சிறப்புக்குறிப்பு 9

ஒட்டுமொத்த முறைமையையும் பாதிக்கின்ற நிதியியல் நெருக்கடியைத் தடுப்பதிலும் வங்கித்தொழில் துறையில் பொதுமக்கள் நம்பிக்கையினை மீளக்கட்டமைப்பதிலும் மத்திய வங்கிகளின் வகிபாகம்

1. அறிமுகம்

2021ஆம் ஆண்டின் இறுதியில் மொத்தச் சொத்துக்களின் 61.9 சதவீதத்திற்கு வகைகூறிய இலங்கையின் வங்கித்தொழில் துறையானது, நிதியியல் துறையில் ஒரு முக்கியமான வகிபாகத்தைக் கொண்டுள்ளதோடு, நாட்டினுடைய நிதியியல் இடையீட்டேற்பாடுகளில் ஒருங்கிணைந்த பெரும்பங்கை வகிக்கிறது. சமீபகாலத்தில் பன்முக சவால்கள் இருந்தபோதிலும், போதுமான மூலதனத்தாலும் இடர்தாங்கக்கூடிய திரவத்தன்மையாலும் பிரதிபலிக்கப்பட்ட இலங்கையின் வங்கித்துறை தொடர்ந்தும் தாக்குப்பிடிக்கும் தன்மையோடுயிருந்தது. இருப்பினும், 2019 உயிர்த்த ஞாயிறு தாக்குதல், கொவிட்-19 பெருந்தொற்றுநோய் சமீபத்தைய பாதகமான பேரண்டப் பொருளியல் அபிவிருத்திகள் ஆகியன உள்ளடங்களான பல்வேறு காரணங்களால் வங்கித்தொழில் துறையில் முன்னெப்போதுமில்லாத மட்டங்களில் ஏற்பட்டுள்ள அழுத்தங்களைக் நோக்குகையில், வலுவான நெருக்கடி முகாமைத்துவக் கட்டமைப்பொன்று இருக்கவேண்டியது இன்றியமையாததாகின்றது.

2. வங்கியியல் துறையினுடைய உறுதிப்பாட்டின் முக்கியத்துவம் உலகளாவிய நெருக்கடிகளிலிந்து கற்றுக்கொண்ட பாடங்களும்

பொருளாதார வளர்ச்சியினையும் மக்களின் நலனோன்புகையினையும் ஊக்குவிப்பதற்கான வினைத்திறன்மிக்க நிதியியல் இடையேற்பாடுகளை வழங்குவதில் வங்கித்தொழில் துறை இன்றியமையாததாக விளங்குகின்றது. இது பொருளாதார அதிர்வுகளையும் அழுத்தமிக்க சூழ்நிலைகளையும் கொண்ட காலங்களில் மிக முக்கியமானதாகவிருக்கின்றது. எவ்வாறாயினும், வரலாறு முழுவதும் வங்கித்தொழில் துறை அமைப்பில் நம்பிக்கை மீறுவதும், வைப்பாளர்கள் விலகிச்செல்வதும் உலகமுழுவதும் பொருளாதார நடவடிக்கை மீது குறிப்பிடத்தக்க எதிர்மறையான தாக்கத்தினை விளைவித்து, ஒட்டுமொத்த முறைமையையும் பாதிக்கின்ற நிதியியல் நெருக்கடிகளுக்கு வழிவகுத்திருக்கிறது. இவ்வாறான ஒட்டுமொத்த முறைமையையும் பாதிக்கின்ற நெருக்கடிகளின் பொதுவான காரணங்களாக உயர்வான முடுக்கி, அதிகரிக்கின்ற கொடுகடன், மதிப்பீட்டு தரநியமங்கள் பலவீனமடைதல், ஆளுகை மற்றும் இடர்நேர்வு முகாமைத்துவத்தில் குறைபாடுகள், ஆதன மற்றும் ஏனைய சொத்து பணவீக்கம், அரசாங்கத்திற்கான மிதமிஞ்சிய கடன் அளவு, குறைவான மேற்பார்வை, மற்றும் அவ்வப்போது ஏற்படுகின்ற உயர்வான வெளிநாட்டு நடைமுறைக்கணக்குப் பற்றாக்குறை ஆகியன பிரதானமாக இனங்காணப்படலாம். கிழக்காசிய நெருக்கடி (1997), உலகளாவிய நிதியியல் நெருக்கடி (2007-2008) மற்றும் ஐரோப்பிய நெருக்கடி (2010) போன்ற பன்னாட்டு உதாரணங்கள் மூலம் வெளிப்படுத்தப்பட்டவாறு ஒட்டுமொத்த முறைமையையும் பாதிக்கின்ற நெருக்கடியிலிருந்து விளைகின்ற நிதியியல் இடர்கள் பொதுவாக பல ஆண்டுகளுக்கு நீடித்து பெருமளவில் கணிசமான பொருளாதார சுருக்கங்கங்களையும் உயர்வான இறைசார்ந்த செலவுகளையும் தோற்றுவித்து ஒட்டுமொத்த சமூகத்தினையும் பாதிக்கின்றன.

