன. ஈராண்டு திறைசேரிமுறிகள் மீதான நிறையேற்றப்பட்ட சராசரி விளைவுவீதங்கள் 2001ஆம் ஆண்டின் தொடக்கத்தில் 22.21 சதவீதத்திலிருந்து 14.50 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தன.

மட்டுப்படுத்தப்பட்ட அளவில் கிடைக்கத்தக்கதாக இருந்த உள்நாட்டு மூலவளங்கள் எதிர்பார்க்கப்பட்ட வெளிநாட்டுக் வர்த்தகக் கடன்பாடான ஐ.அ.டொலர் 200 மில்லியன் பிற்போடப்பட்டமை என்பனவற்றுடன் ஒப்பிடுகையில் உயர்ந்த மூலவளத் தேவைப்பட்டினைக் கருத்திற் கொண்டு ஐ.அ.டொலரில் குறித்துரைக்கப்பட்ட இலங்கை அபிவிருத்தி முறைகளின் இரு வழங்கல்கள் 2001இல் மேற்கொள்ளப்பட்டன. ஈராண்டு முதிர்ச்சிகளைக் கொண்ட ஐ.அ.டொலர்கள் 108.5 மில்லியன் கொண்ட முதலாவது வழங்கல் 2001 நவம்பரில் மேற்கொள்ளப்பட்டது. இவ்வழங்கல் முதலாவதாண்டின் இறுதியில் மாற்றத்தக்க விருப்பினைக் கொண்டிருக்கும். முதலாவதாண்டிற்கான வட்டி வீதம் 6 மாத இலண்டன் வங்கிகளுக்கிடையாலான வழங்கல் வீதம் (இ.வ.வ.வீ) + 1.75 சதவீதத்தினைக் கொண்டிருந்த வேளையில் இரண்டாவது ஆண்டிற்கான வட்டி வீதம் 6 மாத இ.வ.வ.வீதம் +2.25 சதவீதத்தில் நிர்ணயிக்கப்பட்டது. கொள்வனவு விருப்பத்தேர்வினைப் பயன்படுத்தாமலே ஊக்குவிப்பாக இரண்டாவது வருடத்தில் உயர்வீதம் கொடுக்கப்பட்டது. ஐ.அ.டொலர் 50 மில்லியன் இரண்டு வருடங்கள் முதிர்ச்சி கொண்ட இரண்டாவது வழங்கல் 2000ஆம் ஆண்டு திசம்பரில் மேற்கொள்ளப்பட்டது. வட்டிவீதம் 6மாத இ.வ.வ.வீ. + 2.00 சதவீதத்தில் நிர்ணயிக்கப்பட்டது. இது கொள்வனவு விருப்பத்தேர்வினைக் கொண்டிருக்கவில்லை. வெளிநாட்டு முதலீட்டாளர்களைக் கவருவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டமைக்கு மாறாக இலங்கை அபிவிருத்தி முறைகளுக்கான ஏறத்தாழ முழு முதலீடும் (ரூ.14.6 பில்லியன்) இலங்கையிலுள்ள வர்த்தக வங்கிகளிடமிருந்தே கிடைத்தன.

ஆரம்ப வரவு செலவுத் திட்டத்தில் எதிர்பார்க்கப்பட்ட வங்கித் தொழில் முறைக்கான ரூ.11 பில்லியன் கொண்ட மீள்கொடுப்பனவுகளுக்கு மாறாக, வங்கித்தொழில் முறையிலிருந்தான அரசின் தேறிய கடன்பாடுகள் ரூ.48.6 பில்லியனுக்கு அல்லது மொ.உ.உற்பத்தியின் 3.5 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தன. முழுக் கடன்பாடுகளும் வர்த்தக வங்கியிலிருந்தே (ரூ.55 பில்லியன்) கிடைத்தன. மத்திய வங்கிக்கான மீள்கொடுப்பனவுகள் ரூ.6.4 பில்லியனாகக் காணப்பட்டன. மத்திய வங்கியிலிருந்தான கடன்பாடுகள்

வீழ்ச்சியடைந்தமையானது திறைசேரி முறி உடைமைகள் ரூ.27.6 பில்லியனால் வீழ்ச்சியடைந்தமையினதும், திறைசேரி உண்டியல் உடைமைகள் ரூ.19.3 பில்லியனால் அதிகரித்தமையினதும், தற்காலிக முற்பணங்களின் கீழ் மத்திய வங்கியிலிருந்தான நிதிய மாற்றல்கள் ரூ.3 பில்லியனால் அதிகரித்தமையினதும், மத்திய வங்கியுடனான அரசின் வைப்புக்கள் ரூ.1.1 பில்லியனால் சுட்டியெழுப்பப்பட்டமையினதும் தேறிய விளைவாகும். மத்திய வங்கியின் திறைசேரி முறிகளின் உடைமை 2001 இறுதியில் ரூ.1.5 மில்லியனால் வீழ்ச்சியடைந்தமைக்கு, ஆண்டின் இறுதிப்பகுதியில் மேம்பட்ட திரவ நிலைமைகளின் விளைவாக இரண்டாந்தரச் சந்தையில் நேர்மாற்று மீள்கொள்வனவுக் கொடுக்கல் வாங்கல்களில் ஏற்பட்ட குறிப்பிடத்தக்க வீழ்ச்சியே காரணமாகும்.

