

විශේෂ සටහන II

මුදල් හා මූල්‍ය ස්ථායිතාව සුරක්ෂිත කිරීම සඳහා අර්බුදකාර අවධිවලදී පද්ධතිමය ද්‍රව්‍යීලතා ගැටුව විසඳීම පිළිස මහ බැංකුවේ මද්දහත් වීම

1. හැඳින්වීම

2007 වසරෙහි මැද හාගයේදී ඇති වූ ගෝලිය මූල්‍ය අර්බුදය, මූල්‍ය ස්ථායිතාව සහතික කිරීමේ අවශ්‍යතාව සහ පද්ධතිමය අර්බුද කළමනාකරණය කිරීමේදී සහ වැළැකීමේදී මහ බැංකුවල මූලික තුම්කාව කෙරෙහි අප්‍රතින් අවධානය යොමු කිරීමේ අවශ්‍යතාව පිළිබඳ නව උනන්දුවක් ඇති කිරීමට හේතු විය. ගෝලිය මූල්‍ය අර්බුදය විසින් ඇති කරන ලද කැළීමේම ප්‍රතිචාර වශයෙන් ලොව පුරා මහ බැංකු විසින් මූල්‍ය ආයතන සහ වෙළඳපොල වෙත ද්‍රව්‍යීලතාව සැපයීම සඳහා නව උපකරණ සහ පවතින උපකරණ ද හාවතා කරන ලදී. 1948 දී ව්‍යාතාන්‍ය පාලනයෙන් නිදහස ලැබේමෙන් පසු ඇතිවූ දරුණුතම ආරක්ෂා අර්බුදයට ශ්‍රී ලංකා ආරක්ෂකය 2022 කාලපරිච්ඡේද තුළ දී මූහුණ දුන්නේය. එම අර්බුදය රටේ මූල්‍ය පද්ධතියෙහි අවදානම හා අවදානමට ලක්වීමට ඇති හැකියාව ඉහළ නැවතින්, මූල්‍ය පද්ධතියට බලපැළී සිදු කර ඇත. රටෙහි අහිතකර සාර්ව ආරක්ෂක තත්ත්වයන් නිසා පැනනැගුණු විවිධාකාර අහියේගෙවලට දේශීය මුදල් වෙළඳපොලට මූහුණ පැමැට සිදු විය. මුදල් වෙළඳපොල ද්‍රව්‍යීලතා තත්ත්වය අඛණ්ඩව හිග මට්ටම්වල පැවති අතර, මුදල් වෙළඳපොල තුළ සෙසු පාර්ශ්වකරුවන් සමග කටයුතු කිරීමේදී පනතා තිබූ සීමාවලට යටත් විම හේතුවෙන් වෙළඳපොල සහභාගිවන්නන් අතර ද්‍රව්‍යීලතාව බෙදී යැමි සැලැකිය යුතු අසමානතාවක් දක්නට ලැබුණි. එහි ප්‍රතිඵලයක් වශයෙන්, ද්‍රව්‍යීලතාව කළමනාකරණය කිරීමේදී ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකුවේ සැපිය මූල්‍ය මැදහත් වීමේ තුම්කාවක අවශ්‍යතාව තහවුරු කරුණින් වෙළඳපොල සහභාගිවන්නන් දැක් ලෙස මහ බැංකු පහසුකම් ලබා ගැනීම වෙත යොමුව පැවතිණි. එබැවින්, මුදල් හා මූල්‍ය ස්ථායිතාව සහතික කිරීම සඳහා සුදුසු සැපිය උපකරණ හරහා ද්‍රව්‍යීලතාව සැපයීමේ කාර්යභාරය ඉහු කිරීමට මහ බැංකුව අවශ්‍ය ක්‍රියාමාර්ග ගන්නා ලදී. අසාමාන්‍ය හේ අර්බුද සහිත කාලසීමා තුළදී ශ්‍රී ලංකාවේ මුදල් සහ මූල්‍ය පද්ධතියේ ස්ථායිතාව තහවුරු කිරීම සඳහා පද්ධතිමය ද්‍රව්‍යීලතා ගැටුව විසඳීමේදී මහ බැංකුවේ ප්‍රතිපත්තිමය මැදහත්වීම පිළිබඳ දැනුම්වත් කිරීම සහ අවබෝධය ඉහළ නැවතීම අර්මුණු කොට ගෙන මෙම විශේෂ සටහන ඉදිරිපත් කරනු ලැබේ.