உலகளாவிய நெருக்கடியிலிருந்து கற்றுக்கொண்ட பாடங்கள்

2007-2008 உலகளாவிய நிதியியல் நெருக்கடியானது கடந்த கால நெகிழ்வுகளை ஒத்த பண்புகளை கொண்டிருந்த போதிலும், நேரடியாக பாதித்த நாடுகளையும் தாண்டி எதிர்பாராத விதத்தில் உலகம் முழுவதும் தூர இடங்களுக்கும் துரிதமாக ஊடுகடத்தப்பட்டது. உலகளாவிய நிதியியல் நெருக்கடி விரைவான வேகத்தில் தொற்றியமைக்கான பிரதான காரணம், பரந்தளவான நிதியியல் வலையமைப்புக்கள் மற்றும் பன்னாட்டு நிதியியல் சந்தைகளில் இணைப்புக்கள் என்பவற்றுடன்கூடிய முன்னேறிய நாடுகளில் நெருக்கடி தோன்றியமையாகும். உலகளாவிய நிதியியல் நெருக்கடியிலிருந்து தோற்றம்பெற்ற புதிய மற்றும் கடுமையான சவால்கள், புத்தாக்கமிக்க நெருக்கடி முகாமைத்துவக் கருவிகளை அறிமுகப்படுத்துகின்ற அதேவேளை சட்ட மற்றும் கொள்கை கட்டமைப்புகளில் இடைவெளிகளையும் பலவீனங்களைப் புரிந்துகொள்வதற்கு உலக முழுவதுமுள்ள மத்திய வங்கிகளுக்கும் கொள்கை வகுப்பாளர்களுக்கும் வழிவமைத்தது.

மேற்குறித்த பலவீனங்களைத் தீர்க்கும் நோக்குடன், முறிவடைகின்ற நிதியியல் நிறுவனங்களின் ஒழுங்கான முகாமைத்துவத்திற்கு ஆதரவளிக்கும் பொருட்டு இதன் மூலம் நிதியியல் முறைமைக்கு தொற்றுகின்ற தாக்கத்தினையும் உண்மைப் பொருளாதாரத்திற்கான கசிவு தாக்கத்தினையும் தணிப்பதற்கும் வலுவான நிதியியல் பாதுகாப்பு வலையொன்றுடன்கூடிய செயல்திறன்வாய்ந்த நெருக்கடி முகாமைத்துவக் கட்டமைப்பொன்று தேவைப்படுகின்றது என உலகளாவிய தலைவர்கள் ஒருமித்து அபிப்பிராயப்பட்டனர். செயல்திறன்வாய்ந்த நெருக்கடி முகாமைத்துவக் கட்டமைப்பானது பொதுவாக பின்வரும் தூண்களை உள்ளடக்கும் (பன்னாட்டு நாணய நிதியம், 2020):

(i) நெருக்கடிக்கு முன்கூட்டிய தயார்நிலைக்கான நிறுவனசார் கட்டமைப்பு

(ii) மேற்பார்வையின் முன்கூட்டிய தலையீடு

(iii) அவசரகாலத் திரவத்தன்மை உதவி

(iv) நிதியியல் நிறுவனங்களின் மறுசீரமைப்பு

(i) நெருக்கடிக்கு முன்கூட்டிய தயார்படுதலுக்கான நிறுவனசார் கட்டமைப்பு

நெருக்கடி முகாமைத்துவக் கட்டமைப்பு செயல்திறன்வாய்ந்ததாக இருக்கும் பொருட்டு, நிதியியல் பாதுகாப்பு வலையின் மைய நிறுவனங்களுக்கு இடையிலான செயல்திறன்வாய்ந்த கொள்கை ஒருங்கிணைப்புடன் கூடிய வலிமையான மற்றும் சுயாதீனமிக்க நிறுவனசார் கட்டமைப்பொன்று இன்றியமையாததாகும். நிதியியல் பாதுகாப்பு வலையின் மைய நிறுவனங்களாக மத்திய வங்கி, நிதியியல் மேற்பார்வை மற்றும் ஒழுங்குமுறைப்படுத்தல் முகவராண்மைகள், தீர்மான அதிகாரி மற்றும் நிதி அமைச்சு என்பன இனங்காணப்படக்கூடியது என்பதுடன் எந்தவொரு

8

சூழ்நிலையிலும் நெருக்கடி முகாமைத்துவ பணிகளைத் தயாரித்து, ஒருங்கிணைத்து நிறைவேற்றக்கூடியதாக இருப்பதற்கு இந்நிறுவனங்கள் தெளிவான பொறுப்பாணைமைகளையும் போதுமான சுயாதீனத்தையும் கொண்டிருக்கவேண்டும்.

(ii) மேற்பார்வையின் முன்கூட்டிய தலையீடு

வங்கித்தொழில் நிறுவனங்களின் நிதியியல் நிலைமையின் குறைபாடுகளின் எச்சரிக்கை சமிக்ஞைகளை செயலூக்கத்துடன் கண்டுபிடித்து, இதனூடாக அத்தகைய நிறுவனங்களின் நிதியியல் இடர்பாட்டுகளின் நிகழ்தகவையும் செலவுகளையும் குறைப்பதை முன்கூட்டிய மேற்பார்வை நடவடிக்கை இயலச்செய்கின்றது. செயலூக்கமிக்க மற்றும் அனைத்தையுமுள்ளடக்கிய மேற்பார்வையினை உறுதிசெய்யும் பொருட்டு, போதுமான வளங்கள், வலுவான சட்ட அதிகாரம் மற்றும் பாதுகாப்பு, வலுவான ஆளுகைக் கட்டமைப்புடன்கூடிய தெளிவான பொறுப்பாணை மற்றும் தொழிற்பாட்டு சுயாதீனம் என்பன மேற்பார்வையாளர்களுக்கு வேண்டப்படுகின்றன.