அரசினால் மேலதிகப்பற்று வசதிகள் அதிகரித்த அளவில் பயன்படுத்தப்பட்டமையானது (ரூ.18.9 பில்லியனால்) வர்த்தக வங்கிகளிலிருந்தான கடன்பாடுகள் விரிவடைவதற்கு முக்கிய பொறுப்பாக இருந்தன. மேலும், திறைசேரி முறிகள் (ரூ.11.9 பில்லியன்) திறைசேரி உண்டியல்கள் (ரூ.2.3 பில்லியன்) என்பனவற்றின் உடமைகளினதும் வெ.நா.வ.தொழில் பிரிவுகளிலிருந்தான (இலங்கை அபிவிருத்தி முறைகள் நீங்கலாக) கடன்பாடுகளும் (ரூ.10.8 மில்லியன்) இவ்வதிகரிப்பிற்கு உதவின. எனினும் வெ.நா.வ.தொ.பிரிவுகளிலிருந்தான கடன்பாடுகளின் மூலம் வெளிநின்ற திறைசேரி உண்டியல்களின் ஒரு பகுதி தீர்ப்பனவு செய்யப்பட்டமையின் காரணமாக வர்த்தக வங்கிகளின் உள்நாட்டுக் கூறுகளுக்கு செலுத்தப்பட வேண்டிய அரச இறக்குமதி உண்டியல்கள் ரூ.2.5 பில்லியனால் வீழ்ச்சியடைந்தன. மேலதிகப்பற்று வசதிகளை தீவிரமாகப் பயன்படுத்தியமையானது இறைத் தொழிற்பாடுகளில் வெளிப்படையான தன்மைகள் பற்றிய பிரச்சினைகளைத் தோற்றுவித்தது. ஏனெனில் அத்தகைய கடன்பாடுகள் வழமையாக பொதுப்படுகடன் நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்கு வெளியில் அமைந்துள்ளமையினாலும் மேலதிகப்பற்றுக்கள் மீதான வரையறை விதிப்பு இறைத் தொழிற்பாடுகள் மற்றும் படுகடன் முகாமைத்துவத்தின் மீதான வெளிப்படையான தன்மையினை மேம்படுத்துவதுடன், வட்டிச் செலவுகளையும் குறைக்கும். முன்னைய ஆண்டுகளைப் போன்றே ஊ.சே.நிதியம் மற்றும் தேசியசேமிப்பு வங்கி போன்ற நிறுவனங்களினூடான நிருவாகக் கடன்பாடுகளும் (ரூ.7.47 மில்லியன்) வரவுசெலவுத்திட்ட நிதியிடலுக்காகப் பயன்படுத்தப்பட்டன.

