

## 7. குடித்தொகை தொழிற்படை மற்றும் தொழில் நிலை

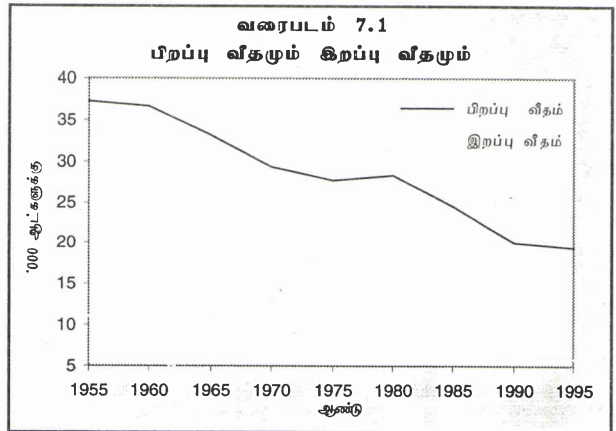
### 7.1 குடித்தொகை

சார்டு ரீதியில் தாழ்ந்த தலைக்குரிய வருமான மட்டம் ஒன்றில் ஒப்பீட்டு ரீதியில் குறுகிய காலப் பகுதியொன்றினுள் குடித்தொகை பரம்பலின் உயர்ந்த கட்டம் ஒன்றை எய்திய ஆசிய நாடுகளுள் இலங்கையும் ஒன்றாகும். 1871 இல் முதலாவது குடித்தொகை மதிப்பீடு மேற்கொள்ளப்பட்ட போது இலங்கை 25 இலட்சத்துக்கும் குறைவான மொத்த குடித் தொகை ஒன்றினை கொண்டிருந்தது. நூறு ஆண்டுகளுக்குப் பின்னர் 1971 ஆம் ஆண்டின் குடித் தொகை மதிப்பீடு 125 இலட்சத்துக்கும் மேலான மொத்தக் குடித்தொகை ஒன்றினை காட்டிய தோடு நூறு ஆண்டுகளில் 100 இலட்ச அதிகரிப்பொன்றினை குறித்துக் காட்டியது. குடித் தொகையின் முதலாவது இரட்டிப்புக்கு ஐம்பது ஆண்டுகள் எடுத்த வேளையில் இரண்டாவது இரட்டிப்புக்கு 35 ஆண்டுகள் மட்டுமே எடுக்கப்பட்டுள்ளது. 1946 இற்கு முற்பட்ட காலத்தில் நாட்டின் குடிப் பரம்பல் நிலமைகள் அதிகூடிய இறப்பு வீதம் மற்றும் அதி உயர் பிறப்பு வீதம் ஆகிய பண்டுகளை கொண்டிருந்தன. குடிப் பரம்பல் மாற்றத்தின் இரண்டாவது கட்டத்தில் (1946 -1960) அவதானிக்கப்பட்ட இறப்பு வீதங்களில் 1940 இன் நடுப்பகுதிக்குப் பின் மலேரியா நோய் இல்லாதொழிக்கப்பட்டமை குறிப்பிடத்தக்க தாக்கத்தினை கொண்டிருந்தது. விரைந்த வீழ்ச்சியுறும் இறப்பு வீதங்களும் சார்டுரீதியில் உயர்ந்த பிறப்பு வீதங்களும் இக்காலப்பகுதியின் பண்டுகளாக விளங்கின. 1960களின் பின்னரே இந்த பிறப்பு வீதம் தொடர்ந்து வீழ்ச்சியடைந்ததோடு 1990களில் குறிப்பிடத்தக்க போக்கினை கொண்டிருந்தது. குடித்தொகை வளர்ச்சியின் தெளிவான வீழ்ச்சியொன்று 1971இல் இருந்து டுலப்படக் கூடியதாக இருந்தது.

இலங்கையின் குடித்தொகை 1990 - 1995 காலப்பகுதியில் 1.3 சதவீத ஆண்டு வளர்ச்சி வீதத்திலும் 1996 இல் 1.1 ஒரு சதவீத ஆண்டு வளர்ச்சி வீதத்திலும் வளர்ச்சியடைந்தது. 1996

இன் நடுவாண்டு குடித்தொகை 183 இலட்சம் என மதிப்பிடப்பட்டுள்ளதோடு இது அடித்தொகை ரேலியாவின் குடித்தொகைக்கு சமமானதாகும். பிறப்பின் போது வாழ்வுக்கால எதிர்பார்ப்பு 73 ஆண்டுகளை எய்தியுள்ளது.

கிடைக்கத்தக்கதாகவுள்ள எறிவுகளின்படி அடுத்த 5 ஆண்டுகளில் இலங்கையின் குடித் தொகை 1 சதவீதத்தினால் அதிகரிக்கும் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது. உழைப்பு வழங்கலில் கணிசமான தாக்கத்துடன் தொழிற்படை 1 சதவீதத்திற்கு சிறிது மேலாக வளர்ச்சியடையும்.



**அட்டவணை 7.1**  
குடித்தொகையின் அடிப்படைக் குறிகாட்டிகள்

ஆண்டு	குடித் தொகை ('000)	ஆண்டு வளர்ச்சி வீதம் (%)	செப்பமற்ற பிறப்பு வீதம் ('000 ஆட்கள்)	செப்பமற்ற இறப்பு வீதம் ('000 ஆட்கள்)	பிறப்பில எதிர்பார்க்கப்படும் ஆயுள் (ஆண்டுகள்)
1871	2,417	0.8	28.5	20.0	40.0
1946	6,657	1.5	35.4	14.3	42.2
1953	8,098	2.8	48.0	10.4	58.2
1963	10,582	2.7	34.1	8.5	61.7
1971	12,690	2.2	30.4	7.7	65.5
1981	14,847	1.7	28.2	5.9	69.9
1991	17,247	1.5	21.0	5.5	72.5
1995	18,112	1.4	19.3	5.8	வி. கி.
1996	18,315	1.1	வி. கி.	வி. கி.	வி. கி.