(iii) மத்திய வங்கியின் மூலம் வழங்கப்படும் அவசரகாலத் திரவத்தன்மை உதவி

நிறுவனங்களின் கடன்தீராற்றலற்ற தன்மைக்கும் ஒட்டுமொத்தமாக நிதியியல் உறுதிபாட்டின்மைக்குப் பாதிப்பினை ஏற்படுத்துவதற்கும் வழிவகுக்கின்ற ஒரு அல்லது சில நிதியியல் நிறுவனங்களின் தற்காலிக திரவத்தன்மையில்லாத இடர்நேர்வினைத் தணிப்பதற்கு அவசரகால திரவத்தன்மை உதவி மத்திய வங்கிகளை இயலச்செய்கின்றமையினால் நெருக்கடி முகாமைத்துவக் கட்டமைப்பில் இன்றியமையாத பாகமொன்றினை இது வகிக்கிறது. அதற்கமைய, நெருக்கடி தயார்நிலைக் கருவியொன்றாக அவசரகால திரவத்தன்மை உதவிக்கான கட்டமைப்புகள் மத்திய வங்கிகளினால் சிறப்பான முறையில் தாபிக்கப்படவேண்டும். எனினும், அவசரகால திரவத்தன்மை உதவியினை வழங்குதல் மத்திய வங்கிகளின் தற்றுணிபில் அமைந்திருக்கவேண்டும். மேலும், அவ்வாறு திரவத்தன்மை வழங்குவது மத்திய வங்கி ஐந்தொகையினைப் பாதுகாக்கின்ற அதேவேளை நெறிமுறை சார்ந்த அபாயங்களைக் குறைக்கின்ற பாதுகாப்புகளுக்கு உட்பட்டிருத்தல் வேண்டும்.

உலகளாவிய நிதியியல் நெருக்கடிக்கு முன்னர், சிறந்த பிணையுறுதி இல்லாத வங்கி கடன்தீராற்றலற்றது என்ற ஊகத்துடன் அத்தகைய வங்கிகளுக்கு மாத்திரம் மத்திய வங்கிகள் அவ்வாறான பிணையுறுதிகளை கடனாக வழங்கவேண்டும் என்பது அவசரகால திரவத்தன்மை உதவி பற்றி துணையளிக்கின்ற எண்ணக்கருவாகவிருந்தது. அவசரகால திரவத்தன்மை உதவி கட்டமைப்பில் குறிப்பிடத்தக்க மேம்பாடுகளை ஏற்படுத்துவதற்கு மத்திய வங்கிகளுக்கு உதவிய உலகளாவிய நிதியியல் நெருக்கடியிலிருந்து கற்றுக்கொண்ட முக்கிய பாடங்கள் பின்வருமாறு தொகுக்கப்படலாம் (பன்னாட்டு நாணய நிதியம் 2020):

(அ) தகைமை - அவசரகால திரவத்தன்மை உதவிக்கு ஒட்டுமொத்த முறைமையையும் பாதிக்கின்ற முக்கிய வங்கிகள் மாத்திரமின்றி அனைத்து வங்கிகளும் தகைமை பெற்றதாக இருக்கவேண்டும். சில சந்தர்ப்பங்களில் நிதியியல் உறுதிப்பாட்டினைப் பேணிப்பாதுகாப்பதற்கு ஒட்டுமொத்த முறைமையையும் பாதிக்கின்ற வங்கியல்லா நிதியியல் கம்பனிகளுக்கும் அவசரகால திரவத்தன்மை உதவியினை வழங்குவதற்கு இயலுமை இருக்கவேண்டும்.

(ஆ) கடன்தீராற்றல் - கடன்தீராற்றல்மிக்கதும் வளம்பெறக்கூடியவையுமாக மேற்பார்வையாளரால் கருதக்கூடிய நிறுவனங்கள் இலங்கை மத்திய வங்கியின் தற்றுணிபில் அவசரகால திரவத்தன்மை உதவி வழங்கப்படவேண்டும். கடன்தீராற்றல் மற்றும் வளம்பெறக்கூடிய தன்மை மதிப்பீடானது முன்னோக்கிய மற்றும் பின்னோக்கிய நிபுணத்துவ தீர்மானங்களை ஈடுபடுத்தவேண்டும். கடன்தீராற்றலற்ற நிறுவனங்களுக்கு அவசரகால திரவத்தன்மை உதவி வழங்கப்படுகின்ற விடத்தான சந்தர்ப்பங்களில் அரசாங்கத்திடமிருந்து நட்டோத்தரவாதம் கோரப்படவேண்டும்.

(இ) பிணையுறுதி - அவசரகால திரவத்தன்மை உதவி வசதிகள், எப்போதும் போதுமானளவு பிணையுறுதியளிக்கப்பட்டதாக இருக்கவேண்டும் என்பதுடன் பிணையுறுதிகளாக பலவகையான பொறுப்பளிக்கப்படாத சொத்துகளை ஏற்றுக்கொள்வதற்கு மத்திய வங்கிகள் இயலுமானதாக இருக்கவேண்டும். இணைத்தரப்பினர் தவணை தவறுகின்ற சந்தர்ப்பத்தில் பிணையுறுதியினைத் தீர்ப்பனவுசெய்து, முகாமைசெய்து, தேறல்செய்வதற்கான ஆற்றல்வாய்ந்த செயன்முறையுடன் ஒன்றிணைந்த முன்கூட்டியே நிர்ணயிக்கப்பட்ட உச்சவரம்புகள் உள்ளடங்கலாக அத்தகைய சொத்துக்களை பெறுமதிமதிப்பீடு செய்வதற்கான முறைமைகளும் நடைமுறையில் இருக்கவேண்டும்.