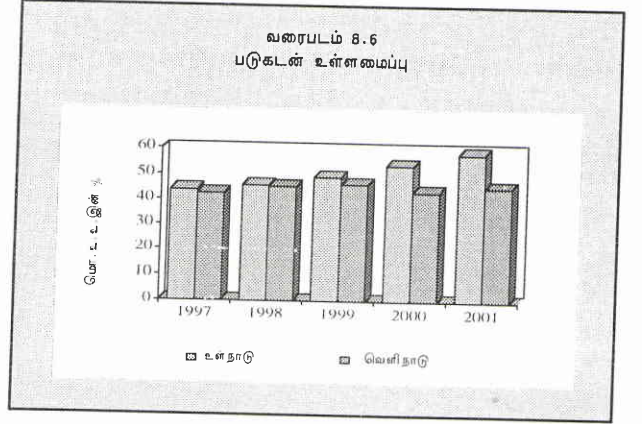
வெளிநாட்டுக் கடன்பாடுகள்

பொதுவாகப் பார்க்கையில் 2001இல் வெளிநாட்டுக்கடன் பகிர்ந்தளிப்புக்கள் ரூ.42.5

பில்லியனாக விளங்கி பாதுகாப்புடன் தொடர்பான நடுத்தரகாலப் படுகடன் பெறுகையான ரூ.13.2 பில்லியனையும் உள்ளடக்கியிருந்தது. மீள்கொடுப்பனவுகளின் மொத்தத் தொகை ரூ.27.9 பில்லியன்களாக அமைந்து பாதுகாப்புடன் தொடர்பான இறக்குமதிகளுக்கான பிற்போடப்பட்ட கொடுப்பனவான ரூ.8.5 பில்லியனையும் உள்ளடக்கியிருந்தது. பாதுகாப்புடன் தொடர்பான படுகடனுக்காக சீராக்கம் செய்தவேளையில் சலுகைரீதியான கடன்களின் தேறிய பெறுகைகள் மூல இலக்கான ரூ.28.1 பில்லியனுடன் ஒப்பிடுகையில் ரூ.9.8 பில்லியனாகக் காணப்பட்டன. வெளிநாட்டு மூலவளங்களின் பயன்பாடு குறைந்த மட்டத்தில் காணப்பட்டமை வெளிநாட்டு நிதியிடல் விடயத்தில் முக்கியமானதொரு அம்சமாக உள்ளது. மூன்று முக்கிய கடன் வழங்குனர்களினால் (யப்பான், ஆ.அ.வங்கி மற்றும் ப.அ.அமைப்பு) வழங்கப்பட்ட கடன்களின் சராசரிப் பயன்பாட்டு வீதம் 1998-2001 காலப்பகுதியில் 13 சதவீதமாக மாத்திரம் காணப்பட்டது. இதற்கு முக்கியமாக நிருவாக மற்றும் ஒப்பந்தங்களைச் செய்து கொள்ளல், கடன் பயனுறுதல் (ஒப்பந்தங்கள் கையெழுத்தான நாளுக்கு முந்தக் கடன் பகிர்ந்தளிக்கப்படும் நாளுக்குமிடையிலான காலப்பகுதி) இணைக்கினை நிதியத்திற்கான ஏற்பாடு போன்றவற்றுடன் இணைந்து காணப்பட்ட தாமதங்கள், அதேபோன்று காணிக் கையேற்புடன் தொடர்பான பிரச்சினைகள் போன்ற தடைகளும் காரணமாக இருந்தன. தற்பொழுது குறைந்த விகிதத்தில் காணப்படும் உதவிப் பயன்பாட்டினை உயர்த்துவதற்கு இப்பிரச்சனைகளைக் கட்டுப்படுத்துவதற்கான சரியான வழிமுறைகள் அவசியமாகவுள்ளன. இது அரசின் உள்ளாட்டுக்கடன்பாடுகளின் மீதான அழுத்தத்தினைக் குறைப்பதற்கு உதவுவது மட்டுமன்றி இலக்கிடப்பட்ட அரசு முதலீடுகளை எய்தவும் உதவும்.

நன்கொடைகள்

2001இல் பெறப்பட்ட வெளிநாட்டுக் கொடைகள் ரூ.5.5 பில்லியன்களான மதிப்பிடப்பட்டன. இது வரவுசெலவுத்திட்டத்தில் எதிர்பார்க்கப்பட்ட ரூ.7.5 பில்லியனுடன் ஒப்பிடுகையில் 2 சதவீதம் குறைவானதாகும். முழுமையான நியதிகளில் சிறிதளவு அதிகரித்ததாகக் காணப்பட்டபோதும் மொ.உ.உற்பத்தியின் சதவீதமாகப் பார்க்கையில் இது கடந்த பல ஆண்டுகளாக அவதானிக்கப்பட்ட வீழ்ச்சியடைந்து செல்லும் போக்கின் தொடர்ச்சியாக இருந்தது. இலங்கையின் தலைக்குரி வருமானத்தில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பும் அதன் விளைவாக இலங்கை கீழ் மத்திய வருமான நாடாக தரமுயர்ந்தமையும் அபிவிருத்தியடைந்து வருகின்ற நாடுகளுக்கு வழங்கப்பட்ட பன்னாட்டுக் கொடைகளில் ஏற்பட்ட



பொதுவான குறைப்பும் இவ்வீழ்ச்சிக்கு முக்கிய காரணிகளாக இருந்தன. யப்பான், மக்கள் சீனக்குடியரசு மற்றும் நெதர்லாந்து என்பன முக்கிய கொடையாளர்களிடையே காணப்பட்டன.

8.8 அரசுபடுகடன்

2001இல் அரசுபடுகடனின் இருப்பு மட்டம் (ரூ.1,450.6 பில்லியன்) தேறிய வருமானத்தினை விஞ்சிக் காணப்பட்டது. 1997 இலிருந்து தொடர்ச்சியாக அதிகரித்துக் காணப்பட்ட படுகடன் மொ.உ.உற்பத்தி விகிதம் 2001 இறுதியில் 103.6 சதவீதத்தினை அடைந்தது. விரிவடைந்த இறைப் பற்றாக்குறைகளின் காரணமாக உள்ளாட்டுக் கடன்பாடுகளில் ஏற்பட்ட கடுமையான விரிவாக்கம் மற்றும் செலாவணிவீத தேய்வின் காரணமாக வெளிநாட்டுப்படுகடனின் ரூபாய் பெறுமதி அதிகரித்தமை என்பன படுகடன் இருப்பின் இவ்வளர்ச்சிக்கான முக்கிய காரணங்களாக இருந்தன. எனினும், குறைந்த விகிதத்திற்கு 2001ஆம் ஆண்டின் குறைந்த மொ.உ.உற்பத்தி மட்டமே காரணமாகும். உள்ளாட்டுப் படுகடன், மொ.உ.உற்பத்தியின் 58.3 சதவீதத்திற்கு 4.5 சதவீதத்தினால் அதிகரித்த வேளையில் 2001இல் வெளிநாட்டுப்படுகடன் மொ.உ.உற்பத்தியின் 45.3 சதவீதத்திற்கு 2.2 சதவீதப் புள்ளிகளினால் அதிகரித்தது. படுகடன் இருப்பில் ஏற்பட்ட கடுமையான அதிகரிப்பும் அதிகரித்துவரும் படுகடன் சுமையும் அரசுபடுகடன் உறுதிப்பாட்டுப் பிரச்சனைகளை தோற்றுவிக்கின்றன.