மூலங்கள் : குடிமதிப்பு புள்ளி விபரத் திணைக்களம் பதிவாளர் நாயகத் திணைக்களம்

## 7.2 தொழிற்படை

1996 இல் 183 இலட்சம் குடித்தொகையுடன் இலங்கை கிட்டத்தட்ட 62 இலட்சம் தொழிற்படையினை கொண்டிருந்தது. (1996 மூன்றாம் காலாண்டு) இந்த மொத்த தொழிற்படையில் 55 இலட்சம் அல்லது 88 சதவீதமானோர் தொழிலில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தனர். மொத்த குடித்தொகையின் சதவீதமொன்றாக கறுசுறுப்பாக வேலையை நாடிநிற்கும் தொழில் செய்யக் கூடிய வயதை எய்திய குடித்தொகை ஆகிய தொழிற்படைப் பங்கேற்பு வீதம் 48.6 சதவீதமென மதிப்பிடப்பட்டுள்ளதோடு இதில் ஆண் பங்கேற்பு வீதம் 66.2 சதவீதமும் பெண் பங்கேற்பு வீதம் 31.3 சதவீதமும் ஆகும். ஆண்களுக்கான தொழிற்படை பங்கேற்பு வீதம் 1990 இல் இருந்து 64 - 67 சதவீதத்தில் உறுதியாகக் காணப்பட்ட வேளையில் தொழில் செய்யக்கூடிய வயதுடைய பெண்கள் வெளிநாட்டு வேலை வாய்ப்புகளுக்காக பெயர்ந்து செல்லுகின்றமையின் ஓரளவு காரணத்தினால் பெண்களின் பங்கேற்பு வீதம் 1990 இல் 37 சதவீதத்தில் இருந்து 1996 இன் 3ஆம் காலாண்டில் 31 சதவீதத்திற்கு வீழ்ச்சியடைந்துள்ளது.

அட்டவணை 7.2  
தொழிற்படை பங்கேற்பு வீதம் (அ)

ஆண்டு	மொத்தத் தொழிற்படை	தொழிற்படை பங்கேற்பு வீதம் (%)		
		மொத்தம்	ஆண்	பெண்
1992	5,808,062	48.2	65.2	31.0
1993	6,032,383	49.1	65.3	33.1
1994	6,078,863	48.7	65.4	32.0
1995	6,106,138	47.9	64.4	31.7
1996	6,238,113	48.6	வி.சி.	வி.சி.

மூலம் : குடிமதிப்பு; டுள்ளி விபரத் திணைக்களம்

(அ) காலாண்டு தொழிற்படை அளவீடு 1995 வரையிலான ஆண்டுச் சராசரி மற்றும் 1996 ஆம் ஆண்டுக்கான மூன்றாம் காலாண்டுத் தரவுகள்.

இடைக்கால குடித்தொகை எறிவுகளின் அடிப்படையிலும் தொழிற்படை பங்கேற்பு வீதம் தற்போதய வீதமாகும் என்ற ஊகத்தின் படியும் கடந்த 5 ஆண்டுகளின் ஆண்டொன்றுக்கான 67 ஆயிரம் சராசரி அதிகரிப்புடன் ஒப்பிடுகையில் 2001 ஆம் ஆண்டில் 100,000 அதிகரிப்புடன் தொழிற்படை 68 இலட்சத்தினை எய்தும்.

## 7.3 தொழில் நிலை

1996 இன் நடுப்பகுதியின் பொருளாதார நடவடிக்கைகள் மெதுவடைந்தமையின் காரணமாக 1996 இல் தொழில் வாய்ப்பு; உருவாக்கம் கட்டுப்படுத்தப்பட்டது. கடந்த 5 ஆண்டுகளில் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 5.5 சதவீத ஆண்டுச் சராசரி அதிகரிப்புடன் தொழில் வாய்ப்புக்கள் ஆண்டுக்கு 1.7 சதவீதத்தில் அதிகரித்ததுடன் தொழில் வாய்ப்புக்களை 1 சதவீத டுள்ளியினால் அதிகரிப்பதற்கு 3.5 - 4.0 சதவீத பொருளாதார வளர்ச்சி தேவை என்பதையும் குறித்துக் காட்டியது. 1996 இல் 3.8 சதவீத மிதமான பொருளாதார வளர்ச்சியுடன் பொருளாதாரம் கடந்த 5 ஆண்டுகளின் 90,000 ஆண்டுச் சராசரியுடன் ஒப்பிடுகையில் 75,000 டுதிய தொழில் வாய்ப்புக்களை உருவாக்கியது. 1996 இல் அரசுதுறையின் சார்டு ரீதியான அளவு குறைவாகக் காணப்பட்டமையின் காரணமாக நாட்டின் தொழில் உருவாக்கம் பெரும்பாலும் தனியார் துறையினரின் நடவடிக்கைகளிலேயே காணப்பட்டது. உருவாக்கப்பட்ட சந்தர்ப்பங்கள் பெரும்பாலும் தனியார்துறையில் காணப்பட்டதோடு முன்னைய ஆண்டுகளைப் போலவே 1996 இலும் முதலீட்டுச் சபை தொழில் வாய்ப்புக்களின் உருவாக்கத்திற்கு பங்களிப்புச் செய்தது.

1996 இன் மூன்றாம் காலாண்டுப் பகுதியில் தொழில் வாய்ப்பின்மை வீதம் 11.6 சதவீதத்தினால் வீழ்ச்சியடைந்துள்ளதாக அறிவிக்கப்பட்டுள்ளது. முறைசாராத்துறையில் பொருளாதார நடவடிக்கைகளின் வளர்ச்சியும் வெளிநாட்டுத்தொழில் வாய்ப்புக்கான அதிகரித்த பெயர்ச்சியும் தொழில் வாய்ப்பின்மை வீதத்தின் வீழ்ச்சிக்கு பங்களிப்புச் செய்த முக்கிய காரணிகளாக தென்படுகின்றது.