அவசரகால திரவத்தன்மை உதவி வழங்குவதில் காணப்படும் முக்கிய சவால்கள் - ஏற்றுக்கொள்ளாத நிலை, அதாவது, சாத்தியமாக பொதுமக்களின் நம்பிக்கை இழப்பு, வெளிநாட்டு நாணயத்தில் அவசரகால திரவத்தன்மை உதவி வழங்குவது பற்றிய கரிசனைகள் மற்றும் தீர்மானத்திற்கு உட்பட்டுள்ள வங்கியொன்றுக்கு அவசரகால திரவத்தன்மை உதவி வழங்குவதல் போன்றன காரணமாக மத்திய வங்கி திரவத்தன்மை உதவியை அணுகுவதற்கு வங்கிகளின் விருப்பமின்மை என்பன மத்திய வங்கிகளால் எதிர்கொள்ளப்படுகின்ற முக்கிய சவால்களாகும்.

(iv) நிதியியல் நிறுவனங்களின் மறுசீரமைப்பு

நிதியியல் முறைமை உறுதிப்பாட்டிற்கு பங்கம் ஏற்படுத்தாது நலிவான அல்லது முறிவடைகின்ற வங்கிகளின் பிரச்சனைகளைத் தீர்ப்பதில் செயல்திறன்வாய்ந்த தீர்மானக்கட்டமைப்பு மிகவும்

8

முக்கியமானது என்ற காரணத்தினால் வலுவான நெருக்கடி முகாமைத்துவக் கட்டமைப்பிற்கு அவ்வாறான செயல்திறன்வாய்ந்த தீர்மானக் கட்டமைப்பு மிகவும் முக்கியமானதாக விளங்குகின்றது. வங்கித்தொழில் நிறுவனமொன்று கடன்தீராற்றலற்றதாகின்ற சாத்தியமிக்கதாக இனங்காணப்பட்டதுடன் அல்லது ஒழுங்குமுறைப்படுத்தல் தேவைப்பாடுகளின் கடுமையான மீறுகையிலிருப்பதாக இனங்காணப்பட்டவுடன் பொதுமக்களின் நம்பிக்கையினைப் பேணுகின்ற அதேவேளை பாரிய பொருளாதாரத்திற்கான ஏதேனும் கசிவுத்தாக்கங்களைத் தடுக்கும்பொருட்டு ஆற்றல்வாய்ந்த, தீர்க்கமான மற்றும் துரிதமான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படவேண்டிய தேவை காணப்படுகின்றது. சர்வதேச ரீதியாக சிறந்த தீர்மான நடத்தைகளில் உள்ளடங்கியுள்ள கோட்பாடுகள் நிதியியல் முறைமையின் உறுதிப்பாட்டினைப் பேணிக்காக்கின்ற அதேவேளை வைப்பாளர்களின், மற்றும் கடன்கொடுநர்களின் நலன்களைப் பாதுகாப்பதற்கு துரிதமாக செயற்படுவதற்கான அதிகாரங்களையும் கருவிகளையும் அதிகாரிகள் கொண்டுள்ளனர் என்பதை உறுதிசெய்வதை இலக்காகக் கொள்கின்றது.

மிதமிஞ்சிய பணவீக்கம், அதிகரிக்கும் வட்டிவீதம் மற்றும் ஏற்றத்தாழ்வுடனான நிதிச் சந்தைகளால் சுட்டப்படுகின்றவாறு குறிப்பாக கொவிட்-19 பரவத்தொடங்கியதிலிருந்து. உலகப் பொருளாதார நெருக்கடியிலிருந்து பதினைந்து ஆண்டுகள் கடந்த பின்னரும் கூட உலக நிதி உறுதிப்பாட்டு இடர்பாடுகள் அதிகரிக்கும் போக்கினையே பிரதிபலிக்கின்றன. ஐரோப்பிய சந்தைகளின் நிச்சயமற்ற தன்மைகள் செயற்றிறன் வாய்ந்த நெருக்கடி முகாமைத்துவக் கட்டமைப்பின் அவசியத்தை கோடிகாட்டியபோது கலிபோனிய சிலிக்கன் வலி வங்கி, நியூயோர்க் சிக்நேச்சர் வங்கி போன்றவற்றின் சமீபத்திய முறிவுகள் உலகளாவிய நிதியியல் முறைமைகளில் பாரிய அதிர்வுகளைத் தோற்றுவித்துள்ளது.

3. நிதியியல் முறைமை நெருக்கடியைத் தவிர்ப்பதும், இலங்கை வங்கித்தொழிற்றுறை மீதான பொதுமக்கள் நம்பிக்கையை கட்டியெழுப்புதலும்