2. ද්‍රව්‍යීලතා කළමනාකරණයේදී මහ බැංකුවේ කාර්යභාරය

'ද්‍රව්‍යීලතාව' යන යොමු සඳහා එය හාවතා වන සන්දර්ජය මත පදනම්ව පුළුල් අර්ථකථන කිහිපයක් ඇත. සාමාන්‍යයෙන් ද්‍රව්‍යීලතාව පිළිබඳ සංකල්ප 3 ක් ද්‍රව්‍යීලතා කළමනාකරණයට අදාළ වේ. පළමුවුන්න 'වෙළඳපොල ද්‍රව්‍යීලතාවය' (Market Liquidity). එය කෙටි දැනුම්ධීමින් හා වෙළඳපොල මිල කෙරෙහි සීමිත බලපැළක් ඇතිව සහ සැලැකිය යුතු අලාභයකින් තොරව මූල්‍ය වන්කම් අලෙවි

කිරීමේ හැකියාවයි. එබැවින් වෙළඳපොල ද්‍රව්‍යීලතාව, වෙළඳපොල පුළුල් වීම සහ ඔරොත්තු දීමි හැකියාව සමග සම්බන්ධ වේ. දෙවැන්න නම්, 'අරමුදල ද්‍රව්‍යීලතාවය' (Funding Liquidity). එයින් අදහස් කරන්නේ වෙළඳපොල පිළිගත හැකි පිරිවැයක් යටතේ නියමිත වේලාවට පිළිවීම් සිදු කිරීම සඳහා මූල්‍ය ආයතන වන්කම් විකිණීමෙන් හේ යය ගැනීම මිනින් අරමුදල් රස්ක කරන්නේ කෙසේද යන්නයි. තෙවැන්න නම්, 'මහ බැංකු ද්‍රව්‍යීලතාවය' (Central Bank Liquidity). එය මහ බැංකුවේ ද්‍රව්‍යීලතා කළමනාකරණ අරමුණ ඉහු කර ගැනීම සඳහා බැංකු ආයතන මහ බැංකුව සමග යම් දිනෙක පවත්වාගෙන යන සංවිත ගිණුම්වල ගේෂයන්හි එකතුවට සමාන වේ. මෙය සම්ස්ත ද්‍රව්‍යීලතාව නියෝජනය කරයි. එනම්, මහ බැංකුව විසින් මෙහෙයුම් කටයුතු සඳහා බැංකු පද්ධතියට සපයන සංවිත ප්‍රමාණයයි (Cecchetti & Disyatat 2009).