இலங்கை மத்திய வங்கியினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட அரசு துறை தொழில் நிலை அளவீட்டின் படி 1996 இல் அரசுதுறை 11.6 இலட்சம் என மதிப்பிடப்பட்டுள்ளதோடு 1995 உடன் ஒப்பிடுகையில் கணிசமான 11சதவீத வீழ்ச்சியினை குறித்துக்காட்டியது. இவ் வீழ்ச்சிக்கு அரசு சார்துறையின் 28 சதவீத வீழ்ச்சியே முழுமையான காரணமாகும். அரசுதுறை தொழில் முயற்சி சீராக்கங்களுடன் பெருந்தோட்ட கம்பனிகளின்

அட்டவணை 7.3  
தொழிற்படையும் தொழில் நிலையும்

	பத்து இலட்சம் ஆட்கள்					சதவீத மாற்றம்	
	1992	1993	1994	1995	1996	1995	1996
மொத்தக் குடித்தொகை	17.405	17.619	17.865	18.114	18.315	1.4	1.1
குடித்தொகை (10 வயதும் அதற்கு மேலும்)	12.154	12.251	12.559	12.774	12.843	1.7	வி. சி.
தொழிற்படை (அ)	5.948	6.066	6.046	6.172	6.238	2.1	வி. சி.
தொழிலிலுள்ளோர் (அ)	5.159	5.227	5.315	5.433	5.517	2.2	வி. சி.
அரசு துறை	1.291	1.295	1.325	1.307	1.161	-1.4	-11.2
அரசு	0.654	0.676	0.700	0.738	0.752	5.4	1.9
அரசுசார் துறை	0.637	0.619	0.625	0.569	0.409	-9.0	-28.1
தனியார் துறை	3.868	3.931	3.990	4.126	வி. சி.	3.4	வி. சி.
மு. ச. தொழில் முயற்சிகள்	0.104	0.180	0.206	0.233	0.242	13.1	3.9
ஏனையவை	3.764	3.751	3.784	3.893	வி. சி.	2.9	வி. சி.
தொழிலற்றோர் (அ)	0.789	0.839	0.731	0.739	0.721	1.1	வி. சி.
விஞ்ஞாபன விடயங்கள்							
தொழிற்படை பங்கேற்பு; வீதம் (%) (அ)	48.9	49.5	48.1	48.3	48.6	-	-
தொழிலற்றோர் வீதம் % (அ)	13.3	13.8	12.1	12.0	11.6	-	-

(அ) காலாண்டு தொழிற்படை அளவீடு, 1995 வரையிலான 4 ஆம் காலாண்டுத் தரவு; மற்றும் 1996 இற்கான 3 ஆம் காலாண்டுத் தரவு;

முலங்கள் : குடிமதிப்புப் புள்ளி விபரத் திணைக்களம் இலங்கை மத்திய வங்கி

உடைமை அகற்றப்பட்டமையே அரசுசார் துறையின் தொழில் நிலையின் வீழ்ச்சிக்கு பங்களிப்புச் செய்த முக்கிய காரணிகளாகும். உடைமை அகற்றல் நிகழ்ச்சி திட்டத்தின் கீழ் 1996 இல் 10 பெருந்தோட்ட கம்பனிகளின் உடைமை அகற்றப்பட்டது. அரசு அமைச்சுக்கள் திணைக்களங்கள் மாகாண சபைகள் மற்றும் உள்ளூர் ஆட்சி அதிகார சபைகள் என்பனவற்றை உள்ளடக்கிய அரசு நிறுவனங்களின் தொழில் நிலை 1996 இல் 752,194 என மதிப்பிடப்பட்டுள்ளதுடன் 2 சதவீத அதிகரிப்பையும் காட்டியது. 1997 மாச்சு இறுதியில் இருந்து 44,90 கொண்ட சுற்றறிக்கையின் கீழ் 1990 இல் அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட சிறப்பு ஓய்வுத் திட்டத்தை முன்தொடராதிருப்பதற்கு அரசு தீர்மானித்தபோதிலும் 1996 இல் 11,000 ஆட்கள் மட்டுமே ஓய்வு பெறுவதற்கு விரும்பினர். அரசு துறையின் தொழில் நிலையின் அதிகரிப்பானது தொழிற்துறை தொழில் நுட்பம் மற்றும் அதனோடு இணைந்த பணிகள் குறிப்பாக சுகாதாரம் மற்றும் சமூக சேவை பணியாளர்களிலேயே பெருமளவு; பிரதிபலிக்கப்பட்டது எனினும் அரசு துறை சீராக்கங்களின் முதன்மைக் காரணத்

தினால் அரசுசார் துறையின் தொழில் நிலை 1996 இல் கணிசமான வீழ்ச்சியை காட்டியது. இதன் விளைவாக மொத்த அரசு துறை தொழில் நிலை (அரசு மற்றும் அரசு சார்) இவ்வாண்டில் தொடர்ந்தும் வீழ்ச்சியடைந்தது.

1996 இல் இரண்டாம் காலாண்டில் குடிமதிப்புப் புள்ளி விபரவியல் திணைக்களத்தினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட காலாண்டு தொழிற்படை அளவீட்டு மதிப்பீடுகளின்படி வர்த்தகமும் உணவகமும் மற்றும் போக்குவரத்து களஞ்சியப்படுத்தல் மற்றும் தொலைத்தொடர்பு என்பன தவிர்ந்த அனைத்து ஏனைய முக்கிய துறைகளிலும் தொழிலாளர்கள் சேர்த்துக்கொள்ளப்பட்டமையானது ஆய்விற்குரிய ஆண்டில் தொழில் நிலை வளர்ச்சிக்கு பங்களிப்புச் செய்துள்ளதை வெளிப்படுத்தியது. 1996 இன் இரண்டாம் காலாண்டில் விவசாயம் மீன்பிடித்துறை மற்றும் கால்நடை வளர்ப்பு துறையில் தொழில் நிலையின் பங்கு 1995 இன் 34 சதவீதத்தில் இருந்து 39 சதவீதத்துக்கு அதிகரித்துள்ளது. முன்னைய ஆண்டைப் போலவே தயாரிப்புத்துறையில் தொழில் நிலை



**அட்டவணை 7.4**  
தொழிற்படையும் தொழில் நிலையும் (அ)  
(ஆண்டின் இரண்டாம் காலாண்டு)

விடயம்	ப. இ. ஆட்கள்				
	1990	1993	1994	1995	1996
குடியிருப்பாளர் குடித்தொகை (10 வயதும் அதற்கு மேலும்)	11.424	12.293	12.442	12.687	12.823
தொழிற்படை	6.002	6.085	6.165	6.062	6.217
மொத்தத் தொழிலிலுள்ளோர் (பொருளியல் துறையின்படி)	5.031	5.258	5.362	5.339	5.502
வேளாண்மை, கால்நடை, மீன்பிடி	2.415	2.371	2.190	1.813	2.141
சுரங்கமகழ்தலும், கல்லுடைத்தலும்	0.069	0.081	0.044	0.065	0.104
தயாரிப்பு	0.582	0.663	0.722	0.693	0.777
மின்வலு, வாயு, நீர்	0.018	0.037	0.027	0.018	0.026
கட்டடவாக்கம்	0.230	0.205	0.261	0.273	0.272
வர்த்தகமும் உணவு, அசங்கனும்	0.527	0.539	0.565	0.845	0.658
போக்குவரத்து, களஞ்சியப்படுத்தல், தொடர்பூட்டல்	0.211	0.159	0.250	0.265	0.248
காப்புறுதி, உண்மைச் சொத்து	0.041	0.067	0.128	0.096	0.095
தனியார் பணிகள்	0.808	0.848	0.973	0.954	1.005
எனைய பணிகள் (குறிப்பிடப்படாதவை)	0.130	0.289	0.202	0.318	0.175