வரலாற்றிலேயே பாரிய சுகாதார மற்றும் பொருளாதார அனர்த்தத்தை ஏற்படுத்திய கொவிட்-19 உலகளலாவிய நோய்த்தொற்று பரவலுடன் 2020ஆம் ஆண்டிலிருந்து கடந்த 3 வருடங்களாக இலங்கை பல கோணங்களைக் கொண்ட சவால்களுக்கு முகங்கொடுத்தது. பொருளாதார நடவடிக்கைகள் மெதுவாக மீளுகின்றமை அத்துடன் அரசியல் ஸ்த்திரமின்மைகள் மற்றும் பொருளாதாரத்தின் கட்டமைப்புசார் பிரச்சனைகள் என்பவற்றுடன் ஒன்றிணைந்து வெளிநாட்டு ஒதுக்குகள் வீழ்ச்சியடைதல் நாணயப்பெறுமதி இறக்கம், இறைசார்ந்த துறை சமமின்மைகள், உயர்வான பணவீக்கம், அத்தியாவசியப் பொருட்கள் நுகர்வோர் பொருட்கள் மற்றும் மூலப்பொருட்கள் பற்றாக்குறை என்பன உள்ளடங்கலாக அசாதாரண பேரண்டப் பொருளாதார நிலைமைகள் தோன்றுவதற்கு இலங்கையில் நோய்த்தொற்றுக்கு பிந்திய இடையூறுகள் வழிவகுத்தன. இவ்வசாதாரண சூழ்நிலைகள் வங்கித்தொழில் மீது எதிர்பாராத அழுத்த மட்டத்தினைத் தோற்றுவித்து பல்வேறு சவால்களுக்கு இட்டுச்சென்றுள்ளது.

3.1 சவால்களுக்கு மத்தியில் நிதியியல் முறைமை உறுதிப்பாட்டை பேணுவதற்கு இலங்கை மத்திய வங்கியினால் நடைமுறைப்படுத்தப்படும் வழிமுறைகள்

கீழ்க்கட்டப்பட்டவாறு சாதாரண சூழ்நிலையின்போது இலங்கை மத்திய வங்கியிடமிருந்து திரவத்தன்மையினைப் பயன்படுத்திக் கொள்வதற்கு உரிமம்பெற்ற வணிக வங்கிகள் மற்றும் உரிமம்பெற்ற சிறப்பியல்புவாய்ந்த வங்கிகளுக்கு (இதற்குப் பின்னர் உரிமம்பெற்ற வங்கிகள் எனப்படும்) பல வகையான மாற்றுவழிகள் காணப்படுகின்றன.

(அ) துணைநில் கடன்வழங்கல் வசதிகள் - உரிமம்பெற்ற வங்கிகளுக்கான பிணையத் தேவையுள்ள ஓரிரவுக் கடன்கள்

(ஆ) நாளுக்குள்ளான திரவத்தன்மை வசதிகள் - உரிமம்பெற்ற வணிக வங்கிகளுக்கான பிணையத் தேவையுள்ள நாளுக்குள்ளான கடன்கள்

(இ) தவணை மீள்கொள்வனவு வசதிகள் திறந்த சந்தை நடவடிக்கைகள் ஏலம் ஊடாக உரிமம்பெற்ற வணிக வங்கிகளுக்கு வழங்கப்படும் திரவத்தன்மை

எனினும், இம்மாற்றுவழிகள் கடுமையான பாதகமான பொருளாதார மற்றும் சந்தை அபிவிருத்திகளில் தோற்றம்பெறுகின்ற அசாதாரண சூழ்நிலைகளின்போது வங்கித்தொழில் துறைக்கான போதுமான திரவத்தன்மையினை உறுதிசெய்யதிருக்கலாம்.

3.2 இலங்கை மத்திய வங்கியினால் பின்பற்றப்படும் நெருக்கடி முகாமைத்துவக் கருவிகள்

உலகளாவிய நோய்த்தொற்றுப் பரவல் தொடங்கியதிலிருந்து இலங்கையில் தொடர்ந்த அண்மைக்கால அசாதாரண பேரண்டப் பொருளாதார அபிவிருத்திகளுக்கு மத்தியில் நிதியியல் முறைமை உறுதிப்பாட்டைப் பாதுகாக்கின்ற அதேவேளை நிதியியல் முறைமை மீதான பொதுமக்கள் நம்பிக்கையைப் பாதுகாக்கும் குறிக்கோளுடன் போதிய மட்டங்களுக்கு துறையின் திரவத்தன்மையினை மேம்படுத்துவதன் மூலம் வங்கித்தொழில் துறையின் நெருக்கடிக்கு முன்னரான தயார்நிலையினை வலுப்படுத்துவதற்கு இலங்கை மத்திய வங்கி மூலம் பல்வேறு வழிமுறைகள் தொடங்கப்பட்டன. ஏனையவற்றுக்கு மத்தியில், இலங்கை மத்திய வங்கியினால் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்ட முன்கூட்டிய வழிமுறைகளை வங்கித்தொழில் துறைக்கான அவசரகால கடன்கள் மற்றும் முற்பணங்கள் மீதான கட்டமைப்பு வங்கித் தீர்மானக் கட்டமைப்பை வலுப்படுத்தல், நெருக்கடி முகாமைத்துவக் குழுவை நிறுவுதல் மற்றும் மேம்படுத்தப்பட்ட மேற்பார்வை அணுகுமுறைகள் என்பன பற்றி இக்கட்டுரை பிரதானமாக விளக்குகின்றது.

3.2.1 இறுதிக்கடன் ஈவோன் - அவசரகாலத் திரவத்தன்மை உதவி மீதான கட்டமைப்பு

தற்போதுள்ள நாணயவிதிச் சட்டத்தின் கீழ், நிதியியல் முறைமை உறுதிப்பாட்டினை பேணுதல் எனும் இலங்கை மத்திய வங்கியின் மையக் குறிக்கோளின் கீழ் நிதியியல் முறைமையில் பொதுமக்களின் நம்பிக்கையினை உறுதிசெய்கின்ற அதிஉச்சப் பொறுப்புடமை மத்திய வங்கிக்கு ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ளது. இதன் பின்னணியில், நிதியியல் நிறுவனங்களின் பாதுகாப்பினையும் ஆற்றல்வாய்ந்த தன்மையினையும் ஊக்குவிப்பதனூடாக நிதியியல் முறைமையில் தோன்றக்கூடிய எவையேனும் பாதகமான விளைவுகளைக் குறைப்பதற்கு இறுதிக்கடன் ஈவோனாகச் செயற்படுதல் இலங்கை மத்திய வங்கியினால் பொறுப்பேற்கப்பட்டுள்ள முக்கிய வகிபாகங்களில் ஒன்றாகும்.