உள்நாட்டுப்படுகடன்

2001இல் வெளிநின்ற உள்ளாட்டுப்படுகடன் ரூ.139 பில்லியனால் ரூ.816 பில்லியனுக்கு விரிவடைந்தது. உள்ளாட்டுப்படுகடன் இருப்பு கடந்த 4 ஆண்டுகளில் இரு மடங்கிற்கும் கூடுதலாக அதிகரித்து ஆண்டொன்றிற்கு சராசரியாக ரூ.107 பில்லியனால் அதிகரித்தது. இதுவரை நடைமுறைப்படுத்தப்பட்ட இறைத்திரட்சி வழிமுறைகள் உள்ளாட்டுப் படுகடனில்

தேவையான அளவிற்கு கீழ்நோக்கிய சீராக்கங்களைச் செய்வதில் வெற்றியடையவில்லை. ஆகவே, நீண்ட காலத்தில் அரசுபடுகடன் உறுதிப்பாட்டினை உறுதிப்படுத்துவதற்கு வலுவான இறைத்திரட்சி உபாயம் இன்றியமையாததாகவுள்ளது.

ரூபாய் பிணையங்களின் வெளிநின்ற இருப்பு ரூ.292.8 பில்லியனுக்கு அதிகரித்தது. இது, முன்னைய ஆண்டில் அவதானிக்கப்பட்ட சிறிதளவான வளர்ச்சியுடன் ஒப்பிடுகையில் 11 சதவீதமானதொரு அதிகரிப்பாக இருந்தது. எனினும் மொத்த வெளிநின்ற உள்நாட்டுப்படுகடன் இருப்பில் ரூபாய் பிணையங்களின் பங்கு 2000ஆம் ஆண்டின் 39 சதவீதத்திலிருந்து 36 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்து, மற்றைய படுகடன் கருவிகளின் உயர்ந்த வளர்ச்சியைப் பிரதிபலித்தது. ஊ.சே.நிதியும் மற்றும் தே.சே.வங்கி போன்ற நிறுவன ரீதியான முதலீட்டாளர்கள் இந் நிகழ்ச்சித் திட்டத்திற்கமைய முக்கிய பங்களிப்பாளர்களாகத் தொடர்ந்தும் விளங்கி மொத்த முதலீட்டில் 79 சதவீதத்திற்கு வகைகூறியது.

2001இல் நடுத்தர மற்றும் நீண்டகால சந்தைக் கருவிகளின்மூலம் சார்புரீதியில் குறைந்த தொகைக் கடன்பாடே அடையப்பட்டது. இதன் விளைவாக திறைசேரி முறிகளின் வெளிநின்ற இருப்பு 2000ஆம் ஆண்டில் அவதானிக்கப்பட்ட குறிப்பிடத்தக்க வளர்ச்சியுடன் (95 சதவீதம்) ஒப்பிடுகையில் ரூ.229.2 பில்லியனுக்கு ரூ.25 பில்லியனால் (12 சதவீதம்) அதிகரித்தது. உயர்ந்த வட்டி வீதங்களைக் கருத்திற் கொள்கையில் 2-3 ஆண்டு முதிர்ச்சியைக் கொண்ட திறைசேரி முறிகள் மட்டுமே வழங்கப்பட்டன. ஊ.சே.நிதியும், தே.சே.வங்கியும் திறைசேரி முறிகளின் முதன்மை முதலீட்டாளர்களாக விளங்கின.

புதிதாக வழங்கப்பட்ட நடுத்தரகால சந்தைப்படுகடன் கருவியான இலங்கை அபிவிருத்தி முறிகளின் வெளிநின்ற இருப்பு ரூ.14.7 பில்லியனாக (ஐ.அ.டொலர் 158.5 மில்லியன்) விளங்கி 2001 இறுதியில் இருந்த மொத்த வெளிநின்ற உள்நாட்டுப்படுகடன் இருப்பில் 1.8 சதவீதத்திற்கு வகைகூறியது.