(அ) வடக்குக் கிழக்கு மாகாணங்கள் தவிர

முலம் : குடிமதிப்புப் பள்ளிவிபரத் திணைக்களம்  
காலாண்டு தொழிற்படை அளவீடு

உருவாக்கம் 12 சதவீதத்தினால் உயர்வடைந்தது. தயாரிப்புத்துறையினுள் தொழிலாளர் ஈர்ப்பு; குறிப்பாக டுடைவைகள், ஆடைகள் துணைத் துறையிலேயே உயர்வாகக் காணப்பட்டது. 1995 இன் 2 சதவீத வீழ்ச்சியுடன் ஒப்பிடுகையில் ஆய்விற்குரிய ஆண்டில் தனிப்பட்ட பணிகளில் தொழில் நிலை 5 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தது.

தனியார்துறை தொழில் நிலையின் மீது காலத்தொடர் தரவுகள் கிடைக்கத்தக்கதாக இல்லாமையினால் ஊழியர் சேம நிதியங்களில் பதிவு செய்யப்பட்ட ஊழியர்கள் மற்றும் முதலீட்டுச் சபை தொழில் முயற்சிகளில் உருவாக்கப்பட்ட தொழில் நிலை போன்ற குறிகாட்டிகளே நன்கமைந்த தனியார் துறையின் தொழில் நிலையை மதிப்பீடு செய்வதற்காக பயன்படுத்தப்படுகின்றன. 1996 இன் இறுதியில் முதலீட்டுச்சபை தொழில் முயற்சிகளில் மொத்த தொழில் நிலை மட்டம் 241,970 ஆக அமைந்து முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் 4 சதவீத அதிகரிப்பை பதிவு செய்தது. இந்த அதிகரிப்பின் கிட்டத்தட்ட 65 சதவீதத்திற்கு டுடைவைகள் மற்றும் அணியும் பொருட்கள் வகையின் தொழில் முயற்சிகளே வகை கூறின. ஏறத்தாழ தொழில் நிலையின் 24 சதவீதம் கட்டுநாயக்க ஏற்றுமதி பதனிடல் வலயத்தில் காணப்பட்டது. பியகம மற்றும் கொக்கலை ஏற்றுமதி பதனிடல் வலயங்களின் தொழில்நிலை உருவாக்கம் முறையே 9 சதவீதத்திற்கும் 2 சதவீதத்திற்கும் வகை கூறியது.

ஊழியர்களில் பெரும்பாலானோர் சுய தொழில் நடவடிக்கைகளில் ஈடுபட்டிருக்கும் பணிகள் துறையின் வளர்ந்து வரும் முக்கியத்துவம் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி மற்றும் தொழில் நிலை ஆகிய இரண்டினதும் வளர்ச்சியில் பிரதிபலிக்கப்பட்டுள்ளது. குறிப்பாக விவசாய மல்லாத்துறையில் சுய தொழில் முயற்சி நடவடிக்கைகளின் விரிவாக்கமானது கடந்த 5 ஆண்டுகளில் காணப்பட்ட மிகக் குறிப்பிடத்தக்க பண்பாகும். வருவாய் உருவாக்க நடவடிக்கைகளை ஊக்குவித்தல் கடன் வசதிகளின் வளங்கள் வறுமை ஒழிப்பு; நிகழ்ச்சித் திட்டங்களின் ஊடாக தேர்ச்சிகளை தரம் உயர்த்தல் என்பனவற்றிற்கான கொள்கைகளே சுயதொழில் முயற்சி நடவடிக்கைகளில் விரிவாக்கத்திற்கு பெருமளவு பொறுப்பாக இருந்தன. 1996 இல் விவசாயம், கைத்தொழில்கள், கால்நடை வளர்ப்பு, பணிகள் மற்றும் சிறு மட்ட தொழில் முயற்சிகளில் 20,844 செயற்திட்டங்களுக்காக 1996 இல் தேசிய அபிவிருத்தி நம்பிக்கை நிதியத்தினால் மொத்தம் ரூபா 1,990 இலட்சம் பகிர்ந்தளிக்கப்பட்டது.

#### 7.4 வெளிநாட்டு வேலை வாய்ப்பு

இலங்கையின் வெளிநாட்டு வேலை வாய்ப்பு; பணியகத்தின் படி 1996 இல் வெளிநாட்டு வேலை வாய்ப்புக்களுக்காக மொத்தம் 162,511 ஆட்கள் நாட்டைவிட்டு வெளியேறியுள்ளனர். 1995 இல் பதிவு செய்யப்பட்ட 170,130 ஆட்களுடன்