කෙටිකාලීන පොලී අනුපාතික පාලනය කිරීම සඳහා වාණිජ බැංකුවල සංවිත ප්‍රමාණය මෙහෙයුම් සඳහා යොදා ගන්නා රාමුව, මහ බැංකුවේ ද්‍රව්‍යීලතා කළමනාකරණ උපකරණ සහ මෙවලම් ලෙස විස්තර කෙරේ. මහ බැංකු ද්‍රව්‍යීලතා කළමනාකරණයෙහි මූලික පරමාර්ථය වන්නේ පොලී අනුපාතික හැසිරීම් සහ ගෙවීම් පද්ධතිය අඛණ්ඩව කිරීම්ක තිබූ තුළින් ප්‍රතිපත්ති අරමුණු සාක්ෂාත් කර ගැනීම සඳහා බැංකු පද්ධතියේ සමස්ත සංවිත මට්ටම නියාමනය කිරීමයි. එබැවින්, වෙළඳපොල පොලී අනුපාතික සහ යොමු මැවිම්, ද්‍රව්‍යීලතාව හා සම්පව සම්බන්ධ වන බැවින්, මහ බැංකු ද්‍රව්‍යීලතාව, මුදල් ප්‍රතිපත්තිය ක්‍රියාත්මක කිරීමේ ක්‍රියාවලයට පහසුකම් සැලසීම් වැදගත් විවෘතයක් වේ. කෙසේ වෙතත්, පුළුල් ලෙස බලන කළ, මිල හා මූල්‍ය පද්ධති ස්ථායිතාව යන අරමුණු දෙකම සාක්ෂාත් කර ගැනීමේදී මහ බැංකුවේ අරමුණුවලට අදාළ සියලුම මූලික ක්‍රියාකාරකම් සඳහා සාක්ෂි ද්‍රව්‍යීලතා කළමනාකරණය අඩු වැඩිව වශයෙන් සම්බන්ධ වේ. මුදල් ප්‍රතිපත්තිය ක්‍රියාත්මක කිරීමේදී ද්‍රව්‍යීලතා කළමනාකරණය වැදගත් කාර්යභාරයක් ඉහු කරන අතරම, ගෙවීම් පද්ධතියේ සුමට ක්‍රියාකාරීත්වය සහ මූල්‍ය පද්ධතියේ ස්ථායිතාව ආරක්ෂා කිරීමට ද එය ඉතා වැදගත් වේ. ඒ අනුව, ද්‍රව්‍යීලතා කළමනාකරණයෙදී සාම්බාධිතා කරනු ලබන මහ බැංකුවක මූදල් ප්‍රතිපත්තිය වැදගත් ප්‍රතිපත්තිය විශේෂයක් ඉහු කරන ඇතිව විශේෂ ප්‍රතිපත්තිය වැදගත් විශේෂයක් නියාමිත සැලසීම් වැදගත් විශේෂයක් වේ.

ලොව පුරා මහ බැංකු සහ මුදල් අධිකාරීන්, මූල්‍ය පද්ධතියේ ආරක්ෂා කිරීමේදී මූහුණ දෙන අහියේගෙවලට ප්‍රතිචාර වශයෙන් ද්‍රව්‍යීලතා කළමනාකරණය සිල්බඳ සාම්පූද්‍යායික සහ සාම්පූද්‍යායික නොවන ප්‍රතිපත්ති හඳුන්වා දී ඇත. විශේෂයෙන්ම අර්බුදකාර අවධිවලදී, අරමුදල්