பாரிய கடன்பாட்டுத் தேவைகளும் 2001ஆம் ஆண்டின் தொடக்கத்தில் நிலவிய உயர்ந்த வட்டி வீதங்களும் குறுங்கால படுகடன் கருவிகளில் கூடியளவிற்கு தங்கியிருப்பதற்கு அரசை நிர்ப்பந்தித்தன. இதன் விளைவாக, குறுங்காலப் படுகடன் இருப்பு நடுத்தரகால மற்றும் நீண்டகால கடன்பாடுகளுடன் ஒப்பிடுகையில் (15 சதவீதம்) உயர்ந்த விகிதத்தில் (34 சதவீதம்) அதிகரித்தது. இதன் விளைவாக, மொத்த உள்நாட்டுப் படுகடன் இருப்பில் குறுங்கால உள்நாட்டுப் படுகடன் பங்கு 2000ஆம் ஆண்டின் 31 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 34 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தது. இப்பெயர்வு

அட்டவணை 8.6
வெளிநின்ற மத்திய அரசு படுகடன்
(ஆண்டு முடிவில்)

ரூபா மில்லியன்

வியடம்	1997	1998	1999	2000	2001 தற்காலிகம்
மொத்த உள்நாட்டுப் படுகடன் (அ)	387,740	463,426	543,465	676,660	815,965
குறுகிய கால	137,494	163,253	175,886	208,017	278,624
நடுத்தர மற்றும் நீண்டகால	250,246	300,173	367,579	468,643	537,341
படுகடன் கருவிகளின்படி	387,740	463,426	543,465	676,660	815,965
ரூபாய் பிணைகள்	239,475	250,570	262,056	263,888	292,813
திறைசேரி உண்டியல்கள்	114,996	119,996	124,996	134,996	170,995
திறைசேரி முறிகள்	10,000	48,915	104,867	204,124	229,174
இலங்கை அபிவிருத்தி முறி ஏனையவை	23,269	43,945	51,546	73,652	108,234
நிறுவனங்களின்படி	387,740	463,426	543,465	676,660	815,965
வங்கிகள்	100,536	113,054	139,671	199,030	256,808
மத்திய வங்கி	19,770	27,179	48,867	97,778	92,871
வர்த்தக வங்கிகள்(ஆ)	80,766	85,875	90,804	101,252	163,937
கடன்கரைப்பு நிதியம்	100	100	100	100	100
வங்கியல்லாததுறை	287,104	350,272	403,694	477,530	559,057
தேசிய சேமிப்பு வங்கி	62,498	67,260	79,555	87,263	95,976
ஊழியர் சேம நிதியம்	134,867	157,711	181,581	211,742	245,028
ஏனையவை	89,739	125,301	142,558	178,525	218,053
மொத்த வெளிநாட்டுப் படுகடன்	376,331	461,273	507,866	542,040	634,622
செயற்றிட்டக் கடன்கள்	320,867	400,284	444,423	477,845	542,850
செயற்றிடமல்லாக்கடன்கள்	55,464	60,989	63,443	64,195	91,772
வகைகளின்படி	376,331	461,273	507,866	542,040	634,622
சலுகைக் கடன்கள்	362,435	446,331	497,672	535,129	601,701
சலுகையற்ற கடன்கள்	13,896	14,942	10,194	6,911	32,921
நாணயத்தின்படி	376,331	461,273	507,866	542,040	634,622
சி.எ.உ.	142,733	179,124	195,799	214,471	249,686
ஐ.அ.டொலர்	83,111	89,877	91,282	98,130	135,333
யென்	98,738	132,371	164,800	172,932	185,085
டியூச் மார்க்	25,746	29,747	27,375	28,484	33,101
ஏனையவை	26,003	30,154	28,610	28,023	31,417
வெளிநாட்டு நிரம்பலர் கொடுகடன்	499	575	530	575	n.a.
மொத்த வெளிநின்ற அரசு படுகடன்	764,071	924,699	1,051,331	1,218,700	1,450,587
கடன்கரைப்பு நிதியம் நீங்கலாக மொத்த வெளிநின்ற அரசு படுகடன்	763,971	924,599	1,051,231	1,218,600	1,450,487
முக்கிய வீடயம்:					
படுகடன்/மொஉ.உ.(%)					
உள்நாட்டுக் கடன்பாடு					
வெளிநாட்டுக் கடன்பாடு					
மொத்தக் கடன்பாடு	1,960	65,119	37,989	24,104	48,844

மூலம்: இலங்கை மத்திய வங்கி.

(அ) முறையே 1993இலும் 1996இலும் வழங்கப்பட்ட ரூ.24.088 மில்லியன் மற்றும் ரூ.23.873 மில்லியன்கொண்ட நீண்டகால முறிகளை உள்ளடக்குகின்றது.