## தொழில் வாய்ப்பின்மையை அளவிடல்

சிறப்புக் குறிப்பு 8

தொழில் வாய்ப்பின்மை மீதான டுள்ளி விபரங்கள் பல காரணங்களுக்காக முக்கியத்துவம் பெறுகின்றன. குறிப்பிட்ட காலப்பகுதியொன்றினுள் தொழிலில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்த ஆட்களின் எண்ணிக்கையை இவை குறித்தக்காட்டுகின்றமையினால் தொழில் வாய்ப்பின்மை டுள்ளி விபரங்களின் பகுப்பாய்வானது நாடொன்றின் பொருளாதார மற்றும் சமூக நிலைமைகளை சிறந்த முறையில் வெளிப்படுத்துகின்றன. அரசாங்கங்கள், ஆராய்ச்சி மற்றும் கல்வி நிறுவனங்கள் உதவி வழங்குவோர் நிதி நிறுவனங்கள் அரசியல் வாதிகள் மற்றும் ஏனையோர் இந்த டுள்ளி விபரங்களை பெருமளவில் பயன்படுத்துகின்றனர். எனினும் சொற்பிரயோகம் வரைவிலக்கணங்கள் அளவிடப்படும் முறை மற்றும் தகவல் சேகரிப்பு முறைகள் என்பனவற்றின் வேறுபாடுகள் காரணமாக இந்த டுள்ளி விபரங்களுக்கான விளக்கங்கள் எச்சரிக்கையுடன் வழங்கப்படல் வேண்டும். இலங்கையில் தொழில்வாய்ப்பற்றோருக்கான வரைவிலக்கணங்கள் 1982 இல் தொழிலாளர் டுள்ளி விபரங்களின் 13 வது சர்வதேச மாநாட்டில் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட சர்வதேச தொழிலாளர் அமைப்பின் பொருளாதாரத்தின் சுறுசுறுப்புள்ள மக்கள் தொகை தொழில் வாய்ப்பு தொழில்வாய்ப்பின்மை மற்றும் குறைத்தொழில் என்பனவற்றின் தீர்மானத்தில் பிரதிபலிக்கப்பட்ட தொழில் வாய்ப்பற்றோருக்கான சர்வதேச இணக்க வரைவிலக்கணங்களை பெரும்பாலும் பின்பற்றுகின்றன. இந்த வரைவிலக்கணத்தின் படி குறித்துரைக்கப்பட்ட காலப்பகுதி ஒன்றினுள் வேலை செய்யும் வயதை எய்திய ஆள் ஒருவர் கீழ் குறிப்பிட்ட வகையில் வேலையில் ஈடுபடுத்தப்படாதிருந்தால் தொழில் வாய்ப்பற்றவர் என வகைப்படுத்தப்பட்டுள்ளனர்.

- “ வேலையின்மை” உதாரணமாக கூலி செலுத்தப்படும் தொழில் சுய தொழில் முயற்சி அல்லது குடும்ப வருவாயில் ஒரு மணித்தியாலமாவது வேலையின்மை.

- “தற்போது வேலைக்கு சிடைக்கத்தக்கதாக உள்ளவர்” கூலி செலுத்தப்படும் தொழிலுக்கு சுயதொழில் முயற்சிக்கு குடும்ப வருவாய்க்கு.
- “வேலைவேண்டி நிற்பவர்” குறித்துரைக்கப்பட்ட அண்மைக்காலப் பகுதியில் கூலிசெலுத்தப்படும் தொழிலுக்கு அல்லது சுயதொழில் முயற்சிக்காக சுறுசுறுப்பாக நடவடிக்கையை மேற்கொண்டவர்.

இலங்கையில் தொழில் வாய்ப்பின்மையின் தரவுகளுக்கான முதன்மை மூலங்களாக குடிமதிப்பு டுள்ளி விபரத்திணைக்களத்தினால் மேற்கொள்ளப்படும் குடித்தொகை மதிப்பீடு, குடிமதிப்பு டுள்ளிவிபரத்திணைக்களம் மற்றும் இலங்கை மத்திய வங்கியினால் மேற்கொள்ளப்படும் மாதிரி குடும்ப அளவீடுகள் என்பனவும் ஊழியர் சேமநிதியங்கள் மற்றும் தொழில் வாய்ப்பற்ற ஆட்களின் பதிவு; போன்ற நிருவாக பதிவேடுகளும் விளங்குகின்றன. 1946 இற்கு முன்னர் மேற்கொள்ளப்பட்ட குடித்தொகை மதிப்பீடுகள் தொழில் வாய்ப்பின்மை மீது எத்தகைய தகவல்களையும் வழங்கவில்லை. முதன் முறையாக 1946 இன் குடித்தொகை மதிப்பீடு தொழில் வாய்ப்பற்ற ஆட்களின் மீதான தகவல்களை சேகரித்தது. இங்கு வேலைவாய்ப்பற்றோர் முன்னர் தொழிலில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தவர்கள் எனவும் கணக்கெடுப்பின்போது வேலை அற்றவர்களாகக் காணப்பட்டவர்கள் எனவும் வகைப்படுத்தப்பட்டன. 1953 ஆம் ஆண்டின் குடித்தொகை மதிப்பீட்டின் போது தொழில் வாய்ப்பற்ற ஆட்கள் முன்னர் தொழில் வாய்ப்புக்களை கொண்டிருந்தவர்கள் எனவும் தரவு சேகரிக்கப்பட்ட வேளையில் தற்காலிகமாக தொழிலில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தவர்களெனவும் கருதப்பட்டனர். முதன் முறையாக தொழில் வாய்ப்பிணை வேண்டி நின்ற ஆட்கள் தொழில் வாய்ப்பற்றவர்களன்றி அண்டியிருப்போராகவே பெரும்பாலும் கருதப்பட்டனர். 1963 ஆம் ஆண்டில் எடுத்த குடிமதிப்பின் போது