இலங்கை வங்கித்தொழில் துறைக்கான இறுதிக்கடன் ஈவோன் என்ற வகையில் ஏதேனும் ஒட்டுமொத்த முறைமையையும் பாதிக்கின்ற நிதியியல் பீதியினைத் தோற்றுவிக்கக்கூடிய ஏதேனும் பாதகமான அபிவிருத்திகளுக்கு முன்கூட்டியே நாணய விதிச் சட்டத்தின் கீழ் கிடைக்கப்பெறுகின்ற ஏற்புடைய ஏற்பாடுகளை /வழிமுறைகளை செயற்படுத்துவதற்கு அதிகாரமளிக்கப்பட்டு பொறுப்புடையதாகவிருக்கின்றது. அதற்கமைய, நாணய மற்றும் வங்கித்தொழில் உறுதிப்பாடு மீதான ஏதேனும் அச்சுறுத்தலைத் தடுப்பதற்கு நாணய விதிச் சட்டத்தின் 86ஆம் பிரிவின் கீழ் அவசரகால கடன்கள் மற்றும் முற்பணங்கள் மீது 2020இல் கட்டமைப்பொன்றினை இலங்கை மத்திய வங்கி நிறுவியது. பொருளாதாரத்திற்கு தொடர்ச்சியான கொடுகடன் வழங்களை உறுதிசெய்வதற்கும் வங்கித்தொழில் நிறுவனங்களின் திரவத்தன்மை நிலையினை வலுப்படுத்தி இதனூடாக நிதியியல் முறைமையின் மீதான பொதுமக்கள் நம்பிக்கையினைப் பேணுவது அவசரகால கடன்கள் மற்றும் முற்பணங்கள் கட்டமைப்பிலிருந்து எதிர்பார்க்கப்பட்ட முக்கிய வெளிவரும் விளைவாகயிருந்தது.

2022இல் இலங்கை மத்திய வங்கியின் அவசரகால கடன்கள் மற்றும் முற்பணங்கள் கட்டமைப்பானது பரந்தளவிலான விலைமதிப்பீட்டு முறையுடன்கூடிய பிணையுறுதிகள், திரவத்தன்மை மற்றும் கடன்தீராற்றல் மதிப்பீடு மீதான மூலப்பிரமாணம், மேற்பார்வை நடவடிக்கைகள் அத்துடன் கட்டமைப்பு என்பவற்றை நிறைவேற்றுவதில் ஈடுபட்டுள்ள இலங்கை மத்திய வங்கியின் திணைக்களங்கள் மத்தியில் மேம்பட்ட ஒருங்கிணைப்புப் பொறிமுறை என்பவற்றை கூட்டிணைப்பதன் வாயிலாக மேலும் மேம்படுத்தப்பட்டது.

3.2.2 கட்டமைப்பின் முக்கிய அம்சங்கள்

(அ) **தகைமையுடைய நிதியியல் நிறுவனங்கள்:** கிடைக்கப்பெறுகின்ற அனைத்து திரவத்தன்மைகளையும் வங்கிகள் பயன்படுத்தியுள்ளவிடத்து, தற்காலிக திரவத்தன்மை இடர்பாடொன்றில் காணப்படுகின்ற அனைத்து உரிமம்பெற்ற வங்கிகளும், உரிமம்பெற்ற சிறப்பியல்புவாய்ந்த வங்கிகளும்

(ஆ) **அவசரகால கடன்கள் மற்றும் முற்பணங்கள் கட்டமைப்பின் வழங்குதல்** இலங்கை மத்திய வங்கியின் தற்றுணிவில் காணப்படும். ஆகையினால், உரிமம்பெற்ற வங்கிகளின் உரிமையாக கருத்திற்கொள்ளப்படாது.

(இ) **நாணயம்:** அவசரகால கடன்கள் மற்றும் முற்பணங்கள் கட்டமைப்பானது எல்லா நேரங்களிலும் இலங்கை ரூபாவில் மாத்திரம் வழங்கப்படும் என்பதுடன் எவையேனும், சாத்தியமான செலாவணிவீத இடர்நேர்வுகள் நாணய பொருத்தமின்மைகள் மற்றும் அறவீட்டு இடர்நேர்வுகள் என்பவற்றைத் தணிக்கும் பொருட்டு வெளிநாட்டு நாணயத்தில் வழங்கப்படாது.

(ஈ) **வட்டிவீதம்:** நிலவுகின்ற சந்தை வட்டிவீதங்கள் மற்றும் நாணயக் கொள்கை நிலை என்பவற்றைக் கருத்திற்கொண்டு நாணயச் சபையினால் வட்டிவீதம் நிர்ணயிக்கப்படும்.

(உ) **அவசரகால கடன்கள் மற்றும் முற்பணங்கள் கட்டமைப்பை வழங்குவதற்கான ஏற்றக் கொள்ளத்தக்கதான பிணையுறுதிகள்:** இலங்கை அரச பிணையங்கள், காணிகள் மற்றும் கட்டடங்கள் அத்துடன் தெரிவுசெய்யப்பட்ட பிணையுறுதிகளால் பிணையளிக்கப்பட்ட கிடைக்கப்பெறத்தக்க கடன்கள் போன்றவற்றைக் கொண்ட பலவகையான பிணையுறுதிகளை உள்ளடக்குகின்றது.