දුවශීලනා මෙහෙයුම් පූජ්‍රල් කිරීම, කාලීන ප්‍රතිච්‍රිතුම් වෙනස්දේසි හරහා දුවශීලනාව සැපයීම සහ සපුරා ගත තොගකින් වූ දුවශීලනා අවශ්‍යතා නිත්‍ය පහසුකම හරහා සීමාවකින් තොරව සපුරා ගැනීමට අවස්ථාව දීම යනාදිය දුවශීලනාව තිනිපතා කළමනාකරණය කිරීමේදී මහ බැංකුව විසින් උපයෝගී කර ගන්නා ලදී. මහ බැංකුව දැඩි වශයෙන් වෙළඳපොලට මැදිහත් වීම නව සංක්ෂේපයක් තොවන අතර, කොළඹ-19 වසංගතය කාලයේදී සිදු කළ ආකාරයට මූල්‍ය වෙළඳපොලට අසාමාන්‍ය ප්‍රමාණයකින්, වේගයකින් සහ අරමුණකින් සුතුව අවශ්‍ය තරම් දුවශීලනාව සැපයීම සහ ණය ගැනුම් පිටවැය අවම කිරීම සහ එමගින් මූල්‍ය වෙළඳපොල යටු තත්ත්වයට පත් කිරීම සඳහා සහය වීමට මහ බැංකුව කටයුතු කොට ඇතේ. ඒ අනුව, මහ බැංකුව පූජ්‍රල් ලෙස විවට වෙළඳපොල කටයුතු සිදු කරන ලද අතර, කොළඹ-19 වසංගතය හේතුවෙන් බලපෑමට ලක්ෂ ව්‍යාපාර සඳහා කාරක ප්‍රාග්ධන අවශ්‍යතා සපුරාලීමට අවශ්‍ය අරමුදල් සැපයීමට පූජ්‍රල් පරාසයක ඇප් සුරුවක් පිළිගනීමින් සහනදායී ණය යෝජනා තුමයක් (කොළඹ-19 සෞඛ්‍යාගාර සුනාරුද අය පහසුකම්) හඳුන්වා දෙන ලදී. කෙසේ වෙතත්, 2022 වසර අවසාන භාගයේ සිට මූදල් වෙළඳපොල දුවශීලනාව වර්ධනය වුවද, ඒක්ෂණ මූදල් වෙළඳපොල හියාකාරීන්වය මන්දාගාමී තත්ත්වයක පැවතීම හේතුවෙන් වෙළඳපොල පොලී අනුපාතික අඛණ්ඩව ඉහළ මට්ටමක පැවතුණි. ඒ සමගම, බලපත්‍රාහි වාණිජ බැංකු තම දුවශීලනා අවශ්‍යතා සපුරා ගැනීම සඳහා වෙළඳපොල පදනම් කරගත් අරමුදල් සපයා ගැනීමෙන් තොරව, මහ බැංකුවේ විවට වෙළඳපොල පහසුකම යටතේ එක්දින පදනමින් සහයතු ලබන නිත්‍ය පහසුකම අඛණ්ඩව හා වැඩි වශයෙන් උපයෝගී කර ගන්නා ලදී. බලපත්‍රාහි වාණිජ බැංකු සිය අරමුදල් සපයා ගැනීමට අනෙකුත් විකල්ප භාවිතා කිරීමෙන් පසුව පමණක් සලකා බැලැය යුතු මහ බැංකුව විසින් එක් දින පදනමින් සහයතා ලද පහසුකම් මත එමෙස වැඩි වශයෙන් රඳා පැවතීම අඩු කිරීම සඳහා සුදුසු හියාමාර්ග ගැනීමක දක්නට නොලැබුණි. බලපත්‍රාහි වාණිජ බැංකුවල එවැනි හැසිරීම්, මහ බැංකුව විසින් මූදල් වෙළඳපොල, එනම් එක්ෂණ ණය වෙළඳපොල සහ ප්‍රතිමිලදීගැනුම් වෙළඳපොල හියාකාරී කරවීමට ගන්නා ලද උත්සාහයන් සඳහා බලපෑම් සිදු කළ ආතර, ගෙවීම් හා සියවීම් පද්ධතිය හරහා ආර්ථිකය වෙත අරමුදල් සුම්මත ගළායුමට බාධා ද ඇති කළේය.

ඒ අනුව, මූදල් හා මූල්‍ය අංශවල පැවති අවධානම් කළමනාකරණය කිරීම ඇතුළු සමස්ත සාර්ව ආර්ථික ස්ථානිකතාව අත් කර ගැනීමේ අරමුණ ඇතිව 2022 අප්‍රේල් මස සිට ගනු ලැබූ ප්‍රතිපත්ති හියාමාර්ගවලට අමතරව, මහ බැංකුව විසින් විවට වෙළඳපොල කටයුතු යටතේ සහයතු ලබන නිත්‍ය පහසුකම සිදු ඇතුළු අතර, පරිදි පරිමා ප්‍රතිච්‍රිතුම් සීමාවකින් තොරව සැපයීම් සිදු කළ ආතර, ගෙවීම් හා සියවීම් පද්ධතිය හරහා ආර්ථිකය වෙත අරමුදල් සුම්මත ගළායුමට බාධා ද ඇති කළේය.