## சிறப்புக் குறிப்பு 8 (தொடர்ச்சி)

தொழில் வாய்பற்றோரின் எண்ணிக்கை குறைவாகவே கணக்கிடப்பட்டிருந்தது. 1971 ஆம் ஆண்டின் குடித்தொகை மதிப்பீடானது ஊக்கமிழந்த தொழிலாளர்களையும் உட்படுத்தி தொழில் வாய்பற்றோருக்கான பரந்த வரைவிலக்கணம் ஒன்றை பயன்படுத்திய வேளையில் 1981 ஆம் ஆண்டின் குடிமதிப்பின்போது தொழில்வாய்ப்பற்ற ஆட்களின் எண்ணிக்கையானது எஞ்சிய ஒன்றாக பெறப்பட்டது. எனவே பலதரப்பட்ட வரைவிலக்கணங்கள் பயன்படுத்தப்படுகின்றமையினால் காலப்போக்கில் குடித்தொகை மதிப்பீட்டு டுள்ளி விபரங்களை ஒப்பிட முடியாதுள்ளது. இதற்கு மேலதிகமாக 1981 ஆம் ஆண்டிற்கு பின் குடிமதிப்பீடு ஒன்று காணப்படாமையால் குடிமதிப்பீடுகளுக்கிடையேயான காலப்பகுதிகளுக்கு ஏனைய மூலங்களிலிருந்து தரவுகள் பெறப்பட வேண்டியுள்ளது. எனவே இலங்கையில் தொழில்வாய்ப்பின்மை மீதான தரவுகளுக்கான பிரபலம் வாய்ந்த மூலமாக குடும்ப அலகு அளவீடுகள் பயன்படுத்தப்படுகின்றன. குடிமதிப்பு டுள்ளிவிபரவியல் திணைக்களத்தினால் மேற்கொள்ளப்படும் காலாண்டு தொழிற்படை அளவீடுகள் குடும்ப அலகு களுடான நேர்முக கலந்துரையாடல்கள் மற்றும் அளவீட்டு வினாக்கொத்துகளினூடாக பெறப்படும் தகவல்களின் அடிப்படையில் ஆனவையாகும். இந்த தரவுத்தொடர்கள் 1990 ஆம் ஆண்டின் முதலாம் காலாண்டிலிருந்து கிடைக்கத்தக்கதாக உள்ளன. வடக்கு கிழக்கு தவிர்ந்த நாடுபுராகவும் உள்ள 1000 மாதிரிக் குடும்ப அலகுகளை இந்த அளவீடு உள்ளடக்குகின்றது. சுயதொழிலில் ஈடுபட்டுள்ள அமைய ஊழியர்களையும் கொடுப்பனவு; மேற் கொள்ளப்படாத குடும்ப வேலையாட்களையும் மற்றும் முதன்முறையாக வேலை வாய்ப்பை வேண்டி நிற்பவர்களையும் உள்ளடக்கி இயக்கமுள்ள குடித் தொகையை பிரதிநிதிப்படுத்துவதற்காக வடிவமைக்கப்பட்டுள்ள இந்த மாதிரி பெரும்பாலும் அனைத்தையும் உள்ளடக்கியதாகும்.

இலங்கை மத்திய வங்கியினால் நடத்தப்பட்ட நுகர்வோர் நிதி மற்றும் சமூக பொருளாதார அளவீடுகள் 1953, 1963, 1973, 1978/79, 1981/1982 மற்றும் 1986/1987 ஆகிய ஆண்டுகளுக்கு கிடைக்கத் தக்கதாக உள்ளது. தொழிற்படைக்கான வரைவிலக்கணத்தில் ஆகக் குறைந்த வயது சம்பந்தமாக வேறுபாடுகள் காணப்படுகின்றமையினால் குடிமதிப்பு டுள்ளி விபரத்திணைக்களத்தினாலும் இலங்கை மத்திய வங்கியினாலும் அளவிடப்பட்ட தொழில் வாய்ப்பின்மை வீதங்களில் வேறுபாடுகள் காணப்படுகின்றன. குடிமதிப்பு டுள்ளி விபரத்திணைக்களத்தின்படி ஆகக் குறைந்த வயது 10 ஆவதோடு இலங்கை மத்திய வங்கி அதனை 14 எனக் கருதுகின்றது.

குடும்ப அலகு அளவீடுகளுக்கு டுறம்பாக நிர்வாக பதிவேடுகளிலிருந்தும் தொழில்வாய்ப்பின்மை டுள்ளி விபரங்களை பெற்றுக்கொள்ளலாம். இலங்கையில் பிந்திய 1970களில் தொழில் வாய்ப்பற்ற ஆட்களை பதிவு செய்வதற்காக தொழில் வங்கி முறை ஒன்று அறிமுகப்படுத்தப்பட்டது. எனினும் துர்பிரயோகங்களின் காரணமாக பிந்திய 1980 களில் இந்தத் திட்டம் கைவிடப்பட்டது.

நிருவாக பதிவேடுகளிலிருந்து பெறப்படும் தொழில்வாய்ப்பின்மை டுள்ளி விபரங்கள் குடும்ப அலகு அளவீடுகளிலிருந்து பெறப்பட்டதைவிட குறைந்த மட்ட தொழில்வாய்ப்பின்மையே பொதுவாக குறித்துக் காட்டுகின்றன. எனினும் நிருவாக பதிவேடுகளிலிருந்து பெறப்படும் பெறுபேறுகள் மாதிரி தவறுகளுக்கு உட்படாததோடு அளவீட்டு தரவுகளுடன் ஒப்பிடுகையில் சார்டு ரீதியில் செலவு குறைந்ததாகவும் அடிக்கடி வெளியிடக் கூடியதாகவும் இருக்கின்றன. எனினும் தொழில் பரிவர்த்தனைகள் தொழில்வாய்ப்பின்மை காட்டிவிடுவதற்கு தகமை பெற்றவர்கள் போன்ற குடித்தொகையின் பிரிவு ஒன்றினை மட்டுமே உள்ளடக்குகின்றபடியால் குடித் தொகையின் கணிசமான பகுதியொன்றினை விட்டுவிடுகின்றது. எனவே இவ்விரண்டு