(ஆ) வெளிநாட்டு நாணய வங்கித் தொழில் பிரிவுகளிலிருந்து பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டு 1998இலும் 1999இலும் 2000இலும் 2001இலும் வெளிநின்ற முறையே ரூ.6,773 மில்லியன், ரூ.5,913 மில்லியன் மற்றும் ரூ.12,820 மில்லியன், ரூ.29,461 மில்லியன் கடன்பாடுகளை உள்ளடக்குகின்றது.

முக்கியமாக திறைசேரி உண்டியல் வழங்கல்கள் ரூ.36 பில்லியனாக ரூ.171 பில்லியனுக்கு விரிவடைந்தமையில் பிரதிபலித்தது. மத்திய வங்கியினால் அரசிற்கு வழங்கப்பட்ட சுழலும் கொடுகடன் வசதி ரூ.2.9 பில்லியனாக ரூ.30.1 பில்லியனுக்கு அதிகரித்தது.

வங்கித்தொழில் முறைக்கான அரசின் வெளிநின்ற படுகடன் கடப்பாடுகள் 2001 இறுதியில் ரூ.256.8 பில்லியனாகக் காணப்பட்டன. மொத்த உள்நாட்டுப்படுகடன் இருப்பில் இதன் பங்கு 2000ஆம் ஆண்டின் 29 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 31 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தது. இப்பொறுப்பில் ஏறத்தாழ ரூ.150 பில்லியன் கடந்த 4 ஆண்டுகளில் அதிகரித்து, வங்கித்தொழில் குறையிலிருந்து நிதியிடப்பட்ட பாரிய இறைப்பற்றாக குறைகளைப் பிரதிபலித்தது. 2001இல் மத்திய வங்கி வசமிருந்த படுகடனின் வெளிநின்ற தொகை சிறிதளவால் வீழ்ச்சியடைந்தது. மாறாக, வர்த்தக வங்கிகளின் பொறுப்புக்கள் 62 சதவீதத்தினால் அதிகரித்து மொத்த உள்நாட்டுப் படுகடன் இருப்பில் அதன் பங்கினை ஏறத்தாழ 20 சதவீதத்திற்கு உயர்த்தியது. வர்த்தக வங்கிகளுக்கான பொறுப்புக்களில் ஏற்பட்ட விரிவில் ஏறத்தாழ 30 சதவீதம் அரசினால் பயன்படுத்தப்பட்ட மேலதிகப்பற்று வசதிகளில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பின் பேரில் ஏற்பட்டதாகும். அரசாங்கத்தின் வெளிநின்ற இறக்குமதி உண்டியலும், வெ.நா.வ.தொழில் பிரிவிலிருந்தான கடன்பாடுகளும் (ரூ.29.5 பில்லியன்) வங்கிப்படுகடனில் 26 சதவீதத்திற்கு வகைகூறின. 2001 இறுதியில் வர்த்தக வங்கிகளிலிருந்தான கருவி சாராத வங்கிக் கடன்பாடுகள் ரூ.100 பில்லியனாகக் காணப்பட்டன.

வெளிநாட்டுப் படுகடன்

மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதமாக வெளிநின்ற மொத்த வெளிநாட்டுப் படுகடன் இருப்பு 45.3 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்த வேளையில், மொத்தப் படுகடன் இருப்பில் இதன் பங்கு 44 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தது. வரவு செலவுத் திட்டத்திற்கான

வெளிநாட்டு மூலவளங்களின் தேறிய உட்பாய்ச்சல் ஒப்பீட்டு ரீதியில் குறைவாக இருந்தபோதும் 2001இல் வெளிநாட்டுப் படுகடன் இருப்பு (ரூ.48 பில்லியன்) அதிகரித்தமைக்கு முக்கிய நாணயங்களுக்கெதிராக ரூபா தேய்வடைந்தமையே முக்கிய காரணமாகும். சிஎஉ இலும் ஐ.அ.டொலரிலும் குறித்துரைக்கப்பட்ட படுகடன் உயர்ந்த பங்கைக் கொண்டிருந்தமையும் இவ்விரு நாணயங்களுக்கெதிராக ரூபா தேய்வடைந்தமையும் (2000இல் ரூபா சிஎஉ இற்கும் ஐ.அ.டொலருக்குமெதிராக முறையே 8 சதவீதத்தினாலும் 11 சதவீதத்தினாலும் தேய்வடைந்தது) வெளிநின்ற படுகடன் இருப்பில் வலுவான தாக்கத்தினைக் கொண்டிருந்தன.