අවගතතා සපුරා ගැනීමට බලපත්‍රාහි වාණිජ බැංකු සඳහා සුරක්ෂිත යටතේ සහයතු ලබන නිත්‍ය අය පහසුකම, එක් දිනක පවත්නා ව්‍යවස්ථාපිත සාම්ප්‍රදායික අවශ්‍යතාවයෙන් සියයට 90 ක ප්‍රමාණය දක්වා පමණක් ලබාගත හැකි වන පරිදි සීමා කරන ලදී. මෙම සීමා කිරීම හේතුවෙන් බලපත්‍රාහි වාණිජ බැංකු නිත්‍ය අය පහසුකම යටතේ බලාගැනීම් සැලක්ෂිය පැවතු ලෙස අඩුව අතර, දුවශීලනා ගැටලු සඳහා සුදුසු හියාමාර්ග ගැනීමට පෙළඳවීම් කිරීමට මෙන්ම මූදල් වෙළඳපොල හරහා අරමුදල් ලබාගැනීමට කටයුතු කිරීමට හේතු විය. තවදුරටත්, නිත්‍ය තැන්පතු පහසුකම සීමා කිරීම හේතුවෙන් එක්ෂණ මූදල් වෙළඳපොල හියාකාරී වීමත්, අතිරික්ත දුවශීලනාව පැවති බැංකු වෙතත් හිග දුවශීලනාව සහිත බැංකු වෙතට අරමුදල් ගළ යැමත් දක්නට ලැබේණි. මෙවැනි සීමා කිරීම නිසා උද්ගත විය හැකි වෙළඳපොල කැළඳීම් අවම කිරීම සඳහා ඉදිරියේදී අභ්‍යන්තර නිවැරදි කිරීම කර ගන්නා කුරු මහ බැංකුව විසින් කාලීන ප්‍රතිච්‍රිතුම් වෙනස්දේසි පැවත්වීම හරහා බැංකු ආයතන වෙත දුවශීලනාව සපයන ලදී. වෙළඳපොල පොලී අනුපාතික සමස්තයක් ලෙස අඩු වීම (එනම් වෙළඳපොල පොලී අනුපාතික වෙනස්දේසි පැවත්වීම් පොලී අනුපාතිකික) සමඟ වෙළඳපොල දුවශීලනාව වර්ධනය වීම සහ අවධානම් සඳහා අයතරන වාරික අඩු කිරීම මගින් ශ්‍රී ලංකා ආර්ථිකයෙහි ස්ථාවරත්වයට සහය වීමට සහ මූල්‍ය පද්ධතියේදී ස්ථාවරත්වය තහවුරු කිරීමට මෙම හියාමාර්ග හේතු විය.

දුවශීලනා කළමනාකරණ රාමුව යටතේ සාම්ප්‍රදායික නොවන උපකරණ භාවිතය

මෙයට අමතරව, සමාජ පිටවැය අවම කිරීමට උත්සාහ කරන අතරතුර, මූල්‍ය පද්ධතියෙහි සුරක්ෂිතතාවය උරදෙසා අනාගතයේදී ඇති විය හැකි මූල්‍ය කම්පන සහ එවැයේ ප්‍රතිච්‍රිත කළමනාකරණය කිරීම සඳහා මහ බැංකුව සිය දුවශීලනා කළමනාකරණ ප්‍රතිපාදන යටතේ පියවර ගණනාවක් ගනු ලැබේය. ඒ අනුව, ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකුව පද්ධතිය තුළ දුවශීලනා අවධානම අවම කිරීම සඳහා පෙර නොවූ විරු පරිමා ප්‍රතිච්‍රිතයෙන් සාම්ප්‍රදායික හා සාම්ප්‍රදායික නොවන ප්‍රතිපත්ති භාවිතා කළේය. දැනට බලාත්මක නිත්‍යය ප්‍රතිපාදන යටතේ මූල්‍ය ආයතන හා මූල්‍ය වෙළඳපොලට දුවශීලනාව සැපයීම සඳහා ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකුව සාම්ප්‍රදායික නොවන නව දුවශීලනා සැපයුම් මෙවලම් නිර්මාණය කරන ලද අතර, අභ්‍යන්තර පොලී ප්‍රතිච්‍රිතයකට පෙර සැපයුනමක් ලෙස මෙන්ම පද්ධති දුවශීලනා පිඩිනය අවම කිරීම අරමුණු කර ගතින්හි යොදා ගන්නා ලද සාම්ප්‍රදායික නොවන එවැනි ප්‍රතිච්‍රිත පිළිබඳව සාරාංශයක් පහත දැක්වේ.

1. ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකුවේ දුවශීලනා උපකාරක පහසුකම හැඳුන්වා දීම

දුවශීලනා උපකාරක පහසුකම (Liquidity Assistance Facility) පවත්නා නෙතික රාමුව යටතේ එනම්, මූදල් නිත් පනතේන් අංක 82 සහ 83 (1) (c) වගන්ති යටතේ සහයත්

නිශ්චිතවම මූල්‍ය පද්ධති ස්ථාපිතාව සහතික කිරීම සඳහා ඉතා වැදගත් කාර්යභාරයක් ඉටු කළේය. බැංකු සහ මූල්‍ය අංශයෙහි පෙර නොවූ විරු අනියෝග කළමනාකරණය කිරීමේදී දේශීය මුදල් වෙළඳපොල තත්ත්වයන් මත පදනම්ව ඇති විය හැකි ද්‍රව්‍යීලනා ගැටලු වැළැක්වීම සඳහා මහ බැංකුවට තවතම උපකරණ උපයෝගී කර ගැනීමේ අවශ්‍යතාව ඇති කරනු ලැබේ. මේ අනුව, මිල ස්ථාපිතා අරමුණ සපුරා ගැනීම සඳහා මුදල් ප්‍රතිපත්ති ස්ථාවරයට අනුකූලව කෙටිකාලීන පොලී අනුපාතික පාලනය කිරීම සාම්ප්‍රදායික සහ සම්මත ද්‍රව්‍යීලනා කළමනාකරණ උපකරණ මගින් සහතික කරයි. එමෙන්ම, වඩාත් දැඩි ද්‍රව්‍යීලනා තත්ත්වයන් තුළ මහ බැංකුවේ ගේඟ පත්‍රයෙහි ගක්තිමත් හාවය මත සැලකිය යුතු බලපෑමක් ඇති නොකොට, ඇති විය හැකි සැලකිය යුතු පද්ධති අවදුනම් ඉවත් කරමින් මූල්‍ය වෙළඳපොල ස්ථාපිතා කිරීම සඳහා මහ බැංකුව, සාම්ප්‍රදායික නොවන ද්‍රව්‍යීලනා කළමනාකරණ උපකරණ වඩාත් එලදායීව සහ කාලීනව හාවතා කරයි.

ඡ්‍රෑග්‍රෑ:

1. Allen, F., Carletti, E., Krahnen, J.P., and Tyrell, M. (Eds.). (2011). Liquidity and Crises, Oxford University Press.
2. Andrew, H., and Lorie L. (2022). 'Market dysfunction and central bank tools', Markets Committee Working Group paper, Federal Reserve Bank of New York.
3. Bagehot, W. (1873). 'Lombard Street: A Description of the Money Market', London.
4. Cecchetti, S.G., and Disyatat, P. (2009). 'Central bank tools and liquidity shortages' (www.newyorkfed.org/research/conference/2009).
5. Cao, J., and G. Illing (2008). Liquidity shortages and monetary policy, CESifo Working Paper Series No. 2210, Available at: SSRN: <http://ssrn.com/abstract=1090825>.
6. Corbo, V. (2010). 'Financial stability in a crisis: What is the role of the central bank', BIS Papers, 51, pp. 27-30.
7. Douglas, W.D., Raghuram, G.R. (2003). 'Liquidity Shortages and Banking Crisis', NBER WP Series 10071.
8. Holmström, B., and J. Tirole. (1998). 'Private and public supply of liquidity', Journal of Political Economy, 106, pp. 1-40.
9. Praet, P. (2016). 'The ECB and its role as lender of last resort during the crisis', Speech, 10 February.