(ஊ) **கடன்கள் மற்றும் முற்பணங்கள் கட்டமைப்பு கோரிக்கையை மதிப்பிடுதல்:** இலங்கை மத்திய வங்கியின் ஐந்தொகை மீதான ஏதேனும் பாதகமான தாக்கத்தினை தடுக்கும் நோக்குடன் கடன்தீராற்றல்மிக்கதாக கருதப்படுகின்ற உரிமம்பெற்ற வங்கிக்கு மாத்திரம் கடன்கள் மற்றும் முற்பணங்கள் வழங்கப்படும். அவசரகால கடன் உதவி கோரும் வங்கிகள் போதுமான பிணையங்களைக் கொண்டிராத பட்சத்தில் இலங்கை மத்திய வங்கிக்கு இலங்கை அரசாங்கத்தால் வெளிப்படையாக வழங்கப்படும் உத்தரவாதத்தோடு, விடயத்திற்கு விடயம் என்ற அடிப்படையில் ஏதேனும் ஒட்டுமொத்த முறைமையையும் பாதிக்கின்ற இடர்நேர்வுகளைக் தணிப்பதற்கு அசாதாரண சூழ்நிலைகளின் கீழ் எதிர்காலத்தில் கடன்தீராற்றதாகவிருப்பதனை அல்லது எதிர்காலத்தில் கடன்தீராற்றதாக வரக்கூடிய சாத்தியத்தினை மதிப்பிட்டு வங்கியொன்றிற்கு கடன்கள் மற்றும் முற்பணங்கள் வசதி வழங்கப்படலாம்.

8

(எ) **கடன்கள் மற்றும் முற்பணங்கள்** வசதியைப் பெற்றுக்கொள்கின்ற வங்கிகள் மீதான மேற்பார்வை நடவடிக்கைகள் கடன்கள் மற்றும் முற்பணங்கள் வசதியைப் பெற்றுக்கொள்கின்ற வங்கிகள், இலங்கை மத்திய வங்கியின் தீவிரமான மேற்பார்வைக்கு உட்படுத்தப்படுகின்ற அதேவேளை கடன்வழங்கல் சொத்துப்பட்டியலை விரிவுபடுதல் மற்றும் தற்றுணிவுக் கொடுப்பனவுகள் என்பன தொடர்பில் அத்தகைய வங்கிகள் மீது பல்வேறு மேற்பார்வை கட்டுப்பாடுகள் விதிக்கப்படும்.

3.2.3 நிதியியல் நிறுவனங்களின் மறுசீரமைப்புக் கட்டமைப்பை வலுப்படுத்தல்

வங்கித்தொழில் துறைக்கான சவால்மிக்கத் தோற்றப்பாட்டினையும் நிதியியல் துறை பாதுகாப்பு வலை வழிமுறைகளை வலிமைப்படுத்துவதற்கான தேவையினையும் பரிசீலனையில் கொண்டு நெருக்கடி முகாமைத்துவக் கட்டமைப்பின் கீழ் அவசர முன்னுரிமையொன்றாக உரிமம்பெற்ற வங்கிகளின் தீர்மானக் கட்டமைப்பினை வலுப்படுத்துவதை இலங்கை மத்திய வங்கி இனங்கண்டுள்ளது. அதன் பிரகாரம் உரிமம்பெற்ற வங்கிகளின் தீர்மானம், வைப்பு மற்றும் முடிவுறுத்தல் தொடர்பிலான ஏற்பாடுகளை உள்ளடக்குவதன் மூலம் 1988ஆம் ஆண்டின் 30ஆம் இலக்க வங்கித்தொழில் சட்டத்திற்கான துணை நிரப்பியாக வங்கித்தொழில் (விசேட ஏற்பாடுகள்) சட்டத்தினை வரைவதற்கு வழிமுறைகள் எடுக்கப்பட்டன.

வங்கித்தொழில் (விசேட ஏற்பாடுகள்) சட்டத்தை வரைகின்றபோது நிதியியல் உறுதிப்பாட்டுச் சபையினால் வழங்கப்பட்ட நிதியியல் நிறுவனங்களுக்கான செயல்திறன்வாய்ந்த தீர்மானக் கட்டமைப்புகளின் முக்கிய கூறுகளையும் வைப்புக் காப்புறுதியாளர்களுக்கான பன்னாட்டு அமைப்பினால் வழங்கப்பட்ட செயல்திறன்வாய்ந்த வைப்புக் காப்புறுதி முறைமைகளுக்கான மையக் கோட்பாடுகளையும் இலங்கை மத்திய வங்கி கருத்திற்கொண்டது. முன்மொழியப்பட்ட வங்கித்தொழில் (விசேட ஏற்பாடுகள்) சட்டத்தை 2023 காலப்பகுதியில் இயற்றுவதற்கு எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது.