மொத்த வெளிநின்ற படுகடன் இருப்பில் சலுகைக் கடன்களின் பங்கு 2000ஆம் ஆண்டின் 99 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் 95 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்தது. சலுகைக் கடன்களின் முக்கிய வழங்குனராக யப்பான் விளங்கி வெளிநாட்டுப் படுகடனில் 29 சதவீதத்திற்கு வகைகூறியதுடன் அதனைத் தொடர்ந்து ப.அ.அமைப்பும் (23 சதவீதம்), ஆ.அ.வங்கியும் (21 சதவீதம்) காணப்பட்டன. சலுகையற்ற கடன்களின் பங்கு உயர்வடைந்தமைக்கு வெளிநின்ற பிணையம் தொடர்பான நடுத்தரகால படுகடனில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பே முக்கிய காரணமாகும். முன்னைய ஆண்டுகளைப் போன்றே, செயற்றிட்டக் கடன்கள் வெளிநின்ற படுகடன் சொத்துப் பட்டியலில் முக்கிய இடத்தினைக் கொண்டிருந்து மொத்த வெளிநின்ற படுகடனில் 86 சதவீதத்திற்கு வகைகூறியது.

படுகடன் பணிக் கொடுப்பனவுகள்

மொத்தப் படுகடன் பணிக் கொடுப்பனவுகள் 2000ஆம் ஆண்டில் மொ.உ.உற்பத்தியின் 14 சதவீதத்திலிருந்து 2001இல் மொ.உ.உற்பத்தியின் 12.8 சதவீதத்திற்கு சிறிதளவால் வீழ்ச்சியடைந்தது. 2001ஆம் ஆண்டில் மொத்த கடன் தீர்ப்பனவுக் கொடுப்பனவுகள் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் 19 சதவீதத்தினால் வீழ்ச்சியடைந்தன. குறிப்பாக நடுத்தரகால நீண்டகால படுகடனின் முதிர்ச்சித் தொகை ஒப்பீட்டுரீதியில் 2000ஆம்

அட்டவணை 8.7
அரசு படுகடன் பணிக் கொடுப்பனவுகள்

விடயம்	1997	1998	1999	2000	ரூபா மில்லியன்	
					2001 தற்காலிகம்	2002 மதிப்பீடு
படுகடன் பணிக் கொடுப்பனவுகள்	83,729	114,866	103,885	175,726	179,072	326,538
கடன் தீர்ப்பனவுக் கொடுப்பனவுகள்	28,483	59,968	41,762	104,526	84,765	209,354
உள்நாடு	15,232	41,617	20,322	81,244	56,844	170,406
வெளிநாடு	13,251	18,351	21,440	23,282	27,921	38,948
வட்டிக் கொடுப்பனவுகள்	55,246	54,898	62,123	71,200	94,307	117,184
உள்நாடு	48,554	47,598	53,371	62,185	84,560	105,795
குறுங்காலம்	18,174	12,398	13,085	12,767	26,109	30,579
நடுத்தர மற்றும் நீண்டகாலம்	30,381	35,200	40,837	49,418	58,451	75,216
வெளிநாடு	6,692	7,300	8,752	9,015	9,747	11,389

மூலம்: இலங்கை மத்திய வங்கி.

அட்டவணை 8.8
அரசின் படுகடன் குறிகாட்டிகள்

ரூபா மில்லியன்

விடயம்	1997	1998	1999	2000	2001 தற்காலிகம்	2002 மதிப்பீடு
அரசின் படுகடன் / மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி	85.8	90.8	95.1	96.9	103.6	101.2
உள்நாட்டுப் படுகடன் / மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி	43.6	45.5	49.1	53.8	58.3	57.0
வெளிநாட்டுப் படுகடன் / மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி	42.3	45.3	45.9	43.1	45.3	44.2
மொத்தப் வெளிநாட்டுப் படுகடன் / ஏற்றுமதிகள் (அ)	192.9	168.2	163.6	166.7	151.1	120.3
மொத்தப் படுகடன் பணிகள் / மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி	9.4	11.3	9.4	14.0	12.8	20.6
மொத்த படுகடன் பணிகள் / அரசு அரசிறை	50.7	65.6	53.0	83.2	77.4	117.4
இதில்: உள்நாட்டுப் படுகடன் பணிகள் / அரசு அரசிறை	38.6	51.0	37.6	67.9	61.1	99.3
மொத்த படுகடன் பணிகள் / அரசு செலவினம்	30.7	33.7	31.3	38.7	37.1	50.2
இதில்: உள்நாட்டுப் படுகடன் பணிகள் / அரசு செலவினம்	23.4	26.2	22.2	31.6	29.3	42.5
வெளிநாட்டுப் படுகடன் பணிகள் / ஏற்றுமதிகள் (அ)	10.2	9.4	9.7	9.9	9.0	8.6
உள்நாட்டு வட்டி / மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி	5.5	4.7	4.8	4.9	6.0	6.7
உள்நாட்டு வட்டி / அரசு நடைமுறைச் செலவினம்	27.0	23.8	25.6	25.3	29.6	32.1
வெளிநாட்டு வட்டி / ஏற்றுமதிகள் (அ)	3.4	2.7	2.8	2.8	2.3	2.0

(அ) பொருட்கள் பணிகளின் ஏற்றுமதிகள்.