அட்டவணை I		சிறப்புக் குறிப்பு 8 (தொடர்ச்சி)	
தொழிலின்மை மீதான தரவு			
மூலம்	தொழிலின்மை		
	எண்ணிக்கை	தொழிற்படையின் % வீதம்	
தொழில் தொழிலின்மை			
குறைத்தொழில் பற்றிய அளவீடு - 1959/60, கு. டி. தி	340,000	10.5	
குடிமதிப்பு - 1963, கு. டி. தி	264,970	7.7	
நுகர்வோர் நிதி அளவீடு - 1963, இ. ம. வ.	457,700	13.8	
தொழிற்படை அளவீடு - 1968, கு. டி. தி	464,200	13.4	
சமூக பொருளாதார அளவீடு - 1968/69, இ. ம. வ.	558,600	14.3	
குடிமதிப்பு - 1971, கு. டி. தி	839,264	18.7	
தொழிற்படைப் பங்கேற்பு வீதத்தினைத் தீர்மானிப்பவைகள் - 1973, இ. ம. வ.	793,000	18.3	
தொழிற்படை அளவீடு - 1973, கு. டி. தி	1,073,000	24.0	
நிலம் மற்றும் தொழிலாளர் பயன்பாட்டு அளவீடு - 1975, கு. டி. தி	984,300	19.7	
நுகர்வோர் நிதி சமூக பொருளாதார அளவீடு - 1978/79, இ. ம. வ.	874,000	14.8	
தொழிற்படையும் சமூக பொருளாதார அளவீடும் - 1980/81, கு. டி. தி	857,168	15.3	
குடிமதிப்பு - 1981, கு. டி. தி	859,143	17.9	
நுகர்வோர் நிதி சமூக பொருளாதார அளவீடு - 1981/82, இ. ம. வ.	609,266	11.7	
தொழிற்படையும் சமூக பொருளாதார அளவீடும் - 1985/86, கு. டி. தி	840,252	14.1	
நுகர்வோர் நிதி சமூக பொருளாதார அளவீடு - 1986/87, இ. ம. வ.	966,907	15.5	
காலாண்டு தொழிற்படை அளவீடு, கு. டி. தி.			
1990	964,331	16.3	
1991	810,325	13.8	
1992	789,256	13.3	
1993	839,494	13.8	
1994	731,219	12.1	
1995	739,341	12.0	
1996 (3 ஆம் காலாண்டு.)	720,721	11.6	
இவ்வளவீடு பல்வேறுபட்ட அளவீடுகளையும் மூலங்களையும் அடிப்படையாகக் கொண்டுள்ளமையினால் நிச்சயமாக ஒப்பிடத்தக்கனவல்ல.			
<p>மூலங்களிலிருந்தும் பெறப்படும் தொழில் வாய்ப்பின்மை டுள்ளி விபரங்கள் குறை நிரப்புனர்களாக அன்றி மாற்றீடுகள் அல்ல.</p> <p>தொழில்வாய்ப்பின்மைக்கான வரைவிலக்கணங்களும் அவற்றின் உண்மையான அளவீடுகளும் கவனமாக பரிசீலிக்கப்பட வேண்டியவையாகும். கோட்பாட்டின்படி தொழில்வாய்ப்பின்மை டுள்ளி விபரங்கள் குறித்துரைக்கப்பட்ட காலப்பகுதி ஒன்றினுள் சுறுசுறுப்பாக வேலையை வேண்டிநிற்போரையும் வேலைக்கு கிடைக்கத் தக்கதாக உள்ளோரையும் மட்டுமே உள்ளடக்குகின்றன. குறித்துரைக்கப்பட்ட காலப்பகுதி ஒன்றினுள் வேலை செய்ய விரும்பும் ஆனால் ஏதோ காரணத்தினால் அக்காலப்பகுதியினுள் வேலையை தேடாதவர்களை இது விட்டு விடுகின்றது. மேலும் தொழில்வாய்ப்பின்மை தரவுகள் நாட்டின் தொழில்வாய்ப்பின்மை</p>		<p>பிரச்சினையின் ஒரு பகுதியினை மட்டுமே காட்டுகின்றன. உதாரணம்- மொத்தமாகவே வேலை குறைவு. தேர்ச்சியாளர் களின் குறைப்பயன்பாடு பகுதியளவில் வேலையின்மை மற்றும் குறைக்கொடுப்பனவு; வகைகளை இது விட்டுவிடுகின்றது.</p> <p>மேலும் இலங்கையின் தொழில்வாய்ப்பின்மைத் தரவுகளின் பகுப்பாய்வானது கிராமிய மற்றும் நகரபுறங்களில் குறைத்தொழிலில் ஈடுபட்டுள்ளோரை உள்ளடக்குவதில்லை 73 சதவீதமான குடித் தொகையினர் கிராமிய புறங்களில் வாழும் குடித்தொகையின் பெரும்பாலானோர் தொழில் வாய்ப்பின்றி இருக்கமுடியாமையின் காரணமாக பெரும்பாலும் முறைசாரா துறையின் நடவடிக்கைகளில் ஈடுபடுகின்றனர். ஏதேனும் ஒரு வகையிலான பொருளாதார நடவடிக்கை ஒன்றில் அவர்கள் ஈடுபட்டிருந்த போதிலும்</p>	



## சிறப்புக் குறிப்பு 8 (தொடர்ச்சி)

அவர்களின் உண்மையான மற்றும் உள்ளார்ந்த திறமைகளில் பெருமளவு குறைப் பயன்பாடு காணப்படலாம். அவர்களில் சில ஏனைய தொழில் ஒன்றுக்கு அல்லது மேலதிக வேலைக்கு காத்திருந்த போதிலும் அவர்கள் தொழில்வாய்ப்பற்றவர்களாகவே கருதப்படுகின்றனர். உதாரணமாக- கொடுப்பனவு அல்லாத குடும்ப வேலையாட்கள் தொழிலில் ஈடுபடுத்தப்பட்டுள்ளவர்களாக கருதப்பட்ட போதிலும் பொருளாதாரத்துக்கு அவர்களின் பங்களிப்பு மிகவும் குறைவானதாகும்.

சில வேளைகளில் ஆளொருவர் கணிசமான வேலைவாய்ப்பொன்றினை எதிர்பார்த்திருக்கும் வேளையில் தற்காலிகமாகவும் சிறு கொடுப்பனவு ஒன்றுக்காகவும் வேலை செய்யும் நிலைமை ஒன்றில் பிரச்சனைகள் உருவாகின்றன. பாடசாலைக்குச் செல்லும்

மாணவன் ஒருவன் அதே நேரத்தில் வேலை தேடும் ஒருவராகவும் காணப்படும் இடத்து அவர் தொழிற்படையில் உள்ளடக்கப்பட மாட்டார். பெரும்பாலும் இத்தகைய சந்தர்ப்பங்களில் வரைவிலக்கணத்தின் ஒன்று அல்லது அதற்கு மேற்பட்ட பண்டுகளின் சிறு திருத்தமொன்று அல்லது தவறான விளக்கமானது டுள்ளிவிபர பகுப்பாய்வுகளில் பாரிய மாற்றமொன்றை கொண்டிருக்கும். உண்மையில் எத்தகைய பொருளாதாரத்திலும் எல்லை விடயங்கள் தவிர்க்கமுடியாதவை ஆவதோடு இவை சம்பந்தப்பட்ட டுள்ளி விபர கட்டளை விதிகளின்படி கவனமாக பரிசீலிக்கப்படல் வேண்டும். தொழில்வாய்ப்பற்றோரின் மீதான வரவிலக்கணங்கள் மற்றும் கோட்பாடுகள் என்பனவற்றில் காணப்படும் முரண்பாடுகள் காலப்போக்கில் தொழில்வாய்ப்பின்மைத் தரவுகளை ஒப்பிடுவதை தடைப்படுத்துகின்றன.