3.2.4 நெருக்கடி முகாமைத்துவக் குழுவொன்றைத் தாபித்தல்

தற்போது இலங்கையில் எதிர்பாராத மட்டத்தில் காணப்படும் நிதியியல் மற்றும் பொருளாதார இடர்பாடுகள் நிதியியல் துறை நெருக்கடி முகாமைத்துவம் மீதான தகைமைவாய்ந்த அதிகாரிகளுக்கு இடையில் கொள்கை ஒருங்கிணைப்பினை வலுப்படுத்துவதற்கான அவசரத் தேவையினை தோற்றுவித்துள்ளன. நெருக்கடி முகாமைத்துவத்திற்கு நிறுவனசார் கட்டமைப்பொன்று இல்லாமை ஒருங்கிணைப்பு தோல்வியடையும் இடர்நேர்வினைக் குறைப்பதற்கும் நிதியியல் நெருக்கடி தாக்கத்தினைக் குறைப்பதற்கும் நெருக்கடி முன்கூட்டிய தயார்நிலைமீது கவனம் செலுத்துவதற்கான இலங்கை மத்திய வங்கிக்கும் நிதியமைச்சிற்கும் இடையிலான கொள்கைசார்ந்த ஒருங்கிணைப்பிற்கான நிதியியல் துறை நெருக்கடி முகாமைத்துவக் குழுவொன்றினை ஏற்படுத்துவதற்கு தூண்டியுள்ளது. முன்மொழியப்பட்ட நிதியியல் துறை நெருக்கடி முகாமைத்துவக் குழுவானது நிதியியல் துறை நெருக்கடி முகாமைத்துவம் மீதான தொழில்நுட்பக்குழுவொன்றினால் வழங்கப்படும் உதவியினைப் பெற்றுக்கொள்ளும் என்பதுடன் நெருக்கடியான மற்றும் நெருக்கடியில்லாத காலங்கள் இரண்டிலும் தொழிற்படும். நிதியியல் துறை நெருக்கடி முகாமைத்துவக் குழு ஆளுநரைத் தலைவராகவும் நாணயச் சபை உறுப்பினரொருவர், நிதியமைச்சின் செயலாளர், நிதியமைச்சின் பிரதிச் செயலாளர் மற்றும் இலங்கை மத்திய வங்கியின் அலுவலர்கள் ஆகியோரை உறுப்பினராகவும் கொண்டது.

3.2.5 இலங்கை மத்திய வங்கியினால் பின்பற்றப்படுகின்ற மேம்படுத்தப்பட்ட மேற்பார்வை அணுகுமுறைகள்

வங்கித்தொழில் துறை மீது அண்மைக்கால பேரண்டப் பொருளாதார அபிவிருத்திகள் ஏற்படுத்தியுள்ள தாக்கத்தின் காரணமாக வங்கித்தொழில் துறையின் திரவத்தன்மை மற்றும் மூலதன நிலைமைகள் தொடர்பில் நாணயச் சபைக்கு அறிக்கையிடுகின்ற அதேவேளை முன்மதிமிக்க தேவைப்பாடுகள் மீதான உரிமம்பெற்ற வங்கிகளின் முனைப்பான கண்காணித்தலையும் மேற்பார்வையையும் தீவிரப்படுத்துவதை அவ்வப்போது மேம்படுத்துகின்றது. நிதிக்குறிகாட்டிகளை முனைப்புடன் கண்காணித்தல், அடையாளப்படுத்தப்பட்ட வங்கித்தொழில் செயற்பாடுகளுடைய கருத்தாய்வுகளை மேற்கொள்ளல், திரவத்தன்மை மற்றும் மூலதன நிலைமைகள் தொடர்பாக உரிமம்பெற்ற வங்கிகளின் முதன்மை நிறைவேற்று அதிகாரிகளோடும் பிரதான முகாமைத்துவப் பணியாளர்களோடும் கிரமமான சந்திப்புக்களை மேற்கொள்ளல் போன்றன தீவிரப்படுத்தப்பட்ட கண்காணிப்பு நடவடிக்கைகளுள் அடங்குகின்றன. மேலும், தனிப்பட்ட வங்கிகளின் நிலைப்பாடுகள் மற்றும் நெருக்கடிக்கான அவற்றின் தயார்நிலைமைகளை நன்றாக அறிந்துகொள்வதற்காக உரிமம்பெற்ற வங்கிகளின் இயக்குநர் சபைகளுடனும் முதன்மை நிறைவேற்றுப் பணிப்பாளர்களுடனும் நாணயச் சபை தொடர்ச்சியான சந்திப்புக்களை நடாத்தியது.

3.2.6 தொடர்பாடல் தந்திரோபாயம்:

வங்கித்தொழில் துறையில் பொதுமக்களின் நம்பிக்கைளை உறுதிப்படுத்தலை இலக்காகக் கொண்டு தற்போதுள்ள தொடர்பாடல் தந்திரோபாயமானது நெருக்கடித் தயார்நிலைக்கான பரந்துபட்ட விடயங்களை உள்ளடக்கியதாக விரிவாக்கப்படுகின்றது.

முன்னோக்கிய பாதை: நிதியியல் முறைமை உறுதிப்பாட்டினையும் பொதுமக்கள் நம்பிக்கையினையும் பாதுகாக்கும் நோக்குடன் முன்மொழியப்பட்ட வங்கித்தொழில் (விசேட ஏற்பாடுகள்) சட்டத்தை தொழிற்படுத்தி) உரிமம்பெற்ற வங்கிகளுக்கு அவசரகால கடன் மற்றும் முற்பணங்கள் வழங்குவதற்கான தயார்நிலையினை உறுதிப்படுத்துவதை மேலும் வலுப்படுத்துவதற்கு இலங்கை மத்திய வங்கி முனைகின்றது.

உசாத்துணைகள்:

1. International Monetary Fund. (2020). Managing Systemic Banking Crises - New Lessons and Lessons Relearned. Departmental Paper No. 2020/003. International Monetary Fund, Washington D.C.

8