மூலம்: இலங்கை மத்திய வங்கி.

ஆண்டினை விட தாழ்வாக இருந்தமையினால் உள்நாட்டுக்கடன் தீர்ப்பனவுக் கொடுப்பனவுகள் 30 சதவீதத்தினால் வீழ்ச்சியடைந்தன. உள்நாட்டுக் கடன் தீர்ப்பனவுத் தொகையில் காணப்பட்ட தளம்பல்கள் கோர்வையான முதிர்ச்சிகளின் வழங்கலைப் பிரதிபலிப்பதாக உள்ளதுடன் நடுத்தரகால மற்றும் நீண்டகாலப் படுகடனின் முதிர்ச்சி அமைப்பினை ஒரு சமமான முறையில் பரப்பீடு செய்வதனைக் கவனத்திற் கொள்ள வேண்டிய தேவையினையும் காட்டுகிறது. அதேவேளை, வெளிநாட்டுக் கடன்பாடு மீதான கடன் தீர்ப்பனவுக் கொடுப்பனவுகள் 20 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தன.

மாறாக, வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் ரூ.94.3 பில்லியனுக்கு குறிப்பிடத்தக்களவிற்கு அதிகரித்தன. குறுகிய சந்தையின் கடன்பாடுகள், குறிப்பாக மேலதிகப்பற்றுக்கள் மற்றும் இறக்குமதி உண்டியல் வடிவிலான வர்த்தக வங்கியிலிருந்தான கடன்பாடுகள் மற்றும் வெ.நா.வ.தொழில் கடன்பாடுகள் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் குறுங்காலப் படுகடன் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகளில் குறிப்பிடத்தக்க அதிகரிப்பினை விளைவித்தன. நடுத்தர மற்றும் நீண்டகால படுகடன் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் விரிவடைந்தமைக்கும் கடந்த அண்மைக் காலத்தில் படுகடனின் பெறுமதியில் ஏற்பட்ட கடுமையான அதிகரிப்பும் ஆண்டிற்கு இருமுறையான வட்டிக் கொடுப்பனவுகளைக் கொண்ட பெருந்தொகையான நடுத்தர மற்றும் நீண்டகால கடன்பாடுகளுமே காரணமாகும். வெளிநாட்டுக் கடன்கள் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகளின் அதிகரிப்பு மிதமாக இருந்தமைக்கு வெளிநாட்டுக் கடன்களில் பெருந்தொகை

உயர்ந்த சலுகைக் கடன்களாக இருந்தமையே காரணமாகும். வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் அரசின் அரசிறையில் முன்றிலொரு பங்கினை ஈர்த்துக்கொண்ட வேளையில் மொ.உ.உற்பத்தியில் அவற்றின் பங்கு 5.7 சதவீதத்திலிருந்து 6.7 சதவீதத்திற்கு அதிகரித்தது. இது சூழ்நிலை வட்டிச் செலவுகளைக் குறைப்பதற்கு விளைத்திறன் மிக்க வரவுசெலவுத்திட்டத்திற்கும் படுகடன் முகாமைத்துவ கொள்கைக்குமான தேவையையும், அத்துடன் உற்பத்தியாக்கமற்ற துறைகளில் கடன்பட்ட நிதிகளைப் பயன்படுத்துவதனைக் கடுமையாகக் கட்டுப்படுத்துவதற்கான தேவையையும் தெளிவாக எடுத்துக்காட்டுகிறது.

அரசதுறைப் படுகடன்

2001 இறுதியில் அரசதுறைக்கான மொத்த வெளிநின்ற படுகடன் ரூ.1,491.4 பில்லியனாக இருந்தது. இது அரசு கூட்டுத்தாபனங்கள் வசமுள்ள ரூ.40.8 பில்லியனையும் உள்ளடக்குகிறது. மொ.உ.உற்பத்தி நிதிகளில் அரசதுறைப் படுகடன் மொ.உ.உற்பத்தியின் 106.5 சதவீதமாகக் காணப்பட்டது. 2000ஆம் ஆண்டில் படுகடன்/ மொ.உ.உற்பத்தி விகிதம் 103.1 சதவீதமாகக் காணப்பட்டது. எனினும் அரசு கூட்டுத்தாபனங்களின் வெளிநின்ற படுகடன் கடப்பாடுகள் 2000ஆம் ஆண்டின் 3 சதவீதத்திலிருந்து மொ.உ.உற்பத்தியின் 2.9 சதவீதத்திற்கு சிறிதளவால் வீழ்ச்சியடைந்தது. இலங்கைப் பெற்றோலியக் கூட்டுத்தாபனம் இலங்கை மின்சாரசபை மற்றும் கூ.மொ.வி.நிலையம் என்பனவற்றின் வெளிநின்ற படுகடன் மொ.உ.உற்பத்தியின் 2.7 சதவீதத்திற்கு சமமானதாக இருந்தது.