ஒப்பிடுகையில் இது வீழ்ச்சியொன்றைக் காட்டுவதாக இருந்த போதிலும் உண்மையான எண்ணிக்கை 1996 இல் கட்டாயமாகவே வீழ்ச்சியடைந்திருக்காது. ஏனெனில் வெளிநாட்டு வேலை வாய்ப்புக்காக நாட்டை விட்டுச் செல்வோருக்காக வெளிநாட்டு வேலை வாய்ப்பு; பணியகத்தினால் தொழிற்படுத்தப்பட்டு வந்த பதிவு; முறை 1995 காலப்பகுதியில் தொழிற்படுத்தப்பட்டு வந்த கட்டாய பதிவு; முறைக்குப் பதிலாக 1996 இல் இது தன்னிச்சையான பதிவுமுறையாக மாற்றப்பட்டது. 1996 இல் இலங்கை வெளிநாட்டு வேலை வாய்ப்பு; பணியகம் வெளிநாட்டு ஒப்பந்த ஊழியர்களின் நலன் டுரியினை மேம்படுத்தும் பொருட்டு இந்தத் திட்டத்தை தளர்த்தியது. இதன்படி வெளிநாட்டு வேலை வாய்ப்பு; பணியகத்தில் பதிவு; செய்து கொண்டவர்கள் அவர்கள் வெளிநாட்டில் தங்கியிருக்கும் காலத்தில் பாதுகாப்பான தொழில்நிலைக்கும் காப்புறுதி வசதிகளுக்கும் உரித்துடையவர்களாவர். அவர்களது குழந்தைக்கான நாள் பராமரிப்பு; வசதிகள் அவர்களது குடும்பங்களுக்கான மருத்துவ மற்றும் காப்புறுதி வசதிகள், அவர்களுடைய குழந்தைகளுக்கான டுலமைப்பரிசீலிகள் ஊழியர்களுக்கான பயிற்சி வசதிகள் என்பன இலங்கை வெளிநாட்டு வேலை

வாய்ப்பு; பணியகத்தினால் வழங்கப்படும் ஊக்குவிப்புக்களில் சிலவாகும். எனினும் இந்த ஊக்குவிப்புக்களின் மத்தியிலும் சிலர் 1996 இல் தனிப்பட்ட முறையில் தொழில் வாய்ப்பினை பெற்றுள்ளனர். எனவே வெளிநாட்டு ஒப்பந்த ஊழியர்களின் உண்மையான எண்ணிக்கை 1996 இல் அறிவிக்கப்பட்ட எண்ணிக்கையை விட அதிகமானதாக இருக்கலாம். இதற்கான மறைமுக உறுதிப்படுத்தலானது தொடர்ந்தும் உள்ளாட்டுக்கான பண அனுப்பல்களின் வளர்ச்சியாகும். (1996 இன் சி. ஏ. உ நியதிகளில் 10 சதவீதம் ) வெளிநாட்டின் வேலை வாய்ப்பின் குறிப்பிடத்தக்க பண்ட; ஒன்றாக மத்திய கிழக்கிற்கான பெயர்ச்சி படிப்படியாக வீழ்ச்சியடைகின்றமையும் மாலை தீவுகள், கொங்கொங், இத்தாலி போன்ற நாடுகளுக்கான வளர்ச்சியின் முக்கியத்துவமாகும். சிங்கப்பூர், கொங்கொங், இத்தாலி போன்ற நாடுகளின் உயர்ந்த வாழ்க்கைத் தரங்கள் உழைப்புக்கான மிகைக் கேள்வியை உருவாக்கியுள்ளன. இலங்கை வெளிநாட்டு வேலை வாய்ப்பு; பணியகமுலங்களின் படி சிங்கப்பூருக்கு பெயர்ந்து சென்றோரில் கிட்டத்தட்ட 81 சதவீதமானோர் வீட்டுப் பணிப்பெண்களாக வேலையில் அமர்த்தப்பட்டுள்ளனர். மாலைதீவைப் பொறுத்த



மட்டில் சுற்றுலாக் கைத்தொழிலின் அபிவிருத்தி யானது வெளிநாட்டு தொழிலாளர்களுக்கான கேள்வியில் ஏற்பட்ட அதிகரிப்புக்கு பங்களிப்புச் செய்திருக்கலாம்.

தொழிலாளருக்கான கேள்வியின் அமைப்பு; முறை தேர்ச்சியற்ற தொழிலாளர்கள் குறிப்பாக வீட்டுப் பணிப்பெண்கள் சார்ந்ததாக உள்ளது. பெயர்ந்து சென்ற பெண்களில் கிட்டத்தட்ட 91 சதவீதமானேர் வீட்டுப் பணிப்பெண்களாக தொழிலில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்த வேளையில் பெயர்ந்து சென்ற ஆண்களின் 44 சதவீதமானோர் தேர்ச்சியற்ற தொழிலாளர்களாவர்.

இலகுவான மதிப்பீடுகளின் அடிப்படையில் அடுத்த 5 ஆண்டுகளில் 90,000 புதிய தொழில் வாய்ப்புக்களை உருவாக்குவதற்கு பொருளா

தாரத்துக்கு இயலுமானால் தொழில் வாய்ப்பின்மை வீதம் தற்போதய மட்டத்தில் இருந்து அதிகரிக்கமாட்டாது. எனினும் 2001 ஆம் ஆண்டில் தொழில் வாய்ப்பற்றோரின் முழுமையான எண்ணிக்கையில் கிட்டத்தட்ட 782,000 அதிகரிப்பினை உட்கிடையாகக் கொண்டுள்ளது. தொழிலின்மையை 6 சதவீதத்திற்கு குறைக்க வேண்டுமானால் ஆண்டு தோறும் 158,000 புதிய தொழில்வாய்ப்புக்கள் உருவாக்கப்படல் வேண்டும். தற்போதய தொழிலாளர் ஈர்ப்பு; இயலளவின் அடிப்படையில் ( பொருளாதார வளர்ச்சின் ஒவ்வொரு 3.7 சதவீத அதிகரிப்புக்கும் 1.0 சதவீத தொழில் வாய்ப்பு; அதிகரிப்பு) 2001 ஆம் ஆண்டளவில் தொழில் வாய்ப்பின்மை வீதத்தை 6 சதவீதத்திற்கு குறைவடையச் செய்வதற்கு ஆண்டுக்கான உண்மை மொத்த உளநாட்டு உற்பத்தியில் 7 சதவீத அதிகரிப்பு தேவைப்படும்.